

Karar Sayısı : 2015/8315

Ekli “Katılım Öncesi Yardım Aracı-Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni Çerçevesinde 2013 Yılı İçin Türkiye Ulusal Programına Yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Komisyonu Arasında Finansman Anlaşmasına I No’lu Ek” ile ilişik notaların onaylanması; Dışişleri Bakanlığının 18/12/2015 tarihli ve 10243330 sayılı yazısı üzerine, 31/5/1963 tarihli ve 244 sayılı Kanunun 3 üncü ve 5 inci maddelerine göre, Bakanlar Kurulu’na 21/12/2015 tarihinde kararlaştırılmıştır.

Recep Tayyip ERDOĞAN

CUMHURBAŞKANI

Ahmet DAVUTOĞLU

Başbakan

N. KURTULMUŞ

Başbakan Yardımcısı

M. ŞİMŞEK

Başbakan Yardımcısı

M. ŞİMŞEK

Başbakan Yardımcısı V.

Y. T. TÜRKES

Başbakan Yardımcısı

L. ELVAN

Başbakan Yardımcısı

B. BOZDAĞ

Adalet Bakanı

S. RAMAZANOĞLU

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

V. BOZKIR

Avrupa Birliği Bakanı

F. IŞIK

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı

S. SOYLU

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

F. G. SARI

Çevre ve Şehircilik Bakanı

M. ÇAVUŞOĞLU

Dışişleri Bakanı

M. ELİTAŞ

Ekonomi Bakanı

B. ALBAYRAK

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

A. Ç. KILIÇ

Gençlik ve Spor Bakanı

F. ÇELİK

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı

B. TÜFENKÇİ

Gümrük ve Ticaret Bakanı

E. ALA

İçişleri Bakanı

C. YILMAZ

Kalkınma Bakanı

M. ÜNAL

Kültür ve Turizm Bakanı

N. AĞBAL

Maliye Bakanı

N. AVCI

Millî Eğitim Bakanı

İ. YILMAZ

Millî Savunma Bakanı

V. EROĞLU

Orman ve Su İşleri Bakanı

M. MÜEZZİNOĞLU

Sağlık Bakanı

B. YILDIRIM

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı

**KATILIM ÖNCESİ YARDIM ARACI – GEÇİŞ DÖNEMİ
DESTEĞİ VE KURUMSAL YAPILANMA BİLEŞENİ
ÇERÇEVESİNDE 2013 YILI İÇİN TÜRKİYE ULUSAL
PROGRAMINA YÖNELİK**

TÜRKİYE CUMHURİYETİ HÜKÜMETİ

VE

AVRUPA KOMİSYONU

ARASINDA

FİNANSMAN ANLAŞMASINA

1 NO'LU EK

(2013 / 023-651)

Katılım Öncesi Yardım Aracı Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma bileşeni çerçevesinde 2013 yılı için Türkiye Ulusal Programına yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Avrupa Komisyonu arasındaki Finansman Anlaşmasına

EK:

- (a) Komisyon 13 Kasım 2013 tarihinde IPA-Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni 2013 için Türkiye Ulusal Programını kabul ettiğinden (Karar K(2013)7710); programın uygulanması için Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Avrupa Komisyonu arasında 29 Mayıs 2014 tarihinde bir Finansman Anlaşması yürürlüğe girdiğinden;
- (b) Fonların daha etkin kullanımının sağlanması ve Suriye krizinin Türkiye üzerinde devam eden etkilerini dikkate alan yeni bir projenin gündeme getirilmesi amacıyla yukarıdaki Karara bir değişiklik yapılması gerektiğinden;

Belirli sözleşmelerin ihale süreçlerindeki gecikmeler ilgili fonların kullanımını tehlikeye soktuğundan; Bu durum “Türk Emniyet Teşkilatının Kamu Düzeni Yönetimi ve Kalabalık Konularında Kurumsal Kapasitesinin Güçlendirilmesi” projesinin Eşleştirme (TR2013/0123.01.05-01) ve Tedarik (TR2013/0123.01.05-02) bileşenleri ile “Bağımsız Polis Şikayet Komisyonu ve Türk Emniyet Teşkilatı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı için Şikayet Sistemi” projesinin Eşleştirme (TR2013/0123.01.06-01) bileşenini ilgilendirdiğinden;

Ulusal makamlarla yapılan istişareler sonucunda, geçici koruma altında bulunan 2 milyondan fazla Suriyeli'nin ülkede yol açtığı çeşitli zorluklara müdahale amacıyla Türkiye'ye ilave destek sağlanması için yeni bir aksiyonun dahil edilmesi üzerinde mutabık kalındığından; Sonuç olarak, aslen yukarıda bahse konu edilen sözleşmeler için öngörülen 7 648 395 Milyon AVRO'nun yeni bir proje olan “Suriye için AB Bölgesel Güven Fonuna Katkı” projesine yeniden tahsis edilmesi uygun olduğundan;

Ayrıca, “Yunanistan ve Bulgaristan’la Sınır Yönetiminde Bölgesel İşbirliği Faz 2” (TR2013/0124.02.04) projesinin verimliliğini artırmak amacıyla bu faaliyete Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ile Göç Yönetimi Genel Müdürlüğü'nün eş-yararlanıcı olarak dahil edilmesi ihtiyacı hasıl olduğundan;

- (c) Program, yararlanıcı ülke ile merkezi olmayan yönetim aracılığıyla uygulanacağından;

“Enerji” entegre sektör programı altındaki 1, 4 ve 6. Tedbirler Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası (EBRD) ve Dünya Bankası (WB) ile ortak yönetim aracılığıyla uygulanacağından;

“Suriye için AB Bölgesel Güven Fonuna Katkı” projesi Avrupa Komisyonu tarafından doğrudan yönetimle uygulanacağından;

(d) Dolayısıyla, 07/12/2015 tarih ve K(2015)8781 sayılı Komisyon Uygulama Kararı değişikliği uyarınca işbu Finansman Anlaşmasına bir ekin akdedilmesi gerektiğinden;

Şu şekilde anlaşmaya varmışlardır:

Madde 1

İşbu Finansman Anlaşmasına yapılan Ek A, K(2015)8781 sayılı Komisyon Uygulama Kararı ile kabul edilen Ek I ile değiştirilmiştir.

Madde 2

Finansman Anlaşmasının diğer tüm hüküm ve koşulları değişmeden kalmıştır.

Madde 3 – Yürürlüğe giriş

Bu Anlaşma, Taraflarının her birinin yürürlükteki iç mevzuatı veya usulleri uyarınca Anlaşmayı onayladığını diğer Tarafa yazılı olarak bildirdiği tarihte yürürlüğe girer.

Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti nam ve hesabına,

Komisyon nam ve hesabına,

Büyükelçi Rauf Engin Soysal,

Simon Mordue,

Ulusal IPA Koordinatörü(NIPAC),
Müsteşar
AB Bakanlığı
Türkiye

Direktör
Avrupa Komisyonu
Komşuluk Politikaları ve
Genişleme Müzakereleri
Genel Müdürlüğü
A – Strateji ve Türkiye

Tarih:

Tarih:

1 TANIMLAMA

Yararlanıcı	Türkiye
CRIS karar numarası	2013 / 023-651
Yıl	2013
AB katkısı	236,750,014 AVRO
Uygulayıcı Kuruluş	<p>Aşağıdaki proje hariç olmak üzere, Türkiye’deki projelerin uygulanmasından sorumlu kuruluş, Hazine Müsteşarlığı, Merkezi Finans ve İhale Birimi (MFİB)’dir:</p> <p>Uygulamasının, programlara yapılan mali katkının IPA kısmının Ulusal Fon tarafından karşılanmasını içeren “Türkiye’nin Birlik Program ve Ajanslarına Katılımına Destek” Projesi.</p> <p>“Enerji” sektörü 1,4 ile 6 numaralı tedbirler Dünya Bankası (WB) ve Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası (EBRD) ile ortak yönetilecektir. Suriye için AB Bölgesel Güven Fonuna Katkı projesi Avrupa Komisyonu tarafından Doğrudan Yönetim kapsamında uygulanacaktır.</p>
<u>Finansman Anlaşmasının akdedilmesi için son tarih</u>	En geç 31 Aralık 2014’e kadar
<u>Ortak yönetim altındaki Katkı Anlaşmalarının akdedilmesi için son tarih</u>	31 Aralık 2014
<u>Sözleşmelerin imzalanması için son tarih</u>	Mali Tüzüğün 189.2 b) ve c) Maddelerinde sıralanan durumlar hariç Finansman Anlaşmasının akdedilme tarihini izleyen 3 yıl.
<u>Operasyonel uygulama için son tarih</u>	Yararlanıcı ülke ile Finansman Anlaşmasının akdedilme tarihini izleyen 6 yıl.
<u>Finansman Anlaşmasının uygulanması için son tarih</u> (programın geri çekilme ve kapatılma tarihi itibarıyla)	Finansman Anlaşmasının akdedilme tarihini izleyen 12 yıl.
<u>İlgili bütçe kalemi</u>	22.02.01: Aday Ülkelere yönelik ulusal programlar (Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma

	Bileşeni)
Programlama Birimi	Komşuluk Politikası ve Genişleme Müzakereleri Genel Müdürlüğü, Birim A5 (Avrupa Komisyonu, Brüksel)
Uygulama Birimi/ AB Delegasyonu	AB Türkiye Delegasyonu

2 PROGRAM

2.1 BU PROGRAM ALTINDA SEÇİLEN ÖNCELİKLER

Bir sonraki Çok-yıllı Mali Çerçeve (2014-2020) ışığında, IPA Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma (TAIB) 2013 programlaması kapsamında program, IPA mali yardımlarının programlanmasında daha entegre sektörel bir yaklaşıma geçilmesine imkan tanıyacak şekilde tasarlanmıştır. IPA 2013 paketinin önemli bir kısmı sektör müdahaleleri aracılığıyla programlanmıştır. Entegre sektörel yaklaşımın henüz mümkün olmadığı alanlarda sadece birkaç münferit proje bulunmaktadır. Dolayısıyla, 2011-2013 MIPD’de belirtilen önceliklerle tutarlılık içerisinde ve Türk makamlarıyla gerçekleştirilen analizler ile Komisyonla yapılan istişareleri takiben I. Bileşen 2013 Türkiye Ulusal Programının aşağıdaki öncelikli sektörleri içermesi kararlaştırılmıştır:

1. Adalet, İşçileri ve Temel Haklar, özellikle de şu kısımlara bölünmüştür

- a) Yargı ve Temel Haklar (kolluk kuvveti kurumları reform dahil)
- b) Göç ve Sınır Yönetimi

2. Enerji

3. Tarım ve Kırsal Kalkınma

Söz konusu öncelikli sektörere ilave olarak program 4 adet münferit proje kapsamaktadır. Önceki yıllarda da olduğu gibi IPA fonları, AB programlarına katılıma ilişkin Çerçeve Anlaşmada ortaya konulduğu üzere, Türkiye’nin Birlik Programlarına ve Ajanslarına katılımını desteklemeye devam edecektir.

2.2 BU PROGRAM ALTINDA SEÇİLEN SEKTÖRLER VE DONÖR İŞBİRLİĞİ

Sektör 2: Adalet, İşçileri ve Temel Haklar

Genişleme hususunda varılan yeni mutabakat ve beşinci genişlemeden elde edilen tecrübeler dikkate alındığında ve 2012 Genişleme Stratejsi ile tekrar doğrulandığı üzere, demokratikleşme ve hukukun üstünlüğü üyelik sürecinde aday ülkeler tarafından ele alınması gereken ana önceliklerdir. Son yıllarda gerçekleştirilen önemli demokratik reformlara rağmen Adalet, İşçileri ve Temel Haklar sektörlerine ilişkin olarak daha fazla sonuç gerekmektedir. Bu sektör, genişleme politikasına ilişkin genel algı ile Türkiye’nin AB’ye üyelik girişimlerini de etkilemektedir.

