

## **Karar Sayısı : 2018/11748**

Hükümetimiz adına 15 Şubat 2018 tarihinde Ankara’da imzalanan ekli “Katılım Öncesi Yardım Aracı-Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni- Kısım 2 Çerçevesinde 2011 Türkiye Ulusal Programına Yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Komisyonu Arasındaki Finansman Anlaşmasına Ek No.2”nin ilişik Notalarla birlikte onaylanması; Dışişleri Bakanlığınının 10/4/2018 tarihli ve 13666616 sayılı yazısı üzerine, 31/5/1963 tarihli ve 244 sayılı Kanunun 3 üncü ve 5 inci maddelerine göre, Bakanlar Kurulu’nca 30/4/2018 tarihinde kararlaştırılmıştır.

**Recep Tayyip ERDOĞAN**  
CUMHURBAŞKANI

Binali YILDIRIM

Başbakan

B. BOZDAĞ

Başbakan Yardımcısı

M. ŞİMŞEK

Başbakan Yardımcısı

F. IŞIK

Başbakan Yardımcısı

R. AKDAĞ

Başbakan Yardımcısı

F. IŞIK

Başbakan Yardımcısı V.

B. BOZDAĞ

Adalet Bakanı V.

F. B. SAYAN KAYA

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

Ö. ÇELİK

Avrupa Birliği Bakanı

M. ÖZHASEKİ

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı V.

A. E. FAKIBABA

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı V.

M. ÖZHASEKİ

Çevre ve Şehircilik Bakanı

V. EROĞLU

Dışişleri Bakanı V.

N. AĞBAL

Ekonomi Bakanı V.

F. B. SAYAN KAYA

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı V.

O. A. BAK

Gençlik ve Spor Bakanı

A. E. FAKIBABA

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı

L. ELVAN

Gümrük ve Ticaret Bakanı V.

O. A. BAK

İçişleri Bakanı V.

L. ELVAN

Kalkınma Bakanı

İ. YILMAZ

Kültür ve Turizm Bakanı V.

N. AĞBAL

Maliye Bakanı

İ. YILMAZ

Milli Eğitim Bakanı

N. CANİKLİ

Milli Savunma Bakanı

V. EROĞLU

Orman ve Su İşleri Bakanı

A. DEMİRCAN

Sağlık Bakanı

A. ARSLAN

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı

**KATILIM ÖNCESİ YARDIM ARACI – GEÇİŞ DÖNEMİ  
DESTEĞİ VE KURUMSAL YAPILANMA BİLEŞENİ - KISIM 2  
ÇERÇEVESİNDE 2011 TÜRKİYE ULUSAL PROGRAMINA  
YÖNELİK**

**TÜRKİYE CUMHURİYETİ HÜKÜMETİ**

**VE**

**AVRUPA KOMİSYONU**

**ARASINDAKİ**

**FİNANSMAN ANLAŞMASINA EK NO.2**

**(2011/022-985)**

**(Merkezi Olmayan Yönetim)**

**Katılım Öncesi Yardım Aracı Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni - Kısım II çerçevesinde 2011 yılı Türkiye Ulusal Programına yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Avrupa Komisyonu arasındaki Finansman Anlaşmasına**

**EK No 2**

(a) Komisyon, Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni Kısım II kapsamında 2011 yılı Türkiye Ulusal Programını 11 Kasım 2011’de (K(2011) 8130 sayılı Uygulama Kararı) kabul ettiğinden, Programın uygulanmasına ilişkin olarak Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Avrupa Komisyonu arasında bir Finansman Anlaşması 26 Aralık 2011’de yürürlüğe girdiğinden,

(b) Yukarıda belirtilen Kararın Ek A’sına ve Finansman Anlaşmasına, aşağıdakilere imkan tanıyacak nitelikte bir değişikliğin yapılması zaruri olduğundan:

*“TR2011/0124.10 Mayın Temizleme ve Türkiye’nin Doğu Sınırlarında Sınır Denetimi Kapasitesini Artırarak Sosyoekonomik Gelişimin Sağlanması Faz-I”* projesinin, temizlenmesi gereken hedef alanlar arasında halihazırda mevcut olan Van, Ağrı ve Kars illerine ilave olarak Iğdır’ı da içermesi gerektiğinden,

(c) Dolayısıyla, Finansman Anlaşmasına yapılan ekin akdedilmesi gerektiğinden,

Şu şekilde anlaşmaya varmışlardır:

*Madde 1*

İşbu Finansman Anlaşmasına yapılan Ek A (IPA – Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni Kısım II kapsamında 2011 yılı Türkiye Ulusal Programı), işbu Zeyilnameye yapılan Ek ile değiştirilmiştir.

*Madde 2*

Finansman Anlaşmasının diğer tüm hüküm ve koşulları değişmeden kalmıştır.

*Madde 3 – Yürürlüğe giriş*

Bu Anlaşma, Âkit Taraflarının her birinin yürürlükteki iç mevzuatı veya usulleri uyarınca Anlaşmayı onayladığını diğer Tarafa yazılı olarak bildirdiği tarihte yürürlüğe girer.

*Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti nam ve hesabına,*

*Komisyon nam ve hesabına,*

**Büyükelçi Selim Yenel,**

Ulusal IPA Koordinatörü  
Müsteşar  
AB Bakanlığı  
Türkiye Cumhuriyeti

**Myriam Ferran,**

Direktör  
Komşuluk ve Genişleme Müzakereleri  
Genel Müdürlüğü  
A – Strateji ve Türkiye Direktörlüğü

Tarih: .....

Tarih: .....

# EK: FİNANSMAN TEKLİFİ TÜRKİYE İPA I. Bileşen, 2011 Kısım 2

## 1. TANIMLAMA

Yararlanıcı	Türkiye
CRIS karar numarası	2011/022-985
Yıl	2011
Maliyet	148 589 523 AVRO
Uygulayıcı Kuruluş	Aşağıdaki proje hariç olmak üzere, projelerin uygulanmasından sorumlu kuruluş, Hazine Müsteşarlığı, Merkezi Finans ve İhale Birimi (MFİB)'dir:  Uygulamanın, programlara yapılan mali katkının İPA kısmının Ulusal Fon tarafından ödenmesini içerdiği TR2011/0436.19 "Türkiye'nin 7. Çerçeve Programına Katılımına Destek" Projesi.
Finansman Anlaşmalarının akdedilmesi için son tarih	En geç 31 Aralık 2012'ye kadar
Sözleşmelerin imzalanması için son tarih	26 Aralık 2015, Finansman Anlaşması'nın akdedilme tarihini izleyen 3 yıl.  Mali Tüzüğü'nün 189(2). maddesinde belirtildiği üzere, Finansman Anlaşmaları tarafından kapsanan denetim ve değerlendirme projeleri için son tarih yoktur.  Bu tarihler ulusal ortak finansman için de geçerlidir.
İcra için son tarihler	26 Aralık 2017, icra için son tarihleri, yukarıdaki projeler için belirtildiği üzere, sözleşme son tarihini izleyen 3 yıl olan TR2011/0136.17 "Jean Monnet Burs Programı" ve TR2011/0627.21 "Çevre ve İklim Değişikliği Tedbiri" projeleri hariç sözleşme imzalanması için verilen son tarihi izleyen 2 yıl.  Bu tarihler ulusal ortak finansman için de geçerlidir.
İlgili bütçe kalemi	22.02.01: Aday ülkeler için ulusal Programlar (Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni)
Programlama Birimi	Genişleme Genel Müdürlüğü, Birim B3 (Avrupa Komisyonu, Brüksel)
Uygulama Birimi/ Dairesi	Operasyonlar Dairesi Başkanı, AB Türkiye Delegasyonu

## 2. PROGRAM

### 2.a Bu Program Altında Seçilen Öncelikler

Çok Yıllı Endikatif Planlama Belgesi (MIPD) 2011-2013 öncelikleri, (1) yargı ve temel haklara müteallik kilit nitelikteki reformların gerçekleştirilmesi için hukukun üstünlüğünün önemli alanlarında ilerleme kaydedebilmek; (2) ulaştırma, tarım, gıda güvenliği, çevre, iklim değişikliği ve enerji gibi, karmaşık mevzuatın veya AB standartlarının benimsenmesi için yüksek maliyetli gerekliliklerin söz konusu olduğu alanlarda müktesebat uyumunu sağlamak; (3) Türkiye'nin ekonomik ve sosyal gelişiminin desteklenmesi ve rekabet edebilirliğinin güçlendirilmesi; dolayısıyla Kopenhag kriterlerinin karşılanmasına katkı sağlamaktır.

MIPD'nin öncelikleri esas alınarak, hâlihazırdaki IPA'nın I. Bileşeni 2011 yılı Ulusal Programı'nın 2. Kısmı, yatay destek faaliyetleri de dâhil "Adalet, İçişleri ve Temel Haklar", "Özel Sektör Gelişimi", "Enerji", "Sosyal Gelişme" ve " Tarım ve Kırsal Kalkınma " sektörlerindeki 16 projeyi destekleyecektir. Bu sektörler altındaki projeler uygulama için yeterliliklerine ve Türkiye için yüksek öncelikli olmalarına göre seçilmişlerdir. İlaveten, "Çevre ve İklim Değişikliği" sektöründe bir sektör tedbiri programa dâhil edilmiştir.

Bu Ulusal Program esas olarak "Adalet, İçişleri ve Temel Haklar", "Ulaştırma" ve "Sosyal Gelişme" alanlarındaki projelere odaklanan ve 25 Temmuz 2011 tarihinde Komisyon tarafından kabul edilen daha önceki IPA 2011 yılı 1. Kısmını takip etmektedir.

Programlama sürecinin bir parçası olarak, Türk otoriteleri tarafından teklif edilen uygulama için yeterli projeler arasından yalnızca ilgili ve uygun olanlar kabul edilmiştir. Programda yer alan bazı projeler daha önceki projelerin devamı niteliğindedir ki bunlar reformların karmaşıklığından dolayı aşamalı bir yaklaşımın gerekli olduğu hallerde ilgili alanda, çok yıllık olarak istenen etkiye tam olarak ulaşmayı sağlayacaktır. Projeleri sektör öncelikleriyle uyumlaştırmanın yanı sıra onları katılım sürecinin siyasi önceliklerine odaklamak için çaba harcanmıştır. 2011-2013 MIPD'de belirlenen hedefler doğrultusunda bu program, takip eden 2b kısmında özetlenen hedefleri destekleyecektir.

### 2.b Bu program Altında Seçilen Sektörler ve Donör İşbirliği

#### *Sektör 2: Adalet, İçişleri, Temel Haklar*

Genişleme hususunda varılan yeni mutabakat ve beşinci genişlemeden elde edilen tecrübeler dikkate alındığında, demokratikleşme ve hukukun üstünlüğü üyelik sürecinde aday ülkeler tarafından ele alınması gereken ana önceliklerdir. Son yıllarda gerçekleştirilen önemli demokratik reformlara rağmen hukukun üstünlüğü ile temel haklar konularına ilişkin olarak daha fazla sonuç gerekmektedir. AB'ye üyelik sürecinde bu hususlara Kopenhag siyasi kriterleri altında değinilmesi belirleyici bir koşuldur. Bu sektör, genişleme politikasına ilişkin genel algı ile Türkiye'nin AB'ye üyelik girişimlerini de etkilemektedir. Süregelen problemleri çözmeye yönelik olarak anayasal reformlar da dâhil, önemli uğraşlar sarf edilmekte olup, daha fazla çaba gerekmektedir.

Program bu sektör kapsamında aşağıdaki MIPD hedeflerini karşılayacaktır:

- Bağımsız, tarafsız ve etkin bir yargı düzeni kurulabilmesi için gerekli reformların uygulanması.
- Etkin kolluk kuvvetleri, suç ve yolsuzlukla mücadele, gelişmiş entegre sınır yönetimi ve yasa dışı göçün önlenmesi.
- Etkin ve iyi işleyen kamu hizmetinin tesisi ve kamu yönetiminin modernleşmesi.
- Çoğulculuk ve Avrupa bütünleşmesinin değerlerini teşvik eden güçlü demokratik kurumlar ve sivil toplumun tesisi.

Program bu sektörde 8 projeyi kapsayacaktır ve bunlar program bütçesini %54'ünü teşkil etmektedir.

### ***Sektör 3: Özel Sektör Gelişimi***

Özel sektör gelişiminin desteklenmesi ve rekabet edebilirliğin artırılması Türkiye Kalkınma Planı'nın ana hedeflerinden ve gelişim eksenlerinden biridir. Türkiye'de kişi başına düşen GSYİH AB-27 ülke ortalamasının<sup>1</sup> %46'sı kadardır. Bununla birlikte, Türkiye diğer bütün AB üyesi ülkelerden daha fazla öne çıkan bölgesel eşitsizlik sorunuyla mücadele etmek durumundadır. Yaşam beklentisi, okuma-yazma oranı, eğitim, sağlık hizmetlerine erişim, sağlık koşulları, endüstriyel aktivite, doğrudan yabancı sermaye akışı ve istihdam gibi sosyal ve iktisadi göstergeler de Türkiye'nin bölgeleri arası gelişmişlik farklarına işaret etmektedir. Bu faktörler nitelikli insan gücünün doğu bölgelerinden daha dinamik olan batı bölgelerine toplu olarak göçmesine neden olmaktadır ki bu da şehir merkezlerinde gözle görülür sıkıntılar oluşturmakta ve bölgesel eşitsizliklerin daha da belirgin hale gelmesine neden olmaktadır.

Programın, bu sektör altında esas alacağı MIPD hedefleri: özellikle istihdamın ve iş imkanlarının düşük olduğu bölgelerde mal ve hizmet ihracatının, istihdamın ve verimliliğin artırılmasıdır.

Program söz konusu sektör altında, program bütçesinin %10'unu oluşturan 2 proje içerecektir.

### ***Sektör 5: Enerji***

Türkiye, dünyanın en hızlı büyüyen ekonomilerinden biridir. Hem primer enerji hem de elektrik talebi büyüyen ekonomiye ve artan sosyal refaha paralel olarak hızla artmaktadır. Türkiye'nin enerji politikasına yönelik stratejileri özellikle "Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nın Kurumsal Stratejik Planı (2010-2014)"nda ve "Devlet Kalkınma Planlarında" genel hatlarıyla yer almaktadır. Artan enerji talebine kıyasla, Türkiye'nin primer enerji kaynakları oldukça kısıtlıdır. 2009 yılı itibarıyla toplam enerji talebinin %24'ü ulusal

<sup>1</sup> Eurostat'a göre 91/2010 - 21 Haziran 2010

kaynaklar tarafından, geri kalan kısmı ise çeşitlendirilmiş ithalat portföyünden karşılanmaktadır.

Program tarafından desteklenen sektör hedefi kapasitenin artırılması ve enerji verimliliği alanına ilişkin sektörel uyumun sağlanmasıdır.

Program enerji sektörü altında, program bütçesinin %2'sini oluşturan 1 proje içerecektir.

### ***Sektör 6: Çevre ve İklim Değişikliği***

Tüm aday ülkelerde olduğu gibi, Türkiye’de çevre ve iklim değişikliğine ilişkin müktesebat uyumu ciddi bir uğraş gerektirmektedir. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı’nın koordinasyonunda, AB Ulusal Çevre Entegre Stratejisi (UÇES) hazırlanmıştır. Halihazırda, Türkiye’nin su, kentsel atık su iyileştirme planları ve kontrollü dolgu alanlarına ilişkin altyapısı yeterli değildir. Bu ihtiyaçları karşılamaya yönelik olarak uygulanacak projeler, kapsamlı sürdürülebilir bir çevre yatırım stratejisi ve bütünlüklü bir yaklaşım (su sektöründe havza yönetimi planları dahil) ile atık su ve katı atık yönetim planları, Sanayi Kirliliğinin Kontrolü alanında yerel harici acil durum planlarını zorunlu kılmaktadır. Çevresel politikalar ile anlaşmaların genel hükümleri, “kirleten öder” kuralı, düşük-karbonlu gelişim ihtiyacı ile mali sürdürülebilirlik hususlarını da göz önünde bulundurulmalıdır.

Türkiye için bu sektördeki amaç; AB’ye katılımın, gerekli yatırımlar dahil ilgili Direktifler ile mevzuat uyumunu gerekli kılmaktan yola çıkarak Türkiye’nin çevre ve iklim değişikliğine ilişkin mevzuatının AB ile tam uyumlu hale getirilmesidir.

“Çevre ile ilgili Müktesebatın Uygulanmasına Yönelik Mali Kaynakların Sağlanması ve Ulusal, Bölgesel ve Yerel Düzeyde Gereken İdari Kapasitenin Oluşturulmasına İlişkin Plan” adı altında bir sektör stratejisinin halihazırda yürürlükte olması nedeniyle Çevre ve İklim Değişikliği, sektör odaklı yaklaşım için en uygun sektör olarak değerlendirilmiştir ve öncelikler ile ihtiyaçlar çok yıllık bazda daha etkin olarak tanımlanmıştır. Mevcut tedbir daha kapsamlı bir sektör programının geliştirilmesine yönelik bir adımdır. Bu tedbir program bütçesinin %17’sini oluşturmaktadır.

