

Karar Sayısı : 2018/11632

Hükümetimiz adına 2 Mart 2018 tarihinde imzalanan ekli “Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA)-Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni Çerçevesinde 2012 Yılı Türkiye Ulusal Programına Yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Komisyonu Arasında Finansman Anlaşmasına 2 No’lu Ek”in ilişik Notalarla birlikte onaylanması; Dışişleri Bakanlığının 28/3/2018 tarihli ve 13616434 sayılı yazısı üzerine, 31/5/1963 tarihli ve 244 sayılı Kanunun 3 üncü ve 5 inci maddelerine göre, Bakanlar Kurulu’na 9/4/2018 tarihinde kararlaştırılmıştır.

Recep Tayyip ERDOĞAN
CUMHURBAŞKANI

Binali YILDIRIM

Başbakan

B. BOZDAĞ

Başbakan Yardımcısı

M. ŞİMŞEK

Başbakan Yardımcısı

F. IŞIK

Başbakan Yardımcısı

R. AKDAĞ

Başbakan Yardımcısı

H. ÇAVUŞOĞLU

Başbakan Yardımcısı

A. GÜL

Adalet Bakanı

F. B. SAYAN KAYA

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

Ö. ÇELİK

Avrupa Birliği Bakanı

F. ÖZLÜ

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı

J. SARIEROĞLU

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

M. ÖZHASEKİ

Çevre ve Şehircilik Bakanı

M. ÇAVUŞOĞLU

Dışişleri Bakanı

N. ZEYBEKÇİ

Ekonomi Bakanı

B. ALBAYRAK

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

O. A. BAK

Gençlik ve Spor Bakanı

A. E. FAKİBABA

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı

B. TÜFENKÇİ

Gümrük ve Ticaret Bakanı

S. SOYLU

İçişleri Bakanı

L. ELVAN

Kalkınma Bakanı

N. KURTULMUŞ

Kültür ve Turizm Bakanı

N. AĞBAL

Maliye Bakanı

İ. YILMAZ

Millî Eğitim Bakanı

N. CANIKLI

Millî Savunma Bakanı

V. EROĞLU

Orman ve Su İşleri Bakanı

A. DEMİRCAN

Sağlık Bakanı

A. ARSLAN

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı

**KATILIM ÖNCESİ YARDIM ARACI (IPA) – GEÇİŞ DÖNEMİ
DESTEĞİ VE KURUMSAL YAPILANMA BİLEŞENİ
ÇERÇEVESİNDE 2012 YILI TÜRKİYE ULUSAL
PROGRAMINA YÖNELİK**

TÜRKİYE CUMHURİYETİ HÜKÜMETİ

VE

AVRUPA KOMİSYONU

ARASINDA

FİNANSMAN ANLAŞMASINA

2 NO'LU EK

(IPA/2012/23405)

(Merkezi Olmayan Yönetim)

Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni çerçevesinde 2012 yılı Türkiye Ulusal Programına yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Avrupa Komisyonu arasındaki Finansman Anlaşmasına

2 No'luEK

- (a) Komisyon, IPA – Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni kapsamında 2012 yılı Türkiye Ulusal Programını 21 Haziran 2012'de (K(2012)4279 sayılı Uygulama Kararı) kabul ettiğinden, Bu Karar, K(2015)3637 sayılı Karara Ekin değiştirildiği K(2015)3637 sayılı Karar ile değiştirildiğinden,
- (b) Programın uygulanmasına ilişkin olarak Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Avrupa Komisyonu arasında bir Finansman Anlaşması 21 Aralık 2012'de yürürlüğe girdiğinden, İşbu Finansman Anlaşmasına yapılan ve 30 Kasım 2015'te yürürlüğe giren Ek I ile Finansman Anlaşmasının Ek A'sı K(2015)3637 sayılı Komisyon Uygulama Kararıyla kabul edilen ve Ek 1 – IPA I. Bileşen 2012 Türkiye Finansman Teklifi olarak geçen Ek ile değiştirildiğinden,
- (c) Aşağıdaki değişikliğe imkan tanıyacak nitelikte, Finansman Anlaşmasına ikinci bir ekin yapılması gerekli olduğundan:

“TR2012/0124.04 - Mayın Temizleme ve Türkiye'nin Doğu Sınırlarında Sınır Denetimi Kapasitesini Artırarak Sosyoekonomik Gelişimin Sağlanması Faz-II” projesine

Ağrı ilinin Doğubeyazıt ilçesi eklendiğinden

Şu şekilde anlaşmaya varmışlardır:

Madde 1

İşbu Finansman Anlaşmasına yapılan Ek 1 (IPA – Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni kapsamındaki 2012 yılı Türkiye Ulusal Programı), bu Ek (Zeyilname)'e yapılan Ek ile değiştirilmiştir.

Madde 2

Finansman Anlaşmasının diğer tüm hüküm ve koşulları değişmeden kalmıştır.

Madde 3 – Yürürlüğe giriş

Bu Anlaşma, Taraflarının her birinin yürürlükteki iç mevzuatı veya usulleri uyarınca Anlaşmayı onayladığını diğer Tarafa yazılı olarak bildirdiği tarihte yürürlüğe girer.

Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti nam ve hesabına,

Komisyon nam ve hesabına,

Büyükelçi Selim Yenal,
Ulusal IPA Koordinatörü (NIPAC),
Müsteşar
AB Bakanlığı
Türkiye Cumhuriyeti

Myriam Ferran,
Direktör
Komşuluk ve Genişleme
Müzakereleri
Genel Müdürlüğü
A – Strateji ve Türkiye
Direktörlüğü

Ankara 2018

Brüksel 2018

1 TANIMLAMA

Yararlanıcı	Türkiye
CRIS karar numarası	2012/023-405 2012/024-070 (TR2012/0315.10 Projesi)
Yıl	2012
AB Katkısı	225 749 161 AVRO
Uygulayıcı Kuruluş	Aşağıdaki projeler hariç olmak üzere, projelerin uygulanmasından sorumlu kuruluş, Hazine Müsteşarlığı, Merkezi Finans ve İhale Birimi (MFİB)'dir: Uygulamasının, programlara yapılan mali katkının İPA kısmının Ulusal Fon tarafından karşılanmasını içeren TR2012/0465.11 "Türkiye'nin Birlik Programı ve Ajanslarına Katılımına Destek" Projesi. TR2012/0315.10 "Enerji sektör programı – aşama 1" projesi Dünya Bankası (DB) ile birlikte ortak yönetimle uygulanacaktır.
Finansman Anlaşmalarının akdedilmesi için son tarih	En geç 31 Aralık 2013'e kadar
Sözleşmelerin imzalanması için son tarih	Finansman Anlaşmasının akdedilmesini izleyen 3 yıl. Mali Tüzüğü'nün 189(2). Maddesinde belirtildiği üzere, Finansman Anlaşmaları tarafından kapsanan denetim ve değerlendirme projeleri için son tarih yoktur. Bu tarihler ulusal ortak finansman için de geçerlidir.
İcra için son tarihler	İcra için son tarihi 2 yıl olan TR2012/0315.10 "Enerji sektör programı – aşama 1" hariç sözleşme son tarihini izleyen 4 yıl. Bu tarihler ulusal ortak finansman için de geçerlidir.
İlgili bütçe kalemi	22.02.01: Aday ülkeler için ulusal programlar (Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni)
Programlama Birimi	Komşuluk ve Genişleme Müzakereleri Genel Müdürlüğü, Birim A5 (Avrupa Komisyonu, Brüksel)
Uygulama Birimi/ AB Delegasyonu	Operasyonlar Dairesi Başkanı, AB Türkiye Delegasyonu

2 PROGRAM

2.1 BU PROGRAM ALTINDA SEÇİLEN ÖNCELİKLER

AB yardımlarının öncelikleri, 2006'da kabul edilen ve Rekabet Edebilirliğin Arttırılması, İstihdamın Arttırılması, İnsani Gelişmişlik ve Sosyal Dayanışmanın Güçlendirilmesi, Bölgesel Kalkınmanın Sağlanması ile Kamu Hizmetlerinde Kalite ve Etkinliğin Arttırılması olmak üzere 5 temel hedefe sahip olan Türkiye'nin 2007 – 2013 yılları 9. Kalkınma Planı (KP)'ndan esinlenerek belirlenmiştir. Türkiye ayrıca Aralık 2008'de Türkiye'nin AB'ye uyum sürecinde planladığı adımları detaylandıran "Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Ulusal Program (NPAA)"ı kabul etmiştir. NPAA altında belirtilen öncelikler: kamu yönetimi, yargı reformu, işkence ve kötü muamelelerin önlenmesi, yargıya erişim, ifade özgürlüğü, temel haklar, kadın, çocuk ve sendikal haklar konularındaki politik kriterlerin yanı sıra, ekonomik kriterlerin karşılanması ile tüm müzakere fasıllarına ilişkin müktesebat uyumu gibi alanlardaki ekonomik kriterlerden oluşmaktadır. Bu öncelikler Katılım Ortaklığı belgesi ile AB'nin Genişleme Stratejisi ve İlerleme Raporunda tanımlanan temel hususları yansıtmaktadır. Bu öncelikler, AB 2020 Stratejisiyle de uyumludur.

Çok Yıllı Endikatif Planlama Belgesi (MIPD) 2011-2013 öncelikleri, (1) yargı ve temel haklara müteallik kilit nitelikteki reformların gerçekleştirilmesi için hukukun üstünlüğünün önemli alanlarında ilerleme kaydedebilmek; (2) ulaştırma, tarım, gıda güvenliği, çevre, iklim değişikliği ve enerji gibi karmaşık mevzuatın veya AB standartlarının benimsenmesi için yüksek maliyetli gerekliliklerin söz konusu olduğu alanlarda müktesebat uyumunu sağlamak; (3) Türkiye'nin ekonomik ve sosyal gelişiminin desteklenmesi ve rekabet edebilirliğinin güçlendirilmesi; dolayısıyla Kopenhag kriterlerinin karşılanmasına katkı sağlamaktır.

Önceki yıllarda olduğu gibi, AB programlarına katılıma ilişkin çerçeve anlaşmadaki gibi IPA fonları Türkiye'nin Birlik program ve ajanslarına katılımını desteklemeye devam edecektir.

MIPD 2011-2013, IPA desteğinin odaklandığı 7 sektör içermektedir:

- Adalet, İçişleri ve Temel Haklar
- Özel Sektör Gelişimi
- Ulaştırma
- Enerji
- Çevre ve İklim Değişikliği
- Sosyal Gelişme
- Tarım ve Kırsal Kalkınma.

Kapsamında mevcut programın finanse edileceği IPA'nın Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma (GDY) I. bileşeni, Aralık 2004'de Avrupa Konseyi tarafından akdedilen Türkiye için AB katılım öncesi stratejisini desteklemektedir. AB, Türkiye ile katılım müzakerelerine Ekim 2005 itibarıyla başladığından yardımlar, müzakerelerde ilerleme sağlayacak öncelik alanlarına odaklanmaktadır. Katılım müzakerelerine ilişkin sürecin yavaş olmasına rağmen Türkiye ile yeni bir pozitif gündem başlatılmıştır ve bu gündem mali yardımlarla desteklenecektir.

Mevcut IPA 2012 programı, “Adalet, İşçileri ve Temel Haklar”, “Ulaşım”, “Enerji”, “Sosyal Gelişme” ve “Tarım ve Kırsal Kalkınma” sektörlerine ilişkin 14 projeyi destekleyecektir. Bu sektörler altındaki projeler, uygulama açısından yeterli olgunluğu haiz olmaları ve Türkiye açısından yüksek önceliğe sahip olması nedeniyle seçilmiştir. Ek olarak, MIPD'nin belirtilmeyen sektörlerinin IPA 2013 programlaması kapsamında finanse edilmesi beklenmektedir. “Özel Sektör Gelişimi” sektörü IPA'nın 1. bileşeni altındaki önceliklerden olmayıp IPA'nın 3. Bileşeni altında finanse edilmektedir. “Çevre ve İklim Değişikliği” sektörüne geçmişte önemli derecede kaynak aktarılmıştır ve en son seçimleri takiben ilgili kurumlar önemli reform süreçleri içerisine girmiştir. Buna rağmen, konuyla ilgili gelecek projeler ile programlar hala geliştirilmektedir.

Programlama sürecinin bir parçası olarak, Türk otoriteleri tarafından teklif edilen uygulama için yeterli projeler arasından yalnızca ilgili ve uygun olanlar kabul edilmiştir. Programda yer alan bazı projeler daha önceki projelerin devamı niteliğindedir ki bunlar reformların karmaşıklığından dolayı aşamalı bir yaklaşımın gerekli olduğu hallerde ilgili alanda, çok yıllık olarak istenen etkiye tam olarak ulaşmayı sağlayacaktır. Projeleri sektör öncelikleriyle uyumlaştırmanın yanı sıra onları katılım sürecinin siyasi önceliklerine odaklamak için çaba harcanmıştır. 2011-2013 MIPD'de belirlenen hedefler doğrultusunda bu program, takip eden 2b kısmında özetlenen hedefleri destekleyecektir.

2.2 BU PROGRAM ALTINDA SEÇİLEN SEKTÖRLER VE DONÖR İŞBİRLİĞİ

Sektör 2: Adalet, İşçileri, Temel Haklar

Genişleme hususunda varılan yeni mutabakat ve beşinci genişlemeden elde edilen tecrübeler dikkate alındığında, demokratikleşme ve hukukun üstünlüğü üyelik sürecinde aday ülkeler tarafından ele alınması gereken ana önceliklerdir. Son yıllarda gerçekleştirilen önemli demokratik reformlara rağmen Adalet, İşçileri ve Temel Haklar konularına ilişkin olarak daha fazla sonuç gerekmektedir. AB'ye üyelik sürecinde bu hususlara Kopenhag siyasi kriterleri altında değinilmesi belirleyici bir koşuldur. Bu sektör, genişleme politikasına ilişkin genel algı ile Türkiye'nin AB'ye üyelik girişimlerini de etkilemektedir. Süregelen problemleri çözmeye yönelik olarak anayasal reformlar da dâhil, önemli uğraşlar sarf edilmekte olup, daha fazla çaba gerekmektedir. AB Bakanlığı sektör uyum stratejisini hazırlamaya başlamıştır ancak, hazırlıklar henüz başlangıç aşamasındadır ve sektörel bir yaklaşım için yeterince hazır bulunulmamaktadır. Edinilen tecrübeler, küçük projelerin bile bu alanda büyük etkilerinin olabileceğini göstermektedir.

Program bu sektör kapsamında aşağıdaki MIPD hedeflerini karşılayacaktır:

- Bağımsız, tarafsız ve etkin bir yargı düzeni kurulabilmesi için gerekli reformların uygulanması.
- Etkin kolluk kuvvetleri, suç ve yolsuzlukla mücadele, gelişmiş entegre sınır yönetimi ve yasa dışı göçün önlenmesi.
- Kamu yönetiminde modernizasyon ile iyi işleyen ve etkin bir kamu hizmetinin tesisi.
- Çoğulculuk ve Avrupa bütünlüğünün değerlerini teşvik eden güçlü, demokratik kurumlar ve sivil toplumun tesisi.

Program bu sektörde sekiz projeyi kapsayacaktır ve bunlar program bütçesinin %39.6'sını teşkil etmektedir.

Sektör 4: Ulaştırma

Müktesebat Uyumuna ilişkin Ulusal Program (NPAA), denizyolu taşımacılığı ile havacılığı kapsayan Türkiye'nin ulaştırma alanındaki önceliklerini belirlemektedir. Gereken önemli yatırımlara ek olarak, Türkiye'nin müktesebat uyumunu tamamlaması zaruridir. Ayrıca, güvenli ulaşım ve sürdürülebilir kalkınma ana yatay öncelikler arasındadır. Karayolu taşımacılığı, havacılık ile denizyolu ve demiryoluna ilişkin olarak önceliklere göre belirlenmiş ve odaklanmış ayrı ayrı katılım öncesi ve reform stratejileri bulunmaktadır. Öncelikli proje, söz konusu stratejiler doğrultusunda seçilmiş olup sektör değerlendirmeleri proje esaslı yaklaşımın bu alana daha uygun olduğunu göstermiştir. Bu durum, önceki yardımlardan çıkarılan derslerle de doğrulanmıştır.

Bu program ulaştırma sektörü bünyesinde bir projeyi içerecek olup program bütçesinin %6'sını kapsayacaktır. Program, MIPD ile uyumlu olarak bahse konu sektör altında aşağıdaki hedefleri esas alacaktır:

- Karayolu taşımacılığı, havacılık, demiryolu ve denizcilik alanlarında güvenli, verimli, çevreye duyarlı ve kullanımı kolay ulaştırma hizmetlerinin sunulması vasıtasıyla AB üyesi komşu ülkelerle belirli bir yakınlık sağlanması.

Sektör 5: Enerji

Türkiye, dünyanın en hızlı büyüyen ekonomilerinden biridir. Hem primer enerji hem de elektrik talebi büyüyen ekonomiye ve artan sosyal refaha paralel olarak hızla artmaktadır. Türkiye'nin enerji politikasına yönelik stratejileri özellikle "Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nın Kurumsal Stratejik Planı (2010-2014)"nda ve "Kalkınma Planı"nda genel hatlarıyla yer almaktadır. Artan enerji talebine kıyasla, Türkiye'nin primer enerji kaynakları oldukça kısıtlıdır. 2009 yılı itibariyle toplam enerji talebinin %24'ü ulusal kaynaklar tarafından, geri kalan kısmı ise çeşitlendirilmiş ithalat portföyünden karşılanmaktadır. Söz konusu sektör orta vadede prensip olarak sektörel yaklaşım için uygun olup Sektör Uyum Stratejisi ile taslak Sektör Tanımlama Fişi, AB Bakanlığı tarafınca ibraz edilmiştir. Dahil edilen proje, sektörel yaklaşım yönünde önemli bir adımdır.

Program tarafından desteklenen sektör hedefi, kapasitenin artırılması ve enerji verimliliği alanına ilişkin sektörel uyumun sağlanmasıdır.

Program enerji sektörü altında, program bütçesinin %5.23'ünü oluşturan bir proje içerecektir.