2012’de Kamu Denetçiliği Kurumunun kurulması, vatandaşların haklarının korunması ile kamu yönetiminde hesap verebilirliğin tesisi bakımından önemli bir adımdır. Ayrıca, Türkiye Ulusal İnsan Hakları Kurumunun kurulmasına ilişkin kanun meclis tarafından onaylanmıştır. Ancak, Türkiye’nin Yargı Reformu Stratejsi uyarınca

yargının etkinliği ile verimliliğini artırmak ve temel hakları güvence altına almak adına ilave çabalar gerekmektedir.

Göç ve sınır yönetimi bakımından, başta Nisan 2013'te çıkarılan Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu olmak üzere, Türk mevzuatının AB müktesebatı ve uluslararası standartlarla uyumlaştırılması yönünde önemli gelişmeler kaydedilmiştir. Buna rağmen, bu kanunun etkin bir şekilde uygulanmasına yönelik gerekli kurumsal kapasitenin oluşturulması gerekmektedir. Ek olarak, AB standartlarıyla uyumun sağlanması için entegre sınır yönetimi ve vize politikası öncelikli olmak üzere işleri konularında ilave yasal reformlara hala ihtiyaç bulunmaktadır.

Daha entegre sektörel yaklaşım için hazırlık yönündeki değerlendirmeleri takiben iki alt sektöre yönelik Fiş hazırlanmıştır: Yargı ve Temel Haklar (organize suçla mücadele dahil) ile Göç ve Sınır Yönetimi. Bu ayrım sonuç olarak gelecek yıllarda, güçlendirilmiş iç koordinasyon mekanizmalarına sahip daha tutarlı sektörel yaklaşımın geliştirilmesini desteklemelidir.

Ayrıca, sosyal diyalog üzerine bir münferit proje (Fasıl 19 Sosyal Politika ve İstihdamla da ilgili olarak) ile "Suriye için AB Bölgesel Güven Fonuna Katkı", söz konusu MIPD altında finanse edilecektir.

Sektör 5: Enerji

Hem primer enerji hem de elektrik talebi büyüyen ekonomiye ve artan sosyal refaha paralel olarak hızla artmaktadır. Türkiye'nin enerji politikasına yönelik stratejileri özellikle "Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nın Kurumsal Stratejik Planı (2010-2014)"nda genel hatlarıyla yer almaktadır. İthal malların; kaynak, güzergâh ve teknoloji bakımından çeşitlendirilmesi enerji güvenliğinin sağlanması ve geliştirilmesi için önemli bir politika aracıdır. Dolayısıyla Enerji Verimliliği ile Yenilenebilir Enerji, AB'nin kendi Avrupa 2020 Kaynak Verimliliği hedefleri gözönünde bulundurulduğunda büyük önemi haizdir. AB – Türkiye ilişkileri bakımından özel ilgi gerektiren doğal gaz, nükleer güvenlik ve radyasyon koruması gibi alanlarda ilave çabalar gerekmektedir.

Enerji sektörü orta vadede sektörel yaklaşım için uygundur; Türk makamları tarafından 2013 programı altında yer almak üzere bir Sektör Fişi hazırlanmıştır. Uluslararası Finans Kuruluşları (UFK)yla birkaç alt sektörde sürdürülen işbirliği IPA'nın 2012 ulusal programıyla başlatılan uğraşların devamı niteliğindedir.

Sektör 6: Çevre ve İklim Değişikliği

Tüm aday ülkelerde olduğu gibi, Türkiye'de de çevre ve iklim değişikliğine ilişkin müktesebat uyumu ciddi bir uğraş gerektirmektedir. Çevre ve Orman Bakanlığı'nın koordinasyonunda, AB Ulusal Çevre Entegre Stratejisi (UÇES) hazırlanmıştır, fakat birçok alanda müktesebat uyumu ile kurumsal kapasitenin geliştirilmesi gerekmektedir. Çevresel politikalar ile anlaşmaların genel hükümleri, "kirleten öder" kuralı, düşük-karbonlu gelişim ihtiyacı ile mali sürdürülebilirlik hususlarını da göz önünde bulundurmalıdır.

İklim değişikliği ile mücadele Türkiye ve AB için en ileri önceliktir. Türkiye'nin AB iklim müktesebatıyla yakınlaşması, gerek Paylaşım Çabaları Kararı gerekse AB Emisyon Ticareti Sistemi kapsamında yer alan sektörler açısından önemli uğraşlar gerektirmektedir. Ekonomik maliyetleri en aza indirirken tam kapasitede birleştirilmiş fayda sağlamak için bir takım politikalar ortaya konulmalıdır. Gelecek döneme ilişkin

ekonomik ve emisyon eğilimlerini resmetmek, bilgi sahibi bir politika üretimini olanaklı hale getirmek ve iklim, enerji ve diğer hedefleri etkin maliyete çeken tanımlayıcı tedbirlere imkan tanımak için analitik araçlar geliştirilmeli ve güçlendirilmelidir. Mevcut strateji ve planların da gözden geçirilmesi gerekmektedir. İlave olarak, paydaşların kapasitelerine birlikte kamusal katılımın sağlanması da önemlidir.

Program, bu MIPD sektörü altında Su Çerçeve Direktifi, Avrupa Kirlenici Salım ve Taşınım Kaydı (E-PRTR)yla ilgili ve iklim değişikliğine yönelik kapasitenin geliştirilmesi için 3 adet münferit proje içerecektir.

Sektör 7: Sosyal Gelişim

İşsizlik oranları, özellikle genç nüfusun fazla olduğu kentsel alanlarda oldukça yüksek düzeydedir. Kadınların işgücü piyasasına katılımı %30'un altındadır. Eğitim sistemi ile geliştirilen beceriler ile işgücü piyasasının ihtiyaçları arasında uyumsuzluk bulunmaktadır. Kalkınma Planlarının gelişme aksları, istihdamda ve sosyal gelişmişlikteki artış ile toplumsal dayanışmaya vurgu yaptığından "sosyal gelişme" ana hedefdir. Sektörün büyük çoğunluğu IPA'nın IV. bileşeni altında yer aldığından proje bazlı bir yaklaşım daha çok I. Bileşen için uygundur. Bu sektördeki, I. Bileşen altındaki yıllık katkılar, bu zamana kadar mevcut olan Hayat Boyu Öğrenme, Gençlik Programı ve AB'nin istihdam ve sosyal yardımlaşma programı olan PROGRESS'e ek olarak Türkiye'nin yeni nesil Birlik Programlarına katılımını da destekleyecektir.

Sektör 8: Tarım ve Kırsal Kalkınma

Türkiye'nin, Ortak Tarım Politikasının (OTP) gelecek dönemdeki uygulamalarına ilişkin hazırlıklarıyla birlikte aynı zamanda gıda güvenliği, veterinerlik ve bitki sağlığı politikası alanlarındaki müktesebat uyumunu da ilerletmesi gerekmektedir. Söz konusu alanlarda geçen yıl belirli çalışmalar yapılmıştır. Fakat, balıkçılık kaynak yönetimiyle ilgili müktesebatın onaylanması için gerekli balıkçılık yönetim sisteminin yapılandırılmasına yönelik olarak AB Balıkçılık müktesebatıyla uyumlaştırmanın desteklenmesi faaliyetleri başta olmak üzere ilave çabalara ihtiyaç bulunmaktadır. Ayrıca, tarım gıda tesislerinin yenilenmesi ve hayvan sağlığına ilişkin olarak da önemli adımlar gerekmektedir. Tarımsal istatistikler ile Tarım Muhasebesi Veri Ağıyla (FADN) ilgili kapasiteler artırılmıştır.

Sektör, sektörel yaklaşım için orta vadede uygundur; Türk makamlarınca bir Sektör Fişi geliştirilmiş olup 2013 programına dahil edilmiştir.

Sektör 9: Diğer Destek faaliyetleri

"Geliştirilmiş Avrupa Birliği'ne Entegrasyon Sürecini Destekleme Faaliyetleri" projesi altında farklı alanlarda kapasitenin geliştirilmesine yönelik birkaç küçük tek sözleşme içeren münferit projeye birlikte proje hazırlık çalışmaları ile MIPD'yle uyumlu olarak belirlenen belirli uyumlaştırma ihtiyaçlarına değinen diğer küçük projelere yer verilecektir.

Bu program kapsamında desteklenen MIPD'deki anahtar göstergeler, programların uygulamasına temel oluşturan proje fişlerinin mantıksal çerçevesinde daha fazla geliştirilmektedir. Bu fişler, projenin yarattığı etkiler ile sonuçları ölçmeyi sağlayan,

temel verileri ve hedefleri içermektedir. Bu göstergelerin karşılanması yönündeki ilerlemeler, izleme sistemi aracılığıyla takip edilecektir.

Geçmiş/devam eden yardımlar

2007'den bu yana Türkiye 5 bileşenden oluşan Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA)'dan faydalanmaktadır. 2007-2013 döneminde, IPA kapsamında Türkiye'ye ayrılan yıllık tahsisat Komisyonun Çok-Yıllı Mali Çerçeve (MIF) belgesine göre 2007'de yaklaşık 500 milyon AVRO'dan 2013'te 902 milyon AVRO'ya çıkmıştır.

Siyasi kriterler altında; insan hakları, demokratikleşme ve hukukun üstünlüğünün teşviki, insan haklarının desteklenmesi (koruma ile dezavantajlı ve korunmaya muhtaç grupların hakları dahil) ve kadın hakları ile Doğu ve Güneydoğudaki durumun yanısıra iyi yönetim; kolluk kuvvetleri, yargı, sivil toplumu hedef alan ve eğitim alanındaki birçok proje aracılığıyla konu edilmiştir. Ülkenin büyüklüğü ile konuların karışıklığına rağmen temel olarak eğitimler; farkındalık artırma, mevzuat oluşturma ve stratejiler/eylem planlarıyla sonuçlansa da ayrıca mal alımlarının temini doğrultusunda, bu alanda bir takım olumlu kısa ve orta vadeli etkilere de ulaşılmış ya da ulaşılmaktadır.

Müktesebat uyumuna yönelik destekler, Türkiye'nin topluluk müktesebatını tamamiyle kabul etmesi ve yürürlüğe koyabilmesi için, yoğunlukla katılım müzakereleri kapsamındaki açılış ve kapanış kriterleriyle bağlantılı reform çabalarına hız kazandırmak için gereken alanlara odaklanmaktadır.

IPA'nın I. Bileşeni kapsamında, Türkiye ile AB arasındaki sivil toplum diyalogunun yanı sıra sivil toplumun daha çok geliştirilmesi ve güçlendirilmesi desteklenmektedir. Sivil toplum, IPA'nın programlama sürecine bir paydaş olarak giderek daha fazla müdahil olmaktadır. Türkiye ile AB bu olumlu adımları daha da ilerletmek için yakın bir işbirliği içerisinde.

Donör/UFK işbirliği

Ankara'daki AB Delegasyonu, özellikle donör koordinasyonundaki ulusal otoriteye daha fazla katılım ile Türkiye'de donör işbirliğinin geliştirilmesine yönelik çabaları yönlendirmektedir. Avrupa Konseyi ile bazı Birleşmiş Milletler Kurumları gibi uluslararası örgütler "hukukun üstünlüğü ve temel haklar" sektörüne, İnsan Hakları, Sivil Toplumun Geliştirilmesi ve diğer sağ tabanlı alanlarda çalışan ilgili Türk ve uluslararası sivil toplum kuruluşlarıyla birlikte önemli katkılar sağlamıştır. Dünya Bankası kamu yönetimi reformuna katkı vermekte olup enerji alanında bir ortak haline gelmiştir. Bir takım AB üyesi ülkeler (ör: Danimarka, Fransa, Almanya, Hollanda, İsveç ve İngiltere gibi.) ve/veya bu ülkelerin kalkınma ajanslarının yanı sıra Kanada tarafından karşılıklı yardımlar verilmektedir. Yönetişim ile göç konularında (iltica ve göç yönetimi) faaliyet gösteren yerel donör grupları, bu alandaki uğraşların koordine edilmesine yardım etmektedir.