### ***Sektör 7: Sosyal Gelişme***

İşsizlik oranları, özellikle genç nüfusun fazla olduğu kentsel alanlarda oldukça yüksek düzeydedir. Kadınların işgücü piyasasına katılımı %30’un altındadır. Eğitim sistemi ile geliştirilen beceriler ile iç gücü piyasasının ihtiyaçları arasında uyumsuzluk bulunmaktadır. Göreceli olarak daha düşük okula kayıt oranlarının yanı sıra özellikle kızların ve kadınların okula devam etme oranı erkeklere göre çok daha düşük orandadır. Ayrıca, kırsal alanlar ile bazı bölgelerin, temel sağlık ve beslenme göstergelerinde önemli farklılıklar bulunmaktadır. Kalkınma Planlarının gelişme aksları, istihdamda ve sosyal gelişmişlikteki artış ile toplumsal dayanışmaya vurgu yaptığından “sosyal gelişme” ana hedeftir. Kamu sağlığı alanıyla ilgili müktesebatın uyumlaştırılması da tamamlanmalıdır.

Program bu sektör altında, program bütçesinin %5’ini oluşturan 3 proje içerecektir.



Programın, bu sektör altında esas alacağı MIPD hedefleri: kurumsal yapılanma ve idari kapasitenin güçlendirilmesinin yanı sıra, istihdamın geliştirilmesi ve sosyal içerme politikaları bağlamında Türkiye ile AB politikaları ve Avrupa 2020 Stratejisine ait parametrelerin yakınlaştırılmasıdır. Kamu sağlığı müktesebatının uyumlaştırılması ve bulaşıcı hastalıklar ile sağlığı tehdit eden durumların etkin kontrolünü sağlamaya yönelik idari yapılar ile yürütme kapasitesinin geliştirilmesi de desteklenecektir.

### ***Sektör 8: Tarım ve Kırsal Kalkınma***

2009-2010 Genişleme Stratejisi ve 2010 İlerleme Raporu, tarım ve kırsal kalkınmada müktesebata uyum alanındaki sınırlı ilerlemenin yanı sıra, kırsal kalkınma fonlarının AB standartlarıyla uyumlu olarak yönetilmesi için etkin idari yapıların ve usullerin oluşturulmasında yaşanan gecikmelere dikkat çekmektedir. Türkiye'nin, mali harcamalarının yönetimi ve kontrolüne yönelik sistemler, tarım bilgi sistemleri ve tarım politikasının "Ortak Tarım Politikası (OTP)" ile uyumu başta olmak üzere, Ortak Tarım Politikası'nın gelecekte uygulanması hazırlıklarında ilerleme kaydetmesi gerekmektedir.

Program, bu sektör altında şu hedefleri esas alacaktır: OTP'nin uygulanmasına yönelik hazırlıkların yapılması ve Tek Pazarla sorunsuz bir bütünleşmeyi sağlayacak AB standartlarını dikkate alan ilgili politikaların oluşturulması.

Program tarım ve kırsal kalkınma sektöründe, program bütçesinin %1'ini kapsayan 1 adet proje içerecektir.

### ***Sektör 9: Diğer Destek Faaliyetleri***

"Geliştirilmiş Avrupa Birliği'ne Entegrasyon Sürecini Destekleme Faaliyetleri" projesi altında, mevzuatın uygulanmasında belirlenmiş olan dar kapsamlı faaliyet alanlarının boşluklarına hitap edecek esnek bir araç oluşturulmuştur. Bu boşluklara hitap eden Eşleştirme ve Teknik Yardım projeleri, bütün bir programlama döngüsüne girmeden hızlı bir şekilde yönlendirilebilecek ve finanse edilebilecektir. Bu durum, MIPD'nin sektör hedeflerine ulaşmak ile hedeflerle bağlantılı göstergeleri karşılamak bakımından kaydedilen ilerlemelere daha fazla katkı sağlayacaktır. Balıkçılık sektöründe kapasite oluşturma, suç analizinin iyileştirilmesi, BT iletişim alanında düzenleyici kapasitenin geliştirilmesi ve sivil havacılık alanında kapasite oluşturma gibi bu araç altında ele alınan birkaç alan, göstergesel olarak belirlenmiştir. MIPD ile uyumlu olarak belirlenen diğer ihtiyaçlar ise programın uygulanması sırasında dikkate alınacaktır. Bu araç program bütçesinin %11'ini teşkil etmektedir.

Bu program kapsamında desteklenen MIPD'deki anahtar göstergeler, programların uygulanmasına temel oluşturan proje fişlerinin mantıksal çerçevesinde daha fazla geliştirilmektedir. Bu fişler, projenin yarattığı etkiler ile sonuçları ölçmeyi sağlayan, ana hatları ve hedefleri belli daha detaylı ölçülebilir göstergeler içermektedir. Bahsekonu göstergelerin karşılanmasında kaydedilen ilerleme izleme sistemi aracılığıyla takip edilecektir.

## 2.c Tanımlama

### *Sektör 2: Adalet, İçişleri ve Temel Haklar*

*Sektör hedefi: Etkili hukuki yaptırım, suç ve rüşvetle başarılı mücadele, geliştirilmiş entegre sınır yönetimi ve yasadışı göçün önlenmesi (Toplam 48 950 000 AVRO)*

Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuç ve göstergeleri:

- Etkili entegre sınır yönetimi ve iltica, yasadışı göç ve sınırlara ilişkin etkin yönetim sistemleri ile yasadışı göçün önlenmesi; entegre sınır yönetimi (IBM) sisteminin kurulması ve etkili işlemesi ve özellikle insan kaçakçılığına odaklanılarak sınırötesi suçların azaltılması.

Hedeflenen sonuçlara ulaşılabilmesi için desteklenecek projeler:

*TR2011/0124.10 Mayın temizleme ve Türkiye'nin Doğu Sınırlarında Sınır Denetimi Kapasitesini Artırarak Sosyoekonomik Gelişimin Sağlanması (39 450 000 AVRO)*

Projenin amacı Türk entegre sınır yönetimi sisteminin genel iyileşmesine katkıda bulunmak ve Türkiye'nin, AB'nin Entegre Sınır Yönetimi (IBM) politikaları ve stratejileri doğrultusunda Doğu sınırlarında yasadışı göçü ve sınırötesi suçları önleme kapasitesini artırmaktır. Bu artış, Van, Ağrı, Kars ve Iğdır illerinde çalışan Türk yetkililerine eğitimler verilmesi, teknolojik teçhizat sağlanması ve bunların en etkili kullanımı ile konumlandırılmasının belirlenmesine yönelik tavsiyeler verilmesi gibi desteklerle sınır gözetleme kapasitelerinin güçlendirilmesi vasıtasıyla başarılabilecektir. Ayrıca, sınırın bu bölümündeki sınır gözetleme teçhizat ve tekniklerinin dahi iyi konumlandırılmasını ve kullanımını mümkün kılmak amacıyla söz konusu proje, sınır boyunca yerleştirilmiş olan mayın arazilerin temizlenmesine de katkı sağlayacaktır. İçişleri Bakanlığı ana faydalanıcı olacaktır.

Proje, kara mayınlarının temizlenmesi için 1 adet Doğrudan hibe sözleşmesi (19 800 000 AVRO) ve sınır gözetleme teçhizatı için 1 adet mal alım sözleşmesi (19 650 000 AVRO) yoluyla uygulanacaktır ve ihalelere 2014'ün 4. çeyreğinde çıkılacaktır.

Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuç ve göstergeleri:

- Geliştirilmiş kurumlararası ve uluslararası işbirliği dahil yasa uygulayıcı kurumların kapasitelerinin güçlendirilmesi vasıtasıyla etkinleştirilmiş suçla mücadele ile güçlendirilmiş hukuki yaptırım; geliştirilmiş adli beceriler, suç analizi, ceza soruşturması; organize suçlar, uyuşturucu suçları ve siber suçları azaltmak için etkili önlemler; kara para aklamayı önleme, suç ve terörün finansmanını azaltma ve güvenlik güçlerinin tam sivil denetiminden sağlanması.

Hedeflenen sonuçlara ulaşılabilmesi için desteklenecek projeler:

*TR2011/0124.11 Tamk koruma kapasitesi II. aşama (1 500 000 AVRO)*

Bu proje "TR2010/0136.11 Tanık koruma kapasitesinin güçlendirilmesi" projesinin devamı niteliğindedir ve bir önceki proje kapsamında sağlanan eğitimle bağlantılı olarak tedarik edilecek teknik donanım ile Adalet Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Jandarma Genel Komutanlığı'nın, etkili bir Tanık Koruma Sistemi'nin uygulanmasına yönelik kurumsal kapasitesinin Avrupa standartları doğrultusunda güçlendirilmesini amaçlamaktadır. Emniyet Genel Müdürlüğü bu projenin ana faydalanıcısı olacaktır.

Proje, tanık koruma tedbirinin uygulanmasına yönelik gerekli ekipman için 1 adet mal alımı sözleşmesi (1 500 000 AVRO) ile uygulanacaktır ve ihalesine 2012'nin 3. çeyreğinde çıkılacaktır.

#### *TR2011/0124.12 Adli kapasite (8 000 000 AVRO)*

Bu proje Emniyet Genel Müdürlüğü ve Jandarma Genel Komutanlığı'nın adli kapasitesini güçlendirerek yargı sisteminin işleyişine katkıda bulunmayı hedeflemektedir. Proje, daha hızlı ve daha üstün hizmet sağlamak için "TR080214 Türkiye'nin Adli Kapasitesini Güçlendirme" projesinin devamı niteliğindedir ve bir önceki proje altında kurulan örnek adli laboratuvarlara gerekli teçhizatı sağlayacaktır.

Proje, adli tıp analizi için laboratuvar ekipmanı alımına yönelik 1 adet mal alımı sözleşmesi (8 000 000 Avro) aracılığıyla uygulanacak olup, ihalesine 2012 yılının 3. çeyreğinde çıkılacaktır.

***Sektör hedefi: iyi işleyen ve etkin bir kamu hizmetinin tesis edilmesi ile kamu yönetimine yönelik modernizasyonun devam ettirilmesi (Toplam 2 000 000 AVRO).***

Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuçlar ve göstergeleri:

- Merkezi kamu yönetimi reformu ve yeniden yapılandırılması ile yerel ve il idarelerine yetki devrine ilişkin mevzuatın etkin şekilde uygulanması; daha az bürokrasi, daha güçlü politika yapıcı sistemler ve profesyonel, hesap verebilir, şeffaf ve liyakata dayalı bir kamu hizmetinin sürdürülebilir şekilde geliştirilmesi; güvenlik sektörü üzerindeki parlamenter ve sivil gözetim mekanizmalarının güvence altına alınması; gözetim, kontrol ve katılımcı mekanizmaların, daha güçlü dış ve iç denetim fonksiyonları ve bağımsız bir veri koruma sisteminin tesisi ile desteklenmesi.

Sonuçlara ulaşılabilmesi için desteklenecek proje:

#### *TR2011/0123.13 Türkiye'de Kişisel Verilerin Korunması Sisteminin Hayata Geçirilmesi (2 000 000 AVRO)*

Projenin amacı, Adalet Bakanlığının ve yeni bir kanun ile kurulacak olan Kişisel Verilerin Korunma Kurulunun kurumsal kapasitesini geliştirerek eksiksiz ve iyi işleyen bir kişisel veri koruma sisteminin tesis edilmesi ve uygulanmasıdır.

Proje, 2012 yılının 1. çeyreğinde ihaleye çıkılacak olan 1 eşleştirme sözleşmesi\* (1 500 000 AVRO) ve ihalesine 2012 yılının 3. çeyreğinde çıkılacak olan, bilinçlendirme faaliyetlerine yönelik 1 hizmet sözleşmesi (500 000 AVRO) vasıtasıyla uygulanacaktır.

**Sektör hedefi: bağımsız, tarafsız ve etkin bir yargının tesisine yönelik gerekli reformların uygulanması (Toplam 2 000 000 Avro).**

Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuçlar ve göstergeleri:

Bütünüyle gözden geçirilmiş bir yasal yardım, uzmanlık ve tercümanlık hizmeti aracılığıyla yargıya daha iyi erişim; etkili bir Ombudsman kurumunun kurulması ve idari yargı kapsamında istinaf mahkemelerinin ve tamamen işlevsel bölge istinaf mahkemelerinin kurulması.

Sonuçlara ulaşılabilmesi için desteklenecek proje:

*TR2011/0123.14 Türkiye’de Ombudsmanlık Sisteminin Kurulmasının Desteklenmesi (2 000 000 AVRO)*

Proje, Ombudsman kurumunun tesis edilmesini ve faaliyetlerin ilk etabında bu kurumun AB standartlarıyla ve Paris ilkeleriyle uyumlu, bağımsızlık, dürüstlük ve tarafsızlık temelinde yetki kullanan, önemli bir organ olarak geliştirilmesini amaçlamaktadır. Yararlanıcı kurumlar Türkiye Büyük Millet Meclisi, Adalet Bakanlığı ve yeni bir kanun ile kurulacak olan Ombudsman Kurumudur.

Proje, 2012 yılının 1. çeyreğinde ihaleye çıkılacak olan 1 eşleştirme sözleşmesi\* (1 500 000 AVRO) ve ihalesine 2012 yılının 3. çeyreğinde çıkılacak olan, bilinçlendirme faaliyetlerine yönelik 1 hizmet sözleşmesi (500 000 AVRO) vasıtasıyla uygulanacaktır.

**Sektör hedefi: Çoğulculuğu ve Avrupa entegrasyonu değerlerini teşvik eden güçlü demokratik kurumlar ile sivil toplumun tesisi (toplam 26 958 423 AVRO).**

Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuçlar ve göstergeleri:

- Sivil toplumun gelişimi ve sivil toplum diyalogu, demokratikleşme, AB değerlerinin<sup>2</sup> teşviki, kültürel çeşitlilik ve kültürel mirasın korunması ve saklanması; Parlamento ve siyasi partilerin kapasitelerinin oluşturulmasını da içerecek şekilde demokratik standartların ve yapıların geliştirilmesi; sivil toplum için daha iyi bir ortam oluşturulması ve organize olmuş aktif vatandaşların kapasitelerinin güçlendirilmesi, sivil toplum kuruluşlarının kurulması, işleyişi ve fonlanmasına ilişkin daha iyi bir yasal çerçeveyi de kapsayacak şekilde her düzeydeki politik süreçlerine daha etkili bir sivil katılım; halka yakın sivil toplum kuruluşlarının ve yeni kurulan örgütlerin sürdürülebilir gelişiminin desteklenmesi ve sürdürülebilirlik ve aktifliği güvenceye alacak şekilde sivil toplum kuruluşlarının güçlendirilmesi.
- Türk sivil toplum kuruluşları ile AB üye devletleri ve aday ülkelerindeki sivil toplum kuruluşları arasındaki güçlendirilmiş diyalog, iletişim ve işbirliği ve hedeflenen AB bilgi ve iletişimini daha iyi sağlamak suretiyle AB değerleri, temel haklar, politikalar ve Türkiye’nin AB’ye katılım süreci hakkında Türk halkının ve sivil toplumun bilincinin artırılması.

\* Tekliflerin seçimine ilişkin esas seçim ve kazanma kriterleri, Finansman Teklifinin 4.3 no lu bölümünde belirtilen eşleştirme rehberinde yer almaktadır.

<sup>2</sup> AB Antlaşmasının 3 no lu maddesinde belirtildiği gibi.

Sonuçlara ulaşılabilişmesi için desteklenecek projeler:

- *TR2011/0135.15 AB ile Türkiye Arasında Sivil Toplum Diyaloğu -IV (10 600 000 AVRO)*

Projenin amacı, deneyim ve bilgi değişimi yoluyla Türk ve AB yerel sivil toplum kuruluşlarının (STK) iletişim ağını güçlendirmektir. Ulusal ve yerel düzeyde AB'ye katılım süreci reformuna destek vermek için Türk STK'ların kurumsal kapasitelerini geliştirmek ve daha iyi bir bilgi ve teknik bilgi değişimi için Türk ve Avrupalı sivil toplum kuruluşları arasında ilgili konulara veya müktesebat alanlarına özgü sürdürülebilir iletişim ağları tesis etmek suretiyle bu amaca ulaşılabilecektir. AB Bakanlığı bu projenin yararlanıcısı olacaktır.

Proje, ihalesine 2012'nin 1. çeyreğinde çıkılması öngörülen 1 hizmet sözleşmesi (900 000 AVRO), teklif çağrısının 2012'nin 2. çeyreğinde yapılması öngörülen 1 hibe programı (8 800 000 AVRO) ve 2013'ün 1. çeyreğinde başlaması öngörülen 1 mikro hibe programı (900 000 AVRO) vasıtasıyla uygulanacaktır.

*TR2011/0135.16 Türkiye ve Avrupa Birliği 'ndeki işçi sendikaları arasında genç işçiler odaklı diyalog (1 600 000 AVRO)*

Bu proje, 2006 yılı Türkiye Katılım Öncesi Yardım Aracı kapsamında finanse edilen "TR 0604.04 'ortak iş kültürü' aracılığıyla Türkiye ve Avrupa Birliği ülkelerindeki işçilerin bir araya getirilmesi" projesinin devamıdır. Proje, Türkiye'deki sendika ve konfederasyonlarda, gençlerin aktif şekilde yer alabileceği gençlik yapılarının oluşturulması ve güçlendirilmesine katkı sağlayacaktır. Bu durum, farkındalığın artırılması, özellikle iş ve iş pazarı alanında iyi uygulamaların ve tecrübelerin paylaşımı ile sağlanacaktır.