Sektör 7: Sosyal Gelişme

İşsizlik oranları, özellikle genç nüfusun fazla olduğu kentsel alanlarda oldukça yüksek düzeydedir. Kadınların işgücü piyasasına katılımı %30'un altındadır. Eğitim sistemi ile geliştirilen beceriler ile işgücü piyasasının ihtiyaçları arasında uyumsuzluk bulunmaktadır. Göreceli olarak daha düşük okula kayıt oranlarının yanı sıra özellikle kızların ve kadınların okula devam etme oranı erkeklere göre çok daha düşüktür. Ayrıca, kırsal alanlar ile

bazı bölgelerin, temel sağlık ve beslenme göstergelerinde önemli farklılıklar bulunmaktadır. Kalkınma Planlarının gelişme aksları, istihdamda ve sosyal gelişmişlikteki artış ile toplumsal dayanışmaya vurgu yaptığından “sosyal gelişme” ana hedeftir. Kamu sağlığı alanıyla ilgili müktesebatın uyumlaştırılması da tamamlanmalıdır. Sektörün büyük çoğunluğu IPA'nın IV. bileşeni altında yer aldığından proje bazlı bir yaklaşım daha çok I. bileşen için uygundur.

Program bu sektör altında, program bütçesinin %31.42'sini oluşturan iki proje içerecektir.

Program, bu sektör altında aşağıdaki MIPD hedeflerini esas alacaktır:

- Avrupa Sosyal Fonunun etkin olarak uygulanması ile kurumsal yapılanma ve idari kapasitenin güçlendirilmesinin yanı sıra, istihdamın geliştirilmesi ve sosyal içerme politikaları bağlamında Türkiye ile AB politikaları ve Avrupa 2020 Stratejisine ait parametrelerin yakınlaştırılması.
- Kamu sağlığı müktesebatının uyumlaştırılması ve bulaşıcı hastalıklar ile sağlığı tehdit eden durumların etkin kontrolünü sağlamaya yönelik idari yapılar ile yürütme kapasitesinin geliştirilmesi.

Sektör 8: Tarım ve Kırsal Kalkınma

Türkiye'nin, mali harcamalarının yönetimi ve kontrolüne yönelik sistemler, tarım bilgi sistemleri ve tarım politikasının “Ortak Tarım Politikası (OTP)” ile uyumu başta olmak üzere. Ortak Tarım Politikası'nın gelecekte uygulanması hazırlıklarında ilerleme kaydetmesi gerekmektedir. Gıda güvenliği alanında hala ciddi kaygılar bulunmaktadır. Son dönemde, tarım alanına ilişkin olarak Sektör Uyum Stratejisi ile taslak bir Sektör Tanımlama Fişi ibraz edilmiştir ve 2013 programlamasında tekrar dikkate alınacaktır.

Program, bu sektör altında şu hedefleri esas alacaktır:

- Gıda güvenliği, veterinerlik ve bitki sağlığı alanlarında müktesebatın uyumlaştırılması.

Program tarım ve kırsal kalkınma sektöründe, program bütçesinin %6.67'sini kapsayan bir proje içerecektir.

Sektör 9: Diğer Destek Faaliyetleri

“Geliştirilmiş Avrupa Birliği'ne Entegrasyon Sürecini Destekleme Faaliyetleri” projesi altında, mevzuatın uygulanmasında belirlenmiş olan dar kapsamlı faaliyet alanlarının boşluklarına hitap edecek esnek bir araç oluşturulmuştur.¹ Bu boşluklara hitap eden Eşleştirme Teknik Yardım ve Hibe projeleri, bütün bir programlama döngüsüne girmeden hızlı bir şekilde yönlendirilebilecek ve finanse edilebilecektir. Bu durum, MIPD'nin sektör hedeflerine ulaşmak ile hedeflerle bağlantılı göstergeleri karşılamak bakımından kaydedilen ilerlemelere daha fazla katkı sağlayacaktır. Balıkçılık sektöründe kapasite oluşturma, suç analizinin iyileştirilmesi, BT iletişim alanında düzenleyici kapasitenin geliştirilmesi ve sivil havacılık alanında kapasite oluşturma gibi bu araç altında ele alınan birkaç alan, göstergesel olarak belirlenmiştir. MIPD ile uyumlu olarak belirlenen diğer ihtiyaçlar ise programın

¹ Amaç ve gerekli seçim yöntemleri, TR tarafıyla ortaklaşa kullanılan ortak Programlama Planlama Belgesi (PPB)'ne eklenen ESEI rehber ilkelerinde detaylandırılmaktadır.

uygulanması sırasında dikkate alınacaktır. Bu araç program bütçesinin %11.07'sini teşkil etmektedir.

Bu program kapsamında desteklenen MIPD'deki anahtar göstergeler, programların uygulamasına temel oluşturan proje fişlerinin mantıksal çerçevesinde daha fazla geliştirilmektedir. Bu fişler, projenin yarattığı etkiler ile sonuçları ölçmeyi sağlayan, ana hatları ve hedefleri belli daha detaylı ölçülebilir göstergeler içermektedir.

Geçmiş/devam eden yardımlar

Siyasi kriterleri yerine getirmek, yargı ve kamu yönetimi reformlarını gerçekleştirmek amacıyla AB tarafından Türkiye'ye 2000 ve 2011 yılları arasında ayrılan mali yardım tutarı yaklaşık 900 Milyon Avro'dur. Siyasi kriterler altında, demokratikleşme ve hukukun üstünlüğü, insan haklarının geliştirilmesi (dezavantajlı ve korunmaya muhtaç grupların hakları ve korunması dahil) ve kadın hakları ile doğu ve Güneydoğudaki durumun yanısıra iyi yönetim konuları; yargıyı, kolluk kuvvetlerini, sivil toplumu ve eğitim kurumlarını hedef alan bir takım projeler vasıtasıyla ele alınmıştır. Birçok proje başarıyla tamamlanmış ve yargı reformu ile bu sektördeki müktesebat uyumu alanlarında, eğitimler, bilinçlendirme, mevzuat hazırlıkları, BT sistemlerinin geliştirilmesi, strateji/çylem planlarının hazırlanması ve malların devreye sokulması yoluyla birçok olumlu kısa ve orta vadeli etkilere ulaşılmıştır.

Alınan dersler

Türkiye 2007-2013 dönemi için, IPA'nın 5 bileşeni altında toplam 4.87 Milyar Avro tutarında yardım almaktadır. Mali yardımların geliştirilmesinde, Komisyon'un geçmiş performanslar üzerine yaptığı incelemeler ile yakın zamanda yapılan denetim ve değerlendirmeler² ışığında alınan aşağıdaki dersler göz önünde bulundurulmuştur:

- (1) Yetersiz yönlendirme, AB yardımlarının önceliklerinin belirlenmesinde kriter eksikliği, geçmişte yapılan yardımların başarısı ile ilgili ölçülebilirliğin zayıflığı gibi sorunlar yaşanmaktadır. Bunun sonucu olarak Komisyon, yardımların programlanması ve izlemesinin geliştirilmesine yönelik birtakım tedbirler gündeme getirmiştir. Proje tasarımının güçlendirilmesi ve yeni 2011-2013 MIPD ile sektör stratejilerine daha fazla gönderme yapılması yoluyla, IPA'nın yıllık programlama sürecinde yeni düzenlemeler ortaya konulmuştur. Bu süreç, IPA'nın 2011-2012 programlaması altında da devam etmiştir. NPAA ve Katılım Ortaklığı belgesinde adı geçen alanların çokluğuna rağmen, MIPD çok geniş öncelikleri kapsamaktadır. Bu anlamda, tüm reform ihtiyaçlarını sıralayan bir yaklaşım yerine gelecek yıllarda gerçekleşmesi muhtemel somut destek projelerine yönelik alanların dâhil edilmesi ve önceliklerin

² Avrupa Sayıştay'ının (ECA) "Türkiye'ye sağlanan katılım öncesi yardımların Avrupa Komisyonu'na yönetilmesi" konulu özel raporu. IPA kapsamında Türkiye'ye tahsis edilen katılım öncesi yardımların programlamasının müdahale mantığına yönelik değerlendirme 2009 yılının eylül ayında tamamlanmıştır. "aday ülkelere sağlanan mali yardımlar bağlamında Avrupa Komisyonu'nun müdahale mantığının anlık değerlendirmesi ve MIPD 2010 - 2012 revizyonuna ilişkin olarak alınan temel dersler. Bir vaka analizi - Türkiye". 2008 ve 2010 yılları arasında ayrıca birçok tematik değerlendirme yapılmıştır. Türkiye'ye tahsis edilen AB katılım öncesi yardımlarının Ara Değerlendirmesi Ülke Programı 2010 yılında tamamlanmıştır. Mali yardımların etkinliğinin ve etkisinin artırılması ihtiyacı, İsveç Dönem Başkanlığı ile Komisyon tarafından 2009 yılı ekim ayında Brüksel'de düzenlenen konferansın sonuçlarından biridir ve Aralık 2009 tarihli KONSEY kararlarıyla Üye Devletler tarafınca da doğrulanmıştır.

daha belirgin ve odaklı hale getirilmesi için çaba gösterilmektedir. Ayrıca, 2011-2013 MIPD esas alınarak sektör düzeyinde daha iyi göstergeler geliştirilmektedir.

- (2) Geçmişte uygulanan projelerle çoğunlukla amaçlanan çıktılara ulaşılmış ve sonuçlarda sürdürülebilirlik sağlanmış olsa da yardımların sonuçları ve etkileri her zaman ölçülebilir nitelikte olamamıştır. Bu nedenle amaçların, sonuçların ve göstergelerin daha ölçülebilir olmasını teminen programlama ve proje tasarımı aşamalarının daha iyi yönetilmesi gerekmektedir.
- (3) Teknik yardımların uygulanmasında yaşanan gecikmeler göz önünde bulundurulduğunda, fonları idare etmekten sorumlu ulusal otoritelerce daha iyi öngörüler ile ihale planlamalarının yapılması ve bu bağlamda kapasite artırılması yoluyla mali uygulamaların geliştirilmesine yönelik tedbirler alınmıştır.
- (4) “Türkiye’de Cinsiyet Eşitliği üzerine hazırlanan değerlendirme raporu”, IPA yapısı altında toplumsal cinsiyet eşitliği politikasının sistematik olarak yürütülmesi gerektiğini vurgularken; siyasi kriterlere odaklanan tematik rapor, projeler arasında doğru önceliklendirme yapılabilmesini teminen, özellikle cinsiyet eşitliği alanındaki göstergelere vurgu yapmaktadır.
- (5) *IPA yardımlarına ilişkin Ara dönem Meta değerlendirmesi*, diğer önerilerinin yanı sıra, daha SMART göstergeler ile proje hedefleri ile MIPD hedef/öncelikleri arasında bağlantı olması tavsiyesinde bulunmaktadır. *Paydaş katılımına* yönelik değerlendirmelerden elde edilen sonuçlar da dikkate alınmaktadır.
- (6) Türkiye, projelerin izlenmesi konusunda daha çok sorumluluk üstlenerek ve böylelikle etkilerin ölçülebilirliği ile gerekli önlemlerin alınabilirliğine imkan tanıyarak 2011 yılında izleme sisteminde köklü bir değişikliğe gitmiştir.

Donör/UFK işbirliği

Ankara’daki AB Delegasyonu, Türkiye’de donör işbirliğinin geliştirilmesine yönelik çabaları yönlendirmektedir. Donör işbirliklerine daha fazla dahil olmalarına ilişkin olarak ulusal yetkililerle bir diyalog sürdürülmektedir.

Avrupa Konseyi ile bazı Birleşmiş Milletler Kurumları gibi uluslararası örgütler “hukukun üstünlüğü ve temel haklar” sektörüne, İnsan Hakları, Sivil Toplumun Geliştirilmesi ve diğer sağ tabanlı alanlarda çalışan ilgili Türk ve uluslararası sivil toplum kuruluşlarıyla birlikte önemli katkılar sağlamıştır. Dünya Bankası kamu yönetimi reformuna katkı verirken enerji alanında bir ortak haline gelmiştir. Bir takım AB üyesi ülkeler (ör.: Danimarka, Fransa, Almanya, Hollanda, İsveç ve İngiltere gibi.) ve/veya bu ülkelerin kalkınma ajanslarının yanı sıra Kanada tarafından karşılıklı yardımlar verilmektedir. Yönetişim ile göç konularında (iltica ve göç yönetimi) faaliyet gösteren yerel donör grupları, bu alandaki uğraşların koordine edilmesine yardım etmektedir.

Sektörün hazır olma durumu

Tüm MIPD sektörleri, sektörel yaklaşıma hazır olmaları açısından halihazırda değerlendirmeye tabi tutulmaktadır. Genel olarak, her bir sektör için çok sayıda strateji olmasına rağmen herhangi bir sektör bütçesi ile sektöre yönelik net bir lider kuruluş bulunmamaktadır. Bunun sonucu olarak da, tutarlı bir sektör programı şu aşamada hazırlanamamaktadır. 2013 yılı için, alt sektör düzeyinde sektör programı oluşturulmasının

imkanları araştırılacaktır. Türkiye bu yöndeki ilerlemeyi desteklemek amacıyla çalıştırma grupları oluşturmuş ve uyum stratejileri üzerinde çalışmaya başlamıştır.

TANIMLAMA

Sektör 2: Adalet, İçişleri ve Temel Haklar (Toplam 89 406 473.00 AVRO)

Sektör hedefi: Bağımsız, tarafsız ve etkin bir yargı için gerekli reformların uygulanması

- Yolsuzlukla mücadele stratejisinin ve eylem planının etkili şekilde icra edilmesine destek sağlanması suretiyle yolsuzlukla mücadelede sonuçlar elde edilmesi; etik standartlarını geliştirmek için gerekli önlemlerin yürürlüğe konulması, kamu sektöründe saydamlığın sağlanması ve kamu görevlileri arasında çıkar ihtilaflarının çözülmesi; toplumda yerleşik bir etik kültürünün kurulması için STK'lar, kamu ve özel sektör kuruluşları arasındaki işbirliğinin güçlendirilmesi ve yolsuzlukla mücadele için teftiş kurumlarının kapasitesinin artırılması

Hedeflenen sonuçlara ulaşabilmek için desteklenecek projeler:

TR2012/0123.01 Yolsuzluğun Önlenmesi ve Etiğin Geliştirilmesi (2 250 000 AVRO)

Projenin hedefi Avrupa ve uluslararası standartlara uygun olarak Türkiye'de yolsuzluğun önlenmesine katkı sağlamaktır. Proje, ilgili alanda faaliyet gösteren Etik Kurulu ve STK'ların güçlendirilmesi yoluyla toplumda etik kültürünün tesisi ile STK'lar, kamu ve özel sektör arasında sürdürülebilir işbirliğini temin etmeyi amaçlamaktadır. Ana yararlanıcı Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlığı içerisinde görev yapan Kamu Görevlileri Etik Kurulu'dur.

Proje 1 adet Teknik Destek sözleşmesi (1 800 000 AVRO) ile yolsuzluğu azaltmak ve etik kültürünü geliştirmek için STK'ların savunma ve izleme niteliklerini artırmaya yönelik 1 adet Hibe Programı (450 000 AVRO) ile uygulanacaktır, ihalelere 2012'nin 4. çeyreğinde çıkılacaktır.

TR2012/0123.02 Türkiye'de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi (3 000 000 AVRO)

Projenin amacı Avrupa standartlarına uygun olarak Türkiye'de yargı etiğini, yargının bağımsızlığını güçlendirmek ve yargıya olan kamu güvenini artırmaktır. Buna ek olarak, proje Yargı Etiği Kurallarının oluşturulması ve etkili bir şekilde uygulanması ile hakimler, savcılar, avukatlar ve kamu denetiminin geliştirilmesi konusunda fikir sahibi olan kamu mensupları arasında farkındalık yaratmayı hedeflemektedir. Projenin yararlanıcı kurumu Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'dur.

Bütün faaliyetler Avrupa Konseyi ile akdedilen doğrudan hibe anlaşması (3 000 000 AVRO) ile uygulanacaktır. Avrupa Konseyi normatif çerçeve ile tüm AB Üye Ülkelerindeki birbirini takip eden uygulamaların değerlendirilmesinde ve Türk yargısı için yeni etik kuralların geliştirilmesinin desteklenmesinde benzersiz bir bilgiye ve uzmanlığa sahiptir. Bu de facto tekel konumu nedeniyle ihaleler, Mali Tüzük Uygulama Kurallarınının 168.1.c. maddesine göre verilmektedir. Sözleşmeler, 2012'nin 4. çeyreğinde imzalanacaktır.

Sektör hedefi: Etkili hukuki yaptırım, suç ve rüşvetle başarılı mücadele, geliştirilmiş entegre sınır yönetimi ve yasadışı göçün önlenmesi.

Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuç ve göstergeleri:

- Etkili entegre sınır yönetimi ve iltica, yasadışı göç ve sınırlara ilişkin etkin yönetim sistemleri ile yasadışı göçün önlenmesi; entegre sınır yönetimi (IBM) sisteminin kurulması ve etkili işlemesi ve özellikle insan kaçakçılığına odaklanılarak sınırötesi suçların azaltılması.
- Kurumlar arası işbirliği ile uluslararası işbirliğinin geliştirilmesi dahil olmak üzere kolluk kuvvetlerinin kapasitelerinin artırılması vasıtasıyla, kolluğun güçlendirilmesi ve suçla mücadelede daha etkili olunması; adli tıp vasıfları, suç analizi ve cezai soruşturmaların geliştirilmesi; örgütlü suçlar, uyuşturucu ve siber suçların azaltılması için etkin tedbirlerin alınması; kara para aklama suçlarının engellenmesi, terörizmin ve suç finansmanının azaltılması ile güvenlik güçlerinin tam sivil gözetim altında olmasının temin edilmesi.
- Mahkumların sağlık hizmetlerine daha iyi erişimi ile daha da güçlendirilmiş ve yaygınlaştırılmış denetimli serbestlik vasıtasıyla cezai yönetim sisteminin geliştirilmesi.

Hedeflenen sonuçlara ulaşabilmek için desteklenecek projeler:

TR2012/0324.03 Kara Paranın Aklanması ve Terörizmin Finansmanı ile Mücadelede Etkinlik (3 750 000 AVRO)

Projenin amacı, AB müktesebatına ve uluslararası uygulamalara uygun olarak Kara Paranın Aklanması ve Terörizmin Finansmanı ile Mücadelede etkinliğin (KPA/TFM) artırılmasıdır. Bu amaca, Kara Paranın Aklanması ve Terörizmin Finansmanı ile Mücadelede AB mevzuatı ve uluslararası uygulamalar dikkate alınarak, etkili bir hukuki, kurumsal ve teknik çerçevenin oluşturulması ile ulaşılabilecektir. Projenin yararlanıcısı Mali Suçları Araştırma Kurumu (MASAK) ile Maliye Bakanlığı'dır.