2.3 TANIMLAMA

MIPD Sektör 2 Adalet ve İçişleri - 87,395,763 AVRO (IPA: 72,437,345 AVRO)

1. Alt-Sektör: Yargı ve Temel Haklar (kolluk kuvvetleri kanunu reformu dahil)

18,650,518 AVRO (IPA: 14,951,471 AVRO)

Sektör Hedefleri:

1. Bağımsız, tarafsız ve verimli bir yargı sisteminin tesisi için gerekli reformların uygulanması;
2. Ayrımcı gözetilmeksizin tüm bireylerin tüm temel haklardan tam olarak yararlanmasına yönelik ölçülebilir gelişme kaydedilmesi, kadın, çocuk ve diğer korunmaya muhtaç insan gruplarının haklarının desteklenmesi;
3. Etkin kolluk, suçla ve yolsuzlukla mücadelede başarı;
4. Türkiye'nin Yargı ve Temel Haklar ile Organize Suçlarla Mücadele alt sektörlerinde, alt sektör paydaşların tüm faaliyetlerini alt sektör uyum stratejilerine uyumlu hale getirmeleri için kapasite oluşturma.

Beklenen temel sonuçlar:

- Adli yardımın gözden geçirilmesinin tamamlanması suretiyle yargıya erişimin geliştirilmesi;
- Adalet Sektör Performans Sistemi yoluyla yargıda verimliliğin artırılması;
- Anayasa Mahkemesine bireysel başvuru mekanizması ve temel hakların uygulanması hakkında Türkiye'de hakim, savcı ve avukatların farkındalığının artırılması;
- Anayasa ve Anlaşma yoluyla güvence altına alınan hak ve özgürlüklerin ulusal düzeyde tam olarak tatbik edilmesi;
- Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine yapılan başvuru sayısının ve Mahkemenin Türkiye aleyhine verdiği ihlal davalarının azalması;
- Ulusal mahkemelerin Avrupalı kurumlarıyla işbirliğinin artırılması;
- Cinsiyet eşitliğine yönelik kamu politikalarının geliştirilmesi, kadın STK'larının izleme kapasitelerinin her yönden güçlendirilmesi;
- Cinsiyet kaynaklı eşitsizliklerin; araştırma, veri toplama ve raporlama sayesinde ortadan kaldırılmasına yönelik bilinç ve tecrübenin artırılması;
- Kadın STK'ları ile kamu kurumları arasındaki işbirliği ve iletişimin ulusal ve yerel düzeyde artırılması;
- Kamu düzeni yönetimi ve kalabalık kontrolü konularında kurumsal kapasitenin insan hakları çerçevesinde AB ve uluslararası standartlarla uyumlu olacak şekilde geliştirilmesi;
- Olay Yeri İnceleme Takım ve Birimlerinin becerilerinin geliştirilmesi;
- Organize suçla mücadeleye yönelik becerilerin artırılması;

Endikatif uygulama yöntemleri:

YARGI

Tedbir 1: Türkiye'de Adli Yardım Hizmetinin Güçlendirilmesi

Hibe – Eşleştirme 1,375,000 AVRO (IPA: 1,306,250 AVRO)

Amacılar ve sonuçlar: Adil yargılama ve yargıya erişimin güçlendirilmesi amacıyla daha etkin, sürdürülebilir ve başarılı bir adli yardım sisteminin tesis edilmesi.

Faaliyetlerin genel tanımı: Adalet Bakanlığına yönelik eğitim ve teknik yardım.

Gerekli uygunluk kriterleri: Başvuru sahipleri AB üyesi ülkelerin kamu kurumları ya da yetkilendirilmiş birimlerinden olmalıdır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Önerilen uzmanların teknik becerileri, teklifin uygunluğu, metodolojisi ve sürdürülebilirliği.

AB eş-finansmanı üst sınırı: Eyleme ait uygun masrafların %95'idir.

2014 yılı 3. çeyreğinde bir Eşleştirme sözleşmesi imzalanacaktır.

Tedbir 2: Yargı için Performans Değerlendirme ve Yönetimi Sistemi

Hibe - Doğrudan hibe sözleşmesi 2.140.655 AVRO (IPA : 1.926.590 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: Türk merciilerin yargı sektörünün genel olarak performansını ölçebilmeleri ve özellikle gelecekteki iyileştirme girişimlerinin etkilerini somut olarak değerlendirebilmeleri için sistematik bir çerçeve ve ampirik esasların belirlenmesi.

Hibe altında finanse edilecek faaliyetlerin genel tanımı: performans ölçüm çerçevesi oluşturulması ve sözkonusu çerçevenin yargı sisteminde bir bütün olarak tatbikine destek sağlanması.

Yararlanıcı: Adalet Bakanlığı

İstisnaların kullanımı için gerekçe: Mali Tüzük (MT)'ün Uygulama Kuralları (UK)'nın 190(1)f maddesi uyarınca Dünya Bankası ile bir doğrudan hibe anlaşması imzalanacaktır. Dünya Bankası, yargı sektöründeki teknik uzmanlığını ve birçok alanı kapsayan yetkinliğini Avrupa Komisyonu (AK) ve Türkiye nezdinde göstermiştir. Dünya Bankası, farklı gelişmişlik seviyelerindeki ülkelerin yargı kurumlarının iyileştirilmesi için yüz milyonlarca dolarlık proje portföyüne sahip bulunmaktadır. Bankanın sahip olduğu uzmanlık yalnızca hukuki alana değil aynı zamanda özel olarak uygulamaya odaklanmaktadır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı: AB eş finansmanı eyleme ait uygun masrafların en fazla %90'ıdır.

Endikatif imza tarihi: Hibe anlaşması 2014'ün 3. çeyreğinde imzalanacaktır.

TEMEL HAKLAR

Tedbir 3: Türkiye'de Anayasa Mahkemesine Bireysel Başvurunun Desteklenmesi

Hibe – Doğrudan hibe sözleşmesi 6,382,228 AVRO (IPA: 4,082,228 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: AB Müktesebatıyla ve Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi (AİHS) sisteminin güvence altına aldığı hak ve özgürlüklerle uyumlu bir yargı sisteminin güçlendirilmesi suretiyle Türkiye'de bireysel başvuru sisteminin desteklenmesi ve güçlendirilmesine katkı sağlanması.

Hibe altında finanse edilecek faaliyetlerin genel tanımı: Türkiye'deki hakim, savcı ve avukatların; tüm hakim, savcı ve avukatları hedef alan yuvarlak masa toplantıları, eğitim seminerleri, konferanslar ve çalışma ziyaretleri yoluyla bireysel başvuru sistemi ve Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi içtihatları, Avrupa Sosyal Şartı ve ulusal sistemler hakkındaki kapasitelerinin artırılması.

Yararlanıcı: Türkiye Anayasa Mahkemesi; eş yararlanıcı olarak Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu, Danıştay, Yargıtay, Türkiye Adalet Akademisi ve barolar.

İstisnaların kullanımı için gerekçe: MT'nin UK'sının 190(1)(f) maddesi uyarınca Avrupa Konseyi ile bir doğrudan hibe anlaşması imzalanacaktır. Bireysel başvuru sisteminin temel amacı Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi kapsamındaki hakların anayasal güvence altına alınmasıdır. Tedbir yalnızca belirli bir kurumun ya da ülkenin insan hakları alanındaki yargı sistemini değil, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesinin bilgi ve uygulamaları ile insan hakları alanında özelleşmiş kurumları olan ve anayasal yargılamayı başarılı olarak yürüten Avrupa Konseyi üyesi ülkelerinin deneyimlerini anlamayı amaçlamaktadır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı: AB eş finansmanı eyleme ait uygun masrafların en fazla %65'idir.

Endikatif imza tarihi: Hibe anlaşması 2014 yılının 3. çeyreğinde imzalanacaktır.

Hibe – Doğrudan hibe sözleşmesi 1,628,000 AVRO (IPA: 1,628,000 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: Türkiye’de daha katılımcı bir demokrasinin oluşturulması için daha geniş çaplı bir fiili cinsiyet eşitliğinin sağlanması yoluyla kadın hakları kuruluşlarının entegrasyonunun daha çok artırılması.

Hibe altında finanse edilecek faaliyetlerin genel tanımı: Cinsiyet eşitliğinin izlenmesi için olanakların ortaya konulması amacıyla destek sağlanması, çalıştaylar düzenlenmesi, ilgili bakanlıkların yanı sıra Kadın-Erkek Fırsat Eşitliği Komisyonu’na ziyaret düzenlenmesi.

Yararlanıcı: Avrupa Birliği Bakanlığı (ABB).

İstisnaların kullanımı için gerekçe: MT’nin UK’sının 190(1)(c) maddesi uyarınca Cinsiyet Eşitliği İzleme Derneği (CEİD) ile bir doğrudan hibe anlaşması imzalanacaktır. CEİD, Türkiye’de cinsiyet eşitliği konusundaki devlet politikalarını izlemeye özel bir amaçla kurulmuş olan ve tüzel kişiliği haiz bulunan tek şemsiye STK’dır. CEİD, tekel konumunda olup, her bir üyesi mümkün olduğunca farklı/belirli bir odak bölgesinde çalışmakta ve cinsiyet eşitliği alanında farklı kurum/kuruluşlara hizmet vermektedir.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı: AB eş-finansmanı mümkün olan en yüksek oranı eyleme ait uygun masrafların %100’üdür. Mevcut tedbirin bütçesi sadece ilgili Sektör Fişi altında uygulanması öngörülen faaliyetler için gerekli giderleri içermektedir.

Endikatif imza tarihi: Hibe anlaşması 2014 yılının 3. çeyreğinde imzalanacaktır.

KOLLUK KUVVETLERİ KANUNU REFORMU

Hibeler – Eşleştirme 1,324,635 AVRO (IPA: 1,258,403 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: Proje sonunda, Jandarma personelinin kurumsal kapasitesinin ve teknik altyapının güçlendirilmesi yoluyla eğitim eksikliği ve teknik yetersizliklerden kaynaklanan insan hakları ihlallerinin durdurulması ile insan hakları ihlallerinde “Sıfır Tolerans” politikasına katkıda bulunulması.

Faaliyetlerin genel tanımı: Jandarma Genel Komutanlığı’na eğitim ve Teknik Destek.

AB eş-finansmanı üst sınırı: Eyleme ait uygun masrafların %95’idir.

2014 yılının 4. Çeyreğinde bir eşleştirme sözleşmesi imzalanacaktır.

Hibe – Eşleştirme 2,000,000 AVRO (IPA: 1,900,000 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: İnsan haklarına duyarlı, bilimsel ve şeffaf olay yeri incelemesinin desteklenmesi vasıtasıyla Türkiye’de adli sistemin etkili işlemesine katkıda bulunulması.

Faaliyetlerin genel tanımı: Jandarma Genel Komutanlığı’na yönelik eğitim ve Teknik Destek.

Gerekli uygunluk kriterleri: Başvuru sahipleri AB üyesi ülkelerin kamu kurumları ya da yetkilendirilmiş birimlerinden olmalıdır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Önerilen uzmanların teknik ehliyeti, önerinin uygunluğu, metodolojisi ve sürdürülebilirliği.

AB eş-finansmanı üst sınırı: Eyleme ait uygun masrafların %95’idir.

2014 yılının 4. Çeyreğinde bir eşleştirme sözleşmesi imzalanacaktır.

Bu alt sektör altındaki farklı tedbirler için ihaleler 8,931,193 AVRO

Sektör destek faaliyetleri, ihalesine 2015’in 4. çeyreğinde çıkılacak 1 adet tedarik ve ihalesine 2016’nın 2 çeyreğinde çıkılacak 1 adet inşaat sözleşmesi vasıtasıyla icra edilecektir.