Proje, Avrupa İşçi Sendikaları Konfederasyonu (ETUC)'na verilen Doğrudan Hibe (1 600 000 AVRO) ile uygulanacaktır. ETUC'un bu alandaki daha önceki proje tecrübesi ve ETUC'un bu hassas alandaki gerekli özelliklere bir arada sahip tek kurum olmasından kaynaklanan *de facto* tekel durumu nedeniyle hibe ETUC'a verilmiştir, hibe Uygulama Kurallarının 168.1.c. Maddesi uyarınca gerçekleştirilmiştir. Hibe sürecinin 2014'ün 4. çeyreğinde başlaması öngörülmektedir.

*TR2011/0136.17 Jean Monnet Burs Programı (14 758 423 AVRO)*

Proje, AB üyesi ülkelerde lisansüstü çalışmalar ile AB müktesebatı ile ilgili alanlarda Türkiye'nin insan kaynaklarının geliştirilmesi amacını taşıyan uzun soluklu başarılı bir hibe programının devamıdır. Bu sayede, genç profesyonellerin Avrupa bütünleşme sürecine bakışları ve bu süreci algılayışları gelişmiş ve genç Türk profesyoneller ile AB'dekiler arasındaki bağlar güçlendirilmiştir.

Proje, 2013-2016 akademik yıllarını kapsayacak 1 hibe programı (13 260 000 AVRO), 2012, 2013 ve 2014'ün 3. çeyreklerinde açılacak başvuru çağrıları ile uygulanacaktır. Hibe seçim kriterleri Jean Monnet Ortak Komitesi tarafından belirlenecektir. Proje kapsamında hizmet gösterecek teknik destek ekibini finanse edecek 1 adet hizmet sözleşmesinin (1 498 423 AVRO) ihalesine ise 2013'ün 2. çeyreğinde çıkılacaktır.

### **Sektör 3: Özel Sektör Gelişimi**

- **Sektör hedefi: Özellikle istihdamın ve iş stokunun düşük olduğu bölgelerde istihdamın, verimliliğin, mal ve hizmet ihracatının artırılması (Toplam 15 345 000 AVRO).**

- Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuç ve göstergeleri:
- KOBİ'lerin gelişimine, güçlendirilmesine ve büyümesine katkı sağlayacak temel hizmetlerin, altyapının ve teknolojilerin tedarikinin geliştirilmesi;
- Avrupa Araştırma Alanı ile daha iyi bütünleşme ile araştırma ve teknolojik ilerleme kapasitelerinin güçlendirilmesi

Bu sonuçlara ulaşmak için desteklenecek projeler:

*TR2011/0318.18 TÜİK'in Bilgi ve İletişim Teknolojileri Hizmetlerinin Geliştirilmesi (5 345 000 AVRO)*

Projenin hedefi, TÜİK'in idari kapasitesinin güçlendirilmesi vasıtasıyla karar alma süreçlerine daha sağlam temel sunacak istatistik verilerin kalitesi ile ulaşılabilirliğini arttırmaktır. İyi geliştirilmiş bir şebeke, güvenlik sistemleri ve felaket durum merkezlerinin kurulması yoluyla IT altyapısının güçlendirilmesi ile portal yayımlı ve geliştirilmiş kullanıcı arayüzlerinin geliştirilmesi aracılığıyla bu hedefe ulaşılabilecektir. Ana yararlanıcı istatistik kurumu olan TÜİK'tir.

Proje, 2012 yılının 3. çeyreğinde ihalesine çıkılacak, yazılım geliştirmesi ve eğitime yönelik 1 hizmet sözleşmesi (810 000 AVRO) ile bilgi işlem ekipmanları için 1 satın alma sözleşmesi (4 535 000 AVRO) ile uygulanacaktır.

*TR2011/0465.19 Türkiye'nin 7. Çerçeve Programı'na katılımına destek (10 000 000 AVRO)*

Projenin hedefi, Türkiye'nin araştırma, eğitim ve yenilikleri destekleyen 7. Çerçeve Programı'na katılımı için eşfinansman sağlamaktır.

Türkiye'nin ilgili Birlik programlarına katılımı, Türkiye'nin Birlik programlarına katılımı için genel ilkeleri belirleyen anlaşmalar uyarınca, Komisyon ve Türkiye arasında imzalanan mutabakat zaptında her bir program için belirlenen spesifik şartlar ve koşullara uygun olacaktır. Hem 2012 yılındaki toplam katkı miktarı hem de IPA tarafından sağlanan fon miktarına ilişkin hükümlere yer verilecektir.

### **Sektör 5: Enerji**

**Sektör hedefi: Enerji verimliliği alanında kapasite artırımı ve ileri derecede mevzuat uyumu (toplam 3 000 000 AVRO).**

- Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuç ve göstergeleri:
  - Enerji verimliliğinin ve yenilenebilir enerjilerin teşvik edilmesi

Bu sonuçlara ulaşmak için desteklenecek projeler:

*TR2011/0315.20 Binalarda Enerji Verimliliğinin Arttırılması (3 000 000 AVRO)*

Proje ile yapı sektöründe enerji verimliliğini desteklenmesi ve binaların donanımının iyileştirilmesine ilişkin tanıtımlar da dahil olmak üzere farkındalık oluşturulması ve bilginin artırılması yoluyla Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin tüm paydaşlarca uygulanmasının teşvik edilmesi amaçlanmaktadır. Bu da iki pilot proje ve merkezi ve yerel düzeyde enerji verimliliği tedbirlerine dair farkındalığın artırılması yoluyla; Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın kurumsal ve yönetim kapasitesinin güçlendirilmesiyle başarılabilecektir.

Proje, ihalesine 2012 yılının 3.çeyreğinde çıkılacak olan kapasite oluşturulmasına yönelik 1 hizmet sözleşmesi (300.000 Avro) yoluyla uygulanacaktır.

## **Sektör 6: Çevre ve İklim Değişikliği**

**Sektör hedefi: Gerekli yatırımlar da dahil olmak üzere adaptasyonu gerekli olan ilgili tüm Direktifler ile mevzuata katılımın tamamlanmasını takiben, AB çevre ve iklim değişikliği mevzuatına tam uyumun sağlanması. (Toplam 26.237.100 AVRO)**

- Çevre ve iklim değişikliği tedbirleri (TR2011/0327.21) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nı, MIPD'nin aşağıda belirtilen sonuç ve göstergelerine ulaşılması bakımından destekleyecektir: yatay konular, iklim değişikliği, doğanın korunması, su kalitesi ile denizle ilişkili aktiviteler ve kimyasallar:

### Yatay:

- Çerçeve ve yatay mevzuatın aktarımı ile uygulamasının geliştirilmesi ve her düzeyde güçlü bir idari kapasitenin oluşturulması

Bu alanda sonuçlar “Yatay Sektörde Kapasite Gelişimi (INSPIRE ve Liability Direktifi)” faaliyeti ile gerçekleştirilecektir.

### İklim Değişikliği

- AB gereklilikleri doğrultusunda iklim değişikliğinin etkilerinin hafifletilmesi ve gerekli mevzuat uyumunun sağlanması ile iklim değişikliğine ilişkin hassasiyetlerin diğer sektör politikalarına da yansıtılması

Bu alanda beklenen sonuçlara “Türkiye’de sera gazı salınımının izlenmesi mekanizmasının desteklenmesi” çalışması ile erişilecektir.

### Doğanın Korunması:

- Belirlenmiş ve desteklenmiş doğa koruma alanları ve biyolojik çeşitlilik, NATURA 2000 ağı için alanların listesinin hazırlanması öncelikli olmak üzere doğanın korunmasıyla ilgili mevzuata yönelik çalışmaların takip edilmesi.

Bu alandaki sonuçlara, “Natura 2000 gereksinimlerinin uygulanması için ulusal doğa koruma sisteminin güçlendirilmesi” çalışmasıyla ulaşılabacaktır.

- Su kalitesi ve denizle ilgili aktiviteler
- Deniz ortamına entegre bir yaklaşımın getirilmesi dahil, özellikle Su Çerçeve Direktifi'nin iç mevzuata aktarılması ve uygulanmasında kaydedilen gelişmelerle su kalitesinin geliştirilmesi
- Denizle ilgili Mekansal Planlama, Entegre Kıyı Bölgesi Yönetimi ya da denizcilik ve denizcilik araştırması gibi aktivitelerle deniz bağlantılı yönetimin güçlendirilmesi

Bu alandaki sonuçlar, “Gemi atıklarından kaynaklanan deniz kirliliğinin önlenmesinde kapasite gelişimi”, “Nehir havzaları koruma eylem planlarının nehir havzaları yönetim

planlarına dönüştürülmesi”, “Türkiye’de Denizcilik Strateji Çerçeve Direktifi’nde kapasite gelişimi” çalışmalarıyla gerçekleştirilecektir.

- **Kimyasallar**

- AB’nin kimyasallarla ilgili mevzuatıyla uyumlu olarak zararlı çevresel etkilerin önlenmesi için kimyasalların etkin olarak yönetilmesi

Bu alandaki sonuçlara, “Tehlikeli kimyasalların ithalatı ve ihracatı tüzüğüünün uygulanması” çalışmasıyla ulaşılabacaktır.

Tedbir proje bazlı olarak 2012-2015 yılları arasında uygulanacaktır. Proje, göstergesel olarak, kurumsal kapasitenin geliştirilmesi ve mevzuatın uyarlanmasına yönelik 6 Teknik Yardım sözleşmesi (17.631.000 AVRO), nehir gelişim planlarının hazırlanması ve yazılım geliştirilmesi için 1 Teknik Yardım sözleşmesi (4.770.000 AVRO), AB mevzuatının Türk mevzuatına aktarılması ve eğitimler yoluyla kurumsal kapasitenin geliştirilmesi için 2 Eşleştirme\* sözleşmesi (2.185.000 AVRO) ve veritabanı oluşturulması ile kurumsal kapasite gelişimi için 1 Mal Alımı sözleşmesi (600.100 AVRO) yoluyla uygulanacaktır. Tüm ihalelere ise 2012 yılının 3. çeyreğinde çıkılması beklenmektedir.

- **Sektör 7: Sosyal Gelişme**

**Sektör Hedefi: İstihdam ve sosyal içermeye politikalarının Avrupa 2020 Stratejisi ile uyumlu olarak güçlendirilmesi konularında Türkiye’nin AB politikalarına yakınlaştırılmasının yanı sıra kurumsal kapasitenin oluşturulması ve idari kapasitenin güçlendirilmesi. (Toplam 4.050.000 AVRO)**

Ulaşılabması beklenen kilit sonuçlar ve göstergeler:

- Ülke çapında işgücü piyasası politikalarını etkin şekilde uygulayacak modern ve güçlendirilmiş kamu istihdam hizmetlerinin tesisi ve işgücü piyasası, eğitim ve sosyal içermeye konularında bölgesel farklılıklara yönelik stratejik bir yaklaşımın belirlenmesi.
- Kadınların, gençlerin, engellilerin ve diğer korunmaya muhtaç kesimlerin eğitimi ve istihdamı yoluyla toplumsal entegrasyonun sağlanmasına yönelik politikaların güçlendirilmesi.
- Hayat Boyu Öğrenme için birbiriyle uyumlu ve kapsamlı stratejilerin geliştirilmesi ve uygulanması suretiyle Hayat Boyu Öğrenme olanaklarının artırılması.

Sonuçlara ulaşılması amacıyla desteklenecek projeler:

*TR2011/0319.22 Çalışma ve Sosyal Güvenlik Eğitim ve Araştırma Merkezi’nin (ÇASGEM) Kurumsal Kapasitesinin Güçlendirilmesi (2 250 000 AVRO)*

Proje ÇASGEM’in eğitim tasarımı, geliştirilmesi, sunumu, değerlendirilmesi konularındaki kapasitesini ve Sosyal Politika ve İstihdam Faslı’na uyumlu araştırma ve pazarlama kapasitesini artırmayı amaçlamaktadır. Buna, geliştirilmiş eğitim tasarımı ve değerlendirme, pazarlama ve araştırma kapasitesine yönelik kurumsal kapasitenin artırılması yoluyla ulaşılacaktır.



Proje, 2012'nin 3. çeyreğinde ihalesine çıkılacak olan bir hizmet sözleşmesi (2 250 000 AVRO) yoluyla uygulanacaktır.

*TR2011/0336.23 Spor Eğitimi Yoluyla Sosyal İçermenin Geliştirilmesi – 2. Aşama (1 800 000 AVRO)*

“TR2010/0136.06 Spor Eğitimi Yoluyla Sosyal İçermenin Geliştirilmesi” başlıklı projenin devamı niteliğindeki proje, gençler ve çocuklar için destekleyici eğitim olanaklarını artırmak ve özellikle kız çocuklarının katılımını artırmak amacıyla modern spor tesislerinin kurulması ve bu suretle Türkiye'nin güneydoğusundaki pilot bölgelerde sosyal içermenin artırılmasını amaçlamaktadır. Projenin yararlanıcısı olan Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü, Türkiye'nin güneydoğusundaki pilot spor tesislerinin kurulması için büyük miktarda eş finansman desteği sağlayacaktır.

Proje 1 inşaat işleri müşavirlik sözleşmesi (117 000 AVRO), pilot spor tesislerinin inşası için 1 inşaat sözleşmesi (650 000 AVRO) ve okullara spor ekipmanı temini için 1 tedarik sözleşmesinden (1 033 000 AVRO) oluşmaktadır. Tüm ihalelere 2012'nin 3. çeyreği ile 2013'ün 3. çeyreği arasında çıkılacaktır.

***Sektör hedefi: Halk Sağlığı mevzuatına uyum, gerekli idari yapıların tesisi ve bulaşıcı hastalıklar ile diğer sağlığa yönelik tehditlerin etkin kontrolünün sağlanması (Toplam 1 699 000 AVRO)***

Ulaşılması hedeflenen kilit sonuç ve göstergeler:

- Kanser risk faktörlerinin kontrolü, kanser tarama hizmetlerini geliştirmek amacıyla Kanser Erken Teşhis, Tarama ve Eğitim Merkezlerinin (KETEM) kapasitesinin güçlendirilmesi, palyatif bakım hizmetlerinin geliştirilmesi ve akıl sağlığına ilişkin sosyal hizmetlerin güçlendirilmesi

Sonuçların elde edilmesi amacıyla desteklenecek projeler:

*TR2011/0328.24 Türkiye 'de Kanser Tarama ve Palyatif Bakım Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi (1 699 000 AVRO)*

- Projenin amacı kanserde erken teşhis oranını artırmak, ortalama yaşam beklentisini yükseltmek, kanser tarama hizmetlerinin kullanımını artırmak ve birinci derece sağlık kuruluşları aracılığıyla yüksek nitelikli palyatif bakım hizmet sunumu ile kanser hastalarının ve ailelerinin yaşam kalitelerini artırmaktır. Bu sonuçlara, 8 pilot ilde örnek temel seviye palyatif bakım sisteminin kurulması, merkezi kanser tarama ve takip sisteminin güçlendirilmesi, tarama hizmetlerinin daha kaliteli hale getirilmesi, kanser tarama ve palyatif bakım konularında bilinçlendirme faaliyetleri ile ulaşılabilmektedir. Projenin yararlanıcısı Sağlık Bakanlığı olacaktır.

Proje, kanser tarama sistemlerinin geliştirilmesi için 1 hizmet sözleşmesi (1 699 000 AVRO) aracılığıyla uygulanacak olup ihalelere 2012'nin 3. çeyreğinde çıkılacaktır.

***Sektör 8: Tarım ve Kırsal Kalkınma***

**Sektör Hedefi:** Yararlanıcı ülkenin Ortak Tarım Politikası'nın gelecekteki uygulaması ile konuya ilişkin AB standartlarını dikkate alan ilgili politikalara hazırlıklarını kolaylaştırmak ve bu yolla Tek Pazar'a sorunsuz bir entegrasyonun sağlanması (Toplam 1.35 Milyon AVRO)

Ulaşılması hedeflenen kilit sonuç ve göstergeler:

- İlerde uygulamaya geçecek Entegre İdare ve Kontrol Sistemine (IACS) ve Arazi Parseli Tanımlama Sistemine (LPIS) ilişkin faaliyetlerin geliştirilmesi.

Sonuçların elde edilmesi amacıyla desteklenecek projeler:

*TR2011/0311.25 IACS konulu personel eğitimi (1 350 000 AVRO)*

Proje, ilerde uygulamaya geçecek IACS ve LPIS'e ilişkin olarak Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı'nda kapasite oluşturmayı amaçlamaktadır. Bakanlığın ve diğer paydaşların kapasitesi, yapılacak eğitimlerle arttırılacaktır. Proje, "TR0402.08 AB Ortak Tarım Politikasının Uygulanmasına Hazırlık" başlıklı projenin devamı niteliğinde olup "TR2010/0311.01 Arazi Parseli Tanımlama Sisteminin Sayısallaştırılması" başlıklı projeye yakından ilişkilidir.

Proje, eğitim ve yazılım geliştirmeyi içeren 1 Teknik Yardım (1 350 000 AVRO) sözleşmesinden oluşmakta olup ihalesine 2012'nin 3. çeyreğinde çıkılacaktır.