Proje, hukuki ve idari, operasyonel, uygulama ve denetim kapasitelerini artırmaya yönelik 1 adet Eşleştirme sözleşmesi (1 600 000 AVRO) ile 1 adet yatırım sözleşmesi (2 150 000 AVRO) aracılığıyla uygulanacaktır, ihalelere 2012'nin 2. çeyreği ve 2012'nin 4. çeyreğinde çıkılacaktır.

TR2012/0124.04 Türkiye'nin Doğu Sınırlarının Mayından Arındırılarak Sınır Gözetleme Kapasitesinin Artırılması Yoluyla Sosyo-Ekonomik Kalkınmanın Sağlanması-Aşama II (40 000 000 AVRO)

Projenin amacı, Türkiye'nin sınır yönetimi sistemine ilişkin genel reform sürecine katkı sağlamak ve Türkiye'nin yasadışı göç ile Doğu sınırındaki sınır ötesi bağlantılı suçlarla mücadele kapasitesini AB'nin Entegre Sınır Yönetimi (ESY) politika ve stratejilerine uygun olarak iyileştirmektir. Bu amaca, Ağrı Doğubeyazıt bölgesinde faaliyet gösteren ilgili Türk yetkililerinin, gerekli teknolojik ekipman tedariki ve bu ekipmanın en etkin şekilde

yerleştirilmesi ve kullanımını sağlayacak eğitimler ile tavsiyelerin verilmesi vasıtasıyla sınır izleme kapasitelerini güçlendirmeleri yoluyla erişilecektir. Sınırın bu kısmında, daha elverişli sınır izleme cihazları ile tekniklerinin yerleştirilmesi ve kullanımını mümkün kılmak için proje, Van bölgesinde halen bulunmakta olan mayınlı arazilerin temizlenmesine de katkı sağlayacaktır. Projenin ana yararlanıcısı İçişleri Bakanlığı'dır.

Proje, kara mayınlarının temizlenmesine yönelik 1 adet Doğrudan Hibe sözleşmesi (10.070.006 AVRO) ile sınır izleme cihazları için 1 adet tedarik sözleşmesi (29.929.994 AVRO) aracılığıyla uygulamaya konulacaktır, 2015'in 3. çeyreğinde ihaleye çıkılacaktır.

Hibe – Doğrudan hibe sözleşmesi (10 070 006 AVRO)

- Hedefler ve öngörülen sonuçlar: Türkiye'nin Doğu Sınır Bölgesindeki Mayınların Temizlenmesi ve Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi. Yasadışı göç ve Türkiye'nin Doğu sınırındaki her türlü sınır ötesi suçların, bölgenin mayından arındırılması ve modern sınır izleme sistemlerine teknolojik destek olacak etkili ve insani sınır izleme araçlarının sağlanması ile AB'nin Entegre Sınır Yönetimi politika ve stratejisi doğrultusunda önlenmesine katkı sağlanması.
- Teklif çağrılarında istisna kullanımına ilişkin gerekçe: Mali Tüzüğü'nün Uygulama Kurallarının 190(1)(f) maddesi uyarınca Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) ile bir doğrudan hibe anlaşması akdedilecektir. UNDP mayın temizleme sözleşmelerinin yönetiminde oldukça uzman ve teknik açıdan yeterlidir. İlaveten dünya çapındaki mayın temizleme konusunda geniş bilgi birikimi UNDP'yi, bu projenin iki ana amacı arasındaki korelasyonun etkin olarak yönetilmesi bakımından tek otorite konumuna getirmektedir: mayınların temizlenmesi ve sınır yönetim kapasitesinin geliştirilmesi. Özellikle teknik vasıfları ve yüksek dereceli uzmanlığı ile UNDP, Türkiye'de yapılacak mayın temizleme eyleminde yeterliliğini kanıtlamış ve güvenlik bağlantılı ve siyasi açıdan hassas bu projede teklif çağrısına yönelik istisna haline gelmiştir.
- Yararlanıcı Adı: *İçişleri Bakanlığı-Sınır Yönetim Bürosu.*
- Uygunluk kriterleri:
Gerekli seçim kriterleri, başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.
İhaleyi kazanma kriterleri, uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.
- Hibelere yönelik AB eş-finansmanı mümkün olan en yüksek oranı, eyleme ait uygun masrafların %75'idir.

Proje, geçici koruma altındaki Suriyelilerin temel hizmetlere erişimlerinin geliştirilmesini amaçlamaktadır. Özlü amaç ise, kayıt kapasitesinin geliştirilmesi ile geçici koruma altındaki Suriyelilerin uyumlaştırılması vasıtasıyla Göç İdaresi Genel Müdürlüğü (GİGM)'nin altyapı kapasitesinin güçlendirilmesidir.

Proje, 1 adet tedarik sözleşmesi (13 324 482.51 AVRO) aracılığıyla uygulanacaktır. İhalelere 2015'te çıkılacaktır.

TR2012/0323.05 Elektronik İzleme Sistemine Geçişte Denetimli Serbestlik Hizmetlerinin Kurumsal Kapasitesinin Güçlendirilmesi (1 800 000 AVRO)

Projenin amacı, toplumun korunması ile pilot uygulamalar aracılığıyla Türkiye'de etkili ve işlevsel bir elektronik izleme sisteminin tesisi yoluyla suçun önlenmesi alanlarında uluslararası ve Avrupa standartlarının uygulanmasını geliştirmektir. Kamu güvenliği ve şartlı tahliye edilen suçluların etkili biçimde denetlenmesi, elektronik izleme sistemi ile şartlı tahliye hizmetlerinin daha etkin bir şekilde yürütülmesi ile mümkün olacak olup teknolojik yöntemler de sağlanacaktır. Adalet Bakanlığı ana yararlanıcı olacaktır.

Proje 1 adet Eşleştirme sözleşmesi (950 000 AVRO) ve 1 adet tedarik sözleşmesi (850 000 AVRO) vasıtasıyla uygulamaya konulacaktır. İhalelere, 2012'nin 2. çeyreği ile (Eşleştirme) ve 2012'nin 4. çeyreğinde (tedarik) çıkılacaktır.

Sektör hedefi: Kamu yönetiminde modernizasyon ile iyi işleyen ve etkin bir kamu hizmetinin tesis edilmesi

Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuçlar ve göstergeleri:

- Türk Gümrük İdaresinin idari ve operasyonel kapasitesinin, fikri mülkiyet haklarının muhafazasını sağlayacak tedbirler alınmak suretiyle AB Gümrük Kodunu üstlenebilecek ve uygulayabilecek şekilde artırılması; Gümrük İdaresinin muhafaza kapasitesinin ve AB ülkeleri ile bilgi değişimi ve bağlantısını sağlayan operasyonel IT sisteminin güçlendirilmesi.
- Merkezi kamu yönetimi reformu ve yeniden yapılandırılması ile yerel ve il idarelerine yetki devrine ilişkin mevzuatın etkin şekilde uygulanması; daha az bürokrasi, daha güçlü politika yapıcı sistemler ve profesyonel, hesap verebilir, şeffaf ve liyakata dayalı bir kamu hizmetinin sürdürülebilir şekilde geliştirilmesi; güvenlik sektörü üzerindeki parlamenter ve sivil gözetim mekanizmalarının güvence altına alınması; gözetim, kontrol ve katılımcı mekanizmaların, daha güçlü dış ve iç denetim fonksiyonları ve bağımsız bir veri koruma sisteminin tesisi ile desteklenmesi.

Sonuçlara ulaşabilmek için desteklenecek proje:

TR2012/0329.06 Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu VIII (10 495 000 AVRO)

Projenin genel hedefi, Türk Gümrük İdaresi (TGI)'nin modernizasyonu, Gümrük Kanunu'nun uyumlu hale getirilerek uygulanması, Gümrük'ün, hukuki yaptırım, sınır yönetimi görevleri, fikri ve sınai mülkiyet haklarına (FSH) ilişkin sınır koruması ile AB üç ülkelerinin Gümrük

İdare sorumlulukları ile uyumlu olarak Gümrük Laboratuvarları'nın tam ve etkin işleyişinin sağlanmasıdır. Proje özellikle Modern Gümrük Kanununun (MGK) uygun ve etkili bir şekilde uygulanmasını teminen Türk Gümrük İdaresi'nin yasal, idari, teknik ve gözetleme kapasitelerini artırmayı ve Türk Gümrük bölgesi boyunca operasyonel kontrolü sağlamak üzere Fikri ve Sınai Mülkiyet Hakları'nın sınır korumasına yönelik modernleştirilmiş ve etkili bir sistemin kurulmasını amaçlamaktadır. Ana yararlanıcı Gümrük ve Ticaret Bakanlığı'dır.

Proje, 3 adet Eşleştirme sözleşmesi (1 851 000 AVRO), 2 adet Hizmet sözleşmesi (3 583 000 AVRO), 2 adet Tedarik sözleşmesi (5 060 000 AVRO) vasıtasıyla uygulanacaktır. İhalelere ise 2015'te çıkılacaktır.

Sektör hedefi: Çoğulculuğu ve Avrupa entegrasyonu değerlerini teşvik eden güçlü demokratik kurumlar ile sivil toplumun tesisi

Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuçlar ve göstergeleri:

- Sivil toplumun gelişimi ve sivil toplum diyalogu, demokratikleşme. AB değerlerinin³ teşviki, kültürel çeşitlilik ve kültürel mirasın korunması ve saklanması; Parlamento ve siyasi partilerin kapasitelerinin oluşturulmasını da içerecek şekilde demokratik standartların ve yapıların geliştirilmesi; sivil toplum için daha iyi bir ortam oluşturulması ve organize olmuş aktif vatandaşların kapasitelerinin güçlendirilmesi, sivil toplum kuruluşlarının kurulması, işleyişi ve fonlanmasına ilişkin daha iyi bir yasal çerçeveyi de kapsayacak şekilde her düzeydeki politika süreçlerine daha etkili bir sivil katılım; halka yakın sivil toplum kuruluşlarının ve yeni kurulan örgütlerin sürdürülebilir gelişiminin desteklenmesi ve sürdürülebilirlik ve aktifliği güvenceye alacak şekilde sivil toplum kuruluşlarının güçlendirilmesi.
- Türk sivil toplum kuruluşları ile AB üye devletleri ve aday ülkelerindeki sivil toplum kuruluşları arasındaki güçlendirilmiş diyalog, iletişim ve işbirliği ve hedeflenen AB bilgi ve iletişimini daha iyi sağlamak suretiyle AB değerleri, temel haklar, politikalar ve Türkiye'nin AB'ye katılım süreci hakkında Türk halkının ve sivil toplumun bilincinin artırılması.

Sonuçlara ulaşabilmek için desteklenecek projeler:

TR2012/0136.07 Ortak Kültürel Miras: Koruma ve Türkiye ile AB Arasında Diyalog (Aşama II) (5 946 990 AVRO)

Bu proje, TR2011/0136.05 Ortak Kültürel Miras: Koruma ve Türkiye ile AB Arasında Diyalog (Aşama I) projesinin devamı niteliğindedir ve amacı Türkiye'de kültürel çeşitliliğin desteklenmesi ile kültürel mirasın korunması ve bu alandaki uluslararası işbirliğinin güçlendirilmesidir. Bu amaç, Türkiye ile AB üye ülkeleri arasında kurulacak sivil toplum ortaklıkları ve Türk kültürel mirasının işbirliği içerisinde sürdürülebilir korunması yoluyla gerçekleştirilecektir. Kültür ve Turizm Bakanlığı ana yararlanıcıdır.

Projenin uygulaması, Sinop'da kültürel mirasın restorasyonuna yönelik 1 adet inşaat sözleşmesi (2 550 000 AVRO), 1 adet teknik destek müşavirlik sözleşmesi (697 000 AVRO)

³ AB Antlaşmasının 3 no lu maddesinde belirtildiği gibi.

ile Ortak Kültürel Mirasın korunması üzerine diyalog geliştirilmesi için bir hibe programı (2 700 000 AVRO) aracılığıyla yapılacaktır, ihaleler ve teklif çağrılarında 2015'te çıkacaktır.

TR2012/0136.08 Jean Monnet Burs Programı (8 840 000 AVRO)

Proje, AB üyesi ülkelerde lisansüstü çalışmalar ile AB müktesebatı ile ilgili alanlarda Türkiye'nin insan kaynaklarının geliştirilmesi amacını taşıyan uzun soluklu başarılı bir hibe programının devamıdır. Bu sayede, genç profesyonellerin Avrupa bütünleşme sürecine bakışları ve bu süreci algılayışları gelişmiş ve genç Türk profesyoneller ile AB'dekiler arasındaki bağlar güçlendirilmiştir.

AB Bakanlığı projenin faydalanıcısı olacaktır.

Proje, 2016-2017 ile 2017-2018 akademik yıllarını kapsayacak bir hibe programı (8 840 000 AVRO), 2015 ve 2016'nın 3. çeyreklerinde açılacak başvuru çağrıları ile uygulanacaktır. İhabe seçim kriterleri Jean Monnet Ortak Komitesi tarafından belirlenecektir.

Sector 4: Ulaştırma (Toplam 13 555 000 AVRO)

Sektör hedefi: Karayolu taşımacılığı, havacılık, demiryolu ve denizcilik alanlarında güvenli, verimli, çevreye duyarlı ve kullanımı kolay ulaştırma hizmetlerinin sunulması vasıtasıyla AB üyesi komşu ülkelerle belirli bir yakınlık sağlanması

Ulaşılmak istenen MIPD anahtar sonuçlar ve göstergeleri:

- Karayolu, demiryolu, havayolu ve denizyolu ulaştırması alanlarında ilgili kurumlar ve üniversiteler için profesyonel yeterlilik ve politika eğitimlerinin tamamlanması.
- Karayolu ücretlendirilmesi, sera gazı emisyonlarının azaltılması, ulaştırma bilgi sistemlerinin kullanımı, kombine taşımacılığın kullanımı, tehlikeli maddelerin taşınması, güvenlik yönetim sistemleri, şebeke planlaması ve optimizasyonu, yolcu hakları, havaalanları ve hava güvenliği, daha temiz denizler ve kıyı alanları, tehlikeli yüklerin taşınması, acil müdahale, kaza önleme ve araştırma konularında entegre yaklaşım ve tedbirler üzerine yoğunlaşarak taşımacılık güvenliği ve çevresel sürdürülebilirliğe destek verilmesi.

Sonuçlara ulaşabilmek için desteklenecek projeler:

TR2012/0314.09 Türk Sivil Havacılığının Güvenlik ve Emniyet Eğitimi İhtiyacı için Kapasite Oluşturma (13 555 000 AVRO)

Projenin amacı, havacılık sektöründe insan kaynaklarındaki yeterliliğin en üst seviyelere çıkmasını sağlayarak Türkiye'nin katılım sürecindeki taşımacılık sektörüne ilişkin çabalarını desteklemektir. Proje özellikle eğitim ve eğitim merkezlerinde geliştirilen yetenek izleme programları aracılığıyla hava taşımacılığı sektöründe Türkiye'nin AB müktesebatına daha iyi uyumunu sağlamak için Türk Sivil Havacılığı'nın kamu ve özel sektörde kurumsal ve teknik kapasitelerini ve insan kaynakları becerilerini geliştirmeyi amaçlamaktadır. Projenin ana yararlanıcısı Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü'dür.

Proje, sivil havacılık eğitim merkezi için 1 adet inşaat sözleşmesi (9 775 000 AVRO), 1 adet Teknik Destek müşavirlik sözleşmesi (680 000 AVRO), kurumsal yapılanma ve bilinçlendirme için 1 adet Teknik Destek sözleşmesi (2 250 000 AVRO), eğitim merkezi

malzemeleri için 1 adet Tedarik sözleşmesi (850 000 AVRO) ile uygulanacaktır. İhalelere, 2012'nin 4. çeyreğinde çıkılacaktır.

Sektör 5: Enerji (Toplam 11 800 000 AVRO)

Sektör hedefi: Enerji verimliliği alanında kapasite artırımı ve ileri derecede mevzuat uyumu.

TR2012/0315.10 Enerji sektör programı (aşama I) (11 800 000 AVRO)

Projenin amacı, öncelik alanlarıyla ilgili AB enerji müktesebatıyla uyumlu olarak Türk enerji sektörünün iyileştirilmesidir. Proje; enerji verimliliği, yenilenebilir enerji, iklim değişikliği ve gaz piyasası alanlarında enerji sektöründe kapasite artırımına yönelik teknik yardım sağlanmasını destekleyecektir. Proje, Çevresel Sürdürülebilirlik ve Enerji Sektörü (ESES) Kalkınma Politikaları Kredisi (KPK) ile Dünya Bankası'nın devam eden ve hazırlık aşamasında olan Enerji Verimliliği Projeleri ile bağlantılıdır. Ana yararlanıcı Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (ETKB) olacaktır.

Proje, Mali Tüzüğü'nün 53d. Maddesi ve Uygulama Kurallarının ilgili hükümleri uyarınca Dünya Bankası ile ortak yürütülecektir. Avrupa Komisyonu ve Dünya Bankası arasında akdedilen Güven Fonları ve Eş-Finansman Çerçeve Anlaşması'na uygun olarak 2012'nin 4. çeyreğinde Dünya Bankası ile bir İdari Anlaşma akdedilecektir.

Sektör 7: Sosyal Gelişme (Toplam 70 939 161 AVRO)

Sektör Hedefi: Avrupa Sosyal Fonunun (ASF) etkin olarak uygulanması ile istihdam ve sosyal içermeye politikalarının Avrupa 2020 Stratejisi ile uyumlu olarak güçlendirilmesi konularında Türkiye'nin AB politikalarına yakınlaştırılmasının yanı sıra kurumsal kapasitenin oluşturulması ve idari kapasitenin güçlendirilmesi.

Ulaşılmaya beklenen kilit sonuçlar ve göstergeler:

- Özellikle kızlara yönelik ortaöğretim/mesleki eğitiminin çekiciliğinin artırılması; işgücü piyasalarının ihtiyaçlarına göre eğitim ve öğretimin uyarlanması.
- Hayat Boyu Öğrenme için birbiriyle uyumlu ve kapsamlı stratejilerin geliştirilmesi ve uygulanması suretiyle Hayat Boyu Öğrenme olanaklarının artırılması.