2. Alt-Sektör: Göç ve Sınır Yönetimi

57,596,850 AVRO (IPA: 46,687,479 AVRO)

Sektör Hedefleri:

1. Göç yönetimi alanında yasal ve idari altyapının tesis edilmesi ile düzensiz göçün önlenmesine yönelik kapasitenin geliştirilmesi,
2. İltica sisteminin kalitesinin artırılması,,
3. İnsan ticareti ile etkili mücadele ve etkin sınır yönetimi sisteminin geliştirilmesi,
4. Gümrüğün idari ve operasyonel uygulama kapasitesinin artırılması.

Beklenen temel sonuçlar:

- İyi işleyen iltica sisteminin tesis edilmesinin yanı sıra ulusal ve uluslararası yükümlülükler ile AB müktesabı ile uyumlaştırılmış kapsamlı göç yönetim sistemi.
- Gerekli eğitim ve bilgi sistemleri ile yeniden kullanım için temel eğitim malzemelerinin geliştirilmesi yoluyla sınır yönetimi alanında yerel idarecilerin kapasitesinin gelişmesi.
- Kara Kuvvetleri Komutanlığı'nın, kurulduğu zaman yeni Sınır Koruma Kurumu'na devredilecek olan sınır gözetim fonksiyonuna ilişkin kurumsal kapasitesinin artması.
- Türkiye ile Yunanistan arasındaki sınırda artan gözetim kapasitesi.
- Devriye, arama ve suça müdahale müdahale noktalarında gelişmiş teknik kapasite ile bilhassa yat, marina ve balıkçılık limanlarının kontrolü hususlarında artan gümrük gözetim fonksiyonları; Türk Gümrük İdaresinin gelişmiş filo planlama yaklaşımı ile kontrol edilen herhangi bir gemiye yönelik artan müdahale zamanı; gümrük gözetim fonksiyonları noktasında operasyonel ve sonuç-odaklı sistemin gerçekleştirilmesini teminen koordinasyon ve işbirliği mekanizmasının geliştirilmesi.
- İşbirliğinin geliştirilmesi maksadı ile sınırlardaki uygulamalar ile risk ve tehditlerin sektörel seviyede tartışılması ve gözlenmesi. Sınırlardaki uygulamalar konusundaki günlük işbirliğinin güçlendirilmesi.

Endikatif uygulama yöntemleri:

GÖÇ YÖNETİMİ VE İLTİCA

Tedbir 1 - Operasyon 1.1: Türkiye'nin Ulusal İltica Sistemi'nin Güçlendirilmesi

Hibeler – Doğrudan hibe sözleşmesi 5,500,000 AVRO (IPA: 4,950,000 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: "Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu" kapsamında iltica ile ilgili kanuni hükümlerin etkin uygulanmasını sağlanması amacıyla Göç İdaresi Genel Müdürlüğü'nün kapasitesinin artırılması ve iltica alanında AB ve uluslararası standartlara yönelik Türkiye'nin yasal ve kurumsal reform sürecinin sürdürülmesinin desteklenmesi.

Hibe altında finanse edilecek faaliyetlerin genel tanımı: Genel Müdürlük personeline eğitim verilecek ve rehberler geliştirilecektir.

Yararlanıcı: İçişleri Bakanlığı – Göç İdaresi Genel Müdürlüğü

İstisnaların kullanımı için gerekçe: MT'nin UK'sının 190(1)(f) maddesi uyarınca Birleşmiş Milletler Mülteciler Yüksek Komiserliği (UNHCR) ile bir doğrudan hibe anlaşması imzalanacaktır. Kısa geçiş dönemi (yeni Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu'nun onaylanmasını takibeden bir yıl) ve faaliyetlerin geniş kapsamı göz önünde bulundurulduğunda operasyon; iltica alanında Türk yetkililerle geniş çalışma deneyimi olan, halihazırdaki Türk ulusal iltica sistemine hakim ve bu alanda yasal, kurumsal ve uygulamada karşılaşılan sorunlar hakkında kapsamlı bilgisi olan bir uygulama ortağına ihtiyaç duymaktadır. UNHCR, Türkiye'nin ulusal iltica sistemine ilişkin bilgi ve tecrübesi bakımından takdir ve bu bilgi ve tecrübesi hızlı hareket etme ihtiyacı dikkate alındığında planlanan faaliyetlerin zamanında uygulanması için gereklidir. UNHCR mülteciler için uluslararası koruma ve kalıcı çözümler konusunda en iyi küresel uygulamaları faydaya dönüştürebilen tek kuruluştur. Ayrıca UNHCR, Türkiye'nin ulusal iltica sistemini güçlendirme hususunda hem GDS hem İltica

ve Göç Bürosu ile çalışarak somut bir deneyime sahip olmuştur.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı: AB eş-finansmanı mümkün olan en yüksek oranı eyleme ait uygun masrafların %90'ıdır.

Endikatif imza tarihi: Hibe anlaşması 2014'ün 3. çeyreğinde imzalanacaktır.

Tedbir 1 - Operasyon 1.2: Göç İdaresine İlişkin Türkiye'nin Cabalarının Desteklenmesi

Hibeler – Doğrudan hibe sözleşmesi 5,500,000 AVRO (IPA: 4,950,000 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: Yeni Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu kapsamında göç idaresi ile ilgili kanuni hükümlerin etkin uygulanmasını sağlamaya yönelik Göç İdaresi Genel Müdürlüğü'nün kapasitesinin artırılması ve göç idaresi alanında AB ve uluslararası standartlara yönelik Türkiye'nin yasal ve kurumsal reform sürecinin sürdürülmesinin desteklenmesi.

Hibe altında finanse edilecek faaliyetlerin genel tanımı: Eğitim ve Teknik Destek

Yararlanıcı: İçişleri Bakanlığı – Göç İdaresi Genel Müdürlüğü

İstisnaların kullanımı için gerekçe: MT'nin UK'sının 190(1)(f) maddesi uyarınca Uluslararası Göç Örgütü (IOM) ile bir doğrudan hibe anlaşması imzalanacaktır. IOM göç alanında geniş yetkisi olan başlıca göç örgütüdür ve bu proje için tam yeterliliğe sahiptir. Operasyonların uygulanması amacıyla sağlanacak uzmanlık ve destek, "Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu'na" yönelik çalışmaların yürütüldüğü yıllar esnasında oluşturulan göç yönetimine ilişkin çerçeve hakkında derin bilgi ve hakimiyet gerektirmektedir. IOM tüm boyutlarıyla yeni bir göç idare sisteminin yaratılması sürecinde etkin şekilde yer almıştır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı: AB eş-finansmanı mümkün olan en yüksek oranı eyleme ait uygun masrafların %90'ıdır.

Endikatif imza tarihi: Hibe anlaşması 2014'ün 3. çeyreğinde imzalanacaktır.

Tedbir 1 - Operasyon 1.3: Türkiye'de Göç Politikası Geliştirilmesinin Desteklenmesi

Hibeler – Doğrudan hibe sözleşmesi 1,527,100 AVRO (IPA: 1,374,390 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: Yasal ve yasadışı göç ile mülteci akımlarını kapsayan ve sadece gelen değil ayrıca transit ve giden göç akımlarına odaklanarak bu olgunun tüm bileşenlerinin özellik ve etmenlerine ilişkin deneysel veri ve bilgiyi analiz etmek üzere kapasite oluşturulması ve bu analizin sonuçlarıyla etkileşimli göç politikalarını dikkatle ele alan kapasitenin desteklenmesi.

Hibe altında finanse edilecek faaliyetlerin genel tanımı: Eğitim ve Teknik Destek.

Yararlanıcı: İçişleri Bakanlığı – Göç İdaresi Genel Müdürlüğü

İstisnaların kullanımı için gerekçe: MT'nin UK'sının 190(1)(f) maddesi uyarınca Uluslararası Göç Politikaları Geliştirme Merkezi (ICMPD) ile bir doğrudan hibe anlaşması imzalanacaktır. ICMPD küresel göç olgusuyla ilgilenen bir Avrupa kuruluşudur. Göç politikası geliştirilmesi ve uygulanması alanında yaklaşık 20 yıllık uzmanlığıyla ICMPD, önerilen projeyi uygulamada kilit bir konumdadır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı: AB eş-finansmanı mümkün olan en yüksek oranı eyleme ait uygun masrafların %90'ıdır.

Endikatif imza tarihi: Hibe anlaşması 2014'ün 3. çeyreğinde imzalanacaktır.

Tedbir 1 - Operasyon 1.4: Etkili Göç Yönetimi için Teknik Kapasitenin Artırılması

Operasyon sadece bir tedarik sözleşmesi içermektedir (ihaleler altında).

SINIR YÖNETİMİ

Tedbir 2: Türkiye'nin Sınır Kontrol Kapasitesinin Güçlendirilmesi –Sınır Yönetimi İdari Kapasitesinin Yerel Düzeyde İyileştirilmesi

Bu tedbir sadece bir hizmet sözleşmesi içermektedir (ihaleler altında).

Hibeler – Doğrudan hibe sözleşmesi 1,821,030 AVRO (IPA: 1,638,927 AVRO)

Amçalar ve sonuçlar: İlgili sınır muhafızlarının (halihazırda Kara Kuvvetleri) kurumsal kapasitesinin artırılması suretiyle sınır güvenlik ve gözetimi ile sınır gözetim sisteminin modernizasyonunun desteklenmesi; yasadışı göç, insan ticareti, sınır ötesi suçlar ve kaçakçılığın engellenmesine katkıda bulunulması; AB'nin Entegre Sınır Yönetimi politikaları ve stratejileri ile uyumlu sınır yönetimi ve standartların daha fazla gelişiminin ve uygulanmasının sağlanması.

Yararlanıcı: İçişleri Bakanlığı İller İdaresi Genel Müdürlüğü, eş yararlanıcı ve son kullanıcı ise Genelkurmay Başkanlığı (Kara Kuvvetleri Komutanlığı).

İstisnaların kullanımı için gerekçe: MT'nin UK'sının 190(1)(f) maddesi uyarınca Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) ile bir doğrudan hibe anlaşması imzalanacaktır. UNDP geniş çerçevede teorik ve pratik bilgi ile uzmanlık sağlayabilen teknik olarak yetkin bir uluslararası kuruluştur. UNDP uluslararası ve AB standartlarıyla uyumlu bir şekilde ülke içinde ve özellikle Batı sınırlarında ihtiyaçlara cevap verebilir niteliktedir.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı: AB eş-finansmanı mümkün olan en yüksek oranı eyleme ait uygun masrafların %90'ıdır.

Endikatif imza tarihi: Hibe anlaşması 2014'ün 3. çeyreğinde imzalanacaktır.

Operasyon 3.2. Türk Gümrük İdaresi'nin operasyonel prosedürleri ile deniz gümrükleri gözetim kapasitesinin geliştirilmesi

Hibeler-Eşleştirme 2,000,000 AVRO (IPA: 1,900,000 AVRO)

Amçalar ve sonuçlar: Türk Gümrük İdaresi'nin deniz gümrükleri gözetim kapasitesinin ve operasyonel prosedürlerinin geliştirilmesi amacıyla, Deniz Kontrolü Strateji Belgesine uygun olarak ve Sahil Güvenlik ile işbirliği halinde, pilot uygulama oluşturulması.

Faaliyetlerin genel tanımı: Eğitim ve Teknik Destek.

Gerekli uygunluk kriterleri: Başvuru sahipleri AB üyesi ülkelerin kamu kurumları ya da yetkilendirilmiş birimlerinden olmalıdır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Önerilen uzmanların teknik ehliyeti, önerinin uygunluğu, metodolojisi ve sürdürülebilirliği.

AB eş-finansmanı: AB eş-finansmanı mümkün olan en yüksek oranı eyleme ait uygun masrafların %95'idir.

Eşleştirme sözleşmesi 2014'ün 4. çeyreğinde imzalanacaktır.