**Sektör 9: Diğer Destek Faaliyetleri (Toplam 17 000 000 AVRO)**

Projenin amacı, merkezi olmayan uygulama sistemi kapsamındaki kamu kurum/kuruluşlarının AB fonlarını yürütme kapasitesinin yanı sıra ilgili diğer Türk kurum/kuruluşlarının katılım öncesi süreçte üstlenmiş oldukları görevleri icra etme kapasitelerinin arttırılmasıdır.

Desteklenecek proje:

*TR2011/0740.26 Geliştirilmiş Avrupa Birliği'ne Entegrasyon Sürecini Destekleme Faaliyetleri Projesi (ESEI) (17 000 000 AVRO)*

Uygulama: MIPD'nin tüm sektörleri kapsamında eşleştirme, doğrudan hibe ve teknik yardım faaliyetlerinin kullanılmasına imkan veren Tahsis edilmemiş Kurumsal Kapasiteyi Geliştirme Fonu - UNIBE (15 000 000 AVRO) ile Proje Hazırlama Kolaylığı (2 000 000 AVRO) içermektedir. ESEI altında finanse edilecek küçük ölçekli aktiviteler, Türk yetkililerince hızlı ve esnek bir şekilde uygulamaya geçirilebilir. 500 000 AVRO'nun üzerindeki projeler için Komisyonun onayı gerekecektir. Söz konusu araç AB Bakanlığı tarafından yürütülmektedir. (ABB).

ESEI kapsamında finanse edilecek birkaç büyük proje göstergesel olarak belirlenmiştir:

- "Balık Üretici Birlikleri için Kurumsal Kapasitenin Oluşturulması Projesi "
- "Suç Analizi ve Değerlendirme Merkezinin Suç Analizinde Etkinliğinin ve Verimliliğinin Geliştirilmesi Projesi "
- "Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun Yeni Nesil Sabit ve Mobil Ağlara Yönelik Düzenleyici Kapasitesinin Geliştirilmesine Yönelik Teknik Yardım Projesi "

- "Sivil Havacılık Genel Müdürlüğünün İdari Kapasitesinin Yeniden Yapılandırılması ve Güçlendirilmesi Projesi"

Projenin uygulaması, proje hazırlama ve kurumsal kapasitenin geliştirilmesi aktivitelerine yönelik olarak Çerçeve Sözleşme (2 000 000 AVRO) altında göstergesel olarak 20 adet sözleşme, 6 eşleştirme sözleşmesi\* (8 000 000 AVRO), 8 teknik yardım sözleşmesi (5 000 000 AVRO) ve müktesebatın uyumlaştırılması ile yürürlüğe konulması faaliyetleri bağlamında 3 adet doğrudan hibe sözleşmesi (2 000 000 AVRO) ile gerçekleştirilecektir. İhalelerin, 2012'nin 3. çeyreği itibariyle başlayacağı öngörülmektedir.

## 2.d Yatay Konular

Ortak ilgi alanına giren konular olarak desteklenecek yatay öncelikler; sivil toplum katılımının desteklenmesi, AB programlarına katılımın artırılması, yüksek düzeyli bir çevre koruması, iklim değişikliğine ilişkin kaygıların yaygın kabulünün sağlanması, kadın ve erkek için fırsat eşitliğinin yaratılması, dezavantajlı ve korunmaya muhtaç kesimlerin desteklenmesi ile iyi komşuluk ilişkilerinin geliştirilmesidir.

Bu önceliklere, önlem ve proje düzeyinde hem yatay tahsisatlar hem de dengeli cinsiyet yaklaşımı ya da dezavantajlı gruplara somut destekler gibi projelerde yer alan belirli aktiviteler aracılığıyla yer verilecektir.

## 2.e Riskler ve Varsayımlar

2011 2. kısım IPA I. bileşen anlaşması, Türk hükümetinin ulusal eş-finansman dahil yeterli kaynakların ve programın etkin olarak izlenmesini sürdüren Ulusal IPA Koordinatörü (NIPAC) ile Program Yetkilendirme Görevlisi (PAO) başta olmak üzere merkezi olmayan yapılan sistemine (DIS) ilişkin uygun örgütsel yapılanmanın bulunduğunu doğrulamasına bağlıdır. Kıdemli Program Yetkililerinin uygulamanın etkin olarak izlenmesine yönelik kapasiteleri, projelerin uygulanması öncesinde PAO tarafından kontrol edilecektir.

PAO, sözleşmelerin sonlanması öncesinde proje düzeyindeki koşulların dikkate alındığını doğrulayacaktır. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi (NAO) ile PAO projelerin ihale çizelgelerini sürdürmekle görevlidir ve gecikme durumlarında etkin ve düzenleyici önlemleri alacaklardır. Sözleşmelerin tamamlanması ile programa ilişkin nihai raporların sunulması sonrasında projenin sonuçlarında ya da fonların kullanılmasında değişiklikler meydana geldiğinde NAO, Komisyonu bilgilendirmelidir. Kuralların ihlal edilmesi, AB yardımlarının uygunluğunun gözden geçirilmesine neden olabilecektir.

## 2.f AB Fonlarının Avrupa Komisyonunun Ön Kontrolü Olmadan Yerinden Yönetilmesine İlişkin Yol Haritası

IPA Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma bileşeninde ön kontrollerle birlikte yetki devrinin altyapısını oluşturan Komisyon Kararı 29 Ekim 2008'de onaylanmış ve böylelikle merkezi olmayan yapılanma sistemine (DIS) ait kurumlar ile prosedürlerin akreditasyonu sağlanmıştır. Söz konusu Karar, Komisyon tarafınca yakinen takip edilen yönetim ve kontrol sisteminin geliştirilmesine yönelik bir takım tavsiyeler içermektedir. Türk yetkilileri 2009 yılında AB fonlarının, Avrupa Komisyonunca gerçekleştirilen ön kontroller olmadan yönetilmesine ilişkin olarak yetkilerin tamamen devredilmesine yönelik bir yol haritası da hazırlamıştır. Yol haritası düzenli olarak güncellenmektedir. Uygulandığında ve Komisyon gerekli koşulların sağlandığını doğruladığında, ön kontrollerin kısmi ya da tamamen kaldırılması gündeme getirilecektir.

3. BÜTÇE (TUTARLAR- MİLYON AVRO)

3.a Endikatif Bütçe Tablosu

Merkezi Olmayan Yönetim	Kurumsal Yapılanma (KY)					Yatırım (Y)					Toplam		Toplam IPA-AB katkısı		
	Toplam kamu harcaması	IPA-AB Katkısı		Ulusal kamu katkısı <sup>1</sup>		Toplam kamu harcaması	IPA-AB Katkısı		Ulusal kamu katkısı <sup>1</sup>		(KY + Y)		AVRO	AVRO	%
		AVRO	AVRO	%	AVRO		%	AVRO	AVRO	%	AVRO	%			
(a)=(b)+(c)	(b)		(c)		(d)=(e)+(f)	(e)		(f)		(g)=(a)+(d)	(h)=(b)+(e)				
<b>2. Adalet, İçişleri ve Temel Hukuk</b>	<b>58 972 014</b>	<b>50 758 423</b>	<b>86</b>	<b>8 213 591</b>	<b>14</b>	<b>38 481 800</b>	<b>29 150 000</b>	<b>76</b>	<b>9 331 800</b>	<b>24</b>	<b>97 453 814</b>	<b>79 908 423</b>	<b>82</b>		
TR2011/0124.10 Mayın temizleme	26 400 000	19 800 000	75	6 600 000	25	26 050 000	19 650 000	75	6 400 000	25	52 450 000	39 450 000			
TR2011/0124.11 Tanık Koruma II	0	0	0	0	0	1 764 800	1 500 000	85	264 800	15	1 764 800	1 500 000			
TR2011/0124.12 Adli Kapasite	0	0	0	0	0	10 667 000	8 000 000	75	2 667 000	25	10 667 000	8 000 000			
TR2011/0123.13 Veri Koruma	2 134 550	2 000 000	94	134 550	6	0	0	0	0	0	2 134 550	2 000 000			
TR2011/0123.14 Ombudsman	2 134 550	2 000 000	94	134 550	6	0	0	0	0	0	2 134 550	2 000 000			
TR2011/0135.15 Sivil Toplum Diyalogu IV	11 778 000	10 600 000	90	1 178 000	10	0	0	0	0	0	11 778 000	10 600 000			

TR2011/0135.16 Sendikalar arası Diyalog	1 600 000	1 600 000	100	0	0	0	0	0	0	0	1 600 000	1 600 000	
TR2011/0136.17 Jean Monnet	14 924 914	14 758 423	99	166 491	1	0	0	0	0	0	14 924 914	14 758 423	
3. Özel Sektör Gelişimi	71 365 000	10 810 000	15	60 555 000	85	5 335 000	4 535 000	85	800 000	15	76 700 000	15 345 000	10.3
TR2011/0318.18 İstatistik	900 000	810 000	90	90 000	10	5 335 000	4 535 000	85	800 000	15	6 235 000	5 345 000	
TR2011/0465.19 7. Çevre Programına TR Katılımı	70 465 000	10 000 000	14	60 465 000	86	0	0	0	0	0	70 465 000	10 000 000	
5. Enerji	3 333 500	3 000 000	90	333 500	10	0	0	0	0	0	3 333 500	3 000 000	2.0
TR2011/0315.20 Enerji verimliliği	3 333 500	3 000 000	90	333 500	10	0	0	0	0	0	3 333 500	3 000 000	
6. Çevre ve İklim değişikliği	28 240 000	25 637 000	91	2 604 000	9	706 000	600 100	85	105 900	15	28 946 000	26 237 100	17.0
TR2011/0327.21 Çevre ve iklim tedbiri	28 240 000	25 637 000	91	2 604 000	9	706 000	600 100	85	105 900	15	28 946 000	26 237 100	
Sosyal Gelişme	4 329 000	4 066 000	94	263 000	6	2 515 285	1 683 000	67	832 285	33	6 844 285	579 000	3.9
TR2011/0319.22 ÇAŞGEM	2 500 000	2 250 000	90	250 000	10	0	0	0	0	0	2 500 000	2 250 000	
TR2011/0336.23 Spor eğitimi	130 000	117 000	90	13 000	0	2 515 285	1 683 000	67	832 285	33	2 645 285	1 800 000	
TR2011/0328.24 Kanser	1 699 000	1 699 000	100								1 699 000	1 699 000	
4. Tarım ve kırsal kalkınma	1 500 000	1 350 000	90	150 000	10	0	0	0	0	0	1 500 000	1 350 000	0.9

TR2011/0311.25 GTHB'na Eğitim	1 500 000	1 350 000	90	150 000	10	0	0	0	0	0	1 500 000	1 350 000	
9. Destek ve diğer faaliyetler	18 890 000	17 000 000	90	18 890 000	10	0	0	0	0	0	18 890 000	17 000 000	100
TR2011/0740.26 ESEI paketi	18 890 000	17 000 000	90	18 890 000	10	0	0	0	0	0	18 890 000	17 000 000	
<b>TOPLAM</b>	<b>186 629 514</b>	<b>112 621 423</b>	<b>60</b>	<b>74 009 091</b>	<b>40</b>	<b>47 038 085</b>	<b>35 968 100</b>	<b>76</b>	<b>11 069 585</b>	<b>24</b>	<b>233 667 599</b>	<b>143 539 523</b>	<b>100</b>

\* Kamu katkısı (özel katkılar merkezi olmayan yönetim kapsamında dikkate alınmamaktadır (IPA Uygulama Tüzüğü Madde 67(1))

† Toplam IB (kurumsal Yapılanma) veya INV (Yatırım) harcamasının %'si olarak ifade edilmiştir (sütun (a) veya (d))

‡ Sadece sektör dizisi. Genel toplam sütunun (h) %'si olarak ifade edilmiştir. Sektöre yapılan tahsisin, tüm Finansman Teklifindeki toplam IPA AB katkısı kapsamındaki görece ağırlığını göstermektedir.

### 3.b Program kapsamında finanse edilen projelere uygulanan eş-finansman ilkesi

Programa ayrılan toplam bütçenin % 63.7'sini temsil eden AB katkısı, merkezi olmayan yönetimde **kamu harcaması** olarak geçen **ehil harcamaya** göre hesaplanmıştır. Ortak eş-finansman kural olarak uygulanacaktır.

Türkiye, yatırım projeleri için en az %15 oranında ve bazı durumlarda daha fazla oranda eş finansman sağlayacaktır.

Hibe programlarında ise nihai hibe yararlanıcıları, hem yatırım hem kurumsal yapılanma projelerinde, projenin toplam ehil maliyetinin en az %10'u oranında bir katkıda bulunmalıdır.

“Jean Monnet Burs Programı” ile “Türkiye ve Avrupa Birliği’ndeki İşçi Sendikaları Arasında Genç İşçiler Odaklı Diyalog” projeleri için eşfinansman gerekmemektedir. Bu projeler, Türkiye’nin AB’ye katılım hazırlıkları bağlamında önemli siyasi önceliklerini içermektedir. Faydalanıcılar (sendikalar konfederasyonu ve akademik kurumlar), tabi oldukları kurumsal düzenlemeler ile kaynaklarının sınırlı olması (sendikalar konfederasyonunun kaynağı sadece üyelik aidatlarına dayalıdır) nedeniyle eş finansman sağlamak konusunda ulusal otoritelerle aynı imkanlara sahip kamu kurumlarından değildir. Eş finansman talebi projeleri başarısızlık riskiyle karşı karşıya bırakacaktır. Aynı hedeflere sahip önceki projelerin de %100’ü AB tarafından finanse edilmiştir.

## 4. UYGULAMA

### 4.a Yönetim biçimleri ve Uygulama yöntemleri

Bu program Mali Tüzüğün<sup>3</sup> 53c Maddesi ve Uygulama Kurallarının<sup>4</sup> ilgili hükümleri uyarınca merkezi olmayan yönetim ile uygulanacaktır. Yararlanıcı Ülke, Mali Tüzüğün 56. Maddesi’nde belirtilen koşullara her zaman uyulduğunu temin etmeye devam edecektir.

IPA Uygulama Tüzüğü’nün 18. Maddesi’nde yer aldığı şekliyle Avrupa Komisyonu’nun ön (ex ante) kontrolü olmadan merkezi olmayan yönetime izin vermesine kadar, Avrupa Komisyonu’nun ön kontrolü sözleşmelerin ihalesi, ihale çağrılarının açılması ve sözleşmeler ve hibelerin imzalanmasının tamamına uygulanacaktır.

### 4.b Alım ve Hibe Usulleri için genel kurallar

İhaleler, Mali Tüzüğün İkinci Kısım, IV. Başlık hükümleri ile Tüzüğün Uygulama Kurallarının İkinci Kısım, III. Başlık, 3. Bölüm hükümlerinin yanı sıra 24 Mayıs 2007 (K(2007)2034) tarihinde Komisyon tarafından onaylanan üçüncü ülkelerle işbirliği yapılması amacına yönelik Avrupa Komisyonu genel bütçesinden finanse edilen hizmet, mal alımı ve yapım sözleşmelerine ait kurallar ile prosedürlere uymalıdır.

<sup>3</sup> 1525/2007 no.lu Tüzük (AK, Euratom) ile değiştirilen (RG L 343, 27.12.2006, P.9) 1605/2002 no.lu Tüzük (RG L 248, 16.9.2002, p.1)

<sup>4</sup> 478/2007 no.lu Tüzük (AK, Euratom) ile değiştirilen (RG L 111, 28.4.2007, P.13) 2342/2002 no.lu Tüzük (RG L 357, 31.12.2002, p. 1)

Hibe prosedürleri, Mali Tüzüğün Birinci Kısım, VI. Başlık, hükümleri ile Tüzüğün Uygulama Kurallarının Birinci Kısım, VI. Başlık hükümlerine uymalıdır.

Sözleşme Makamları ayrıca, ihale ve hibelerin verilmesi prosedürünün başladığı tarihte Uluslararası İşbirliği ve Kalkınma Genel Müdürlüğü'nün (DEVCO) web sitesinde yayımlanan "AB dış eylemleri sözleşme prosedürlerine yönelik Pratik Rehber" ("Pratik Rehber")de yer alan ve yukarıda belirtilen kuralların uygulanmasına imkan tanıyan prosedürel rehberler ve standart şablonlar ile modelleri kullanmalıdır. Hibelerin verilmesine yönelik gerekli seçim kriterleri ile tercih kriterleri Pratik Rehberde yer almaktadır. Detaylı seçim ve tercih kriterleri Başvuru Çağruları – Başvuru Sahipleri için Rehber ile ortaya konulacaktır.

#### 4.c Eşleştirme Projeleri için Uygulama İlkeleri

Seçilmiş Üye Devlet yönetimleri gerçekleşmiş harcamaların ödenmesine karşı talep edilen kamu sektör uzmanlığını sağlaması vasıtasıyla eşleştirme projeleri bir hibe sözleşmesi formunda hazırlanır.

Sözleşme özellikle yerleşik eşleştirme danışmanı olarak Yararlanıcı ülkenin yönetimine tam zamanlı tavsiye sağlaması için atanan bir yetkilinin uzun süreli geçici görevlendirilmesini sağlayabilir.