Sonuçlara ulaşılması amacıyla desteklenecek projeler:

TR2012/0465.11 Türkiye'nin Birlik Program ve Ajanslarına Katılımı (67 939 161.00 AVRO)

Projenin amacı: Türkiye'nin ilgili Birlik program ve ajanslarına katılımının eş-finansmanını sağlamaktır. Diğerlerine ek olarak ilgilisi olan programlar: Hayat Boyu Öğrenme, Gençlik Programı, Kültür 2007-2013, AB Rekabet Edebilirlik ve Yenilik Çerçeve Programı/Girişimcilik ve Yenilik Programı (CIP/EIP) ve diğerleridir. Avrupa Çevre Ajansı ve Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığını İzleme Merkezi gibi ajanslara katılım da öngörülmektedir.

Uygulama: Türkiye'nin Birlik programlarına katılımı için genel prensipleri oluşturan anlaşmalara göre Türkiye'nin ilgili Birlik programlarına katılımı, her bir program için Türkiye

ile Komisyon arasında akdedilmiş mutabakat zaptında belirtilen özel hüküm ve şartları esas alır. Bütçe, hem Türkiye'nin toplam katkısını hem de IPA tarafından finanse edilecek tutarı içerir. Bu projeye tahsis edilen AB fonlarından en büyük pay, Sosyal Gelişim sektörü kapsamındaki projeleri destekleyen Hayat Boyu Öğrenme ve Gençlik Programlarına ayrılmıştır. Ancak geriye kalan fonlar normalde diğer sektörlerin kapsamına giren Birlik Programları ve Ajanslarını destekleyecektir.

Sektör hedefi: Halk Sağlığı mevzuatına uyum, gerekli idari yapıların tesisi ve bulaşıcı hastalıklar ile diğer sağlığa yönelik tehditlerin etkin kontrolünün sağlanması

Ulaşılmaya hedeflenen MIPD kilit sonuç ve göstergeleri:

- Beslenme ve obezite önlemleri ile alkolün izlenmesi gibi sağlıkla ilgili risk faktörlerinin gündeme getirilmesi.

Sonuçların elde edilmesi amacıyla desteklenecek projeler:

TR2012/0328.12 Okullarda Sağlıkla İlgili Belirli Risk Faktörleri ile Mücadele ve Önleme (3 000 000 AVRO)

Projenin amacı genç insanlar arasında sağlık tehditlerinin etkili bir şekilde kontrol altına alınmasını sağlayacak yeterli idari yapılar ile yürütme kapasitesini sağlayarak önleyici sağlık kurallarının ve sağlıklı bir toplumun teşvik edilmesine katkıda bulunmaktadır. Proje, özellikle alkol, madde bağımlılığı, obezite ve hijyen koşullarına odaklanarak sağlığı tehdit eden faktörler ile gençler için önleyici sağlık üzerine Milli Eğitim Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığı'nın izleme ve müdahale etme hizmetlerini teşvik etmeyi amaçlamaktadır. Projenin yönetimi ve uygulanmasından sorumlu yararlanıcı Milli Eğitim Bakanlığı (MEB) olacaktır.

Proje 1 adet hizmet sözleşmesi (3 Milyon AVRO) ile uygulanacak olup ihalesine 2012'nin 4. çeyreğinde çıkılacaktır.

Sektör 8: Tarım ve Kırsal Kalkınma (Toplam 15 048 527 AVRO)

Sektör Hedefi: Gıda güvenliği, veterinerlik ve bitki sağlığı politikası alanlarında müktesebatın uyumlaştırılması.

Ulaşılmaya hedeflenen MIPD kilit sonuç ve göstergeleri:

- AB müktesebatı ile uyumlu canlı hayvanlar, hayvansal ürünler, gıda ve yem resmi kontrol sisteminin iyileştirilmesi, hayvan hastalıklarının yok edilmesine yönelik tedbirlerin tamamlanması.

Sonuçların elde edilmesi amacıyla desteklenecek projeler:

TR2012/0312.13 Koyun ve Keçiler için Kayıt Sistemi ile Elektronik Kimliklendirme (15 048 527 AVRO)

Projenin amacı, gıda güvenliğini sağlamaya yönelik olarak koyun ve keçi türü hayvanlar için elektronik Bilgi ve Kayıt Sistemini uygulamaya koyarak Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının kapasitesinin güçlendirilmesidir. Bu amaca, koyun ve keçi türü hayvanların

hareketlerinin AB yükümlülüklerine uygun olarak takibini yapmaya ve hayvan hastalıklarını kontrol altına almaya yönelik elverişli bir tanımlama ve kayıt sisteminin uygulanmaya konması ile ulaşılabacaktır. Projenin ana yararlanıcı kurumu Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı (GTHB) altında görev yapan Gıda ve Kontrol Genel Müdürlüğü (GKGM)⁴’dür.

Proje, 1 adet Teknik Destek sözleşmesi (848 000 AVRO), elektronik ve plastik küpeleri ile portatif depolar için 1 adet tedarik sözleşmesi (14 200 000 AVRO) aracılığıyla uygulanacak olup projeye ilişkin ihalelere 2014’ün 3. çeyreğinde çıkılacaktır.

Sektör 9: Diğer Destek Faaliyetleri (Toplam 25 000 000 AVRO)

Projenin amacı, merkezi olmayan uygulama sistemi kapsamındaki kamu kurum/kuruluşlarının AB fonlarını yürütme kapasitesinin yanı sıra ilgili diğer Türk kurum/kuruluşlarının katılım öncesi süreçte üstlenmiş oldukları görevleri icra etme kapasitelerinin artırılmasıdır. Desteklenecek proje:

TR2012/0740.14 Geliştirilmiş Avrupa Birliği’ne Entegrasyon Sürecini Destekleme Faaliyetleri (ESEI) (25 000 000 AVRO)

Uygulama: MIPD’nin tüm sektörleri kapsamında eşleştirme, doğrudan hibe ve teknik yardım faaliyetlerinin kullanılmasına imkan veren Tahsis edilmiş Kurumsal Kapasiteyi Geliştirme Fonu - UNIBE (22 000 000 AVRO) ile Proje Hazırlama Kolaylığını (3 000 000 AVRO) içermektedir. ESEI altında finanse edilecek küçük ölçekli aktiviteler, Türk yetkililerince hızlı ve esnek bir şekilde uygulamaya geçirilebilir. 0.5 Milyon AVRO’nun üzerindeki projeler için Komisyonun onayı gerekecektir. Söz konusu araç AB Bakanlığı tarafından yürütülmektedir. (ABB).

Projenin uygulaması, proje hazırlama ve kurumsal kapasitenin geliştirilmesi aktivitelerine yönelik olarak Çerçeve Sözleşme (3 000 000 AVRO) altında göstergesel olarak 15 adet sözleşme, 6 eşleştirme sözleşmesi⁴ (8 000 000 AVRO), 8 teknik yardım sözleşmesi (10 000 000 AVRO) ve müktesebatın uyumlaştırılması ile yürürlüğe konulması faaliyetleri bağlamında 3 adet doğrudan hibe sözleşmesi (4 000 000 AVRO) ile gerçekleştirilecektir.⁵

Eşleştirme sözleşmelerinin 2012’nin 2. çeyreğinde, doğrudan hibe proje seçim sürecinin 2012’nin 2. çeyreğinde ve hizmet sözleşmelerinin 2012’nin 4. çeyreği itibariyle başlaması beklenmektedir.

Öngörülen ESEI projelerinin göstergesel bir listesi Proje Fişlerinin ekinde bulunmaktadır.

⁴ Önerilerin seçilmesine ilişkin seçim kriterleri Finansman Teklifinin 4.3 maddesinde geçen eşleştirme kılavuzunda belirtilmektedir.

⁵ ESEI imkanı altında finanse edilecek sözleşme türlerine ilişkin nihai kararlar, önerilerin projelerin doğasına ve kalitesine bağlı olacaktır. Doğrudan hibelerde ise, Uygulama Kurallarının 168.1.c (fiilen tekel) Maddesi doğrultusunda seçilen kurumlara verilecektir.

2.3 KESİŞEN KONULAR

Aşağıda geçen kesişen konular, 2011-2013 MIPD öncelikleriyle uyumlulu olarak programlama sürecinde özel önemi haizdir: sivil toplumun katılımının desteklenmesi, AB programlarına katılımın artırılması, yüksek düzeyli bir çevre koruması, iklim değişikliğine ilişkin kaygıların yaygın kabulünün sağlanması, kadın ve erkek için fırsat eşitliğinin yaratılması, dezavantajlı ve korumaya muhtaç kesimlerin desteklenmesi ile iyi komşuluk ilişkilerinin geliştirilmesidir.

Bu önceliklere, program ve proje düzeyinde hem yatay tahsisatlar hem de dengeli cinsiyet yaklaşımı ya da dezavantajlı gruplara somut destekler gibi projelerde yer alan belirli aktiviteler aracılığıyla yer verilecektir. Örnek olarak: Sivil Toplum paydaşları proje Yönlendirme Komitelerine giderek daha fazla dahil olmaktadır ve uygun olduğu durumlarda eşit fırsatların sunulmasını temin etmeye yönelik olarak cinsiyete bağlı kontenjanlar önerilmektedir.

2.4 VARSAYIMLAR VE ÖNKOŞULLAR

2012 IPA I. bileşen anlaşması, Türk hükümetinin ulusal eş-finansman dahil yeterli kaynakların ve programın etkin olarak izlenmesini sürdüren Ulusal IPA Koordinatörü (NIPAC) ile Program Yetkilendirme Görevlisi (PAO) başta olmak üzere merkezi olmayan yapılanma sistemine (DIS) ilişkin uygun örgütsel yapılanmanın bulunduğunu doğrulamasına bağlıdır. Kıdemli Program Yetkililerinin uygulamanın etkin olarak izlenmesine yönelik kapasiteleri, projelerin uygulanması öncesinde PAO tarafından kontrol edilecektir.

PAO, sözleşmelerin sonlanması öncesinde proje düzeyindeki koşulların dikkate alındığını doğrulayacaktır. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi (NAO) ile PAO projelerin ihale çizelgelerini sürdürmekle görevlidir ve gecikme durumlarında etkin ve düzenleyici önlemleri alacaklardır. Sözleşmelerin tamamlanması ile programa ilişkin nihai raporların sunulması sonrasında projenin sonuçlarında ya da fonların kullanılmasında değişiklikler meydana geldiğinde NAO, Komisyonu bilgilendirmelidir. Kuralların ihlal edilmesi, AB yardımlarının uygunluğunun gözden geçirilmesine neden olabilecektir.

2.5 AB FONLARININ AVRUPA KOMİSYONUNUN ÖN KONTROLÜ OLMADAN YERİNDEN YÖNETİLMESİNE İLİŞKİN YOL HARİTASI

IPA Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma bileşeninde ön kontrollerle birlikte yetki devrinin altyapısını oluşturan Komisyon Kararı 29 Ekim 2008'de onaylanmış ve böylelikle merkezi olmayan yapılanma sistemine (DIS) ait kurumlar ile prosedürlerin akreditasyonu sağlanmıştır. Söz konusu Karar, Komisyon tarafınca yakinen takip edilen yönetim ve kontrol sisteminin geliştirilmesine yönelik bir takım tavsiyeler içermektedir. Türk yetkilileri 2009 yılında AB fonlarının, Avrupa Komisyonunca gerçekleştirilen ön kontroller olmadan yönetilmesine ilişkin olarak yetkilerin tamamen devredilmesine yönelik bir yol haritası da hazırlamıştır. Yol haritası düzenli olarak güncellenmektedir. Uygulandığında ve Komisyon gerekli koşulların sağlandığını doğruladığında, ön kontrollerin kısmi ya da tamamen kaldırılması gündeme getirilecektir.

3 BÜTÇE

3.1 ENKATİF BÜTÇE TABLOSU (MERKEZİ OLMAYAN YÖNETİM)

Merkezi Olmayan Yürütüm	Kurumsal Yapılanma (KY)						Yatırım (Y)						Toplam		Toplam IPA-AB katkısı
	Toplam kamu harcaması		Ulusal kamu katkısı		Toplam kamu harcaması		IPA-AB Katkısı		Ulusal kamu katkısı		(KY + Y)		AVRO	%	
	AVRO	%	AVRO	%	AVRO	%	AVRO	%	AVRO	%	AVRO	%			
	(a)=(b)+(c)		(b)	(c)	(d)=(e)+(f)	(e)	(f)	(g)=(a)+(d)	(h)=(b)+(e)	(i)=(c)+(f)	(j)=(g)+(h)	(k)=(i)+(j)	(l)=(k)+(m)	(n)=(l)+(o)	
2. Adalet, İç İşleri ve Temel Haklar	39721506	87,72	4876500	12,27	69051528,51	54561467	79,02	14490062	20,98	108773035	89406473	39,60			
TR2012/0123.01 Etik	2500000	90	250000	10	0	0	0	0	0	2500000	2250000				
TR2012/0123.02 Yargı etiği	3340000	89,82	340000	10,18	0	0	0	0	0	3340000	3000000				
TR2012/0324.03 Kara parçanın aklanması	1684210	95	84210	5	2529400	2150000	85	379400	15	4213610	3750000				
TR2012/0124.04 Mayından arındırma-II	13426674	75,01	3356668	24,99	40073326	29929994	74,69	10143332	25,31	53500000	40000000				
TR2012/0323.05 Elektronik izleme	1000000	95	50000	5	1000000	850000	85	150000	15	2000000	1800000				
TR2012/0329.06 Gümrük	5930622	91,64	495622	8,36	5952941	5060000	85	892941	15	11883563	10495000				
TR2011/0136.07 Kültürel Miras - II	3000000	90	300000	10	3820000	3246990	85	573010	15	6820000	5946990				

TR2012/0136.08 Jean Monnet	8840000	8840000	100	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8840000	8840000
TR2012/0124.15 Survucilere Yardim	0	0	0	0	0	0	15675861,51	13324482,51	85	2351379	15	15675861,51	13324482,51	
4. Ulaştırma	2500000	2250000	90	250000	10	250000	13300000	11305000	85	1995000	15	15800000	13555000	6,0
TR2012/0314.09 Sivil havacılık	2500000	2250000	90	250000	10	250000	13300000	11305000	85	1995000	15	15800000	13555000	
5. Enerji	11800000	11800000	100	0	0	0	0	0	0	0	0	11800000	11800000	5,23
TR2012/0315.10 Enerji verimliliği	11800000	11800000	100	0	0	0	0	0	0	0	0	11800000	11800000	
7. Sosyal Gelişme	189267180	70939161	37,48	118328019	62,52	0	0	0	0	0	0	189267180	70939161	31,42
TR2012/0465.11 Birlik programları	185933180	67939161	36,54	117994019	63,46	0	0	0	0	0	0	185933180	67939161	
TR2012/0328.12 Sağlık önlemleri	3334000	3000000	89,98	334000	10,02	0	0	0	0	0	0	3334000	3000000	
8. Tarım ve kırsal kalkınma	941900	847710	90	94190	10	16787394	14200817	14200817	84,59	2586577	15,41	17729294	15048527	6,67
TR2012/0312.13 Küpeleme	941900	847710	90	94190	10	16787394	14200817	14200817	84,59	2586577	15,41	17729294	15048527	
9. Destek ve diğer faaliyetler	27800000	25000000	89,93	2800000	10,07	0	0	0	0	0	0	27800000	25000000	11,07
TR2012/0740.14 ESEE paketi	27800000	25000000	89,93	2800000	10,07	0	0	0	0	0	0	27800000	25000000	
TOPLAM	272030586	145681877	54	126348709	46	99138922,51	80067283,51	80067283,51	81	19071639	19	371169509	225749161	100

Net KDV tutarları

* Kamu katkısı (özel katkılar merkezi olmayan yönetim kapsamında dikkate alınmamaktadır) (IPA Uygulama Tüzüğü Madde 67(1))

(1) Toplam IB (kurumsal Yapılanma) veya INV (Yatırım) harcamasının % si olarak ifade edilmiştir (sütun (a) veya (d))

(2) Sadece sektör veya proje dizisi. Genel toplam sütunun (h) % si olarak ifade edilmiştir. Sektöre yapılan tahsisin, tüm Finansman Teklifindeki toplam IPA AB katkısı kapsamındaki görece ağırlığı göstermektedir.

3.2 PROGRAM KAPSAMINDA UYGULANAN EŞ-FİNANSMAN İLKESİ

Programa ayrılan toplam bütçenin % 60.82'sini temsil eden AB katkısı, merkezi olmayan yönetimde kamu harcaması olarak geçen uygun harcamaya göre hesaplanmıştır. Ortak eş-finansman kuralı olarak uygulanacaktır.

Türkiye, yatırım projeleri için en az %15 oranında ve bazı durumlarda daha fazla oranda eş finansman sağlayacaktır.

Hibe programlarında ise nihai hibe yararlanıcıları, hem yatırım hem kurumsal yapılanma projelerinde, projenin toplam maliyetinin en az %10'u oranında bir katkıda bulunmalıdır.

“Jean Monnet Burs Programı” ile “Enerji Sektör Programı – kısım 1” projeleri için eşfinansman gerekmemektedir. Bu projeler, Türkiye'nin AB'ye katılım hazırlıkları bağlamında önemli siyasi önceliklerini içermektedir. Jean Monnet Burs Programının faydalanıcıları, ulusal kamu kurumlarıyla eş finansman sağlamak konusunda aynı imkanlara sahip olmayan akademik kuruluşlardır. Aynı hedeflere sahip önceki projelerin de %100'ü AB tarafından finanse edilmiştir. Dünya Bankası ile yapılan enerji projesi, eş finansmana ihtiyaç duyulmayan ortak yönetimle uygulanacak olup faaliyetlerin %100'ü AB fonlarıyla finanse edilecektir.

4 UYGULAMA

4.1 YÖNETİM BİÇİMLERİ VE UYGULAMA YÖNTEMLERİ

Bu program Mali Tüzüğü⁶ 53c Maddesi ve Uygulama Kurallarının⁷ ilgili hükümleri uyarınca merkezi olmayan yönetim ile uygulanacaktır. Yararlanıcı Ülke, Mali Tüzüğü'nün 56. Maddesi'nde belirtilen koşullara her zaman uyulduğunu temin etmeye devam edecektir. Türkiye ile Finansman Anlaşması, Mali Tüzüğü'nün 166. Maddesi uyarınca imzalanacaktır.