Tedbir 4:Sınır Yönetiminde İşbirliğini Geliştirmek – Yunanistan ve Bulgaristan'la Sınır Yönetiminde Bölgesel İşbirliği - Faz 2

Hibeler – Doğrudan hibe sözleşmesi 3,000,000 AVRO (IPA: 2,000,000 AVRO)

Amçalar ve sonuçlar: AB'nin Entegre Sınır Yönetimi politikasıyla uyumlaşmaya yönelik olarak Türkiye'nin kurumsal kapasitesinin geliştirilmesi ve güçlendirilmesi suretiyle AB'nin stratejik hedefi olan açık ve güvenli sınırların temini.

Hibe altında finanse edilecek faaliyetlerin genel tanımı: Eğitim ve Teknik Destek.

Yararlanıcı: İçişleri Bakanlığı (İller İdaresi Genel Müdürlüğü-ana yararlanıcı) ve Genelkurmay Başkanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Göç İdaresi Genel Müdürlüğü, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Gümrük ve Ticaret Bakanlığı (eş yararlanıcılar).

İstisnaların kullanımı için gerekçe: MT'nin UK'sının 190(1)(c) maddesi uyarınca Uluslararası Göç Örgütü (IOM) ile bir doğrudan hibe anlaşması imzalanacaktır. IOM, küresel bir göç kuruluşu olup, göç yönetimi alanında projeye alakalı bütün konularla ilgilenebilecek uzmanlık ve deneyime sahiptir. IOM, Türkiye'nin göçle ilgili konularda ulusal özelliklerine vakıftır. Bunun yanında, Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve ortak ülkelerin ilgili kilit kuruluşları ile sağlam ilişkileri vardır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı: AB eş-finansmanı mümkün olan en yüksek oranı eyleme ait uygun masrafların %66,6'sıdır.

Endikatif imza tarihi: Hibe anlaşması 2014'ün 3. çeyreğinde imzalanacaktır.

Bu alt sektör altındaki farklı tedbirler için ihaleler 38,248,720 AVRO

Sektör destek faaliyetleri yaklaşık olarak dört tedarik sözleşmesi ve bir teknik destek sözleşmesi ile uygulanacaktır. İhaleler, AB'nin dış sınırına bitişik olan Türkiye'nin batıdaki kara sınırının daha iyi izlenmesini ve olası kural dışı geçiş girişimleri ile diğer illegal faaliyetlerin önlenmesini sağlayacaktır.

Sözleşmeler, 2015 yılında imzalanacaktır.

3. Suriye için AB Bölgesel Güven Fonuna Katkı Projesi 7,648,395 AVRO (IPA 7,648,395 AVRO)

Proje Amacı:

Projenin genel amacı, Türkiye'de bulunan Suriyeliler ile Suriye krizinden etkilenen ev sahibi toplulukların desteklenmesidir.

Beklenen temel sonuçlar:

Geçici koruma altındaki Suriyeliler ile Suriyelilere ev sahipliği yapan toplulukların ihtiyaçlarını konu alan faaliyetleri arasındaki tutarlılık ile sinerjilerin en üst noktaya taşınması amacıyla söz konusu katkı AB Güven Fonuna hızlıca aktarılacaktır. Çocukların, kadınların ve diğer korunmaya muhtaç insan gruplarının ihtiyaçlarına özel itina gösterilecektir.

Endikatif uygulama yöntemleri:

Güven Fonuna yapılacak katkı: Proje, Avrupa Komisyonunun Komşuluk ve Genişleme Müzakereleri Genel Müdürlüğü aracılığıyla doğrudan yönetim kapsamında uygulanacaktır.

AB Güven Fonu katkısı şu şekilde uygulayacaktır:

- İlgili Delegasyon Yönetiminin otoritesi altındaki Birlik Delegasyonları dahil Komisyon birimleri, ya da (ii) yürütme ajansları aracılığıyla doğrudan;

Ya da

- Sağladıkları uygun finansman garantilerine bağlı olarak, AB üyesi olmayan ülkeler ya da yetkilendirdikleri birimler, uluslararası kuruluşlar ve ajanslar, kamu tüzel kişileri veya kamu hizmeti misyonuna sahip özel yasalarda yönetilen kuruluşlar ile dolaylı.

Komisyon ile İtalya (ilk donör) arasındaki Aralık 2014 kurucu anlaşma, Güven Fonunun yönetim ve idaresine ilişkin kurallar ile prosedürleri belirlemektedir.

4. İş Hayatında Sosyal Diyalogun Geliştirilmesi Projesi 3,500,000 AVRO (IPA 3,150,000 AVRO)

Proje Amacı:

Projenin genel amacı, Türkiye'de sosyal diyalogu her düzeyde desteklemektir.

Beklenen temel sonuçlar:

- İş hayatında sosyal diyalogu daha iyi gerçekleştirmek için, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın,

ilgili kuruluşların ve sosyal partnerlerin kurumsal kapasitesi geliştirildi.

- Örgütlenme özgürlüğü, toplu sözleşme ve sosyal diyalog üzerine kurumların ve toplumun farkındalığı her düzeyde arttı.
- Her düzeydeki sosyal diyalog mekanizmaları geliştirildi.

Endikatif uygulama yöntemleri:

Hibeler – Doğrudan hibe sözleşmesi 2,500,000 AVRO (IPA: 2,250,000 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: İş hayatında sosyal diyalogu daha iyi gerçekleştirmek için, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, ilgili kuruluşlar ve sosyal partnerlerin kurumsal kapasitesinin artırılması. Kapasite, uluslararası çalışma standartları üzerine eğitimler aracılığıyla arttırılacaktır. Sosyal diyalog, örgütlenme özgürlüğü, toplu iş sözleşmesi hakkı konularıyla ilgili Uluslararası Çalışma Örgütü ve AB standartlarıyla daha iyi uyumlaştırma; durum analizleri, açık analizi, eylem planı ve yol haritası oluşturulması yoluyla sağlanacaktır. Ayrıca, il istihdam ve hizmet kurullarının kurumsal kapasitesi geliştirilecek ve eğitim kurumlarının farkındalıkları arttırılacaktır.

Hibe altında finanse edilecek faaliyetlerin genel tanımı: Eğitim ve Teknik Destek.

Yararlanıcı: Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı (ÇSGB).

İstisnaların kullanımı için gerekçe: MT'nin UK'sının 190(1)(c) maddesi uyarınca Uluslararası Çalışma Örgütü (IOM) ile bir doğrudan hibe anlaşması imzalanacaktır. Uluslararası Çalışma Örgütü, yetkilendirilmesinin gerektirdiği gibi, sosyal diyalog alanında teknik yeterlilik gösteren özel bir organdır ve proje faaliyetleriyle ilgili üst düzey uzmanlaşması vardır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı: AB eş-finansmanı mümkün olan en yüksek oranı eyleme ait uygun masrafların %90'ıdır.

Endikatif imza tarihi: Hibe anlaşması 2014'ün 3. çeyreğinde imzalanacaktır.

Hibe Programı 1,000,000 AVRO (IPA: 900,000 AVRO)

Faaliyetlerin genel tanımı: Hibe programı bileşeni, işgücü piyasasının modernizasyonu, iş kalitesi, değişim ve yeniden yapılanma tahmini, hazırlığı ve yönetimi, güvenceli esneklik, yetenekler, mobilite ve göç, genç istihdamı, sağlık ve güvenlik stratejisine katkı, iş ve aile hayatıyla uzlaşma, cinsiyet eşitliği, ayrımcılıkla mücadele alanında faaliyet, aktif içirme ve uygun iş gibi iş ve çalışma ortamındaki sorunlarla mücadele etmek amacıyla sosyal diyalogun adaptasyonuna ilişkin tedbir ve girişimleri içerebilir. En az 20 projeyi destekleyecektir.

Program altında finanse edilen faaliyetlerin hedef grubu işçi, işveren ve memur sendikaları ile konfederasyonları gibi sosyal partner kuruluşlarıdır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

Tüm hibe programı bütçesinin eş finansmanı Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından yapılacaktır. Hibe yararlanıcıları ayrıca, münferit hibe sözleşmelerinin en az %10'unu eş finansman olarak sağlamakla mükelleftir.

AB eş-finansmanı üst sınırı: Eğer eylemin gerçekleşmesi için tam finansman gerekiyorsa, Mali Tüzük'ün 192. Maddesi uyarınca %100'e kadar çıkabilir. Tam finansman gereksinimi, eşit muamele ve tutarlı mali yönetim ilkelerine bağlı olarak, ihale kararının verilmesinden sorumlu yetkilendirme görevlisi tarafından gerçekleştirilecektir. İhalelere 2015 yılının 4. çeyreğinde çıkılacaktır.

Sektör Amaçları:

Sektör müdahalesinin genel amacı, AB müktesebatı ve Avrupa 2020 sürdürülebilir enerji hedefleri ile uyumlu bir biçimde Türk enerji piyasasının güvenli, özgür ve saydam hale gelmesini temin etmektir.

Beklenen temel sonuçlar:

- Enerji verimliliği ile yenilenebilir enerji sektöründe yer alan özel sektör kuruluşlarının (KOBİ) uluslararası finans kuruluşları ve enerji verimliliği finansman mekanizması tarafından sağlanan fonları hazmetme kapasitesinin artırılması.
- Enerji verimliliğine yönelik olarak elektrik üretim ve iletim tesislerinin idari ve operasyonel kapasiteleri artırıldı.
- Gaz iletim alanında yapılacak yatırımlar için gerekli olan ön çalışmalar 2017 itibarıyla tamamlandı.
- Atık ısı teknolojisi, temiz enerji uygulamaları, verimli aydınlatma teknolojileri hakkında 2013 yılı itibarıyla sınırlı düzeyde olan teknik bilgi ve veriler 2017 yılı itibarıyla aktarılabilecek ve geliştirilecektir. AB'de uygulanmakta olan en iyi atık ısı teknolojisine ilişkin ayrıntılı teknik bilgi aktarılabilecek ve çalıştaylar ve yayımlanacak raporlar vasıtasıyla yaygınlaştırılacaktır.
- Yenilenebilir enerji teknolojilerinin ısıtma/soğutma ve dağıtımda kullanılmasına yönelik olarak hazırlanan projeler, KOBİ'ler ve belediyeler tarafından uygulanmaya başlamıştır.
- Yeni yenilenebilir enerji teknolojilerinin piyasada kullanımı konusundaki AR-GE çalışmalarına ilişkin olarak KOBİ'ler ve Belediyeler için gerekli alanlar belirlenecektir.
- Yenilenebilir enerji sektöründe yeşil sertifika sistemi proje uygulama süresi sonunda hayata geçirilmiştir.
- İyi işleyen enerji değişimi operasyonları için için yasal, yapısal ve idari temel.
- Doğal gaz piyasasında iletim sistemi operatörünün kurumsal ve fiziki kapasitesinin güçlendirilmesi amacıyla 2013 yılı itibarıyla mevcut olmayan Veri Tabanlı Kontrol ve Gözetleme Sistemi'nin (SCADA) tasarımı 2015 yılı itibarıyla tamamlanmıştır.
- Doğal gaz iletim sisteminin etkin bir şekilde işletilmesi için iletim sistem operatörü olan BOTAŞ'ın gelecek altyapı yatırımları için hazırladığı yatırım programı yeniden düzenlenmiştir.
- Müdahalenin sonunda veri merkezi kurulmuştur. Kamu yetkilileri ile özel sektör arasında veri toplama işlemlerine ilişkin gerçekleştirilen koordinasyon, kurulan veri merkezi ile güçlendirilmiştir. Veri merkezinin kurulmasını takiben, uzun vadeli enerji senaryolarının hazırlanması, planlanması ve modellenmesi çalışmalarına hız kazandırılmıştır.
- Şeffaflık ve üçüncü tarafların piyasa verilerine erişimleri sağlanmıştır.
- Nükleer güvenliğinin sağlanmasına yönelik düzenleyici organizasyonel yapı, çerçeve ve kapasite geliştirilmiştir.
- Sanayi, özel sektör ve yapı sektörü KOBİ'ler dâhil olmak üzere ilgili tüm paydaşlarda enerji verimliliği, yenilenebilir enerji donör koordinasyonu ve pilot çalışmalara ilişkin farkındalık artırılmıştır.