Eşleştirme hibe sözleşmesi Mali Tüzük 1. Kısım, VI. Başlık'ın ve Mali Tüzüğe ilişkin Uygulama Kuralları 1. Kısım, VI. Başlığın ilgili hükümlerine göre yapılır.

Eşleştirme kılavuzu, Genişleme Genel Müdürlüğü Web sitesinde aşağıdaki adreste mevcuttur: [http://ec.europa.eu/enlargement/financial\\_assistance/institution\\_building/twinning\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enlargement/financial_assistance/institution_building/twinning_en.htm)

#### 4.d. Çevresel Etki Değerlendirmesi (ÇED) ve Doğa Koruma

Tüm yatırımlar başta ÇED ve Habitat ve Kuş Direktifi<sup>5</sup> olmak üzere ilgili AB çevre mevzuatına uygun biçimde uygulanır.

Çevresel etki değerlendirmesine ilişkin olarak ÇED Direktifinde ortaya konulan prosedürler IPA altındaki tüm yatırım projelerine uygulanır. ÇED Direktifi tamamıyla iç hukuka aktarılamamışsa prosedürler yukarıda bahse konu edilen Direktiflere benzer olmalıdır.

<sup>5</sup> ÇED: Bazı kamu ve özel sektör projelerinin çevre üzerindeki etkilerinin değerlendirilmesi hakkında 85/337/AET sayılı ve 27 Haziran 1985 sayılı Konsey Direktifi [RG L 175, 5.7.1985, p. 40].

Habitat: Doğal yaşam ortamlarının ve yabani hayvan ve bitki türlerinin korunması (RG L206, 22.7.1992) hakkında 21 Mayıs 1992 tarihli 92/43/AET sayılı Konsey Direktifi.

Kuşlar: Yabani kuşların korunması (RG L 103, 25.4.1979, p. 1) hakkında 2 Nisan 1979 tarihli 79/409/AET sayılı Konsey Direktifi.



Habitat Direktifi'nin 6. Maddesinde öngörülene eşdeğer bir uygun doğa koruma değerlendirilmesi, öncelikli doğa koruma alanlarını etkileyebilecek tüm projeler için yapılır.

## 5. İZLEME VE DEĞERLENDİRME

### 5.a İzleme

Programın uygulanması, Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma İzleme Komitesi tarafından desteklenen IPA izleme komitesi aracılığıyla izlenecektir.

Bu programın uygulanmasının etkililiği, kalitesi ve uyumunu değerlendireceklerdir. Bir suretini Ulusal Yetkilendirme Görevlisi'ne (NAO) sunulmak üzere, Avrupa Komisyonu'na ve Ulusal IPA Koordinatörü'ne (NIPAC), Program hedeflerine ulaşılmasını temin etmek ve verilen yardımın etkililiğini arttırmak için her türlü düzeltme tedbiri ile ilgili kararlara ilişkin önerilerde bulunabilirler.

### 5.b Değerlendirme

Programlar, programların uygulanması ve stratejisi ve AB fonlarından yardım kalitesini, verimliliğini ve tutarlılığını artırma amacıyla IPA Uygulama Tüzüğü'nün 57. ve 82. maddelerine göre uygun olduğu takdirde nihai değerlendirmeler ve ara değerlendirmelerin yanı sıra ön değerlendirmelere tabi olur.

Yönetim yetkilerinin devrinden sonra, ara değerlendirmeleri uygulama sorumluluğu, gerekli görülen yerde Avrupa Komisyonu'nun programların her türlü anlık ara değerlendirmeyi yapma haklarına halel getirmeksizin Yararlanıcı Ülkeye aittir.

Nihai değerlendirmeler, yönetim yetkilerinin yararlanıcı ülkeye devrinden sonra dahi Avrupa Komisyonu'nun ayrıcalığı olmaya devam eder.

Ön değerlendirme ve ara değerlendirme sonuçları programlama ve uygulama döngüsünde dikkate alınır.

Komisyon aynı zamanda stratejik değerlendirmeler yapabilir.

## 6. DENETİM, MALİ KONTROL, DOLANDIRICILIKLA MÜCADELE ÖNLEMLERİ; MALİ DÜZENLEMELER, ÖNLEYİCİ TEDBİRLER VE MALİ DÜZELTMELER

### 6.a Denetim, Mali Kontrol ve Dolandırıcılıkla Mücadele Önlemleri

Bu programın uygulanmasında yer alan tüm tarafların hesapları ve işlemleri ve bunun yanı sıra bu programı uygulayan tüm anlaşma ve sözleşmeler bir taraftan takdir yetkisine dayanarak kontrollerde bulunabilecek olan Avrupa Komisyonu'nun (Avrupa Dolandırıcılıkla Mücadele Bürosu), kendisinin yapacağı ya da dış denetçiler vasıtasıyla yapacağı denetim

ve mali kontrole diğer taraftan da Avrupa Sayıştay'ı tarafından yapılan denetime tabidir. Bu, Yararlanıcı Ülke'de AB Delegasyon tarafından uygulanan ihale ve sözleşme düzenlemesinin ön doğrulaması gibi önlemler içermektedir.

AB'nin mali çıkarımın etkili korunmasını sağlamak için Komisyon (Avrupa Dolandırıcılıkla Mücadele Bürosu) 2185/96 sayılı Konsey Tüzüğü'nde (AK, Euratom)<sup>6</sup> öngörülen prosedürlere göre yerinde kontroller ve denetimler yapılabilir.

Yukarıda bahsi geçen kontroller ve denetimler AB fonlarını alan tüm yükleniciler, alt yükleniciler ve hibe yararlanıcılarına uygulanır.

#### **6.b. Mali düzenlemeler**

Usulsüzlüklerin araştırılması konusunda birinci derecede sorumluluk taşıyan Ulusal Yetkilendirme Görevlisi, bu programın uygulanmasına ilişkin herhangi bir usulsüzlük ya da ihmal tespit edildiğinde AB yardımının tamamını ya da bir kısmını iptal ederek mali düzenlemeler yapar. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi; usulsüzlüklerin yapısını, ciddiyetini ve AB katkısında oluşturduğu mali kaybı dikkate alır.

İhmal ve dolandırıcılık da dâhil olmak üzere, bir usulsüzlük durumunda, ulusal yetkilendirme görevlisi ulusal geri alım prosedürlerine göre yararlanıcıya ödenen Topluluk yardımını geri alır.

#### **6.c Denetim izi**

Ulusal yetkilendirme görevlisi tüm ilgili bilgilerin her zaman yeterince detaylı bir denetim izi sağlamasını temin eder. Bu bilgiler ödeme başvurularının ve bu tür başvuruların muhasebe ve ödemelerinin ve avans, garanti ve borç işlemlerinin yetkilendirilmesiyle ilgili belgelere dayanan kanıtlardan oluşur.

#### **6.d Önleyici Tedbirler**

Yararlanıcı ülkeler dolandırıcılık ve usulsüzlük şüphesi bulunan vakaların soruşturulmasını ve etkili bir biçimde işleme tabi tutulmasını temin eder ve 1828/2006 sayılı Komisyon Tüzüğü'nde <sup>7</sup> öngörülene eşdeğer bir kontrol ve raporlama mekanizmasının işleve girmesini sağlar. Tüm şüpheli veya gerçek dolandırıcılık ve usulsüzlük vakaları ve bunların yanı sıra bununla ilgili alınan tüm önlemler gecikmeden Avrupa Komisyonu servislerine rapor edilmelidir. Rapor edilecek herhangi bir şüpheli ya da gerçek dolandırıcılık ya da usulsüzlük yoksa Yararlanıcı ülke her bir üç aylık dönemin sonunu takiben iki ay içerisinde bu durumu Avrupa Komisyonu'na iletir.

Usulsüzlük, bir iktisadi işletmenin, gerçekleştirilmemiş bir gider kaleminin genel bütçeye katılması yoluyla Avrupa Birliği'nin genel bütçesine zarar verecek bir etkiye sahip davranışı veya ihmali sonucunda, uygulanabilir kuralların ve sözleşme hükümlerinin her türlü ihlali demektir.

<sup>6</sup> RG L 292; 15.11.1996; s.2.

<sup>7</sup> RG L 371; 27.12.2006, s. 1.

Dolandırıcılık aşağıdakilerle ilgili herhangi kasti bir eylem ya da ihmali ifade eder: Avrupa Birliği'nin genel bütçesinden veya Avrupa Birliği tarafından ya da Avrupa Birliği adına idare edilen bütçelerden gelen fonların uygunsuz tutulması veya suiistimal edilmesi etkisini doğuracak şekilde ifadelerin ve dokümanların hatalı, yanlış veya eksik olarak kullanılması veya sunumu; aynı etkiye sahip spesifik bir yükümlülüğün ihlalinde bilgilerin açıklanmaması; başlangıçta belirlenenlerin dışında amaçlar için bu fonların yanlış kullanılması.

Yararlanıcı Ülke ilgili sözleşmelerin uygulanması esnasında ve bunun yanı sıra alım veya hibe verme prosedürünün herhangi bir aşamasında aktif ve pasif yolsuzluk içeren uygulamaları önlemek ve bunlara karşı koymak için uygun her türlü önlemi alır.

Aktif yolsuzluk, doğrudan doğruya ya da bir aracı vasıtasıyla bir yetkiliye görevini yerine getirmesi ya da yerine getirmekten kaçınması ya da görevlerini yerine getirirken resmi sorumluluklarından kaçınması karşılığında Avrupa Birliği'nin mali çıkarlarına zarar veren ya da verebilecek bir biçimde kendisi veya kendi adına hareket edecek üçüncü bir kişi için herhangi bir avantaj sağlayan ya da sağlamayı taahhüt eden kişinin kasti eylemi olarak tanımlanmaktadır.

Pasif yolsuzluk, kendisi veya üçüncü bir kişi için doğrudan doğruya ya da bir aracı vasıtasıyla görevini yerine getirmesi ya da yerine getirmekten kaçınması ya da görevlerini yerine getirirken resmi sorumluluklarından kaçınması karşılığında Avrupa Birliği'nin mali çıkarlarına zarar veren ya da verebilecek bir biçimde, herhangi bir avantaj elde eden ya da bir avantaj sağlanmasını talep eden ya da buna yönelik bir taahhüdü kabul eden yetkili kişinin kasti eylemi olarak tanımlanmaktadır.

Programın uygulanmasından sorumlu personel de dâhil olmak üzere, Yararlanıcı ülkenin yetkilileri, herhangi bir çıkar çatışması riskini ortadan kaldırmak için gereken her türlü önlemi almayı üstlenir ve böyle bir çatışmaya yol açabilecek bir durumu veya böyle bir çıkar çatışmasını hemen Avrupa Komisyonu'na bildirirler.

## **6.e Mali düzeltmeler**

Fonların, ilgili kurallar uyarınca kullanılmasını temin etmek için, Komisyon, Mali Tüzük'ün 53c (2). maddesi uyarınca ve Komisyon ve Yararlanıcı ülke arasında imzalanan Çerçeve Anlaşma'da detaylı bir şekilde açıklanan hesapların ibra prosedürlerini veya mali düzeltme mekanizmalarını uygular.

Mali düzeltme aşağıdakilere yol açabilir:

- (i) dolandırıcılık dahil olmak üzere spesifik bir düzensizliğin tespiti; ya da
- (ii) Yararlanıcı ülkenin yönetim ve kontrol sistemlerinde zayıflık ta da kusur tespiti;

Avrupa Komisyonu bu program kapsamındaki harcamaların ilgili kuralları ihlal ederek yapıldığını keşfederse AB finansmanının dışında bırakılacak miktarın ne kadar olacağına karar verir.

İlgili geri alımların yanı sıra bu tür düzeltmelerin hesaplanması ve oluşturulması IPA Uygulama Tüzüğü'nde sunulan kriterlere ve prosedürlere uygun olarak Avrupa Komisyonu tarafından yapılır.

## 7. CÜZİ MİKTARDA YENİDEN FON TAHSİSİ

Birinci Derece Yetkilendirme Görevlisi (AOD) veya kendisine AOD tarafından verilen yetkilere uygun biçimde İkinci Derece Yetkilendirme Görevlisi (AOSD), sağlam mali yönetim ilkeleri uyarınca finansman değişiklik kararı gerekmeksizin cüzi miktarda yeniden fon tahsisı yapabilir. Bu bağlamda, 4 milyon Avro'luk bir sınıra tabi, program için ayrılmış toplam tutarın %20'sini aşmayacak kümülatif yeniden tahsisler, programın hedeflerini ve yapısını etkilemedikçe büyük bir miktar olarak değerlendirilmez. IPA Komitesi fonların yukarıda sözü edilen yeniden tahsis ile ilgili bilgilendirilir.

## 8. SINIRLI DÜZENLEMELER

Mali Tüzük Uygulama Kurallarının 90. maddesi kapsamında listelenmiş, endikatif nitelik taşıyan unsurlar<sup>8</sup> etkileyen bu programın uygulanmasında sınırlı düzenlemeler finansman değişiklik kararı gerekmeksizin sağlam mali yönetim ilkeleri uyarınca Avrupa Komisyonu Birinci Derece Yetkilendirme Görevlisi (AOD) veya kendisine AOD tarafından verilen yetkilere uygun biçimde Avrupa Komisyonu İkinci Derece Yetkilendirme Görevlisi (AOSD) tarafından üstlenilebilir.

---

<sup>8</sup> Endikatif nitelik taşıyan başlıca unsurlar, hibeler için, teklif çağrılarının tahmini miktarı, mal alımları için, planlanan sözleşmelerin tahmini sayısı ve türü ve satın alma prosedürünün başlatılması için tahmini zaman çizelgesidir.

**ADDENDUM N°2 TO THE FINANCING AGREEMENT**

**BETWEEN**

**THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF TURKEY**

**AND**

**THE EUROPEAN COMMISSION**

**CONCERNING THE NATIONAL PROGRAMME FOR  
TURKEY UNDER THE INSTRUMENT FOR  
PREACCESSION ASSISTANCE – TRANSITION  
ASSISTANCE AND INSTITUTION BUILDING  
COMPONENT FOR THE YEAR 2011 – Part 2**

**(IPA/2011/022-985)**

**(Decentralised Management)**

## ADDENDUM No 2 TO:

### **The Financing Agreement concerning the National Programme for Turkey under the IPA Transition Assistance and Institutional Building component for the year 2011, between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission.**

#### **Whereas**

- (a) The Commission adopted on 11 November 2011 (Implementing Decision C(2011)8130) the National Programme for Turkey under IPA-Transition Assistance and Institutional Building Component for 2011. A Financing Agreement entered into force on 26 December 2012, between the Government of the Republic of Turkey the European Commission to implement the programme.
- (b) A modification of the Annex A to the above Decision and to the Financing Agreement is necessary to allow for the following:

*The project "TR2011/0124.10 Socioeconomic Development through Demining and Increasing the Border Surveillance Capacity at the Eastern Borders of Turkey Phase-I"*

- shall include Iğdır to the target areas to be cleared, in addition to already existing provinces of Van, Ağrı and Kars.

- (c) An addendum to the Financing Agreement shall therefore be concluded.

#### *Article 1*

The Annex A (National Programme for Turkey under IPA – Transition Assistance and Institutional Building Component for 2011) to the Financing Agreement is replaced by the Annex attached to this Addendum.

#### *Article 2*

All other terms and conditions of the Financing Agreement remain unchanged.

#### *Article 3 – Entry into force*

This Agreement shall enter into force on the date on which the Contracting Parties inform each other in writing of its ratification in accordance with the existing internal legislation or procedure of each of the Parties.

*Signed, for and on behalf of the  
Commission by*

**Ms Myriam Ferran**  
Director  
Directorate General Neighbourhood  
and Enlargement Negotiations  
Directorate A – Strategy and Turkey

Brussels, 11.12.2017

*Signed, for and on behalf of the  
Government of the Republic of Turkey,*

H.E. Ambassador **Selim Yönel**  
National IPA Coordinator  
Undersecretary  
Ministry for EU Affairs  
Republic of Turkey

Ankara .....15.....02.....2018

Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı Avrupa Birliği Delegasyonu'na saygılarını sunar ve imzalanmış olan "Katılım Öncesi Yardım Aracı – Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni – Kısım 2 Çerçevesinde 2011 Türkiye Ulusal Programına Yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Komisyonu Arasındaki Finansman Anlaşmasına 2 No'lu Ek (IPA/2011/022-985)"i ilişikte sunmaktan şeref duyar.

Bakanlık, Türkiye'nin 27. Fesil Müzakere Pozisyonunda belirtildiği üzere, Türkiye Cumhuriyeti'nin sözkonusu Ek'ten kaynaklanan yükümlülüklerini yerine getirmesinin, Türkiye Cumhuriyeti'nin taraf olmadığı antlaşmalara ilişkin pozisyonunu değiştirdiği şeklinde yorumlanamayacağını not eder.

İmza sahibi taraflar yukarıda kayıtlı açıklamanın Finansman Anlaşması yorumlanırken dikkate alınacağı konusunda hemfikirdir.

Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Delegasyonu'na en derin saygılarını bu vesileyle bir kez daha ifade etmekten şeref duyar.

Ankara, 19 Şubat 2018

Ek: belirtildiği gibi.

Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu  
Ankara



Avrupa Birliği Delegasyonu

Delegasyon Başkanı

Ankara, 20 Mart 2018

ARES(2018) 1532545

NOTA

Avrupa Birliği Delegasyonu, Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı Avrupa Genel Müdürlüğüne saygılarını sunar.

Avrupa Birliği Delegasyonu, ‘‘Katılım ncesi Yardım Aracı - Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni – Kısım 2 erevesinde 2011 Türkiye Ulusal Programına Yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Komisyonu Arasındaki Finansman Anlaşmasına 2 No’lu Ek (IPA/2011/022-985)’in imzalandığını bildiren Bakanlıklarının 19 Şubat 2018 tarihli ve 2018/77371317-ABGY/13470422 sayılı Nota’sını aldığını bildirmekten Şeref duyar. Delegasyon, Nota’da bulunan ilave ifadeleri kaydeder ve bu bağlamda geçerliliklerini onaylar. Buna ilave olarak, Komisyon 2 No’lu Ek’in onay sürecinin kendi tarafında tamamlandığını teyit eder.

Avrupa Birliği Delegasyonu Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı Avrupa Genel Müdürlüğüne teşekkür eder ve bu vesileyle en derin saygılarını yineler.

T.C. Dışışleri Bakanlığına

ANKARA

ANNEX: FINANCING PROPOSAL TURKEY IPA component I, 2011 part 2

I IDENTIFICATION

Beneficiary	Turkey
CRIS decision number	2011/022-985
Year	2011
Cost	EUR 148 589 523
Implementing Authority	<p>The Implementing Agency responsible for the execution of the projects is the Central Finance and Contracts Unit (CFCU) at the Under-Secretariat of the Treasury except for:</p> <p>Project TR2011/0436.19 "Support to Turkey's participation in 7th Framework Programme", where implementation will consist in the payment of the IPA part of the financial contribution to the programme by the National Fund.</p>
Final date for concluding the Financing Agreements	At the latest by 31 December 2012
Final dates for contracting	<p>26 December 2015, 3 years following the date of conclusion of the Financing Agreement.</p> <p>No deadline for audit and evaluation projects covered by the Financing Agreements, as referred to in Article 189(2) of the Financial Regulation.</p> <p>These dates apply also to the national co-financing.</p>
Final dates for execution	<p>26 December 2017, 2 years following the end date for contracting, with the exception of projects TR2011/0136.17 "Jean Monnet Scholarship Programme", TR2011/0627.21 "Environment and climate change measure", which will have a final date for execution 3 years following the final date of contracting for these projects as defined above.</p> <p>These dates apply also to the national co-financing.</p>
Budget line(s) concerned	22.02.01: national programmes (component Transition Assistance and Institution Building) for Candidates
Programming Unit	DG ELARG Unit B3 (European Commission, Brussels)

## 2. THE PROGRAMME

### 2.a Priorities selected under this programme

The Multi-annual Indicative Planning Document (MIPD) 2011-2013 for Turkey identifies the priorities (1) to make progress in the critical areas of rule of law in order to tackle key reforms of the judiciary and fundamental rights; (2) to adopt the EU *acquis* in areas where there is complex legislation or costly requirements to adopt EU standards in areas such as transport, agriculture, food safety, environment, climate change and energy; (3) and to support Turkey in its economic and social development and to enhance competitiveness; thereby contributing to the achievement of the Copenhagen criteria.

Based on the priorities of the MIPD, the current IPA component I national programme 2011 part 2 will support 16 projects in the sectors "Justice, Home Affairs and Fundamental Rights", "Private Sector Development", "Energy", "Social Development" and "Agriculture and Rural Development" as well as horizontal support activities. Projects under these sectors were selected as they were mature for implementation and are of high priority for Turkey. In addition in the sector "Environment and Climate Change", a sector measure has been included in the programme.

This national programme follows the earlier IPA 2011 part I programme, which has focussed mainly on projects concerning "Justice, Home Affairs and Fundamental Rights, "Transport" and "Social Development" and which has been adopted by the Commission on 25 July 2011.

As part of the programming process, only relevant and eligible projects proposed by the Turkish authorities that have achieved sufficient readiness for implementation have been accepted. A number of the projects included are follow-up actions to previous projects, which allow achieving the full impact in the concerned area over a multiannual basis, where an approach in stages was required due to the complexity of reforms. Efforts were made to better focus projects on the political priorities of the accession process as well as on aligning them with sector priorities. Under the objectives defined in the MIPD 2011-2013, this programme will support the objectives as outlined in the following section 2b.

### 2.b Sectors selected under this programme and donor coordination

#### ***Sector 2: Justice, Home Affairs and Fundamental Rights***

In line with the renewed consensus on enlargement and taking into account experience from the fifth enlargement, democratisation and rule of law are key

priorities which need to be addressed by candidate countries during the accession process. Despite important democratic reforms carried out in recent years further results are needed regarding the Justice, Home Affairs and Fundamental rights. To address them will be a decisive condition in the EU accession process under the Copenhagen political criteria. This sector also affects public perceptions of the enlargement policy in general and Turkey's membership bid to the EU. Substantial efforts, including constitutional reforms, are under way in Turkey to address the remaining problems but further efforts are needed.

The programme will address the following MIPD objectives under this sector:

- Implement the necessary reforms to build an independent, impartial and efficient judiciary.
- Effective law enforcement, successful fight against crime and corruption and improved integrated border management and prevention of illegal migration.
- Establish a well functioning and effective civil service and to proceed with modernization of the public administration.
- Set up strong democratic institutions and civil society promoting pluralism and the values of European integration.

The programme will contain 8 projects in this sector and cover 54 % of the programme's budget.

### ***Sector 3: Private Sector Development***

Supporting private sector development and increasing competitiveness is one of the main objectives and development axes of Turkey's Development Plan. Turkey's GDP per capita (PPS) represents 46% of EU27 average<sup>1</sup>. In addition, Turkey has to contend with regional disparities that are much more marked than in any country of the EU. Other social and economic indicators – life expectancy, literacy rates, education, access to health services, sanitation, industrial activity, FDI fluxes and employment – also underline the development gap among Turkish regions. These factors lead to mass migration of skilled people from the eastern regions to the more dynamic western regions, placing significant pressures on urban centres and further contributing to the accentuation of regional disparities.

The programme will address the following MIPD objectives under this sector: Increase employment, productivity and export of goods and services, particularly in the regions where employment and business stock is low.

---

<sup>1</sup> Eurostat news release 91/2010 – 21 June 2010

The programme will contain 2 projects in this sector and cover 10 % of the programme's budget.

### ***Sector 5: Energy***

Turkey is one of the fastest growing energy economies of the world. Both primary energy and electricity demand are increasing rapidly in parallel with growing economy and rising social wealth. Turkey's strategies in the energy policy are especially outlined in the Institutional Strategic Plan for the Ministry of Energy and Natural Resources (2010-2014) as well as in the Development Plan. Compared to its growing energy demand, Turkey's primary energy sources are highly limited. As of 2009, around 24% of the total energy demand is met by domestic resources while the rest is supplied from a diversified portfolio of imports.

The sector objective supported by the programme is increased capacity and better alignment in the energy efficiency field.

The programme will contain 1 project in the energy sector and cover 2% of the programme's budget.

### ***Sector 6: Environment and Climate Change***

As for all candidate countries, adopting the environmental and climate change *acquis* is an enormous challenge for Turkey. Under the coordination of the Ministry of Environment and Urbanisation, an EU Integrated Environmental Approximation Strategy (UÇES) has been prepared. Currently, Turkey's infrastructure is insufficient in water, urban water waste treatment plants and controlled landfills. The institutional capacity remains low in many areas. To address these needs the implementation of projects necessitates an overall sustainable environmental investment strategic and integrated approach (including river basin management plans in the water sector) as well as waste water and solid waste management plans and local external emergency plans in the area of Industrial Pollution Control. The respect of general principles of environmental policy and conventions, the polluter pays principle, need for low-carbon development, and financial sustainability has to be taken into account.

The objective in this sector is for Turkey to fully comply with EU environmental and climate change legislation upon accession requiring adoption of all relevant Directives and legislation, including the necessary investments.

The Environment and Climate Change sector was assessed as most ready for a more sector based approach as a sector strategy is in place, namely the "Plan for Setting up Necessary Administrative Capacities at National, Regional and Local Level and Required Financial Resources for Implementing the Environmental *Acquis*" and priorities and needs are sufficiently defined on a multiannual basis. The current measure is a step towards a more comprehensive sector programme to be developed. This measure covers 17% of the programme's budget.

## ***Sector 7: Social Development***

Unemployment levels have remained quite high in Turkey, especially among young people in urban areas. Women's labour market participation remains below 30%. There is an incompatibility between the skills provided by the education system and those required in the labour market. In addition to an overall relatively low enrolment rate in education, girls and women attend school in significantly lower numbers than men. Important disparities remain in basic health and nutrition indicators to the detriment of rural areas. Social development is a key objective as development axes of the Development Plan focussing on increased employment and strengthening of human development and social solidarity. Moreover, alignment with the *acquis* in the area of public health remains to be completed.

The programme will contain 3 projects in this sector and cover 5% of the programme's budget.

The programme will address the following MIPD objectives under this sector: Bringing Turkey closer to the EU policies and parameters in terms of strengthening employment and social inclusion policies in line with Europe 2020 Strategy, as well as building institutional and administrative capacity. In addition, it will support alignment to the public health *acquis* and ensuring adequate administrative structures and enforcement capacity to ensure effective control of communicable diseases and threats to health.

## ***Sector 8: Agriculture and Rural Development***

The Enlargement Strategy 2009-2010 and the Progress Report for 2010 have noted limited alignment progress in the area of agriculture and rural development, as well as delays in setting up administrative structures and procedures for management of rural development funds in line with EU standards. Turkey needs to advance in preparations for future implementation of the Common Agriculture Policy (CAP), in particular regarding the systems for management and control of financial expenditures, agricultural information systems and agricultural policy alignment with the CAP.

The programme will address the following objectives under this sector: To facilitate Turkey's preparations for future implementation of the CAP and related policies respecting relevant EU standards to ensure a smooth integration into the Single Market.

The programme will contain 1 project in the agriculture and rural development sector and cover 1 % of the programme's budget.

## ***Sector 9: Other Support activities***

Under the project "Enhanced Support to Strengthen the European Integration Process" a flexible facility has been created to address gaps of a limited scope, identified in the implementation of the *acquis*. Twinning and Technical Assistance projects to address these gaps can be financed and mobilised in a rapid manner without having to undergo the full programming cycle. This will further contribute to achieve the sector objectives of the MIPD and progress towards meeting the indicators linked to these objectives. A number of areas to be addressed under this facility such as capacity building in the fisheries sector, improved crime analysis, improving the regulatory capacity in the field of IT communication and capacity building in the area of civil aviation have already been indicatively identified, and further needs that may be identified in line with the MIPD can be addressed during the implementation of the programme. This facility covers 11% of the programme's budget.

The key indicators in the MIPD which are supported by this programme, are further developed in the logical frameworks of the project fiches, which are the basis for the implementation of the programmes. These fiches contain more detailed measurable indicators, which have baselines and targets, to allow measuring results and the impact achieved by the project. The progress in meeting these indicators will be followed through the monitoring system.

## **2.c Description**

### ***Sector 2: Justice and Home Affairs and Fundamental Rights***

***Sector objective: Effective law enforcement, successful fight against crime and corruption and improved integrated border management and prevention of illegal migration (EUR 48 950 000 million in total)***

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Effective integrated border management and prevention of illegal migration through effective systems to manage asylum, illegal migration and borders; establishment and effective functioning of the integrated border management (IBM) system and reduction of cross-border crimes, in particular focusing on trafficking and smuggling in human beings.

Projects to be supported in order to achieve result:

*TR20110124.10 Socioeconomic development through demining and increasing the Border Surveillance Capacity at the Eastern Borders of Turkey (EUR 39 450 000)*

The project purpose is to contribute to the overall reform of the Turkish border management system and to enhance Turkey's capacity to prevent illegal migration and cross-border related crimes at the Eastern borders in line with EU's Integrated Border Management (IBM) policies and strategies. This will be achieved through strengthening the border surveillance capacity of relevant Turkish authorities operating in the Van, Ağrı, Kars and Iğdır provinces region by supporting them with provision of technological equipment as well as training and advice aimed at identifying its most efficient deployment and use. In order to make it possible the deployment and use of more adequate border surveillance equipment and techniques

in this part of the border, the project will also contribute to clearing the mine fields which are currently located along the latter. Ministry of Interior will be the main beneficiary.

The project will be implemented through 1 Direct Grant for the clearing of landmines (EUR19 800 000) and 1 supply contract for border surveillance equipment (EUR 19 650 000), tenders to be launched in 4<sup>th</sup> quarter of 2014.

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Strengthened law enforcement and effective fight against crime through strengthened capacity of law enforcement institutions, including improved inter-agency and international cooperation; improved forensic skills, crime analysis, criminal investigation; effective measures to reduce organised crime, drugs and cyber crimes; to prevent money laundering, reduce financing of crime and terrorism and full civilian oversight of the security forces ensured.

Projects to be supported in order to achieve result:

*TR2011/0124.11 Witness protection capacities phase II (EUR 1 500 000)*

The project is a follow-up to the project "TR2010/0136.11 Strengthening witness protection capacities" and has the purpose to strengthen the institutional capacity of the Ministry of Justice, Turkish National Police and Gendarmerie on the implementation of an effective Witness Protection System, in line with European standards by the provision of essential technical equipment linked to the training provided under the earlier funded project. The Turkish National Police will be the main beneficiary of this project.

The project will be implemented through 1 supply contract (EUR 1 500 000) for equipment to apply witness protection measures, tender to be launched in 3<sup>rd</sup> quarter of 2012.

*TR2011/0124.12 Forensic Capacity (EUR 8 000 000)*

The project aims to contribute to the functioning of the judicial system through strengthening the forensic capacity of the Turkish National police and Gendarmerie National Command. The project is a follow up to the project "TR080214 Strengthening Forensic Capacity of Turkey" to enable faster and superior services and will provide necessary equipment for the model forensic laboratories established under the previous project.

The project will be implemented through 1 supply contract (EUR 8 000 000) for laboratory equipment for forensic analysis, tender to be launched in 3<sup>rd</sup> quarter of 2012.

***Sector objective: to establish a well functioning and effective civil service and to proceed with modernization of the public administration (EUR 2 000 000 in total).***

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Effective implementation of the legislation regarding the reform and restructuring of the central public administration and transferring authority to



the local and provincial administrations; reduced bureaucracy, strengthened policy making systems and sustainable development of a professional, accountable, transparent and merit-based civil service; parliamentary and civilian oversight mechanisms over security sector secured; oversight, control and participatory mechanisms supported including strengthened external and internal audit functions and establishing an independent data protection system.

Project to be supported in order to achieve results:

*TR2011/0123.13 Support to Better Introduction of the Data Protection System (EUR 2 000 000)*

The aim is to establish and implement a complete and well functioning data protection system through improved institutional capacities of Ministry of Justice as well as the new Data Protection Supervisory Authority (DPSA) to be established through a new law.

The project will be implemented through 1 twinning contract\* (EUR 1 500 000) to be launched in 1<sup>st</sup> quarter of 2012 as well as 1 service contract (EUR 500 000) for awareness raising activities to be launched in the 3<sup>rd</sup> quarter 2012.

***Sector objective: to implement the necessary reforms to build an independent, impartial and efficient judiciary (EUR 2 000 000 in total).***

MIPD key results and indicators to be achieved:

Better access to justice through completed review of legal aid, expertise and interpretation services to enable better access to justice; establishment of an effective Ombudsman institution and establishment of Courts of Appeal in administrative judiciary and fully operational Regional Courts of Appeal.

Project to be supported in order to achieve results:

*TR2011/0123.14 Support to Establishment of Ombudsman Institution in Turkey (EUR 2 000 000)*

The project aims to support the establishment of the Ombudsman institution and at its first phase of operations to develop it into a prominent body in line with EU standards and the Paris Principles, capable to pursue its mandate with independence, integrity and impartiality. The beneficiary institutions are the Grand National Assembly of Turkey together with the Ministry of Justice and the Ombudsman Institution to be established through a new law.

The project will be implemented through 1 twinning contract\* (EUR 1 500 000) to be launched in 1<sup>st</sup> quarter of 2012 as well as 1 service contract (EUR 500 000) for awareness raising activities to be launched in the 3<sup>rd</sup> quarter 2012.

***Sector objective: Set up strong democratic institutions and civil society promoting pluralism and the values of European integration (EUR 26 958 423 in total).***

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Civil society development and civil society dialogue, democratisation, promotion of the values of the EU<sup>2</sup> and of cultural diversity and protection and preservation of cultural heritage; development of democratic standards and structures, including capacity building of the Parliament and political parties; improved environment for civil society and strengthening the capacities of organised active citizens, more effective civic participation in policy processes at all levels, including a better legal framework for establishing, operating and funding civil society organizations; support provided to the sustainable development of grassroots civil society organisations and newly established organizations and strengthening, sustainability and activism of civil society organisations ensured.
- Fostered dialogue, communication and cooperation between Turkish civil society organisations and those in EU member states and candidate countries and increased awareness among civil society and population in Turkey about EU values, fundamental rights, policies and Turkey's EU accession process through improved provision of targeted EU information and communication.