IPA Uygulama Tüzüğü'nün 18. Maddesi'nde yer aldığı şekliyle Avrupa Komisyonu'nun ön (ex ante) kontrolünü içermeyen merkezi olmayan yönetime izin verilene kadar, Avrupa Komisyonu'nun ön (ex ante) kontrolü, sözleşmelerin ihalesi, ihale çağrılarının açılması ve sözleşmeler ve hibelerin imzalanmasının tamamına uygulanacaktır.

4.2 ALIM VE HİBE USULLERİ İÇİN GENEL KURALLAR

Alım, 24 Mayıs 2007'de (C (2007)2034) Avrupa Komisyon tarafından kabul edilen üçüncü ülkelerle işbirliği amacıyla Avrupa Birliğinin genel bütçesinden finanse edilen hizmet, mal alımı ve yapım işleri sözleşmeleri için kural ve prosedürlerin yanı sıra Mali Tüzük 2. Kısım

⁶ 1525/2007 no.lu Tüzük (AK, Euratom) ile değiştirilen (RG L 343, 27.12.2006, P.9) 1605/2002 no.lu Tüzük (RG L 248, 16.9.2002, p.1)

⁷ 478/2007 no.lu Tüzük (AK, Euratom) ile değiştirilen (RG L 111, 28.4.2007, P.13) 2342/2002 no.lu Tüzük (RG L 357, 31.12.2002, p. 1)

IV. Başlık ve Mali Tüzüğe ilişkin Uygulama Kuralları 2. Kısım III. Başlık 3. Bölüm hükümlerine uygun olmalıdır.

Hibe usulleri, Mali Tüzük 1. Kısım, VI Başlık ve Mali Tüzüğe ilişkin Uygulama Kuralları 1. Kısım, VI. Başlık hükümlerine uygun olmalıdır.

Komşiyon alım ve hibe prosedürünün başlama tarihinde EuropeAid web sitesinde yayınlandığı gibi “Avrupa Topluluğu Dış Yardım Sözleşme Usulleri Uygulama Kılavuzu” (“Uygulama Kılavuzu”)’nda belirtilen yukarıdaki kuralların uygulanmasını kolaylaştıran yönetmeliğe ait kılavuzlar ve standart şablonları ve modelleri de kullanmalıdırlar. Hibe projelerinin seçilmesi için gereken kriterler Uygulama Kılavuzunda belirtilecektir. Detaylı seçim ve seçiliş kriterleri başvuru sahipleri için- Teklif Çağrılar Kılavuzunda yer alacaktır.

4.3 EŞLEŞTİRME PROJELERİ İÇİN UYGULAMA İLKELERİ

Yapılmış masrafların geri ödenmesine yönelik olarak, seçilmiş Üye Devlet yönetimlerinin talep edilen kamu sektör uzmanlığını sağlamak yönünde olur vermesi yoluyla eşleştirme projeleri bir hibe anlaşması formunda hazırlanır.

Sözleşme özellikle yerleşik eşleştirme danışmanı olarak Yararlanıcı ülkenin yönetimine tam zamanlı tavsiye sağlaması için atanan bir yetkilinin uzun süreli geçici görevlendirilmesini sağlayabilir.

Eşleştirme hibe sözleşmesi Mali Tüzük 1. Kısım, VI. Başlık’ın ve Mali Tüzüğe ilişkin Uygulama Kuralları 1. Kısım, VI. Başlığın ilgili hükümlerine göre yapılır.

Komşiyon, kendi web sitesinde yer alan eşleştirme kılavuzunda geçen prosedürel ilkeler, standart kalıplar ile modelleri kullanır.

4.4 ÇEVRESEL ETKİ DEĞERLENDİRMESİ (ÇED) VE DOĞA KORUMA

Tüm yatırımlar AB’nin ilgili çevre mevzuatına uygun biçimde yürütülür.

5 İZLEME VE DEĞERLENDİRME

5.1 İZLEME

Programın uygulanması, Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma İzleme Komitesi tarafından desteklenen IPA İzleme Komitesi aracılığıyla izlenecektir.

Komite, programın uygulanmasının etkinliğini, kalitesini ve uyumunu değerlendirecektir. Program hedeflerine ulaşılmasını temin etmek ve verilen yardımların verimliliğini arttırmak için her tür düzeltme tedbiriyle ilgili karara ilişkin Ulusal Yetkilendirme Görevlisi’ne (NAO) sunulacak bir suretle birlikte Avrupa Komisyonu’na ve Ulusal IPA Koordinatörü’ne (NIPAC) önerilerde bulunabilir.

5.2 DEĞERLENDİRME

Programlar, programların uygulanması ve stratejisi ile AB fonlarının yardım kalitesini, verimliliğini ve tutarlılığını artırmak amacıyla IPA Uygulama Tüzüğü'nün 57. ve 82. Maddeleri uyarınca ön değerlendirmelerin yanı sıra ara değerlendirmelere ve uygun olduğu takdirde nihai değerlendirmelere tabi olur.

Yönetim yetkilerinin devrinden sonra ara değerlendirmeleri yürütme sorumluluğu, Avrupa Komisyonu'nun gerekli gördüğü durumlarda programlara ilişkin her türlü anlık ara değerlendirmeyi yapma hakkına hâle getirmeksizin Yararlanıcı ülkeye aittir.

Nihai değerlendirmeler, yönetim yetkilerinin yararlanıcı ülkeye devrinden sonra dahi Avrupa Komisyonu'nun ayrıcalığı olmaya devam eder.

Değerlendirme sonuçları programlama ve uygulama döngüsünde dikkate alınır.

Komisyon aynı zamanda stratejik değerlendirmeler yapabilir.

6 DENETİM, MALİ KONTROL, SAHTECİLİKLE MÜCADELE ÖNLEMLERİ; MALİ DÜZENLEMELER, ÖNLEYİCİ TEDBİRLER VE MALİ DÜZELTMELER

6.1 Denetim, Mali Kontrol ve Sahtecilikle Mücadele Önlemleri

Bu programın uygulanmasında yer alan tüm tarafların hesapları ve işlemlerinin yanı sıra bu programı uygulayan tüm anlaşma ve sözleşmeler, bir taraftan takdir yetkisine dayanarak kontrollerde bulunabilecek olan Avrupa Komisyonu'nca (Avrupa Sahtecilikle Mücadele Bürosu) ya da dış denetçileri vasıtasıyla yapılacak denetim ve mali kontrollere diğer taraftan da Avrupa Sayıştay tarafından yapılacak denetimlere tabidir. Bu denetimler, Yararlanıcı Ülke'de AB Delegasyonu tarafından uygulanan ihale ve sözleşme düzenlemesinin ön doğrulanması gibi önlemler içermektedir.

AB'nin mali çıkarımın etkili korunmasını sağlamak için Komisyon (Avrupa Sahtecilikle Mücadele Bürosu) 2185/96 sayılı Konsey Tüzüğü'nde (AK, Euratom)⁸ öngörülen prosedürlere göre yerinde kontroller ve denetimler yapabilir.

Yukarıda bahsi geçen kontroller ve denetimler AB fonlarını alan tüm yükleniciler, alt yükleniciler ve hibe yararlanıcılarına uygulanır.

6.2 Mali düzenlemeler

Usulsüzlüklerin araştırılması konusunda birinci derecede sorumluluk taşıyan Ulusal Yetkilendirme Görevlisi, bu programın uygulanmasına ilişkin herhangi bir usulsüzlük ya da ihmal tespit ettiğinde AB yardımının tamamının ya da bir kısmının iptal edilmesi suretiyle mali düzenlemeler yapar. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi; usulsüzlüklerin yapısını, ciddiyetini ve AB katkısında oluşturduğu mali kaybı dikkate alır.

⁸ RG L 292; 15.11.1996; s.2.

İhmal ve sahtecilik de dâhil olmak üzere, bir usulsüzlük durumunda, ulusal yetkilendirme görevlisi ulusal geri alım prosedürlerine göre yararlanıcıya ödenen Topluluk yardımını geri alır.

6.3 Denetim izi

Ulusal yetkilendirme görevlisi ilgili tüm bilgilerin her zaman yeterince detaylı bir denetim izi sunmasını sağlar. Bu bilgiler ödeme başvurularının ve bu tür başvuruların muhasebe ve ödemeleri ile avans, garanti ve borç işlemlerinin yetkilendirilmesiyle ilgili belgelere dayanan kanıtlardan oluşur.

6.4 Önleyici tedbirler

Yararlanıcı ülkeler sahtecilik ve usulsüzlük şüphesi bulunan vakaların soruşturulmasını ve etkili bir biçimde işleme tabi tutulmasını temin eder ve 1828/2006 sayılı Komisyon Tüzüğü'nde⁹ öngörülene eşdeğer bir kontrol ve raporlama mekanizmasının işleve girmesini sağlar. Şüpheli veya gerçek tüm sahtecilik ve usulsüzlük vakalarının yanısıra bunlarla ilgili olarak alınan tüm önlemler, Avrupa Komisyonu servislerine gecikmeden rapor edilmelidir. Rapor edilecek herhangi bir şüpheli ya da gerçek sahtecilik ya da usulsüzlük yoksa Yararlanıcı ülke her bir üç aylık dönemin sonunu takiben iki ay içerisinde bu durumu Avrupa Komisyonu'na iletir.

Usulsüzlük, bir iktisadi işletmenin, gerekçelendirilmemiş bir gider kaleminin genel bütçeye katılması yoluyla Avrupa Birliği'nin genel bütçesine zarar verecek bir etkiye sahip davranışı veya ihmali sonucunda, uygulanabilir kuralların ve sözleşme hükümlerinin her türlü ihlali demektir.

Sahtecilik aşağıdakilerle ilgili herhangi kasti bir eylem ya da ihmali ifade eder: Avrupa Birliği'nin genel bütçesinden veya Avrupa Birliği tarafından ya da Avrupa Birliği adına idare edilen bütçelerden gelen fonların uygunsuz tutulması veya suiistimal edilmesi etkisini doğuracak şekilde ifadelerin ve dokümanların hatalı, yanlış veya eksik olarak kullanılması veya sunumu; aynı etkiye sahip spesifik bir yükümlülüğün ihlalinde bilgilerin açıklanmaması; başlangıçta belirlenenlerin dışındaki amaçlar için bu fonların yanlış kullanılması.

Yararlanıcı Ülke ilgili sözleşmelerin uygulanması esnasında ve bunun yanı sıra alım veya hibe verme prosedürünün herhangi bir aşamasında aktif ve pasif yolsuzluk içeren uygulamaları önlemek ve bunlara karşı koymak için uygun her türlü önlemi alır.

Aktif yolsuzluk, doğrudan doğruya ya da bir aracı vasıtasıyla bir yetkiliye görevini yerine getirmesi ya da yerine getirmekten kaçınması ya da görevlerini yerine getirirken resmi sorumluluklarından kaçınması karşılığında Avrupa Birliği'nin mali çıkarlarına zarar veren ya da verebilecek bir biçimde kendisi veya kendi adına hareket edecek üçüncü bir kişi için herhangi bir avantaj sağlayan ya da sağlamayı taahhüt eden kişinin kasti eylemi olarak tanımlanmaktadır.

Pasif yolsuzluk, kendisi veya üçüncü bir kişi için doğrudan doğruya ya da bir aracı vasıtasıyla görevini yerine getirmesi ya da yerine getirmekten kaçınması ya da görevlerini yerine

⁹ RG L371, 27.12.2006, s. 1.

getirirken resmi sorumluluklarından kaçınması karşılığında Avrupa Birliği'nin mali çıkarlarına zarar veren ya da verebilecek bir biçimde, herhangi bir avantaj elde eden ya da bir avantaj sağlanmasını talep eden ya da buna yönelik bir taahhüdü kabul eden yetkili kişinin kasti eylemi olarak tanımlanmaktadır.

Programın uygulanmasından sorumlu personel de dâhil olmak üzere, Yararlanıcı ülkenin yetkilileri, herhangi bir çıkar çatışması riskini ortadan kaldırmak için gereken her türlü önlemi almayı üstlenir ve böyle bir çatışmaya yol açabilecek bir durumu veya böyle bir çıkar çatışmasını hemen Avrupa Komisyonu'na bildirirler.

6.5 Mali düzeltmeler

Fonların, ilgili kurallar uyarınca kullanılmasını temin etmek için, Komisyon, Mali Tüzük'ün 53c (2). maddesi uyarınca ve Komisyon ve Yararlanıcı ülke arasında imzalanan Çerçeve Anlaşma'da detaylı bir şekilde açıklanan hesapların ibra prosedürlerini veya mali düzeltme mekanizmalarını uygular.

Mali düzeltme aşağıdakilere yol açabilir:

- (i) sahtecilik dahil olmak üzere spesifik bir düzensizliğin tespiti; ya da
- (ii) Yararlanıcı ülkenin yönetim ve kontrol sistemlerinde zayıflık ya da kusur tespiti;

Avrupa Komisyonunun, bu program kapsamındaki harcamaların ilgili kuralları ihlal ederek yapıldığını fark etmesi durumunda AB finansmanının dışında bırakılacak miktarın ne kadar olacağına karar verir.

İlgili geri alımların yanı sıra bu tür düzeltmelerin hesaplanması ve oluşturulması IPA Uygulama Tüzüğü'nde sunulan kriterlere ve prosedürlere uygun olarak Avrupa Komisyonu tarafından yapılır.

7 CÜZİ MİKTARDA YENİDEN FON TAHSİSİ

Birinci Derece Yetkilendirme Görevlisi (AOD) veya kendisine AOD tarafından verilen yetkilere uygun biçimde İkinci Derece Yetkilendirme Görevlisi (AOSD), tutarlı mali yönetim ilkeleri uyarınca finansman değişikliği kararı gerekmeksizin cüzi miktarda yeniden fon tahsis yapabilir. Bu bağlamda, 4 milyon Avro'luk bir sınıra tabi, program için ayrılmış toplam tutarın %20'sini aşmayacak kümülatif yeniden tahsisler, programın hedeflerini ve yapısını etkilemedikçe büyük bir miktar olarak değerlendirilmez. IPA Komitesi fonların yukarıda sözü edilen yeniden tahsisi ile ilgili olarak bilgilendirilir.

Mali Tüzük Uygulama Kurallarının 90. maddesi kapsamında listelenmiş olan ve endikatif nitelik taşıyan unsurları¹⁰ etkileyen bu programın uygulanmasına ilişkin sınırlı değışiklikler finansman değışiklik kararı gerektirmeksizin tutarlı mali yönetim ilkeleri uyarınca Avrupa Komisyonu Birinci Derece Yetkilendirme Görevlisi (AOD) veya kendisine AOD tarafından verilen yetkilere uygun biçimde Avrupa Komisyonu İkinci Derece Yetkilendirme Görevlisi (AOSD) tarafından üstlenilebilir.

¹⁰ Endikatif nitelik taşıyan başıca unsurlar, hibeler için, teklif çağrılarının tahmini miktarı, mal alımları için, planlanan sözleşmelerin tahmini sayısı ve türü ve satın alma prosedürünün başlatılması için tahmini zaman çizelgesidir.

Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Delegasyonu'na saygılarını sunar ve imzalanmış olan "Katılım Öncesi Yardım Aracı – Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni kapsamında 2012 Yılı için Türkiye Ulusal Programına Yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Komisyonu arasında Finansman Anlaşmasına 2 No'lu Ek (IPA/2012/23405)"i ilişikte sunmaktan şeref duyar.

Bakanlık, Türkiye'nin 27. Fasil Müzakere Pozisyonunda belirtildiği üzere, Türkiye Cumhuriyeti'nin sözkonusu Ek'ten kaynaklanan yükümlülüklerini yerine getirmesinin, Türkiye Cumhuriyeti'nin taraf olmadığı antlaşmalara ilişkin pozisyonunu değiştirdiği şekilde yorumlanamayacağını not eder.

İmza sahibi taraflar yukarıda kayıtlı açıklamanın Finansman Anlaşması yorumlanırken dikkate alınacağı konusunda hemfikirdir.

Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Delegasyonu'na en derin saygılarını bu vesileyle bir kez daha ifade etmekten şeref duyar.

Ankara, 5 Mart 2018

Ek: belirtildiği gibi.

Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu
Ankara

Avrupa Birliği Delegasyonu

Delegasyon Başkanı

Ankara, 14 Mart 2018

ARES(2018) 1423115

NOTA

Avrupa Birliği Delegasyonu, Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı Avrupa Genel Müdürlüğüne saygılarını sunar.

Avrupa Birliği Delegasyonu, ‘‘Katılım ncesi Yardım Aracı - Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni kapsamında Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Komisyonu arasında 2012 Yılı için Türkiye Ulusal Programına Yönelik Finansman Anlaşmasına 2 No’lu Ek (IPA/2012/23405)’in imzalandığını bildiren Bakanlıklarının 5 Mart 2018 tarihli ve 2018/77371317-ABGY/13554453 sayılı Nota’sını aldığını bildirmekten Şeref duyar. Delegasyon, Nota’da bulunan ilave ifadeleri kaydeder ve bu bağlamda geçerliliklerini onaylar. Buna ilave olarak, Komisyon 2 No’lu Ek’in onay sürecinin kendi tarafında tamamlandığını teyit eder.

Avrupa Birliği Delegasyonu Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı Avrupa Genel Müdürlüğüne teşekkür eder ve bu vesileyle en derin saygılarını yineler.

Türkiye Cumhuriyeti

Dışışleri Bakanlığı

ANKARA

ADDENDUM N°2 TO THE FINANCING AGREEMENT

BETWEEN

THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF TURKEY

AND

THE EUROPEAN COMMISSION

**CONCERNING THE NATIONAL PROGRAMME FOR
TURKEY UNDER THE INSTRUMENT FOR
PREACCESSION ASSISTANCE – TRANSITION
ASSISTANCE AND INSTITUTION BUILDING
COMPONENT FOR THE YEAR 2012**

(IPA/2012/23405)

(Decentralised Management)

ADDENDUM No 2 TO:

The Financing Agreement concerning the National Programme for Turkey under the IPA Transition Assistance and Institutional Building component for the year 2012, between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission.