Endikatif uygulama yöntemleri:

Sektör müdahalesi aşağıdaki yönetim yöntemiyle uygulanacak altı tedbiri içermektedir:

Tedbir 1: Enerji Verimliliği - ortak yönetim, Dünya Bankası ve Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası ile birlikte

Tedbir 2: Yenilenebilir Enerji - ortak yönetim, Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası ile birlikte

Tedbir 3: Elektrik ve Gaz Piyasasının Geliştirilmesi - ortak yönetim, Dünya Bankası ile birlikte

Tedbir 4: Uzun vadeli enerji senaryoları, kapasite geliştirme ve Elektronik Enerji Veri Merkezi kurulması- ortak yönetim, Dünya Bankası ile birlikte

Tedbir 5: Nükleer Güvenlik Düzenleyici Altyapısının Geliştirilmesi- merkezi olmayan yönetim (Eşleştirme)
Tedbir 6: Sanayi, Özel Sektör, KOBİ'ler, AB ile Türk Kamuoyu ve ilgili tüm paydaşların için farkındalık yaratılması - Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası ile birlikte

Ortak yönetim için, biri Dünya Bankası ile yapılacak İdari Anlaşmadan, diğeri ise Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası ile yapılacak Katkı Anlaşmasına dayalı iki Güven Fonu oluşturulacaktır. Söz konusu miktarlar sırasıyla: Dünya Bankası ile gerçekleştirilecek İdari Anlaşma için **12,875,524 AVRO** ve AİKB ile Katkı Anlaşması için **24,352,772 AVRO**'dur (her bir tedbir başına bütçe dökümü ve daha fazla ayrıntı için aşağıya bakınız).

Avrupa İmar ve Kalkınma Bankasının dört açıdan değerlendirmesi hala devam etmektedir. Avrupa İmar ve Kalkınma Bankasının gereklilikleri yerine getirmemesi durumunda, doğrudan hibe gibi alternative çözümler öngörülmektedir.

Tedbir 1: Enerji Verimliliği

Ortak Yönetim: 14,750,378 AVRO (100% IPA)

Kuruluş ismi: DB ve AİKB

Kuruluşun seçilme gerekçesi: Tedbir, gelecek dönemde Uluslararası Finans Kuruluşları tarafından daha fazla finansman sağlanacak olan özel sektör operatörlerinin desteklenmesine odaklanacaktır. Bu faaliyetler, Dünya Bankası ile birlikte IPA 2012 Enerji Verimliliği bileşeni ve Avrupa Yeniden Yapılanma ve Kalkınma Bankası'nın Türkiye'deki Enerji Tasarruf Birliği piyasasının potansiyeli konusunda yapacağı çalışmalar için tamamlayıcı nitelikte olacaktır. Bu tedbir Uluslararası Finans Kuruluşlarını (Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası, Avrupa Yatırım Bankası ve Dünya Bankası), Türkiye'deki iştirakçi bankaları ve bu bankalara fon sağlayan ilgili iki taraflı ajansları destekleyecektir. Dünya Bankası yapılmış bir Çerçeve Anlaşma bulunmaktadır; Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası'nın dört açıdan değerlendirmesi devam etmektedir.

Kuruluşa tevdi edilmiş görevler: Dünya Bankası ve Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası, Teknik Desteği kullanıma hazır bulundurma amacıyla güven fonlarının yönetimini üstlenecektir. Enerji Verimliliğine ilişkin olarak amaç, elektrik dağıtım ve üretiminin enerji verimliliğinin artırılması ile konut ve endüstri sektörüne yapılan doğal gaz dağıtımında enerji verimliliğinin sağlanmasını destekleyecek Uluslararası Finans Kuruluşlarının Enerji Verimliliği konusundaki kredi planlarının özel sektör operatörleri tarafından tamamlanmasını mümkün kılmak amacıyla özel sektör operatörlerine özellikle Teknik Destek sağlamak olacaktır.

Akdedilecek anlaşmalar: Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası ile Katkı Anlaşması ve Dünya Bankası ile İdari Anlaşma.

Tedbir 2: Yenilenebilir Enerji

Ortak yönetim: 14,429,378 AVRO (100% IPA)

Kuruluş ismi: AİKB

Kuruluşun seçilme gerekçesi: Gelecek dönemde Uluslararası Finans Kuruluşları tarafından daha fazla finanse edilecek olan özel sektör operatörlerini destekleyecek tedbirlere odaklanacak. Tedbir, Uluslararası Finans Kuruluşlarını (Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası, Avrupa Yatırım Bankası, Dünya Bankası) yanı sıra iştirakçi Türk bankalarını ve bu bankalara fon sağlayan ilgili iki taraflı ajansları destekleyecektir. Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası'nın dört açıdan değerlendirmesi devam etmektedir.

Kuruluşa tevdi edilmiş görevler: Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası, Yenilenebilir Enerjiyle alakalı olarak Yenilenebilir Enerjinin ısıtma, soğutma ve taşımada kullanılması, yeni Yenilenebilir Enerji teknoloji gelişmelerinin artırılması ve Yeşil Sertifika Sisteminin kurulmasına yönelik hazırlık yapılmasına destek verecek ve amacı özel sektörün Yenilenebilir Enerji yatırımlarında bulunabilmeleri için özel sektöre özellikle sağlanacak olan Teknik Desteği kullanıma hazır bulundurma amacıyla güven fonlarını yönetecektir.

Akdedilecek anlaşma: Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası ile Katkı Anlaşması.

Tedbir 3: Elektrik ve Gaz Pivasasının Geliştirilmesi

Ortak yönetim: 1,703,654 AVRO (100% IPA)

Kuruluş ismi: DB

Kuruluşun seçilme gerekçesi: Dünya Bankası, Türkiye’de TEIAS da dahil olmak üzere Veri Tabanlı Kontrol ve Gözetleme Sistemlerinin (SCADA) finansmanında geniş deneyim sahibidir.

Kuruluşa tevdi edilen görevler: Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı kurumları için Teknik Destek.

Akdedilecek anlaşma: DB ile İdari Anlaşma.

Measure 4. Uzun dönemli enerji senaryoları, kapasite geliştirme ve Elektronik Enerji Veri Merkezinin kurulması

Ortak yönetim: 5,298,854 AVRO (100% IPA)

Kuruluş ismi: DB

Kuruluşun seçilme gerekçesi: Dünya Bankası enerji senaryosu formülasyonu ve modellemesi konusunda dünya çapında tecrübe sahibidir. Dünya Bankasının katılımı uygulama sürecine önemli katkılar sağlayacaktır.

Kuruluşa tevdi edilen görevler: Eksikliklerin ve ihtiyaçların belirlenmesi için Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının istatistik ve enerji planlama fonksiyonlarının gözden geçirilmesine yönelik Teknik Destek sağlanması. Gerekli planlamaların ardından tahmin modelleri alınacak ve uzun dönemli enerji planlamalarında kullanılacaktır. Sonuç olarak, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı enerji ile ilgili tüm verileri bir merkezde toplayabilecek yeterliliğe gelerek, uzun dönemli enerji senaryoları geliştirilecek, modelleme ve senaryo kurgulanabilmesi için gereken verilerin analiz edilebilmesi ve bu verilerden faydalanılabilmesi için kapasite artışı gerçekleştirilmiş olacaktır.

Akdedilecek anlaşma: DB ile İdari Anlaşma.

Tedbir 5. Nükleer Güvenlik Düzenleme Altyapısının Geliştirilmesi

Hibe- Eşleştirme sözleşmesi 1,902,192 AVRO (IPA: 1,807,082 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: Türkiye Atom Enerjisi Kurumuna (TAEK) nükleer düzenleyici altyapısının etkililik ve verimliliğini artırmak amacıyla destek sağlanması.

Faaliyetlerin genel tanımı: TAEK için Eğitim ve Teknik Destek.

AB eş-finansmanı üst sınırı: Uygun masrafların %95’idir.

Bu tedbir MFİB tarafından uygulanacak olup Eşleştirme sözleşmesi 2014’ün 4. çeyreğinden itibaren başlatılacaktır.

Tedbir 6: Sanayi, Özel Sektör, KOBİ’ler, AB ve Türk kamuoyu ile ilgili tüm paydaşlarda farkındalık yaratma

Ortak yönetim: 1,046,032 AVRO (100% IPA)

Kuruluş ismi: AİKB ve DB

Kuruluşun seçilme gerekçesi: Enerji verimliliği ve yenilenebilir enerji konularında önemli ölçüde yer alması sebebiyle AİKB, bu bileşeni yürütecektir. AİKB’in dört açıdan değerlendirilmesi devam etmektedir.

Kuruluşa tevdi edilen görevler: Seminerler, eğitimler ve 2012 IPA projesi kapsamında kurulan web sitesinin geliştirilmesi, medyanın farkındalığına ilişkin kampanyalar ve ilgili basın açıklamalarının yanı sıra toplamda altı Enerji Forumu (Enerji Verimliliği, Yenilenebilir Enerji Kaynakları ve Nükleer Güvenlik), belediyeler için beş seminer ve KOBİ’ler için 3 atölye çalışması gibi faaliyetler aracılığıyla 2013 sektör programı çıktılarının tanıtımı.

Akdedilecek anlaşma: AİKB ile Katkı Anlaşması.

MIPD Sektör 6. Çevre ve İklim Değişikliği - 22,410,000 AVRO (IPA 20,149,000 AVRO)

6. Türkiye’de İklim Değişikliği Alanında Kapasitenin Geliştirilmesi Projesi

15,500,000 AVRO (IPA 13,950,000 AVRO)

Proje Amacı:

Bilimsel kanıtlar ışığında iklim değişikliğini azaltma yönündeki küresel çabalara destek olmak amacıyla antropojenik sera gazı emisyonlarının azaltılması.

Beklenen temel sonuçlar:

- Düşük karbon salınımı için stratejiler ve eylemler geliştirilmesine yönelik analitik temel geliştirildi.
- Arazi Kullanımı, Arazi Kullanım Değişikliği ve Ormancılık sektörü için analitik temel geliştirildi.
- Florlanmış gazların aktarımı ve kapasite tesisi için kapasite geliştirildi.
- İklim konusunda gereken ortak çabalar üzerine kamuoyu algısı artırıldı ve paydaşların kapasitesi geliştirildi.

Endikatif uygulama yöntemleri:

Hibe Programı 3,000,000 AVRO (IPA: 2,400,000 AVRO)

Finanse edilecek faaliyetlerin genel tanımı: Belediyeler, il özel idareleri, STK’lar, üniversiteler, araştırma enstitüleri, kar amacı gütmeyen vakıflar, odalar ve sendikalar da dâhil olmak üzere daha geniş bir paydaş kitlesini hedefleyen İklim Değişikliği Hibe Programının hazırlanması ve uygulanması. Bu hibe bileşeni toplamda 50 projeyi destekleyecektir. Eylem maliyetlerinin % 100’ü hibe olarak karşılanacak olan küçük ölçekli projeler, öncelikli olarak toplum tabanlı müdahaleleri içermeyi hedefleyecektir. Büyük ölçekli projeler ise coğrafi olarak daha büyük projeleri ve/veya bazı küçük ölçekli yatırım projelerini kapsayacak/katkı sağlayacak olup eylem maliyetlerinin % 90’ı hibe yoluyla karşılanacaktır. İlgili tüm kurumlar küçük ya da büyük fark etmeksizin projelere başvurabilmektedir. Bir başvuru sahibi birden fazla teklif sunabilecek olmakla birlikte belirli bir kuruluşun başvurularından sadece biri hibe alabilecektir.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Uygunluk, etkinlik ve fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyetli olması.