Projects to be supported in order to achieve results:

*TR2011/0135.15 Civil Society Dialogue Between EU and Turkey-IV (EUR 10 600 000)*

The aim is to strengthen the network of Turkish and EU local civil society organisations (CSOs) by exchange of experience and information. This will be done through institution building in Turkish CSOs to contribute to reforms on accession process at national and regional level, establishment of sustainable networks and partnerships between the Turkish and European non-governmental organisations (NGOs) on relevant thematic and *acquis* fields for better exchange of information and know-how. The beneficiary of this project will be the Ministry for EU Affairs.

To be implemented through 1 service contract (EUR 900 000) to be launched in 1st quarter of 2012, call for proposals for 1 grant scheme (EUR 8 800 000) to be launched in 2<sup>nd</sup> quarter of 2012 and 1 micro grant scheme (EUR 900 000) to be launched in 1st quarter of 2013.

*TR2011/0135.16 Dialogue between trade union organisations in Turkey and the European Union with a focus on young workers (EUR 1 600 000)*

This is a follow-up to "TR 0604.04 Bringing together workers from Turkey and European Union countries through a 'shared culture of work'" funded under the Turkish Pre-Accession instrument 2006. The project will contribute to the establishment and strengthening of youth structures in trade unions and confederations in Turkey in which young people can take place actively. This will be achieved by increasing awareness, exchange of best practices and experiences, especially on the subject of labour and labour market.

---

<sup>2</sup> As defined in article 3 of the EU Treaty.

\* The essential selection and award criteria for the selection of the proposals are laid down in the twinning manual referred to in point 4.3 of this Financing Proposal.

The project will be implemented through a Direct Grant (EUR 1 600 000) to the European Trade Union Confederation (ETUC). The award will be granted due to ETUC's previous project experience in this field and given its the *de facto* monopoly situation of the ETUC as the only institution combining the necessary features in this sensitive field, the award is made in accordance with the Implementing Rules, Article 168.1.c. Award procedure to be launched in the 4<sup>th</sup> quarter 2014.

*TR2011/0136.17 Jean Monnet Scholarship Programme (EUR 14 758 423)*

The project is a continuation of a long-term successful grant programme with the purpose to develop Turkey's human resources in EU *acquis* related areas through post-graduate studies in EU member countries. This way young professional's perspective and perception of the European integration process is broadened and the bonds between young Turkish professionals and those of the EU are strengthened.

The project will be implemented through 1 Grant scheme (EUR 13 260 000) to cover the academic years 2013-2016, call for proposals launched during the 3<sup>rd</sup> quarter 2012, 2013 and 2014. Award selection criteria will be defined by the Jean Monnet Joint Committee.1 Service contract (EUR 1 498 423) to fund a technical assistance team, tender to be launched 2<sup>nd</sup> quarter 2013.

### ***Sector 3: Private Sector Development***

***Sector objective: Increase employment, productivity and export of goods and services, particularly in the regions where employment and business stock is low (EUR 15 345 000 in total).***

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Improved provision of basic services, infrastructure and technology which contribute to SME development, strengthening and upgrading;
- Better integration into the European Research Area and strengthened research and technological development capacities

Projects to be supported in order to achieve results:

*TR2011/0318.18 Upgrading Information and Communication Technologies Services of Turkstat (EUR 5 345 000)*

The objective is to improve the quality and availability of statistical data to provide a better basis for decision making through a strengthened administrative capacity of Turkstat. This will be achieved through strengthening the IT infrastructure by building a well developed network, security systems and disaster recovery centers and through dissemination of portal and improved user interfaces. The main beneficiary is the statistical office Turkstat.

To be implemented through 1 service contract for software development and training (EUR 810 000) and 1 supply contact for IT equipment (EUR 4 535 000) tenders to be launched in the 3<sup>rd</sup> quarter 2012.

The objective is to co-finance Turkey's participation in the 7<sup>th</sup> Framework Programme supporting research, education and innovation

Turkey's participation in relevant Union programmes shall follow the specific terms and conditions set out for each programme in the memorandum of understanding concluded by the Commission and Turkey, in accordance with the agreements establishing the general principles for participation of Turkey in Union programmes. It shall include provisions on both the total amount of Turkey's contribution in 2012 and the amount funded through IPA.

### ***Sector 5: Energy***

***Sector objective: Increased capacity and better alignment in the energy efficiency field (EUR 3 million in total).***

- MIPD key results and indicators to be achieved:
  - Promoted energy efficiency and renewable energies

Project to be supported in order to achieve results:

#### ***TR2011/0315.20 Improving Energy Efficiency in Buildings (EUR 3 000 000)***

The purpose is support energy efficiency in the building sector and to foster the implementation of the Energy Performance of Buildings Directive by all stakeholders through generating awareness and knowledge including retrofit demonstration. It will be achieved by strengthening the institutional and management capacity of the Ministry of Environment and Urbanisation as the main beneficiary; by supporting two pilot projects and by awareness raising on energy efficiency measures at central and local level.

The project will be implemented through 1 Service contract for capacity building (EUR 3 000 000) tender to be launched in 3<sup>rd</sup> quarter of 2012.

### ***Sector 6: Environment and Climate Change***

***Sector objective: To fully comply with EU environmental and climate change legislation upon accession requiring adoption of all relevant Directives and legislation, including the necessary investments (EUR 26 237 100 in total).***

The environment and climate sector measure (TR2011/0327.21) will support Ministry of Environment and Urbanisation as well as the Ministry of Forestry and Water Works in achieving the following key MIPD results and indicators: horizontal issues, climate change, nature protection, water quality and sea related activities and chemicals:

### Horizontal

- Transposition and enhancing implementation of framework and horizontal legislation and establishment of strong administrative capacity at all levels

Results in this area will be achieved through the action "Capacity Building in Horizontal Sector (INSPIRE and Liability Directive)"

### Climate Change

- Development of measures to mitigate and adapt to climate change, with convergence towards EU requirements and mainstreaming of climate change considerations into other sector policies.

Results in this area will be achieved through the action "Support to Mechanism for Monitoring Turkey's Greenhouse Gas Emissions"

### Nature Protection

- Designated and supported nature protection areas and biodiversity, in particular pursue work on the preparation of the list of the sites for the NATURA 2000 network and legislation on nature protection

Results in this area will be achieved through the action "Strengthening the national nature protection system for implementation of Natura 2000 requirements".

- Water quality and sea-related activities
- Improved water quality, in particular through advances in the transposition and implementation of the Water Framework Directive and including an integrated approach to the marine environment
- Improved governance of sea-related activities such as, for example, Maritime Spatial Planning, Integrated Coastal Zone Management or marine and maritime research

Results in this area will be achieved through the actions "Capacity building for prevention of marine pollution caused by ship-sourced wastes", "Conversion of River Basin Protection Action Plans into River Basin Management Plans", "Capacity building on Marine Strategy Framework Directive in Turkey"

- Chemicals
- Effective management of chemicals in order to prevent harmful environmental impact and in line with the EU's legislation on chemicals

Results in this area will be achieved through the action "Implementation of Export and Import of Dangerous Chemicals Regulation"

Implementation of the measure will take place 2012-2015 and be project based. It will be implemented indicatively through 6 Technical Assistance contracts (EUR 17 631 000) for strengthening institutional capacity and transposition of law, 1 Technical Assistance contract (EUR 4 770 000 million) for preparation of river development plans and development of software, 2 Twinning\* contracts (EUR 2 185 000) for transposition of the EU legislation into Turkish legislation and institutional capacity strengthening through training and 1 Supply (EUR 600 100) for development of a database and institutional capacity strengthening. All tenders expected to be launched in the 3<sup>rd</sup> quarter of 2012.

- **Sector 7: Social Development**

***Sector objective: Bringing Turkey closer to the EU policies in terms of strengthening employment and social inclusion policies in line with Europe 2020 Strategy, as well as building institutional and administrative capacity (EUR 4 050 000 in total).***

Key results and indicators to be achieved:

- Modernised and strengthened public employment services able to effectively implement quality and widespread active labour market policies throughout the country as well as a strategic approach to regional disparities in the fields of labour market, education and training and social inclusion policies.
- Strengthened policies for the social integration through employment and further training of women, young people, persons with disabilities and other vulnerable persons.
- Improved lifelong learning opportunities through the development and implementation of coherent and comprehensive strategies for lifelong learning.

Projects to be supported in order to achieve results:

*TR2011/0319.22 Strengthening Institutional Capacity of Centre for Labour and Social Security Training and Research (ÇASGEM) (EUR 2 250 000)*

The project aims at increasing the capacity of the beneficiary ÇASGEM on design, development, delivery, evaluation of trainings and marketing and research in line with EU Social Policy and Employment *acquis*. This will be achieved through increasing

the institutional capacity by improved training design and evaluation, marketing and research capacity.

The project will be implemented through 1 service contract for institutional capacity building (EUR 2 250 000) tender launched in 3rd quarter of 2012.

*TR2011/0336.23 Supporting social inclusion through sports education – phase II (EUR 1 800 000)*

This project aims to provide modern sports facilities to enhance supplementary education opportunities for youth and children, especially aiming to increase the participation of girls, with a view to increase social inclusion and cohesion in pilot areas of Southeast Turkey and is a follow-up to "TR2010/0136.06 Supporting social inclusion through sports education". The Directorate General for Youth and Sports is the beneficiary and will provide substantial co-financing for the establishment of pilot sport sites in Southeast Turkey.

The project will be implemented through 1 service contract for works supervision (EUR 117 000), 1 works contract (EUR 650 000) for the construction of pilot sports fields and 1 supply contract for sports equipment to schools (EUR 1 033 000), all tenders to be launched between the 3<sup>rd</sup> quarter 2012 and the 3<sup>rd</sup> quarter 2013.

***Sector objective: Alignment to the public health acquis and ensuring adequate administrative structures and enforcement capacity to ensure effective control of communicable diseases and threats to health (EUR 1 699 000 in total).***

Key results and indicators to be achieved:

- Strengthened the capacity of KETEMs (Cancer Early Diagnosis and Education Centres) to control cancer risk factors as well as cancer screening and improved palliative care services and strengthened community based services for mental health care

Project to be supported in order to achieve results:

*TR2011/0328.24 Strengthening Cancer Screening and Palliative Care Capacity in Turkey (EUR 1 699 000)*

The project aims to increase the number of early detected cancers and thereby improve life expectancy rates and quality of life of cancer patients and their families, through increasing utilization rates of cancer screening services and delivery of high-qualitative palliative services at primary health care level. This will be achieved by establishing model primary level palliative care system in 8 provinces, strengthening the central cancer screening monitoring system, improving the quality of screening services and awareness raising on cancer screening and palliative care. The beneficiary of the project will be Ministry of Health.

The project will be implemented through 1 service contract to develop cancer screening systems (EUR 1 699 000) tender to be launched in 3<sup>rd</sup> quarter of 2012.

## ***Sector 8: Agriculture and Rural Development***

***Sector objective: To facilitate the preparation of the Beneficiary Country for the future implementation of the Common Agricultural Policy (CAP) and related policies respecting the relevant EU standards and thereby ensuring a smooth integration into the Single Market (EUR 1.35 million in total).***

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Developed activities related to the future implementation of an Integrated Administration and Control System (IACS) and the use of Land Parcel Identification System (LPIS).

Project to be supported in order to achieve results:

*TR2011/0311.25 Training staff on IACS procedures (EUR 1 350 000)*

The project aims to establish the capacity of the Ministry for Food, Agriculture and Livestock (MFAL) for future implementation of IACS and use of LPIS. The institutional capacity of MFAL and other stakeholders will be developed and strengthened by training. The project is a follow-up to the project "TR0402.08 Preparation for the Implementation of EU Common Agricultural Policy" and closely linked to the project "TR2010/0311.01 Digitization of Land Parcel Identification System".

The project will be implemented through 1 Technical Assistance contract for training and software development (EUR 1 350 000), tender to be launched in 3<sup>rd</sup> quarter of 2012.

## ***Sector 9: Other Support activities (EUR 17 000 000 in total)***

The project purpose is to strengthen capacities of institutions managing EU funds under the decentralised implementation system, as well as other relevant Turkish institutions in fulfilling their respective pre-accession functions.

Project to be supported:

*TR2011/0740.26 Enhanced Support Activities to Strengthen the European Integration Process (ESEI) (EUR 17 000 000)*

Implementation: 1 Project Preparation Facility (EUR 2 000 000) and 1 Unallocated Institution Building Facility (EUR 15 000 000), which will allow for the provision of technical assistance, twinning and direct grants across all sectors of the MIPD. Small scale actions financed under ESEI can be launched directly by the Turkish authorities in a rapid and flexible manner. All projects to be financed under the Facility over EUR 500 000 will require a specific approval by the Commission. The facility is managed by the Ministry for EU Affairs (MEUA).



A number of larger projects to be financed under ESEI have already been indicatively identified:

- "Institutional Capacity Building for Fishery Producer Organisations"
- "Improving the Crime Analysis Efficiency and Effectiveness of the Crime Analysis and Assessment Centre"
- "Technical assistance for improving regulatory capacity of ICTA on next generation fixed and mobile networks"
- "Restructuring and strengthening the administrative capacity of Turkish DG Civil Aviation"

The project will be implemented through indicatively 20 specific contract assignments under Framework Contracts (EUR 2 000 000) for project preparation and institution building activities and indicatively 6 contracts through twinning\* (EUR 8 000 000), 8 contracts through technical assistance (EUR 5 000 000) and 3 direct grants (EUR 2 000 000) for acquis alignment and enforcement activities. Tenders expected to be launched from 3<sup>rd</sup> quarter 2012 onwards.

## **2.d Horizontal issues**

Horizontal priorities that will be supported as cross-cutting themes are participation of civil society, participation in EU programmes, a high degree of protection of the environment, mainstreaming of climate change considerations, equal opportunities for men and women, support to disadvantaged and vulnerable groups as well as the development of good neighbourly relations.

These priorities will be addressed at measure and project level both through horizontal provisions and through specific activities within the projects that aim for example at a balanced gender approach or concrete support to disadvantaged groups.

## **2.e Risks and Assumptions**

Agreement on the 2011 part II IPA component I programme will depend on the Turkish Government confirming the availability of sufficient resources, including national co-financing, and adequate organisational structures in the decentralised implementation system (DIS) authorities, in particular in the National IPA Coordinator (NIPAC) and Programme Authorising Officer (PAO) offices, to carry out programme monitoring effectively. The capacity of Senior Programme Officers to effectively oversee implementation will be checked by the PAO prior to the implementation of projects.

The PAO will verify that project level conditionalities are respected before contracts are concluded. The National Authorising Officer (NAO) and PAO are committed to maintain the procurement timetables of the projects and will take effective corrective measures in case of delays. The NAO shall inform the Commission on changes to

project results or the use of funds after the completion of contracts and following the submission of the final report for the programme. Any infringement of the applicable rules may lead to a review of the eligibility of EU financing provided.

## **2.f Roadmap for the decentralisation of the management of EU funds without ex-ante controls by the European Commission. ]**

A Commission Decision establishing conferral of management with ex-ante controls on the IPA Transition Assistance and Institution Building Component was adopted on 29 October 2008, thereby accrediting the Turkish decentralised implementation system (DIS) institutions and procedures. The Decision includes a number of recommendations to further improve the management and control system, which are monitored closely by the Commission. The Turkish authorities have in 2009 also prepared a roadmap for full decentralisation of the management of EU funds without *ex ante* controls by the European Commission. The roadmap is updated regularly and once implemented and the Commission confirms that the necessary conditions are met, a partial or full waiver of ex ante controls may be considered.