Whereas

- (a) The Commission adopted on 21 June 2012 (Implementing Decision C(2012)4279) the National Programme for Turkey under IPA-Transition Assistance and Institutional Building Component for 2012. This Decision was amended by Decision C(2015)3637 of 28 May 2015, whereby the Annex to the Decision C(2015)3637 was replaced.
- (b) A Financing Agreement entered into force on 21 December 2012 between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission to implement the programme. With Addendum 1 to this Financing Agreement, which entered into force on 30 November 2015, the Annex A to the Financing Agreement was replaced by the one adopted with the Commission Implementing Decision C(2015)3637 and referred to as Annex 1 Financing Proposal Turkey 2012 IPA Component 1.
- (c) A second addendum to the Financing Agreement is necessary to allow for the following modification:

The project "TR2012/0124.04 - Socioeconomic Development through Demining and Increasing the Border Surveillance Capacity at the Eastern Borders of Turkey – Phase II"

- to include Doğubeyazıt district of Ağrı province

Article 1

The Annex 1 (National Programme for Turkey under IPA – Transition Assistance and Institutional Building Component for 2012) to the Financing Agreement is replaced by the Annex attached to this Addendum.

Article 2

All other terms and conditions of the Financing Agreement remain unchanged.

Article 3 – Entry into force

This Agreement shall enter into force on the date on which the Contracting Parties inform each other in writing of its ratification in accordance with the existing internal legislation or procedure of each of the Parties.

*Signed, for and on behalf of the
Commission by,*

*Signed, for and on behalf of the
Government of the Republic of Turkey,*

Ms Myriam Ferran
Director
Directorate General Neighbourhood
and Enlargement Negotiations
Directorate A – Strategy and Turkey

H.E. Ambassador **Selim Yener**
National IPA Coordinator
Undersecretary
Ministry for EU Affairs
Republic of Turkey

Brussels, 1/02/2018

Ankara 02/03/2018

ANNEX 1: FINANCING PROPOSAL TURKEY 2012 IPA

1 IDENTIFICATION

Beneficiary	Turkey
CRIS decision number	2012 / 023-405, 2012/ 024-070 (Project TR2012/0315.10)
Year	2012
EU contribution	EUR 225 749 161
Implementing Authority	<p>The Implementing Agency responsible for the execution of the projects is the Central Finance and Contracts Unit (CFCU) at the Under-Secretariat of the Treasury except for:</p> <p>Project TR2012/0465.11 "Support to Turkey's participation in Union Programmes and Agencies", where implementation will consist in the payment of the IPA part of the financial contribution to the programme by the National Fund.</p> <p>Project TR2012/0315.10 "Energy sector programme – phase 1" shall be implemented by joint management with the World Bank (WB).</p>
Final date for concluding the Financing Agreement	At the latest by 31 December 2013
Final date for contracting	<p>3 years following the date of conclusion of the Financing Agreement.</p> <p>No deadline for audit and evaluation projects covered by this Financing Agreement, as referred to in Article 189(2) of the Financial Regulation.</p> <p>These dates apply also to the national co-financing.</p>
Final date for execution	<p>4 years following the end for contracting except for the project TR2012/0315.10 "Energy sector programme – phase 1" where the final date for execution is 2 years.</p> <p>These dates apply also to the national co-financing.</p>
Budget line concerned	22.02.01: national programmes (component Transition Assistance and Institution Building) for Candidates
Programming Unit	DG NEAR Unit A5 (European Commission, Brussels)
Implementation Unit/ EU Delegation	Head of Operations section, EU Delegation to Turkey

2 THE PROGRAMME

2.1 PRIORITIES SELECTED UNDER THIS PROGRAMME

The priorities for EU assistance are derived from Turkey's 9th Development Plan (DP) 2007-2013 adopted in 2006, which contains five main objectives: Increasing Competitiveness, Increasing Employment, Strengthening Human Development and Social Solidarity, Ensuring Regional Development and Increasing Quality and Effectiveness in Public Services. Turkey also adopted its National Programme for the Adoption of the *acquis* (NPAA) in December 2008 which details Turkey's planned steps in its EU alignment process. The priorities under the NPAA are the fulfilment of the political criteria in areas such as public administration, judiciary reform, prevention of torture and ill treatment, access to justice, freedom of expression, fundamental rights, women, children and trade union rights, as well as meeting the economic criteria and adopt the *acquis* of all negotiation chapters. These priorities reflect those listed in the Accession Partnership and key issues identified in the EU's Enlargement Strategy and Progress report. They are also in line with the Europe 2020 strategy.

The Multi-annual Indicative Planning Document (MIPD) 2011-2013 for Turkey identifies the priorities (1) to make progress in the critical areas of rule of law in order to tackle key reforms of the judiciary and fundamental rights; (2) to adopt the EU *acquis* in areas where there is complex legislation or costly requirements to adopt EU standards in areas such as transport, agriculture, food safety, environment, climate change and energy; (3) and to support Turkey in its economic and social development and to enhance competitiveness; thereby contributing to the achievement of the Copenhagen criteria.

As in previous years IPA funds will continue to be provided to Turkey to support its participation in Union programmes and agencies, as provided for in the framework agreement on participation in EU programmes.

The MIPD 2011-2013 contains seven sectors on which IPA support will be focussed:

- Justice, Home Affairs and Fundamental Rights
- Private Sector Development
- Transport
- Energy
- Environment and Climate Change
- Social Development
- Agriculture and rural development.

IPA component I for Transition Assistance and Institution Building (TAIB) under which the current programme will be financed, supports the EU pre-accession strategy for Turkey adopted in the conclusions of the European Council of December 2004. Since the EU has opened accession negotiations with Turkey in October 2005, assistance is focussed increasingly on priority areas that will allow making progress in the negotiations. Although process has been slow in the accession negotiations, a new

positive agenda with Turkey has just been launched and will be supported by financial assistance.

The current programme for IPA 2012 will support 14 projects in the sectors "Justice, Home Affairs and Fundamental Rights", "Transport", "Energy", "Social Development" and "Agriculture and Rural Development". Projects under these sectors were selected as they were mature for implementation and are of high priority for Turkey. Additional, not yet addressed sectors of the MIPD are expected to be supported under the IPA 2013 programme. The sector "Private Sector Development" is not a priority for IPA component I and financed under IPA component III. The sector "Environment and Climate Change" has received substantial funding in the past and the concerned institutions are undergoing substantial reforms following the recent elections. However, relevant future projects and programmes are already under development.

As part of the programming process, only relevant and eligible projects proposed by the Turkish authorities that have achieved sufficient readiness for implementation have been accepted. A number of the projects included are follow-up actions to previous projects, which allow achieving the full impact in the concerned area over a multiannual basis, where an approach in stages was required due to the complexity of reforms. Efforts were made to better focus projects on the political priorities of the accession process as well as on aligning them with sector priorities.

2.2 SECTORS SELECTED UNDER THIS PROGRAMME AND DONOR COORDINATION

Sector 2: Justice, Home Affairs and Fundamental Rights

In line with the renewed consensus on enlargement and taking into account experience from the fifth enlargement, democratisation and rule of law are key priorities which need to be addressed by candidate countries during the accession process. Despite important democratic reforms carried out in recent years further results are needed regarding the Justice, Home Affairs and Fundamental rights. To address them will be a decisive condition in the EU accession process under the Copenhagen political criteria. This sector also affects public perceptions of the enlargement policy in general and Turkey's membership bid to the EU. Substantial efforts, including constitutional reforms, are under way in Turkey to address the remaining problems but further efforts are needed. The Ministry of EU Affaires has started to prepare a sector harmonization strategy but preparations are at an early stage and there is not yet readiness for a sectoral approach. Lessons learnt show that even small projects can have considerable impact in this area.

The programme will address the following MIPD objectives under this sector:

- To implement the necessary reforms to build an independent, impartial and efficient judiciary;
- Effective law enforcement, successful fight against crime and corruption and improved integrated border management and prevention of illegal migration;
- to establish a well functioning and effective civil service with modernization of the public administration;

- Set up strong democratic institutions and civil society promoting pluralism and the values of European integration.

The programme will contain eight projects in this sector and cover 39.6% of the programme's budget.

Sector 4: Transport

The NPAA describes Turkey's priorities in the transport area which includes maritime transport and aviation. In addition to the considerable investments required, Turkey needs to complete the adoption of the *acquis*. Moreover, transport safety and sustainable development are considered as key horizontal priorities. Separate pre-accession and reform strategies are in place for land transport, aviation and the maritime and railways, which are focussed and outline priority needs. The priority project was selected based on these strategies and the sector assessment has shown that a project based approach is most suitable on this area, which is also confirmed by lessons learnt from previous assistance.

This programme will contain one project in the transport sector and cover approximately 6% of the programme's budget. The programme will address the following objectives under this sector in line with the MIPD:

- Safe, efficient, environment sound and user friendly services in the area of land transport, aviation and railways and maritime, achieving proximity with EU neighbours.

Sector 5: Energy

Turkey is one of the fastest growing energy economies of the world. Both primary energy and electricity demand are increasing rapidly in parallel with growing economy and rising social wealth. Turkey's strategies in the energy policy are especially outlined in the Institutional Strategic Plan for the Ministry of Energy and Natural Resources (2010-2014) as well as in the Development Plan. Compared to its growing energy demand, Turkey's primary energy sources are highly limited. As of 2009, around 24% of the total energy demand is met by domestic resources while the rest is supplied from a diversified portfolio of imports. The sector is in principle suitable for a sector approach in the medium term, a Sector Alignment Strategy and a draft Sector Identification Fiche have been sub-mitted by the Ministry of EU Affairs. The project included is a key step in the direction of a sectoral approach.

The sector objective supported by the programme is increased capacity and better alignment in the energy efficiency field and gas market objective.

The programme will contain one project in the energy sector and cover 5.23 % of the programme's budget.

Sector 7: Social Development

Unemployment levels have remained quite high in Turkey, especially among young people in urban areas. Women's labour market participation remains below 30%.

There is an incompatibility between the skills provided by the education system and those required in the labour market. In addition to an overall relatively low enrolment rate in education, girls and women attend school in significantly lower numbers than men. Important disparities remain in basic health and nutrition indicators to the detriment of rural areas. Social development is a key objective as development axes of the Development Plan focussing on increased employment and strengthening of human development and social solidarity. Moreover, alignment with the *acquis* in the area of public health remains to be completed. As the majority of the sector is covered under IPA component IV, a project based approach is most suitable under component I.

The programme will contain two projects in this sector and cover 31.42% of the programme's budget.

The programme will address the following MIPD objectives under this sector:

- Effective implementation of European Social Fund and bringing Turkey closer to the EU policies and parameters in terms of strengthening employment and social inclusion policies in line with Europe 2020 Strategy as well as building institutional and administrative capacity.
- Alignment to the public health *acquis* and ensuring adequate administrative structures and enforcement capacity to ensure effective control of communicable diseases and threats to health.

Sector 8: Agriculture and Rural Development

Turkey needs to advance in preparations for future implementation of the Common Agriculture Policy (CAP), in particular regarding the systems for management and control of financial expenditures, agricultural information systems and agricultural policy alignment with the CAP. Serious concerns remain in the area of food safety. On Agriculture a Sector Alignment Strategy and a draft Sector Identification Fiche have been sub-mitted recently and will be taken further into account for 2013 programming.

The programme will address the following objectives under this sector:

- Alignment with the *acquis* in the area of food safety, veterinary and phyto-sanitary policy.

The programme will contain one project in the agriculture and rural development sector and cover 6.67 % of the programme's budget.

Sector 9: Other Support activities

Under the project "Enhanced Support to Strengthen the European Integration Process" a flexible facility has been created to address gaps of a limited scope, identified in the implementation of the *acquis*.^{*} Twinning, Technical Assistance and Direct Grant projects to address these gaps can be financed and mobilised in a rapid manner without having to undergo the full programming cycle. This will further contribute to

^{*} The purpose and the essential selection modalities are detailed in the ESEI guidelines which are annexed to the joint Programming Planning Document (PPD), jointly used with TR counter-parts.

achieve the sector objectives of the MIPD and progress towards meeting the indicators linked to these objectives. A number of areas to be addressed under this facility such as capacity building in the fisheries sector, improved crime analysis, improving the regulatory capacity in the field of IT communication and capacity building in the area of civil aviation have already been indicatively identified, and further needs that may be identified in line with the MIPD can be addressed during the implementation of the programme. This facility covers 11.07% of the programme's budget.

The key indicators in the MIPD which are supported by this programme are further developed in the logical frameworks of the project fiches, which are the basis for the implementation of the programmes. These fiches contain more detailed measurable indicators, which have baselines and targets, to allow measuring results and the impact achieved by the project. The progress in meeting these indicators will be followed through the monitoring system.

Past/on-going assistance

The financial assistance allocated between 2000 and 2011 to Turkey by the EU for meeting the political criteria and carrying out judiciary and public administration reforms has amounted to around EUR 900 million. Under the political criteria, democratisation and the rule of law, the promotion of human rights (including the protection and rights of disadvantaged and vulnerable groups) and women's rights and the situation in the east and the South-East as well as good governance – have been addressed through a number of projects aimed at the judiciary, the law enforcement bodies, civil society and education institutions. Many projects have already been completed successfully and a number of positive immediate and intermediate impacts in areas such as judiciary reform or adoption of the *acquis* in this sector have been achieved through training, awareness raising, the drafting of legislation, development of IT systems, preparation of strategies/action plans and the commissioning of supplies.

Lessons learned

Turkey receives assistance from IPA under five components with a total allocation of EUR 4.87 billion for 2007-2013. Based on the Commission's own assessment of past performance and recent audits and evaluations[†] the following lessons learnt have been drawn to improve the financial assistance:

- (1) There has been an insufficient direction and lack of specific criteria to determine the priorities of EU assistance and insufficient measurability of

[†] European Court of Auditors (ECA) in its Special Report on "The European Commission's management of pre-accession assistance to Turkey" An evaluation on the intervention logic for programming pre-accession assistance to Turkey under IPA was completed in September 2009: *Ad Hoc Evaluation of the European Commission's intervention logic for Financial Assistance in candidate countries and key lessons for MIPD 2010-2012 revision A case study – Turkey*. A number of thematic evaluations were also carried out between 2008 and 2010. A Country Programme Interim Evaluation of EU pre-accession assistance to Turkey was finalized in 2010. The need to increase effectiveness and impact of assistance was also part of the conclusions of a conference held by the Swedish Presidency and the Commission in Brussels in October 2009 and was confirmed by the Member States in the Council conclusions of December 2009.

achievements of assistance given to Turkey in the past. Consequently, a number of measures were brought under way by the Commission to improve the programming and monitoring of assistance. Improvements were introduced in the annual programming process by strengthening project design and in the 2011-2013 MIPD through more links to sector strategies. This process continued under IPA 2011-2012 programming. Given the vast number of areas that remain to be addressed under the NPAA and Accession Partnership, the MIPD still covers a wide range of priorities. However, an effort has been made to make priorities more specific and focussed and to only include areas where concrete support projects are likely to materialise in the coming years, moving away from an approach of listing all potential reform needs. Moreover, based on the MIPD 2011-2013 better indicators at sector level are being developed.

- (2) Although projects in the past have generally achieved their intended outputs and results were likely to be sustainable, the results and impact of assistance has not always been measurable. Further efforts are therefore made in the programme and project design to have measurable objectives and results and adequate indicators.
- (3) Given the delays in implementation of assistance, measures have been taken to improve financial execution through better forecasting, procurement planning and capacity increase in the national authorities managing the funds.
- (4) The evaluation report on *Gender Equality in Turkey* emphasised the need to systematically carry out gender mainstreaming within the IPA structures, while the thematic report focusing on political criteria highlighted the need for priority indicators - particularly in the field of gender equality - to ensure sufficient prioritisation between projects.
- (5) The *Mid-term Meta evaluation of IPA Assistance* recommended, among other, to have more SMART indicators and linkage of project objectives to MIPD objectives/priorities. Also results from the *Stakeholder Participation* evaluation are being taken into account.
- (6) Turkey has thoroughly reformed its monitoring system in 2011 taking more responsibility for project monitoring thereby allowing impacts to be measured and corrective actions to be taken.

Donor/IFI cooperation

The EU Delegation in Ankara leads efforts towards improved donor coordination in Turkey. A dialogue with the national authorities is ongoing to more closely involve national authorities in donor coordination.

In the sector "rule of law and fundamental rights" international organisations such as the Council of Europe and a number of United Nations Agencies have provided substantial support, together with relevant Turkish and international non-governmental organisations working on Human Rights, Civil Society Development and other right-based areas. The World Bank provides support for public administration reform and has become a partner in the field of energy. Bi-lateral support is provided by several EU member states (e.g.: Denmark, France, Germany,

the Netherlands, Sweden, the United Kingdom etc.) and/or their development agencies as well as by Canada. Local donor working groups on governance and migration issues (asylum and border management) help to coordinate efforts in this area.

Sector readiness

All MIPD sectors are currently assessed for their readiness for a sectoral approach. However generally a multitude of strategies exist per sector, no sector budget is in place and no clear lead institution for the sector exists. As a result no coherent sector programme can be prepared at this stage. In 2013 further possibilities for sector programmes at subsector level will be explored. Turkey has set up working groups and stated to work on harmonisation strategies to support the move in this direction.

DESCRIPTION

Sector 2: Justice, Home Affairs and Fundamental Rights (EUR 89 406 473.00 in total)

Sector objective: To implement the necessary reforms to build an independent, impartial and efficient judiciary

- Achieve results in the fight against corruption through support provided to the effective implementation of the anti-corruption strategy and the action plan, effective measures in place to improve ethical standards, transparency in the public sector and tackle conflict of interest of public servants, enhanced collaboration among NGOs, public and private sectors for an ethical culture in society and improved capacity of inspection boards to fight against corruption.

Project to be supported in order to achieve result:

TR2012/0123.01 Prevention of corruption and promotion of ethics (EUR 2 250 000)

The project purpose is to contribute to the prevention of corruption in Turkey in accordance with European and other international standards. The project aims to promote an ethical culture in society through strengthening the Council of Ethics and NGOs functioning within the field and ensuring a sustainable collaboration among NGOs, public and private sectors. The Council of Ethics for Public Service within the Prime Ministry of Turkey will be the main beneficiary.

The project will be implemented through one Technical Assistance contract (EUR 1 800 000) and one Grant scheme for NGOs to increase their quality in advocacy and monitoring to improve ethical culture and lessen corruption (EUR 450 000), tenders to be launched in the 4th quarter of 2012.