AB eş-finansmanı mümkün olan üst oranı: Yürütmekte olana faaliyet için tam finansman gerekiyorsa MT’nin 192. Maddesi uyarınca %100’e kadar çıkabilir. Tam finansman gereksinimi, eşit muamele ve tutarlı mali yönetim ilkelerine bağlı olarak, ihale kararının verilmesinden sorumlu yetkilendirme görevlisi tarafından gerekçelendirilecektir.

İhale çağrısına, 2014’ün 3. çeyreğinde çıkılacaktır.

İhale (12,500,000 AVRO)

Proje, dört ilave Teknik Destek sözleşmesi aracılığıyla uygulanacaktır.

İhalelere 2014’ün 3. ve 4. çeyreklerinde çıkılacaktır.

7 Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı (E-PRTR) Konusunda Türkiye’deki Kapasitenin Geliştirilmesi Projesi - 2,410,000 AVRO (IPA: 2,149,000 AVRO)

Proje Amacı:

Çevresel koşulların iyileştirilmesi, endüstriyel kirliliğin izlenmesi ve kayıt altına alınması suretiyle Türkiye’deki endüstriyel kirlilik kontrolünün geliştirilmesi.

Beklenen temel sonuçlar:

- Ulusal Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı sistemi oluşturuldu.
- Yetkili Kurumlar ve öncelikli grupların kurumsal, bireysel ve teknik kapasiteleri artırıldı.

- Öncelikli grupların ve karar alıcıların bilinci artırılacak.

Endikatif uygulama yöntemleri:

İhale (2,410,000 AVRO)

Proje, bir tedarik ve teknik yardım sözleşmesi aracılığıyla uygulanacaktır.

İhalelere 2014'ün 3. ve 4. Çeyreklerinde çıkılacaktır.

8 Türkiye'deki 4 Pilot Nehir Havzasında Su Verimlilik Unsurları ve Nehir Havzası Yönetim Planları Hakkında Ekonomik Analizler İçin Teknik Yardım Projesi- 4,500,000 AVRO (IPA 4,050,000 AVRO)

Proje Amacı:

Projenin genel amacı, Türkiye'de su kaynaklarının iyileştirilmesi ve su kullanımındaki verimliliğin sağlanması amacıyla AB Su Çerçeve Direktifi'nin ekonomik gerekliliklerinin yerine getirilmesidir.

Beklenen temel sonuçlar:

- Su Çerçeve Direktifi ve su kullanım verimliliği ile ilgili diğer direktiflerin yasal ve kurumsal düzeltmelerin analizi ile AB müktesebatı ile taslak tüzüklerin tam olarak uygulanabilmesi için gereken ekonomik analizler.
- Su Çerçeve Direktifi'nin 5. maddesi ile ilgili Türkiye Raporu'nda farklı karakteristik özelliklerin örneklenmesi ile ilgili genel bir değerlendirme yapmak üzere seçilen 4 havza (Marmara, Van Gölü, Ceyhan ve Batı Karadeniz Havzaları) için su kullanımıyla ilgili ekonomik konuların kısa bir taraması tamamlanacaktır.
- Üç Nehir Havza Yönetim Planı (NHYP) tamamlanacaktır.
- Su Çerçeve Direktifi'nin 5. Maddesi ile ilgili rapor tamamlanacaktır.
- Su verimliliği raporu tamamlanacaktır.
- Durum Sınıflandırması Raporu tamamlanacaktır.
- NHYP'lerin Program Tedbirleri bölümü tamamlanacaktır.
- Bir Ekonomik Model geliştirilecektir.
- Bir Ulusal Uygulama Planı oluşturulacaktır.
- İletişim Stratejileri ile ilgili rapor tamamlanacaktır.

Endikatif uygulama yöntemleri:

İhale (4,500,000 AVRO)

Proje bir teknik yardım sözleşmesi aracılığıyla uygulanacaktır.

İhalelere, 2014'ün 3. ve 4. çeyreklerinde çıkılacaktır.

MIPD Sektör 7. Sosyal Gelişme – Birlik Program ve Ajanslarına Katılım 71,203,189 AVRO

9 Sosyal Gelişme- Birlik Program ve Ajanslarına Katılım 71,203,189 AVRO

Proje Amacı:

Türkiye'nin Birlik programlarına katılımı, Türkiye'nin Birlik programlarında yer alması ile ilgili genel kuralları düzenleyen anlaşmalar uyarınca her bir program için AB Komisyonu ve Türkiye arasında akdedilecek uluslararası anlaşmalar ile belirlenen özel şart ve hükümlere uygun olmalıdır. Hem Yararlanıcı Ülkenin yapacağı toplam katkı tutarı hem de IPA Tüzüğü kapsamında finanse edilen yardım tutarına ilişkin hükümler yer almalıdır.

MIPD Sektör 8. Tarım ve Kırsal Kalkınma Sektörü - 15,468,000 AVRO (IPA 12,525,000 AVRO)

10 Tarım ve Kırsal Kalkınma; gıda ve yem güvenliği, balıkçılık- 15,468,000 AVRO (IPA 12,525,000 AVRO)

Proje Amacı:

Türkiye'nin, Ortak Tarım Politikası ile Ortak Balıkçılık Politikasının gelecekteki uygulamasına hazırlanması ve yiyecek ve gıda güvenliği ile halk sağlığı seviyelerinin AB standartlarına yükseltilmesi

Beklenen temel sonuçlar:

- İyi işleyen Entegre İdare ve Kontrol Sistemi (IACS) ve Arazi Parsel ve Tanımlama Sistemi (LPIS) oluşturulmuş ve uygulama için gerekli kontrol bileşenleri ile risk değerlendirmesi tanımlanmıştır.
- Türk tarım sisteminin AB yeşil tarım kuralları doğrultusunda geliştirilmesi için çapraz uygunluk kuralları uyumlaştırılmış ve Türk tarımının yeşilleştirilmesine yönelik politika araçları belirlenmiştir.
- Resmi kontroller, hayvan sağlığı, hayvanlardan insanlara bulaşan hastalıklar, risk analizleri ve hayvansal yan ürünler ile ilgili kapasite oluşturulmuş/geliştirilmiştir.
- Güçlendirilmiş Türk Balıkçılık Yönetim Sistemi.

Endikatif uygulama yöntemleri:

Tedbir 1.1: Saha ziyaretleri, Risk Değerlendirmesi ve Entegre İdare ve Kontrol Sistemi vazhımları ile ilgili personel eğitimi

Bu tedbir yalnızca bir hizmet sözleşmesi içermektedir (ihaleler kapsamında).

Tedbir 2.1: Çapraz Uygunluk Kurallarının Uyumlaştırılması

Hibeler- Eşleştirme sözleşmeleri 930,000 AVRO (IPA: 883,500 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: Çapraz uygunluk kurallarıyla ilgili ilkelerin, Entegre İdare ve Kontrol Sistemiyle karşılıklı ilişkilere yönelik ve çapraz kontrol kurallarına ilişkin bilginin çiftçilere dağıtılmasının yanı sıra uygunluk denetimleriyle ilgili ilkelerin belirlenmesi için kapsamlı birer sistem oluşturulması.

Faaliyetlerin genel tanımı: Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı personeli, kurumlar, yerel otoriteler ve STK'lara yönelik eğitim ve Teknik Destek.

Gerekli uygunluk kriterleri: Başvuru sahipleri AB üyesi ülkelerin kamu kurumları ya da yetkilendirilmiş birimlerinden olmalıdır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Önerilen uzmanların teknik ehliyeti, önerinin uygunluğu, metodolojisi ve sürdürülebilirliği.

AB eş-finansmanı üst sınırı: Eyleme ait uygun masrafların %95'idir.

Eşleştirme sözleşmesi 2014'ün 4. çeyreğinde başlatılacaktır.

Tedbir 2.2: Türk tarım sisteminin AB yeşil tarım kurallarıyla uyumlaştırılması için kapasitenin geliştirilmesi ve AB Nitrat Direktifi'nin uygulamasının iyileştirilmesi

Bu tedbir yalnızca bir hizmet sözleşmesi içermektedir (ihaleler kapsamında).

Tedbir 3.1: Resmi Kontroller, Risk İletisimi ve Değerlendirmesi, Hayvan Sağlığı, Hayvanlardan İnsanlara Bulaşabilen Hastalıklar ile Hayvansal Yan Ürünlerin Yönetimi Konularında Kapasite Geliştirme – Operasyon 1 – Eşleştirme – Gıda ve Yem Güvenliği

Hibeler- Eşleştirme sözleşmeleri 2,000,000 AVRO (IPA: 1,900,000 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı'nın gıda ve yem güvenliğine yönelik resmi kontroller, hayvan sağlığı, hayvanlardan insanlara bulaşabilen hastalıklar ve hayvansal yan ürünlerin yönetimi ile ilgili riskler hakkında kapasitesinin artırılması.

Faaliyetlerin genel tanımı: Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı'na yönelik eğitim ve Teknik Destek.

Gerekli uygunluk kriterleri: Başvuru sahipleri AB üyesi ülkelerin kamu kurumları ya da yetkilendirilmiş birimlerinden olmalıdır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Önerilen uzmanların teknik ehliyeti, önerinin uygunluğu, metodolojisi ve sürdürülebilirliği.

AB eş-finansmanı üst sınırı: Eyleme ait uygun masrafların %95'idir.

Eşleştirme sözleşmesi 2014'ün 4. çeyreğinde başlatılacaktır.

Tedbir 3.1 - Operasyon 1 – Teknik Destek – Gıda ve Yem Güvenliği

Bu tedbir yalnızca bir hizmet sözleşmesi içermektedir (ihaleler kapsamında).

Tedbir 4.1: Türk Balıkçılık Yönetim Sisteminin Güçlendirilmesi

Hibeler- Eşleştirme sözleşmeleri 1,690,000 AVRO (IPA: 1,605,000 AVRO)

Amaçlar ve sonuçlar: Balıkçılık alanında kurumsal, yasal, finansal ve teknik kapasitesinin geliştirilmesi.

Faaliyetlerin genel tanımı: Balıkçılık alanındaki Genel Müdürlükler için eğitim ve Teknik Destek.

Gerekli uygunluk kriterleri: Başvuru sahipleri AB üyesi ülkelerin kamu kurumları ya da yetkilendirilmiş birimlerinden olmalıdır.

Gerekli seçim kriterleri: Başvuru sahibinin operasyonel kapasitesi.

Tercih kriterleri: Önerilen uzmanların teknik ehliyeti, önerinin uygunluğu, metodolojisi ve sürdürülebilirliği.

AB eş-finansmanı üst sınırı: Uygun masrafların %95'idir.

Eşleştirme sözleşmesi 2014'ün 4. çeyreğinde başlatılacaktır.

Bu sektör altındaki diğer tedbirlere yönelik ihaleler (10,848,000 AVRO)

2014'ün 3. ve 4. çeyrekleri içerisinde 3 taneye kadar hizmet sözleşmesi ihale edilecektir.

9. Destek ve diğer faaliyetler – 23,700,102 AVRO (IPA 21,400,102 AVRO)

11 Geliştirilmiş Avrupa Birliği'ne Entegrasyon Sürecini Destekleme Faaliyetleri (ESEI) 23,700,102 AVRO (IPA 21,400,102 AVRO)

Uygulama: MIPD'nin bütün sektörlerine teknik destek, eşleştirme ve doğrudan hibe sağlanmasına imkan verecek ve hızlıca hayata geçirilmesi gereken acil ihtiyaçlara cevap veren 1 Proje Hazırlık (3 Milyon AVRO) ile 1 Tahsis edilmemiş Kurumsal Yapılanma İmkanı (18,400,102 AVRO). ESEI altında finanse edilen küçük ölçekli faaliyetler, Türk otoriteleri tarafından hızlı ve esnek bir şekilde direk başlatılabilir. Söz konusu İmkan altında finanse edilecek 0,5 milyon Euro'nun üzerindeki tüm projeler için Komisyonun özel onayı gerekmektedir. Bu İmkan AB Bakanlığı tarafından yürütülmektedir (ABB).