3. BUDGET (AMOUNTS IN EUR MILLION)

3.a Indicative budget table

<u>Decentralised management</u>	Institution Building (IB)					Investment (INV)					Total		Total IPA EU contribution	
	Total public expenditure	IPA EU contribution		National public contribution		Total public expenditure	IPA EU contribution		National public contribution		(IB + INV)		EUR	%
		EUR	EUR	%	EUR		%	EUR	EUR	%	EUR	%		
(a)=(b)+(c)	(b)		(c)		(d)=(e)+(f)	(e)		(f)		(g)=(a)+(d)	(h)=(b)+(e)			
<b>2. JHA and Fundamental Rights</b>	<b>58972014</b>	<b>50758423</b>	<b>86</b>	<b>8213591</b>	<b>14</b>	<b>38481800</b>	<b>29150000</b>	<b>76</b>	<b>9331800</b>	<b>24</b>	<b>97453814</b>	<b>79908423</b>	<b>53.8</b>	
TR2011/0124.10 Demining	26400000	19800000	75	6600000	25	26050000	19650000	75	6400000	25	52450000	39450000		
TR2011/0124.11 Witness Protection II	0	0	0	0	0	1764800	1500000	85	264800	15	1764800	1500000		
TR2011/0124.12 Forensic Capacity	0	0	0	0	0	10667000	8000000	75	2667000	25	10667000	8000000		
TR2011/0123.13 Data protection	2134550	2000000	94	134550	6	0	0	0	0	0	2134550	2000000		

TR2011/0123.14 Ombudsman	2134550	2000000	94	134550	6	0	0	0	0	0	2134550	2000000	
TR2011/0135.15 CS Dialogue IV	11778000	10600000	90	1178000	10	0	0	0	0	0	11778000	10600000	
TR2011/0135.16 Trade unions dialogue	1600000	1600000	100	0	0	0	0	0	0	0	1600000	1600000	
TR2011/0136.17 Jean Monnet	14924914	14758423	99	166491	1	0	0	0	0	0	14924914	14758423	
<b>3. Private Sector Development</b>	<b>71365000</b>	<b>10810000</b>	<b>15</b>	<b>60555000</b>	<b>85</b>	<b>5335000</b>	<b>4535000</b>	<b>85</b>	<b>800000</b>	<b>15</b>	<b>76700000</b>	<b>15345000</b>	<b>10.3</b>
TR2011/0318.18 Statistics	900000	810000	90	90000	10	5335000	4535000	85	800000	15	6235000	5345000	
TR2011/0465.19 TK participation 7 FWP	70465000	10000000	14	60465000	86	0	0	0	0	0	70465000	10000000	
<b>5. Energy</b>	<b>3333500</b>	<b>3000000</b>	<b>90</b>	<b>333500</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3333500</b>	<b>3000000</b>	<b>2.0</b>
TR2011/0315.20 Energy efficiency	3333500	3000000	90	333500	10	0	0	0	0	0	3333500	3000000	
<b>6. Environment and Climate change</b>	<b>28240000</b>	<b>25637000</b>	<b>91</b>	<b>2604000</b>	<b>9</b>	<b>706000</b>	<b>600100</b>	<b>85</b>	<b>105900</b>	<b>15</b>	<b>28946000</b>	<b>26237100</b>	<b>17.0</b>
TR2011/0327.21 Environment and climate measure	28240000	25637000	91	2604000	9	706000	600100	85	105900	15	28946000	26237100	
<b>7. Social</b>			<b>94</b>		<b>6</b>			<b>67</b>		<b>33</b>			<b>3.9</b>

<b>Development</b>	<b>4329000</b>	<b>4066000</b>		<b>263000</b>		<b>2515285</b>	<b>1683000</b>		<b>832285</b>		<b>6844285</b>	<b>579000</b>	
TR2011/0319.22 ÇASGEM	2500000	2250000	90	250000	10	0	0	0	0	0	2500000	2250000	
TR2011/0336.23 Sports inclusion	130000	117000	90	13000	0	2515285	1683000	67	832285	33	2645285	1800000	
TR2011/0328.24 Cancer	1699000	1699000	100								1699000	1699000	
<b>8. Agriculture and rural development</b>	<b>1500000</b>	<b>1350000</b>	<b>90</b>	<b>150000</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1500000</b>	<b>1350000</b>	<b>0.9</b>
TR2011/0311.25 Training for MFAL	1500000	1350000	90	150000	10	0	0	0	0	0	1500000	1350000	
<b>9. Support and other activities</b>	<b>18890000</b>	<b>17000000</b>	<b>90</b>	<b>18990000</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>18890000</b>	<b>17000000</b>	<b>11.4</b>
TR2011/0740.26 ESEI envelope	18890000	17000000	90	18890000	10	0	0	0	0	0	18890000	17000000	
<b>TOTAL</b>	<b>186629514</b>	<b>112621423</b>	<b>60</b>	<b>74009091</b>	<b>40</b>	<b>47038085</b>	<b>35968100</b>	<b>76</b>	<b>11069985</b>	<b>24</b>	<b>233667599</b>	<b>148589523</b>	<b>100</b>

<sup>1</sup> Public contribution (private contributions are not taken into account (Article 67(1) IPA IR) under decentralised management)

<sup>2</sup> Expressed in % of the Total expenditure IB or INV (column (a) or (d))

<sup>3</sup> Sector rows only. Expressed in % of the grand total of column (h). It indicates the relative weight of the sector allocation with reference to the total IPA EU contribution of the entire FP.

### **3.b Principle of Co-Financing applying to the programme**

The IPA EU contribution, which represents 63.7% of the total budget allocated to this programme, has been calculated in relation to the **eligible expenditure**, which in the case of decentralised management is based on the **public expenditure**. Joint co-financing will be used as a rule.

Turkey will provide a minimum of 15% co-financing for all investment projects and higher rates in several cases.

In the case of grants, final grant beneficiaries should contribute with a minimum of 10 % of the eligible expenditure of the project, both for investment and institution building projects.

Co-financing has not been required for the projects "Jean Monnet Scholarship Programme" and "Dialogue between trade union organisations in Turkey and the European Union with a focus on young workers". These projects cover important political priorities in the context of Turkey's accession preparations. The Beneficiaries (trade union confederations and academic institutions) are not public institutions with the same possibility of co-financing as national authorities as they have very limited resources (in the case of trade union confederations resources are based on membership fees only) and operate in a difficult legal, institutional and political context in Turkey. Requesting co-financing would put the projects at risk of failure. Previous projects with the same objectives were also 100 % funded by the EU.

## **4. IMPLEMENTATION**

### **4.a Management modes and Implementation modalities**

The programme shall be implemented by decentralized management, in accordance with article 53c of the Financial Regulation<sup>3</sup> and the corresponding provisions of the Implementing Rules<sup>4</sup>. The Beneficiary Country will continue to ensure that the conditions laid down in Art. 56 of the Financial Regulation are respected at all times.

The ex-ante control by the European Commission shall apply to the tendering of contracts, launch of call for proposals and the award of contracts and grants until the European Commission allows for decentralised management without ex-ante controls as referred in Article 18 of the IPA Implementing Regulation.

### **4.b General rules for procurement and grant award procedures**

---

<sup>3</sup> Regulation 1605/2002 (OJ L 248, 16.9.2002, p.1) as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1525/2007 (OJ L 343, 27.12.2006, p.9).

<sup>4</sup> Regulation 2342/2002 (OJ L 357, 31.12.2002, p. 1) as last amended by Regulation (EC, Euratom) No 478/2007 (OJ L 111, 28.4.2007, p. 13).

Procurement shall follow the provisions of Part Two, Title IV of the Financial Regulation and Part Two, Title III, Chapter 3 of its Implementing Rules as well as the rules and procedures for service, supply and works contracts financed from the general budget of the European Communities for the purposes of cooperation with third countries adopted by the Commission on 24 May 2007 (C (2007)2034).

Grant award procedures shall follow the provisions of Part One, Title VI of the Financial Regulation and Part One, Title VI of its Implementing Rules.

The Contracting Authorities shall also use the procedural guidelines and standard templates and models facilitating the application of the above rules provided for in the "Practical Guide to contract procedures for EU external actions" ("Practical Guide") as published on the DEVCO website at the date of the initiation of the procurement or grant award procedure. The essential selection and award criteria for the award of grants are laid down in the Practical Guide. The detailed selection and award criteria will be laid down in the Calls for proposals – Guidelines for applicants

#### **4.c Implementation Principles for Twinning Projects**

Twinning projects shall be set up in the form of a grant agreement, whereby the selected Member State administrations agree to provide the requested public sector expertise against the reimbursement of the expenses thus incurred.

The contract may in particular provide for the long-term secondment of an official assigned to provide full-time advice to the administration of the beneficiary country as resident twinning advisor.

The twinning grant agreement shall be established in accordance with relevant provisions of Part One, Title VI of the Financial Regulation and Part One, Title VI of its Implementing Rules.

The twinning manual is available on the Website of DG ELARG at the following address:  
**[http://ec.europa.eu/enlargement/financial\\_assistance/institution\\_building/twinning\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enlargement/financial_assistance/institution_building/twinning_en.htm)**

#### **4.d Environmental Impact Assessment and Nature Conservation**

All investments shall be carried out in compliance with the relevant EU environmental legislation such as directives on EIA, Habitats and Birds<sup>5</sup>, where appropriate.

The procedures for environmental impact assessment as set down in the EIA Directive fully apply to all investment projects under IPA. If the EIA Directive has not yet been fully transposed, the procedures should be similar to the ones established in the above-mentioned Directive.

If a project is likely to affect sites of nature conservation importance, an appropriate nature conservation assessment shall be made, equivalent to that provided for in Article 6 of the Habitats Directive must be documented.

## **5. MONITORING AND EVALUATION**

### **5.a Monitoring**

Programme implementation will be monitored through the IPA Monitoring Committee assisted by Transition Assistance and Institution Building Monitoring Committee.

They shall assess the effectiveness, quality and coherence of the implementation of this programme. They may make proposals to the European Commission and the national IPA coordinator, with a copy to the national authorising officer, for decisions on any corrective measures to ensure the achievements of programme objectives and enhance the efficiency of the assistance provided.

### **5.b Evaluation**

Programmes shall be subject to ex ante evaluations, as well as interim and, where relevant, ex post evaluations in accordance with Articles 57 and 82 of the IPA Implementing Regulation with an aim to improve the quality, effectiveness and consistency of the assistance from EU funds and the strategy and implementation of the programmes.

After the conferral of management powers, the responsibility for carrying out interim evaluations shall lie with the Beneficiary Country, without prejudice on the European Commission's rights to perform any ad hoc interim evaluations of the programmes it deems necessary.

---

<sup>5</sup> EIA: Council Directive: 85/337/EEC of 27 June 1985 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment [OJ L 175, 5.7.1985, p. 40].

Habitats: Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora (OJ L206, 22.7.1992).

Birds: Council Directive 79/409/EEC of 2 April 1979 on the conservation of wild birds [OJ L 103, 25.4.1979, p. 1].



Ex post evaluation shall remain a prerogative of the European Commission even after the conferral of management powers to the Beneficiary Country.

The results of ex ante and interim evaluation shall be taken into account in the programming and implementation cycle.

The European Commission may also carry out strategic evaluations.

## **6. AUDIT, FINANCIAL CONTROL, ANTIFRAUD MEASURES; FINANCIAL ADJUSTMENTS, PREVENTIVE MEASURES AND FINANCIAL CORRECTIONS**

### **6.a Audit, Financial Control and Anti-fraud measures**

The accounts and operations of all parties involved in the implementation of this programme, as well as all contracts and agreements implementing this programme, are subject to, on the one hand, the supervision and financial control by the European Commission (including the European Anti-Fraud Office), which may carry out checks at its discretion, either by itself or through an outside auditor and, on the other hand, audits by the European Court of Auditors. This includes measures such as ex-ante verification of tendering and contracting carried out by the EU Delegation in the Beneficiary Country.

In order to ensure the efficient protection of the financial interests of the European Union, the European Commission (including the European Anti-Fraud Office) may conduct on-the-spot checks and inspections in accordance with the procedures foreseen in Council Regulation (EC, Euratom) 2185/96<sup>6</sup>.

The controls and audits described above are applicable to all contractors, subcontractors and grant beneficiaries who have received EU funds.

### **6.b Financial adjustments**

The national authorising officer, who bears in the first instance the responsibility for investigating all irregularities, shall make the financial adjustments where irregularities or negligence are detected in connection with the implementation of this programme, by

---

<sup>6</sup> OJ L 292; 15.11.1996; p. 2.

cancelling all or part of the EU assistance. The national authorising officer shall take into account the nature and gravity of the irregularities and the financial loss to the EU assistance. In case of an irregularity, including negligence and fraud, the national authorising officer shall recover the EU assistance paid to the beneficiary in accordance with national recovery procedures.

### **6.c Audit trail**

The national authorising officer shall ensure that all the relevant information is available to ensure at all times a sufficiently detailed audit trail. This information shall include documentary evidence of the authorisation of payment applications, of the accounting and payment of such applications, and of the treatment of advances, guarantees and debts.

### **6.d Preventive Measures**

Beneficiary countries shall ensure investigation and effective treatment of suspected cases of fraud and irregularities and shall ensure the functioning of a control and reporting mechanism equivalent to that provided for in Commission Regulation 1828/2006<sup>7</sup>. All suspected or actual cases of fraud and irregularity as well as all measures related thereto taken must be reported to the European Commission services without delay. Should there be no suspected or actual cases of fraud or irregularity to report, the Beneficiary Country shall inform the European Commission of this fact within two months following the end of each quarter.

Irregularity shall mean any infringement of a provision of applicable rules and contracts, resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the European Union by charging an unjustified item of expenditure to the general budget.

Fraud shall mean any intentional act or omission relating to: the use or presentation of false, incorrect or incomplete statements or documents, which has as its effect the misappropriation or wrongful retention of funds from the general budget of the European Union or budgets managed by, or on behalf of, the European Union; non disclosure of information in violation of a specific obligation with the same effect; the misapplication of such funds for purposes other than those for which they are originally granted.

The Beneficiary Country shall take any appropriate measure to prevent and counter active and passive corruption practises at any stage of the procurement procedure or grant award procedure, as well as during the implementation of corresponding contracts.

Active corruption is defined as the deliberate action of whosoever promises or gives, directly or through an intermediary, an advantage of any kind whatsoever to an official for himself or for a third party for him to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

---

<sup>7</sup> OJ L371, 27.12.2006, p. 1.

Passive corruption is defined as the deliberate action of an official, who, directly or through an intermediary, requests or receives advantages of any kind whatsoever, for himself or a third party, or accepts a promise of such advantage, to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

The authorities of the Beneficiary Country, including the personnel responsible for the implementation of the programme, shall also undertake to take whatever precautions are necessary to avoid any risk of conflict of interest, and shall inform the European Commission immediately of any such conflict of interest or any situation likely to give rise to any such conflict.

#### **6.e Financial corrections**

In order to ensure that the funds are used in accordance with the applicable rules, the European Commission shall apply clearance-of-accounts procedures or financial correction mechanisms in accordance with Article 53c (2) of the Financial Regulation and as detailed in the Framework Agreement concluded between the European Commission and the Beneficiary Country.

A financial correction may arise following:

- (i) identification of a specific irregularity, including fraud; or
- (ii) identification of a weakness or deficiency in the management and control systems of the Beneficiary Country;

If the European Commission finds that expenditure under this programme has been incurred in a way that has infringed applicable rules, it shall decide what amounts are to be excluded from EU financing.

The calculation and establishment of any such corrections, as well as the related recoveries, shall be made by the European Commission following the criteria and procedures provided for in the IPA Implementing Regulation.

### **7. NON SUBSTANTIAL REALLOCATION OF FUNDS**

The authorising officer by delegation (AOD), or the authorising officer by sub-delegation (AOSD), in line with the delegation of powers conferred upon him/her by the AOD, in accordance with the principles of sound financial management, may undertake non substantial reallocations of funds without an amending financing decision being necessary. In this context, cumulative reallocations not exceeding 20% of the total amount allocated for the programme, subject to a limit of EUR 4 million, shall not be considered substantial, provided that they do not affect the nature and objectives of the programme. The IPA Committee shall be informed of the above reallocation of funds.

### **8. LIMITED CHANGES**

Limited changes in the implementation of this programme affecting essential elements listed under Article 90 of the Implementing Rules to the Financial Regulation, which are of an

indicative nature<sup>8</sup>, may be undertaken by the authorising officer by delegation (AOD), or by the authorising officer by sub-delegation (AOSD), in line with the delegation of powers conferred upon him by the AOD, in accordance with the principles of sound financial management without an amending financing decision being necessary.

---

<sup>8</sup> These essential elements of an indicative nature are, for grants, the indicative amount of the call for proposals and, for procurement, the indicative number and type of contracts envisaged and the indicative time frame for launching the procurement procedures.



2018/77371317-ABGY/13470422 - URGENT

The Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey presents its compliments to the Delegation of the European Union and has the honor to enclose herewith the signed "Addendum No:2 to the Financing Agreement between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission Concerning the National Programme for Turkey under the Instrument for Pre-accession Assistance-Transition Assistance and Institution Building Component for the Year 2011- Part 2 (IPA/2011/022-985)".

The Ministry notes that the implementation by the Republic of Turkey of its obligations arising from this Addendum shall not be construed as altering the Republic of Turkey's position vis-à-vis the treaties that it is not a party to, as referred to in Turkey's negotiating position on Chapter 27.

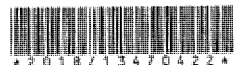
The signatories of the Addendum agree that the above-mentioned statements will be taken into consideration in the interpretation of the Financing Agreement.

The Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey avails itself of this opportunity to renew to the Delegation of the European Union the assurances of its highest consideration.

Ankara, 19 February 2018

Encl.: as stated.

Delegation of the European Union to Turkey  
**Ankara**





## DELEGATION OF THE EUROPEAN UNION TO TURKEY

The Head of Delegation

Ankara 20 March 2018

Ref: ARES(2018)1532545

### NOTE VERBALE

The Delegation of the European Union presents its compliments to the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey, Directorate General for Europe.

The Delegation of the European Union has the honour to acknowledge receipt of the Ministry's Note Verbale N° 2018/77371317-ABGY/13470422 dated 19 February 2018 informing about the signature of "Addendum No:2 to the Financing Agreement between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission Concerning the National Programme for Turkey under the Instrument for Pre-accession Assistance-Transition Assistance and Institution Building Component for the Year 2011- Part 2 (IPA/2011/022-985)". The Delegation has taken note of the additional statements made in the Note Verbale and confirms their validity in this context. Furthermore, the Commission confirms that the approval process for the Addendum no: 2 to the Financing Agreement has been completed on its side.

The Delegation of the European Union thanks the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey, Directorate General for Europe, and avails itself of this opportunity to renew the assurances of its highest consideration.

Ministry of Foreign Affairs  
of the Republic of Turkey  
ANKARA