TR2012/0123.02 Strengthening Judicial Ethics in Turkey (EUR 3 000 000)

The project purpose is to promote judicial ethics in Turkey, enhance independence of the judiciary and improve public trust in the judiciary in accordance with European standards. Moreover, the project aims to develop a Code of Judicial Ethics, ensure its effective implementation and raise awareness amongst judges, public prosecutors, lawyers and members of the public on the matter with a view to allowing an enhanced public scrutiny. Beneficiary institution of the project is the High Council of Judges and Prosecutors.

All activities will be implemented by a direct grant agreement concluded with the Council of Europe (EUR 3 000 000). The Council of Europe has unique knowledge and expertise for assessing the normative framework and consequent practices in all the EU Member States and to support the development of a new ethical code for the Turkish judiciary. With this de facto monopoly position, the award is made in accordance with the Financial Regulation Implementing Rules, Article 168.1.c. Contract signature to take place in the 4th quarter of 2012.

Sector objective: Effective law enforcement, successful fight against crime and corruption and improved integrated border management and prevention of illegal migration.

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Effective integrated border management and prevention of illegal migration through effective systems to manage asylum, illegal migration and borders; establishment and effective functioning of the integrated border management (IBM) system and reduction of cross-border crimes, in particular focusing on trafficking and smuggling in human beings.
- Strengthened law enforcement and effective fight against crime through strengthened capacity of law enforcement institutions, including improved inter-agency and international cooperation; improved forensic skills, crime analysis, criminal investigation; effective measures to reduce organised crime, drugs and cybercrimes; to prevent money laundering, reduce financing of crime and terrorism and full civilian oversight of the security forces ensured.
- Improved penitentiary system through better access to health service for prisoner and further strengthened and spread probation service.

Projects to be supported in order to achieve result:

TR2012/0324.03 Efficiency in anti-money laundering and counter terrorist financing (EUR 3 750 000)

The project aim is to strengthen the efficiency in anti-money laundering and counter terrorist financing (AML/CFT) system in accordance with EU *acquis* and international practices. This will be done by developing an efficient legal, institutional and technical framework for combating money laundering and terrorist financing in line with EU legislation and international practices. Beneficiary of the project is the Financial Crimes Investigation Board (MASAK) and the Ministry of Finance.

The project will be implemented through one Twinning contract for improving legal and administrative, operational, enforcement and supervision capacity (EUR 1 600 000) and one investment contract (EUR 2 150 000), tenders to be launched in the 2nd quarter of 2012 and in the 4th quarter of 2012.

TR2012/0124.04 Socioeconomic development through demining and increasing the Border Surveillance Capacity at the Easter Borders of Turkey - Phase II (EUR 40 000 000)

The project purpose is to contribute to the overall reform of the Turkish border management system and to enhance Turkey's capacity to prevent illegal migration and cross-border related crimes at the Eastern borders in line with EU's Integrated Border Management (IBM) policies and strategies. This will be achieved through strengthening the border surveillance capacity of relevant Turkish authorities operating in Ağrı Doğubeyazıt. region by supporting them with provision of technological equipment as well as training and advice aimed at identifying its most efficient deployment and use. In order to make it possible the deployment and use of more adequate border surveillance equipment and techniques in this part of the border, the project will also contribute to clearing the mine fields which are currently located along the latter. Ministry of Interior will be the main beneficiary.

The project will be implemented through one Direct Grant for the clearing of landmines (EUR 10.070.006) and one supply contract for border surveillance equipment (EUR 29.929.994), tenders to be launched in the 3rd 2015.

Grant - Direct grant award (EUR 10 070 006)

- **Objectives and foreseen results:** Clearance of Landmines in the Eastern Border Regions of Turkey and Institutional Capacity Building. To contribute to the prevention of illegal migration and all types of cross-border crimes at Turkey's Eastern borders in line with EU's IBM policies and strategies via de-mining the area and providing effective and humanitarian border surveillance tools for a technologically supported modern border surveillance system.
- **Justification for the use of an exception to calls for proposals:** A direct grant agreement with the United Nations Development Programme (UNDP) will be concluded in accordance with article 190(1)(f) of the Rules of Application (RAP) to the Financial Regulation (FR) The UNDP is highly specialised and technically competent to manage the demining contracts. Moreover UNDP's vast know-how on demining around the world makes it the sole body that could effectively manage the correlation among the two main purposes of this project: demining and improving border management capacity. UNDP has proven qualifications for the demining action in Turkey as a particular type of body on accounts of its technical competence and high degree of specialisation to have an exception to a call for proposal in this critical security-related and politically sensitive project.
- The name of the beneficiary: *Ministry of Interior –Border Management Bureau.*
- The eligibility criteria:
The essential selection criteria are financial and operational capacity of the applicant.
The award criteria are relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.
- The maximum possible rate of EU co-financing for grants is 75% of the eligible cost of the action.

TR2012/0124.15 Support to Turkey in Providing Assistance to Syrians Under Temporary Protection (EUR 13 324 482.51)

The project aims to improve access of Syrians under temporary protection to basic services. The specific objective is to strengthen the infrastructure capacity of the

Directorate General of Migration Management (DGMM) via enhancing registration capacity and harmonization of the Syrians under temporary protection.

The project will be implemented through a supply contract (EUR 13 324 482.51). Tender to be launched in 2015.

TR2012/0323.05 The Strengthening of Probation Services' Institutional Capacity in Transition to Electronic Monitoring System (EUR 1 800 000)

The project aims to improve the implementation of international and European standards in the fields of community protection and preventing crime by setting up an effective and functional electronic monitoring system in Turkey through pilot implementations. Public protection and effective supervision of offenders in probation will be provided with electronic monitoring system and implementation of probation services in a more effective way and with technological methods will be also provided. The Ministry of Justice will be the main beneficiary.

The project will be implemented through a Twinning contract (EUR 950 000) and a supply contract (EUR 850 000). The tenders will be launched in the 2nd quarter of 2012 (Twinning) and in the 4th quarter of 2012 (supply).

Sectors objective: To establish a well functioning and effective civil service with modernization of the public administration

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Sufficient administrative and operational capacity of the Turkish Customs Administration to implement a customs code fully aligned with that of the EU through measures taken for the protection and enforcement of intellectual property rights; adequate enforcement capacity of the customs administration and operational IT systems, which ensure a better interconnectivity and information exchange with the EU Member States.
- Effective implementation of the legislation regarding the reform and restructuring of the central public administration and transferring authority to the local and provincial administrations; reduced bureaucracy, strengthened policy making systems and sustainable development of a professional, accountable, transparent and merit-based civil service; parliamentary and civilian oversight mechanism over security sector secured; oversight, control and participatory mechanisms supported including strengthened external and internal audit functions and establishing an independent data protection system.

Project to be supported in order to achieve result:

TR2012/0329.06 Modernization of Turkish Customs Administration VIII (EUR 10 495 000)

The overall objective of the project is to modernize the Turkish Customs Administration (TCA), to ensure a harmonized implementation of Customs Code fully and effective functioning of the Customs in their law enforcement, border

management tasks, border protection of intellectual and industrial property rights (IPRs) and Customs Laboratories in line with obligations of an EU Member State Customs Administration. In particular the project aims to increase the legal, administrative, technical and surveillance capacity of Turkish Customs Administration for proper and effective implementation of the Modernized Customs Code (MCC) and to establish a modernized and effective system of border protection of IPRs in a way to ensure operational control throughout Turkish Customs territory. The Ministry of Customs and Trade will be the main beneficiary.

The project will be implemented through: 3 Twinning contracts (EUR 1 851 000) 2 Service contracts (EUR 3 583 000), 2 Supply contracts (EUR 5 060 000). Tenders to be launched in 2015.

Sector objective: Set up strong democratic institutions and civil society promoting pluralism and the values of European integration

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Civil society development and civil society dialogue, democratisation, promotion of the values of the EU[†] and of cultural diversity and protection and preservation of cultural heritage: development of democratic standards and structures, including capacity building of the Parliament and political parties; improved environment for civil society and strengthening the capacities of organised active citizens, more effective civic participation in policy processes at all levels, including a better legal framework for establishing, operating and funding civil society organizations; support provided to the sustainable development of grassroots civil society organisations and newly established organizations and strengthening, sustainability and activism of civil society organisations ensured.
- Fostered dialogue, communication and cooperation between Turkish civil society organisations and those in EU member states and candidate countries and increased awareness among civil society and population in Turkey about EU values, fundamental rights, policies and Turkey's EU accession process through improved provision of targeted EU information and communication.

Projects to be supported in order to achieve results:

TR2012/0136.07 Common Cultural Heritage: Preservation and dialogue between Turkey and the EU (Phase II) (EUR 5 946 990)

The project is a follow-up to the project TR2011/0136.05 Common Cultural Heritage: Preservation and dialogue between Turkey and the EU (Phase I) and has the purpose to strengthen the preservation and international cooperation on cultural heritage and promotion of cultural diversity in Turkey. This will be done through sustainable preservation of cultural heritage in Turkey in cooperation and civil society partnership between Turkey and EU Member States firmly established. The Ministry of Culture and Tourism will be the main beneficiary.

[†] As defined in article 3 of the EU Treaty.

The project will be implemented through one works contract for restoration of cultural heritage in Sinop, (EUR 2 550 000), one supervision technical assistance contract (EUR 697 000) and a grant scheme for development of dialogue on the preservation of Common Cultural Heritage (EUR 2 700 000), tenders and the call for proposal will be launched in 2015.

TR2012/0136.08 Jean Monnet Scholarship Programme (EUR 8 840 000)

The project is a continuation of a long-term successful grant programme with the purpose to develop Turkey's human resources in EU *acquis* related areas through post-graduate studies in EU member countries. This way young professionals' perspective and perception of the European integration process is broadened and the bonds between young Turkish professionals and those of the EU are strengthened. Ministry for EU Affairs will be the beneficiary of this project.

The project will be implemented through one Grant scheme (EUR 8 840 000) to cover the academic years 2016-2017 and 2017-2018, call for proposals launched during the 3rd quarter of 2015 and 2016. Award selection criteria will be defined by the Jean Monnet Joint Committee.

Sector 4: Transport (EUR 13 555 000)

Sector objective: Safe, efficient, environment sound and user friendly services in the area of land transport, aviation and railways and maritime, achieving proximity with EU neighbours

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Professional competence and policy training completed for institutions and universities in the field of road, maritime, aviation transport and railways.
- Provided support to transport safety and environmental sustainability by focusing on road charging, reduction of greenhouse emissions from transport, use of transport information systems, utilisation of intermodal transport and transport of dangerous and hazardous goods, on safety management systems, network planning and optimisation, reduction of greenhouse gas emissions, passenger rights, airports and aviation safety, an integrated approach and measures to ensure cleaner sea and coastal areas, emergency response and accident prevention and investigation.

Projects to be supported in order to achieve results:

TR2012/0314.09 Capacity Building on Safety and Security Training Requirements of the Turkish Civil Aviation (EUR 13 555 000)

The project purpose is to support Turkey's effort towards accession in transport sector, ensuring the highest standards of competence of human resources in the aviation sector. In particular the project aims to improve human resources skills, institutional and technical capacity of Turkish Civil aviation in the public and private sectors in order to better adopt the EU *acquis* in air transport sector, notably through training and skills monitoring programme developed in a training centre. The Directorate General of Civil Aviation is the main beneficiary of the project.

The project will be implemented through a work contract for a civil aviation training centre (EUR 9 775 000), one Technical Assistance supervision (EUR 680 000), one Technical Assistance for institution building and awareness raising (EUR 2 250 000), one Supply contract for equipment for the training centre (EUR 850 000). Tenders to be launched in the 4th quarter of 2012

Sector 5: Energy (EUR 11. 800 000)

Sector objective: To increase capacity and better alignment in the energy efficiency sector.

TR2012/0315.10 Energy sector programme (phase I) (EUR 11 800 000)

The projects aim to enhance Turkish energy sector in line with related EU energy *acquis* in priority areas. The project will support the provision of technical assistance for capacity strengthening of the energy sector in the areas of energy efficiency, renewable, climate change and the gas market. The project is linked to the Environmental Sustainability and Energy Sector (ESES) Development Policy Loan (DPL) Program and the ongoing and forthcoming Energy Efficiency Projects of the World Bank. The main beneficiary will be the Ministry of Energy and Natural Resources (MoENR).

The project will be implemented through joint management with the World Bank, following Article 53d of the Financial Regulation and the corresponding provisions of the Implementing Rules. In the 4th quarter of 2012 an Administration Agreement will be concluded with the World Bank in accordance with the Trust Funds and Cofinancing Framework Agreement concluded between the European Commission and the World Bank.

Sector 7: Social Development (EUR 70 939 161)

Sector objective: Effective implementation of the European social Fund (ESF) and bringing Turkey closer to the EU policies and parameter in terms of strengthening employment and social inclusion policies in line with Europe 2020 Strategy, as well as building institutional and administrative capacity.

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Adapted education and training to the needs of the labour market; increased attractiveness of secondary/ vocational education training (VET), in particular for girls.
- Improved lifelong learning opportunities through the development and implementation of coherent and comprehensive strategies for lifelong learning.

Projects to be supported in order to achieve results:

TR2012/0465.11 Turkey's Participation in Union Programmes and Agencies (EUR 67 939 161.00)

Project purpose: To co-finance Turkey's participation in relevant Union programmes and agencies. Programmes of relevance are "inter alia": Lifelong Learning, Youth in

Action, Culture 2007-2013, CIP/EIP and others. Participation in Agencies such as the European Environment Agency and the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction is also foreseen.

Implementation: Turkey's participation in relevant Union programmes shall follow the specific terms and conditions set out for each programme in the memorandum of understanding concluded by the Commission and Turkey, in accordance with the agreements establishing the general principles for participation of Turkey in Union programmes. It shall include provisions on both the total amount of Turkey's contribution and the amount funded through IPA. The biggest share of the EU funds to this project is allocated to the Lifelong Learning and Youth in Action programmes, which justifies the projects inclusion under the Social Development sector. However the remaining funds will be supporting Union Programmes and Agencies which normally would fall under other sectors.

Sector objective: Alignment to the public health *acquis* and ensuring adequate administrative structures and enforcement capacity to ensure effective control of communicable diseases and threats to health

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Addressed risk factors related to health such as nutrition and obesity measures, alcohol monitoring.

Projects to be supported in order to achieve results

TR2012/0328.12 Preventing and combating selected Risk Factors for Health in school (EUR 3 000 000)

The project purpose is to ensure adequate administrative structures and enforcement capacity to ensure effective control of threats to health among young people, thereby contributing to promotion of preventive health principles and a healthier population. The project aims to promote monitoring and intervention services by MoNE and MoH on preventive health for young people, in particular addressing health risk factors with a focus on alcohol and substance addiction, obesity and hygiene conditions. The beneficiary of the project responsible for the management and implementation will be the Ministry of National Education (MoNE).

The project will be implemented through one service contract (EUR 3 million), tender to be launched in 4th quarter of 2012.

Sector 8: Agriculture (EUR 15 048 527)

Sector objective: Alignment with the *acquis* in the area of food safety, veterinary and phyto-sanitary policy

MIPD key results and indicators to be achieved:

- Improved system for official controls carried out on live animals, animal products, food and feed in line with the EU *acquis*; and measures completed for the eradication of animal diseases.

Projects to be supported in order to achieve results:

TR2012/0312.13 Electronic identification and registration system for sheep and goats (EUR 15 048 527)

The project purpose is to strengthen the Ministry of Food, Agriculture and Livestock capacity by implementing electronic I&R System for ovine and caprine animals in order to ensure food safety. This will be done through the implementation of an adequate system for identification and registration of caprine and ovine animals in order to trace their movements in line with EU requirements and to control animal diseases. The main beneficiary institution of the project is the General Directorate of Food and Control (GDFC) under the Ministry of Food, Agriculture and Livestock (MFAL).

The project will be implemented through one Technical Assistance contract (EUR 848 000), one supply contract for electronic and plastic eartags and handheld terminals (EUR 14 200 000); tenders to be launched in the 3th quarter of 2014.

Sector 9: Other Support activities (EUR 25 000 000)

The project purpose is to strengthen capacities of institutions managing EU funds under the decentralised implementation system as well as other relevant Turkish institutions in fulfilling their respective pre-accession functions.

Project to be supported:

TR2012/0740.14 Enhanced Support Activities to Strengthen the European Integration Process (ESEI) (EUR 25 000 000)

Implementation: one Project Preparation Facility (EUR 3 000 000) and one Unallocated Institution Building Facility (EUR 22 000 000), which will allow for the provision of technical assistance, twinning and direct grants across all sectors of the MIPD and to address upcoming urgent needs requiring rapid deployment. Small scale actions financed under ESEI can be launched directly by the Turkish authorities in a rapid and flexible manner. All projects to be financed under the Facility over EUR 0.5 million will require a specific approval by the Commission. The facility is managed by the Ministry for EU Affairs (MEUA).

The project will be implemented through indicatively 15 specific contract assignments under Framework Contracts (EUR 3 000 000) for project preparation and institution building activities and indicatively six contracts through twinning[§] (EUR 8 000 000), eight contracts through technical assistance (EUR 10 000 000) and three direct grants (EUR 4 000 000) for *acquis* alignment and enforcement activities.**

The Twinning contracts expected to be launched from 2nd quarter of 2012 onwards, direct grants award procedure expected to be launched from 2nd quarter of 2012 onwards, service contracts expected to be launched from 4th quarter 2012 onwards.

An indicative list of planned ESEI projects can be found in the Project Fiches' annex.

[§] The essential selection and award criteria for the selection of the proposals are laid down in the twinning manual referred to in point 4.3 of this Financing Proposal.

** Final decisions on the types of contracts to be financed under the ESEI facility will depend on the nature and quality of proposed projects. In case of direct grants these will be awarded to selected bodies in line with the Implementing Rules, Article 168.1.c (de facto monopoly).

2.3 CROSS-CUTTING ISSUES

The following cross-cutting issues have been given specific attention in the programming process, in line with the priorities of the MIPD 2011-2013: participation of civil society, participation in EU programmes, a high degree of protection of the environment, mainstreaming of climate change considerations, equal opportunities for men and women, support to disadvantaged and vulnerable groups as well as the development of good neighbourly relations.

These priorities will be addressed at programme and project level both through horizontal provisions and through specific activities within the projects that aim for example at a balanced gender approach or concrete support to disadvantaged groups. For example: Civil Society stakeholders are increasingly associated to project Steering Committees where appropriate gender quotas to ensure equal opportunity have been introduced, for example in the Jean Monnet Programme.

2.4 ASSUMPTIONS AND PRE-CONDITIONS

Agreement on the 2012 IPA component I programme will depend on the Turkish Government confirming the availability of sufficient resources, including national co-financing, and adequate organisational structures in the decentralised implementation system (DIS) authorities, in particular in the National IPA Coordinator (NIPAC) and Programme Authorising Officer (PAO) offices, to carry out programme monitoring effectively. The capacity of Senior Programme Officers to effectively oversee implementation will be checked by the PAO prior to the implementation of projects.

The PAO will verify that project level conditionalities are respected before contracts are concluded. The National Authorising Officer (NAO) and PAO are committed to maintain the procurement timetables of the projects and will take effective corrective measures in case of delays. The NAO shall inform the Commission on changes to project results or the use of funds after the completion of contracts and following the submission of the final report for the programme. Any infringement of the applicable rules may lead to a review of the eligibility of EU financing provided.

2.5 ROADMAP FOR THE DECENTRALISATION OF THE MANAGEMENT OF EU FUNDS WITHOUT EX ANTE CONTROLS BY THE EUROPEAN COMMISSION

A Commission Decision establishing conferral of management with ex-ante controls on the IPA Transition Assistance and Institution Building Component was adopted on 29 October 2008, thereby accrediting the Turkish decentralised implementation system (DIS) institutions and procedures. The Decision includes a number of recommendations to further improve the management and control system, which are monitored closely by the Commission. The Turkish authorities have in 2009 also prepared a roadmap for full decentralisation of the management of EU funds without *ex ante* controls by the European Commission. The roadmap is updated regularly and once it has been implemented and the Commission has confirmed that the necessary conditions are met, a partial or full waiver of ex ante controls may be considered.

3 BUDGET

3.1 INDICATIVE BUDGET TABLE (DECENTRALISED MANAGEMENT)

Decentralised management	Institution Building (IB)				Investment (INV)				Total	Total IPA EU contribution	
	Total public expenditure		IPA EU contribution		Total public expenditure		IPA EU contribution				National public contribution
	EUR	%	EUR	%	EUR	%	EUR	%	EUR	%	
	(a)=(b)+(c)	(b)	(c)	(d)=(e)+(f)	(e)	(f)	(g)=(a)+(d)	(h)=(b)+(e)	(g)=(a)+(d)	(h)=(b)+(e)	
2. JHA and Fundamental Rights	39.721.506	87,72	4.876.500	12,27	54.561.466,51	79,02	14.490.062,8	20,98	108.773.035	89.406.473	39,60
TR2012/0123-01 Ethics	2.500.000	90	250.000	10	0	0	0	0	2.500.000	2.250.000	
TR2012/0123-02 Judicial ethics	3.340.000	89,82	340.000	10,18	0	0	0	0	3.340.000	3.000.000	
TR2012/0324-03 Money laundering	1.684.210	95	84.210	5	2.529.400	85	379.400	15	4.213.610	3.750.000	
TR2012/0124-04 Deming-II	13.426.674	75,01	3.356.688	24,99	40.073.326	74,69	10.143.332	25,31	53.500.000	40.000.000	
TR2012/0323-05 Electronic monitoring	1.000.000	95	50.000	5	1.000.000	85	150.000	15	2.000.000	1.800.000	
TR2012/0329-06 Customs	5.930.622	91,64	495.622	8,36	5.952.941	85	892.941	15	11.883.563	10.495.000	
TR2012/0136-07 Cultural Heritage - II	3.000.000	90	300.000	10	3.820.000	85	573.010	15	6.820.000	5.946.990	
TR2012/0136-08 Jean Monnet	8.840.000	100	0	0	0	0	0	0	8.840.000	8.840.000	
TR2012/0124-15 Assistance to Syrians	0	0	0	0	15.675.861,51	85	2.351.379	15	15.675.861,51	13.324.482,51	

4. Transport	2.500.000	2.250.000	90	250.000	10	13.300.000	11.305.000	85	1.995.000	15	15.800.000	13.555.000	6.0
TR2012/0314. 09 Civil aviation	2.500.000	2.250.000	90	250.000	10	13.300.000	11.305.000	85	1.995.000	15	15.800.000	13.555.000	
5. Energy	11.800.000	11.800.000	100	0	0	0	0	0	0	0	11.800.000	11.800.000	5.23
TR2012/0315. 10 Energy efficiency	11.800.000	11.800.000	100	0	0	0	0	0	0	0	11.800.000	11.800.000	
7. Social Development	189.267.180	70.939.161	37,48	118.328.019	62,5 2	0	0	0	0	0	189.267.180	70.939.161	31.42
TR2012/0465. 11 Union programmes	185.933.180	67.939.161	36,54	117.994.019	63,4 6	0	0	0	0	0	185.933.180	67.939.161	
TR2012/0328. 12 Health prevention	3.334.000	3.000.000	89,98	334.000	10,0 2	0	0	0	0	0	3.334.000	3.000.000	
8. Agriculture and rural development	941.900	847.710	90	94.190	10	16.787.394	14.200.817	84,5 9	2.586.577	15,4 1	17.729.294	15.048.527	6.67
TR2012/0312. 13 Ear tagging	941.900	847.710	90	94.190	10	16.787.394	14.200.817	84,5 9	2.586.577	15,4 1	17.729.294	15.048.527	
9. Support and other activities	27.800.000	25.000.000	89,93	2.800.000	10,0 7	0	0	0	0	0	27.800.000	25.000.000	11.07
TR2012/0740. 14 ESEI envelope	27.800.000	25.000.000	89,93	2.800.000	10,0 7	0	0	0	0	0	27.800.000	25.000.000	
TOTAL	272.030.586	145.681.877	54	126.348.709	46	99.138.922 51	80.067.283,5 1	81	19.071.639	19	371.169.509	225.749.161	100

Amounts net of VAT

* public contribution (private contributions are not taken into account (Article 67(1) IPA IR) under decentralised management).

(1) Expressed in % of the Total expenditure IB or INV (column (a) or (d)).

(2) Sector or Project rows only. Expressed in % of the grand total of column (b). It indicates the relative weight of the sector with reference to the total IPA EU contribution of the entire FP.

3.2 PRINCIPLE OF CO-FINANCING APPLYING TO THE PROGRAMME

The IPA EU contribution, which represents 60.82% of the total budget allocated to this programme, has been calculated in relation to the **eligible expenditure**, which in the case of decentralised management is based on the **public expenditure**. Joint co-financing will be used as a rule.

Turkey will provide a minimum of 15% co-financing for all investment projects and higher rates in several cases.

In the case of grants, final grant beneficiaries should contribute with a minimum of 10 % of the eligible expenditure of the project both for investment and institution building projects and a minimum of 5% of the eligible expenditure in the case of twinning.

Co-financing has not been required for the projects "Jean Monnet Scholarship Programme" and "Energy sector programme – part 1". These projects cover important political priorities in the context of Turkey's accession preparations. The Beneficiaries of the Jean Monnet Scholarship programme are academic institutions, which do not have the same possibility of co-financing as national public institutions. Previous projects with the same objectives were also 100 % funded by the EU. The energy project with the World Bank will be implemented under joint management, where there is no requirement to provide co-financing and activities can be financed 100% by EU funds.

4 IMPLEMENTATION

4.1 MANAGEMENT MODES AND IMPLEMENTATION MODALITIES

This programme shall be implemented by decentralized management, in accordance with article 53c of the Financial Regulation⁶ and the corresponding provisions of the Implementing Rules⁷. The Beneficiary Country will continue to ensure that the conditions laid down in Art. 56 of the Financial Regulation are respected at all times. The Financing Agreement with Turkey will be signed in accordance with article 166 of the Financial Regulation.

The ex-ante control by the European Commission shall apply to the tendering of contracts, launch of call for proposals and the award of contracts and grants until the European Commission allows for decentralised management without ex-ante controls as referred in Article 18 of the IPA Implementing Regulation.

4.2 GENERAL RULES FOR PROCUREMENT AND GRANT AWARD PROCEDURES

Procurement shall follow the provisions of Part Two, Title IV of the Financial Regulation and Part Two, Title III, Chapter 3 of its Implementing Rules as well as the rules and procedures for service, supply and works contracts financed from the general budget of the European Communities for the purposes of cooperation with third countries adopted by the Commission on 24 May 2007 (C(2007)2034).

Grant award procedures shall follow the provisions of Part One, Title VI of the Financial Regulation and Part One, Title VI of its Implementing Rules.

⁶ Regulation 1605/2002 (OJ L 248, 16.9.2002, p.1) as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1525/2007 (OJ L 343, 27.12.2006, p.9).

⁷ Regulation 2342/2002 (OJ L 357, 31.12.2002, p. 1) as last amended by Regulation (EC, Euratom) No 478/2007 (OJ L 111, 28.4.2007, p. 13).

The Commission shall also use the procedural guidelines and standard templates and models facilitating the application of the above rules provided for in the "Practical Guide to contract procedures for EU external actions" ("Practical Guide") as published on the DEVCO website at the date of the initiation of the procurement or grant award procedure. The essential selection and award criteria for the award of grants are laid down in the Practical Guide. The detailed selection and award criteria will be laid down in the Calls for proposals – Guidelines for applicants

4.3 IMPLEMENTATION PRINCIPLES FOR TWINNING PROJECTS

Twinning projects shall be set up in the form of a grant agreement, whereby the selected Member State administrations agree to provide the requested public sector expertise against the reimbursement of the expenses thus incurred.

The contract may in particular provide for the long-term secondment of an official assigned to provide full-time advice to the administration of the beneficiary country as resident twinning advisor.

The twinning grant agreement shall be established in accordance with relevant provisions of Part One, Title VI of the Financial Regulation and Part One, Title VI of its Implementing Rules.

The Commission shall also use the procedural guidelines and standard templates and models provided in the twinning manual which is available on the website of the Commission.

4.4 ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT AND NATURE CONSERVATION

All investments shall be carried out in compliance with the relevant EU environmental legislation.

5 MONITORING AND EVALUATION

5.1 MONITORING

Programme implementation will be monitored through the IPA Monitoring Committee assisted by Transition Assistance and Institution Building Monitoring Committee.

They shall assess the effectiveness, quality and coherence of the implementation of this programme. They may make proposals to the European Commission and the national IPA coordinator, with a copy to the national authorising officer, for decisions on any corrective measures to ensure the achievements of programme objectives and enhance the efficiency of the assistance provided.

5.2 EVALUATION

Programmes shall be subject to ex ante evaluations, as well as interim and/or, ex post evaluations in accordance with Articles 57 and 82 of IPA Implementing Regulation, with the aim of improving the quality, effectiveness and consistency of the assistance from EU funds and the strategy and implementation of the programmes.

After the conferral of management powers, the responsibility for carrying out interim evaluations shall lie with the Beneficiary Country, without prejudice on the European

Commission's rights to perform any ad hoc interim evaluations of the programmes it deems necessary.

Ex post evaluation shall remain a prerogative of the European Commission even after the conferral of management powers to the Beneficiary Country.

The results of evaluations shall be taken into account in the programming and implementation cycle.

The Commission may also carry out strategic evaluations.

6 AUDIT, FINANCIAL CONTROL AND ANTI-FRAUD MEASURES; FINANCIAL ADJUSTMENTS, PREVENTIVE MEASURES AND FINANCIAL CORRECTIONS

6.1 Audit, Financial Control and Anti-fraud measures

The accounts and operations of all parties involved in the implementation of this programme, as well as all contracts and agreements implementing this programme, are subject to, on the one hand, the supervision and financial control by the Commission (including the European Anti-Fraud Office), which may carry out checks at its discretion, either by itself or through an outside auditor and, on the other hand, audits by the European Court of Auditors. This includes measures such as ex-ante verification of tendering and contracting carried out by the EU Delegation in the Beneficiary.

In order to ensure the efficient protection of the financial interests of the European Union, the Commission (including the European Anti-Fraud Office) may conduct on-the-spot checks and inspections in accordance with the procedures foreseen in Council Regulation (EC, Euratom) 2185/96⁸.

The controls and audits described above are applicable to all contractors, subcontractors and grant beneficiaries who have received EU funds.

6.2 Financial adjustments

The national authorising officer, who bears in the first instance the responsibility for investigating all irregularities, shall make the financial adjustments where irregularities or negligence are detected in connection with the implementation of this programme, by cancelling all or part of the EU assistance. The national authorising officer shall take into account the nature and gravity of the irregularities and the financial loss to the EU assistance.

In case of an irregularity, including negligence and fraud, the national authorising officer shall recover the EU assistance paid to the beneficiary in accordance with national recovery procedures.

6.3 Audit trail

The national authorising officer shall ensure that all the relevant information is available to ensure at all times a sufficiently detailed audit trail. This information shall include documentary evidence of the authorisation of payment applications, of the accounting and payment of such applications and of the treatment of advances, guarantees and debts.

⁸ OJ L 292; 15.11.1996; p. 2

6.4 Preventive Measures

Beneficiary countries shall ensure investigation and effective treatment of suspected cases of fraud and irregularities and shall ensure the functioning of a control and reporting mechanism equivalent to that provided for in Commission Regulation 1828/2006⁹. All suspected or actual cases of fraud and irregularity as well as all measures related thereto taken must be reported to the European Commission services without delay. Should there be no suspected or actual cases of fraud or irregularity to report, the Beneficiary Country shall inform the European Commission of this fact within two months following the end of each quarter.

Irregularity shall mean any infringement of a provision of applicable rules and contracts, resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the European Union by charging an unjustified item of expenditure to the general budget.

Fraud shall mean any intentional act or omission relating to: the use or presentation of false, incorrect or incomplete statements or documents, which has as its effect the misappropriation or wrongful retention of funds from the general budget of the European Union or budgets managed by, or on behalf of, the European Union; non disclosure of information in violation of a specific obligation with the same effect; the misapplication of such funds for purposes other than those for which they are originally granted.

The Beneficiary Country shall take any appropriate measure to prevent and counter active and passive corruption practises at any stage of the procurement procedure or grant award procedur, as well as during the implementation of corresponding contracts.

Active corruption is defined as the deliberate action of whosoever promises or gives, directly or through an intermediary, an advantage of any kind whatsoever to an official for himself or for a third party for him to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

Passive corruption is defined as the deliberate action of an official, who, directly or through an intermediary, requests or receives advantages of any kind whatsoever, for himself or a third party, or accepts a promise of such advantage, to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

The authorities of the Beneficiary Country, including the personnel responsible for the implementation of the programme, shall also undertake to take whatever precautions are necessary to avoid any risk of conflict of interest and shall inform the European Commission immediately of any such conflict of interest or any situation likely to give rise to any such conflict.

6.5 Financial corrections

In order to ensure that the funds are used in accordance with the applicable rules, the European Commission shall apply clearance-of-accounts procedures or financial correction mechanisms in accordance with Article 53c (2) of the Financial Regulation and as detailed in the Framework Agreement concluded between the European Commission and the Beneficiary Country.

⁹ OJ L371, 27.12.2006, p. 1.

A financial correction may arise following:

- (i) identification of a specific irregularity, including fraud; or
- (ii) identification of a weakness or deficiency in the management and control systems of the Beneficiary Country;

If the European Commission finds that expenditure under this programme has been incurred in a way that has infringed applicable rules, it shall decide what amounts are to be excluded from EU financing.

The calculation and establishment of any such corrections, as well as the related recoveries, shall be made by the European Commission following the criteria and procedures provided for in the IPA Implementing Regulation.

7 NON SUBSTANTIAL REALLOCATION OF FUNDS

The authorising officer by delegation (AOD), or the authorising officer by sub-delegation (AOSD), in line with the delegation of powers conferred upon him/her by the AOD, in accordance with the principles of sound financial management, may undertake non substantial reallocations of funds without an amending financing decision being necessary. In this context, cumulative reallocations not exceeding 20% of the total amount allocated for the programme, subject to a limit of EUR 4 million, shall not be considered substantial, provided that they do not affect the nature and objectives of the programme. The IPA Committee shall be informed of the above reallocation of funds.

8 LIMITED CHANGES

Limited changes in the implementation of this programme affecting essential elements listed under Article 90 of the Implementing Rules to the Financial Regulation, which are of an indicative nature¹⁰, may be undertaken by the authorising officer by delegation (AOD), or by the authorising officer by sub-delegation (AOSD), in line with the delegation of powers conferred upon him by the AOD, in accordance with the principles of sound financial management without an amending financing decision being necessary.

¹⁰ These essential elements of an indicative nature are, for grants, the indicative amount of the call for proposals and, for procurement, the indicative number and type of contracts envisaged and the indicative time frame for launching the procurement procedures.



2018/77371317-ABGY/13554453 - URGENT

The Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey presents its compliments to the Delegation of the European Union and has the honor to enclose herewith the signed "Addendum No:2 to the Financing Agreement between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission Concerning the National Programme for Turkey under the Instrument for Preaccession Assistance-Transition Assistance and Institution Building Component for the Year 2012 (IPA/2012/23405)".

The Ministry notes that the implementation by the Republic of Turkey of its obligations arising from this Addendum shall not be construed as altering the Republic of Turkey's position vis-à-vis the treaties that it is not a party to, as referred to in Turkey's negotiating position on Chapter 27.

The signatories of the Addendum agree that the above-mentioned statements will be taken into consideration in the interpretation of the Financing Agreement.

The Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey avails itself of this opportunity to renew to the Delegation of the European Union the assurances of its highest consideration.

Ankara, 5 March 2018

Encl.: as stated.

Delegation of the European Union to Turkey
Ankara





DELEGATION OF THE EUROPEAN UNION TO TURKEY

The Head of Delegation



Ankara, 14 March 2018

Ref: ARES(2018) 1423115

NOTE VERBALE

The Delegation of the European Union presents its compliments to the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey, Directorate General for Europe.

The Delegation of the European Union has the honour to acknowledge receipt of the Ministry's Note Verbale N° 2018/77371317-ABGY/13554453 dated 05 March 2018 informing about the signature of "Addendum No:2 to the Financing Agreement between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission Concerning the National Programme for Turkey under the Instrument for Pre-accession Assistance Transition Assistance and Institution Building Component for the Year 2012 (IPA/2012/23405)". The Delegation has taken note of the additional statements made in the Note Verbale and confirms their validity in this context. Furthermore, the Commission confirms that the approval process for the Addendum no: 2 to the Financing Agreement has been completed on its side.

The Delegation of the European Union thanks the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey, Directorate General for Europe, and avails itself of this opportunity to renew the assurances of its highest consideration.

Ministry of Foreign Affairs
of the Republic of Turkey
ANKARA