Bu proje, Çerçeve Sözleşmeler (3 milyon AVRO) kapsamında proje hazırlık ve kurumsal yapılanma faaliyetlerine yönelik, endikatif olarak 5 sözleşme eşleştirme¹ (7 milyon AVRO), 7 sözleşme teknik destek (8 Milyon Euro) ve müteahhüt uyumu ile yürütme faaliyetlerine² ilişkin 3 doğrudan hibe (3 milyon AVRO) sözleşmesi yoluyla olmak üzere 15 ayrı sözleşme vasıtasıyla uygulanacaktır.

Eşleştirme Sözleşmeleri'nin 2014'ün 4. çeyreğinden, doğrudan hibe prosedürünün 2014'ün 3. çeyreğinden, hizmet sözleşmelerinin 2014'ün 3. ve 4. çeyreğinden itibaren başlatılması beklenmektedir.

Planlanmış ESEI projelerinin endikatif listesi Proje Fişlerinin ekinde bulunmaktadır.

2.4 KESİŞEN KONULAR

Aşağıda geçen kesişen konular programlama sürecinde özel önemi haizdir: sivil toplumun katılımının desteklenmesi, AB programlarına katılımın artırılması, yüksek düzeyli bir çevre koruması, iklim değişikliğine ilişkin kaygıların yaygın kabulünün sağlanması, felaketlere dirençlilik, kadın ve erkek için fırsat eşitliğinin yaratılması, dezavantajlı ve korunmaya muhtaç kesimlerin desteklenmesi ile iyi komşuluk ilişkilerinin geliştirilmesidir.

Bu önceliklere, program ve proje düzeyinde hem yatay tahsisatlar hem de dengeli cinsiyet yaklaşımı ya da dezavantajlı gruplara somut destekler gibi projelerde yer alan belirli aktiviteler aracılığıyla yer verilecektir. Örnek olarak: Sivil Toplum paydaşları proje Yönlendirme Komitelerine giderek daha fazla dahil olmaktadır ve uygun olduğu durumlarda eşit fırsatların sunulmasını temin etmeye yönelik olarak cinsiyete bağlı kontenjanlar önerilmektedir.

2.5 VARSAYIMLAR VE ÖNKOŞULLAR

2012 IPA I. bileşen anlaşması, Türk hükümetinin ulusal eş-finansman dahil yeterli kaynakların ve programın etkin olarak izlenmesini sürdüren Ulusal IPA Koordinatörü (NIPAC) ile Program Yetkilendirme Görevlisi (PAO) başta olmak üzere merkezi olmayan yapılanma sistemine (DIS) ilişkin uygun örgütsel yapılanmanın bulunduğunu doğrulamasına bağlıdır. Kıdemli Program Yetkililerinin uygulamanın etkin olarak izlenmesine yönelik kapasiteleri, projelerin uygulanması öncesinde PAO tarafından kontrol edilecektir.

¹ Tekliflerin seçilmesine yönelik olarak gerekli seçim ve hibelerin verilmesi kriterleri bu Finansman Teklifinin 4.3 noktasında belirtilen eşleştirme el kitabında ortaya konulmaktadır.

² ESEI imkanı altında finanse edilecek sözleşme türlerine ilişkin nihai kararlar önerilen projelerin doğasına ve kalitesine bağlı olacaktır. Doğrudan hibelere ise, Mali Tüzüğün Uygulama Kurallarının 190(1)(c) Maddesi uyarınca hibeler seçilmiş kişilere verilecektir.

PAO, sözleşmelerin sonlanması öncesinde proje düzeyindeki koşulların dikkate alındığını doğrulayacaktır. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi (NAO) ile PAO projelerin ihale çizelgelerini sürdürmekle görevlidir ve gecikme durumlarında etkin ve düzenleyici önlemleri alacaklardır. Sözleşmelerin tamamlanması ile programa ilişkin nihai raporların sunulması sonrasında projenin sonuçlarında ya da fonların kullanılmasında değişiklikler meydana geldiğinde NAO, Komisyonu bilgilendirmelidir. Kuralların ihlal edilmesi, AB yardımlarının uygunluğunun gözden geçirilmesine neden olabilecektir.

3 BÜTÇE

3.1 ENDİKATİF BÜTÇE TABLOSU (MERKEZİ OLMAYAN YÖNETİM)

Merkezi olmayan yönetim	Kurumsal Yapılanma (IB)				Yatırım (INV)				Toplam		Toplam IPA AB katkısı		
	Toplam kamu harcaması		Ulusal kamu katkısı		Toplam kamu harcaması		Ulusal kamu katkısı		AVRO	AVRO			
	AVRO	%	AVRO	%	AVRO	%	AVRO	%					
(a)=(b)+(c)	(b)	(c)	(d)=(e)+(f)	(e)	(f)	(g)=(a)+(d)	(h)=(b)+(e)	(i)=(g)-(h)	(j)=(g)-(i)				
Sektör 2. Adalet, İşleri ve Temel Haklar	47052043	41247683	88	5304360	11	40343720	31189662	77	9154058	23	87395763	72437345	30.6
Yargı ve Temel Haklar Alt-Sektörü (organize suçlarla mücadele dahil)	14850518	12101471	81	2249047	15 ³	3800000	2850000	75	950000	25	18650518	14951471	
Göç Yönetimi ve Sınırlar	21053130	18347817	87	2705313	13	36543720	28339662	0	8204058	0	57596850	46687479	
Suriye İçin AB Bölgesel Güven Fonuna Katkı	7648395	7648395	100	0	0	0	0	0	0	0	7648395	7648395	
İş Hayatında Sosyal Diyalogun Geliştirilmesi	3500000	3150000	90	350000	10	0	0	0	0	0	3500000	3150000	

³ %4'lük farklılık bu model bütçe şablonuna derc edilemeyen özel sektör eş-finansmanı olan 500,000 Avro'ya tekabül etmektedir. Bu durum, yukarıdaki sektör 2 sütunundaki %1'lik eş-lik eş-finansmanı da açıklamaktadır.

Sektör 5 Enerji	35385488	35290378	100	95110	0	3745000	3745000	100	0	0	0	39130488	39035378	16.5
Sektör 8 Tarım ve Kırsal Kalkınma	15468000	12525000	81	2943000	19	0	0	0	0	0	0	15468000	12525000	5.3
Sektör 6 Çevre ve İklim Değişikliği	22010000	19809000	90	2201000	10	400000	340000	85	60000	15	22410000	20149000	8.5	
Türkiye'de İklim Değişikliği Alanında Kapasitenin Geliştirilmesi	15500000	13950000	90	1550000	10	0	0	0	0	0	15500000	13950000		
Avrupa Kırtletici Sağlık ve Taşıma Kaydı (E-PRTR) Konusunda Türkiye'deki Kapasitenin Geliştirilmesi	2010000	1809000	90	2010000	10	400000	340000	85	60000	15	2410000	2149000		
Türkiye'deki 4 Pilot Nehir Havzasında Su Verimlilik Unsurları ve Nehir Havzası Yönetim Planları Hakkında Ekonomik Analizler İçin Teknik Yardım	4500000	4050000	90	450000	10	0	0	0	0	0	4500000	4050000		
Sektör 7 Sosyal Gelişme	71203189	71203189	100	0	0	0	0	0	0	0	71203189	71203189	30.1	
Birlik Programı	71203189	71203189		0		0	0		0		71203189	71203189		
9. Destek ve diğer faaliyetler	23700102	21400102	90	2300000	10	0	0	0	0	0	23700102	21400102	9.0	
ESEI paketi	23700102	21400102	90	2300000	10	0	0	0	0	0	23700102	21400102		
TOPLAM	214818822	201475352	94	12843470	6	44488720	35274662	79	9214058	21	259307542	236750014	100	

Net KDV tutarları

3.2 PROGRAM KAPSAMINDA UYGULANAN EŞ-FİNANSMAN İLKESİ

Programa ayrılan toplam bütçenin % 91.3'ünü temsil eden AB katkısı, merkezi olmayan yönetimde kamu harcaması olarak geçen uygun harcamaya göre hesaplanmıştır. Ortak eş-finansman kuralı olarak uygulanacaktır.

Türkiye, yatırım projeleri için en az %15 oranında ve bazı durumlarda daha fazla oranda eş finansman sağlayacaktır.

Hibe programlarında ise nihai hibe yararlanıcıları, hem yatırım hem kurumsal yapılanma projelerinde, projenin toplam maliyetinin en az %10'u oranında bir katkıda bulunmalıdır.

Ortak yönetim ile uygulanması öngörülen Tedbir 4: Türkiye'de Katılımcı Demokrasinin Güçlendirilmesi: Cinsiyet Eşitliğinin İzlenmesi (Göç ve Sınır Yönetimi sektör fişi), "Enerji" sektörü programı altındaki tedbirler ile Suriye için AB Bölgesel Güven Fonuna Katkı için eş-finansman gerekmemektedir.

4 UYGULAMA

4.1 YÖNETİM BİÇİMLERİ VE UYGULAMA YÖNTEMLERİ

"Enerji" sektör müdahalesi altındaki birkaç tedbir dışında Bu program 1605/2002 sayılı Mali Tüzüğü⁴ 53c Maddesi ve Uygulama Kurallarının⁵ ilgili hükümleri uyarınca merkezi olmayan yönetim ile uygulanacaktır. Yararlanıcı Ülke, 1605/2002 sayılı Mali Tüzüğü'nün 56. Maddesi'nde belirtilen koşullara her zaman uyulduğunu temin etmeye devam edecektir.

IPA Uygulama Tüzüğü'nün 18. Maddesi'nde yer aldığı şekliyle Avrupa Komisyonu'nun ön (ex ante) kontrolünü içermeyen merkezi olmayan yönetime izin verilene kadar, Avrupa Komisyonu'nun ön (ex ante) kontrolü, sözleşmelerin ihalesi, ihale çağrılarının açılması ve sözleşmeler ve hibelerin imzalanmasının tamamına uygulanacaktır.

Ortak yönetim kapsamındaki uygulamalarda ihale ve hibelerin verilmesi prosedürlerine ilişkin genel kurallar 1605/2002 sayılı Mali Tüzüğü'nün 53d Maddesi uyarınca Komisyon ile ilgili programın/faaliyeti uygulayan uluslararası kurum arasındaki Katkı Anlaşması/İdari Anlaşmada belirtilmelidir.

4.2 ALIM VE HİBE USULLERİ İÇİN GENEL KURALLAR

Uygulama Kurallarınının 262(3). Maddesi uyarınca, faydalanıcı ülke Mali Tüzüğü'nün 3. Bölüm, IV. Başlık, 2. Kısımında yer alan ihale kurallarına tabi olacaktır. Mali Tüzüğü'nün 193. Maddesine göre, bu kuralların yanı sıra hibelerin verilmesi usulleri faydalanıcı ülke ile akdedilecek finansman anlaşmasında ortaya konulacaktır.

Hibeler (doğrudan ihale dahil) için gerekli seçim ve hibelerin verilmesi kriterleri:

Gerekli seçim kriterleri, başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesidir.

⁴ En son 1525/2007 sayılı Tüzük (AK, Avrotom) (RG L 343, 27.12.2006, s.9) ile değiştirilen 1605/2002 sayılı Tüzük (RG L 248, 16.9.2002, s.1).

⁵ En son 478/2007 sayılı Tüzük (AK, Avrotom) (RG L 111, 28.4.2007, s.13) ile değiştirilen 2342/2002 sayılı Tüzük (RG L 357, 31.12.2002, s. 1).

Hibe projeleri seçim kriterleri ilgililik, etkinlik, fizibilite, sürdürülebilirlik ve eylemin uygun maliyete sahip olmasıdır.

4.3 EŞLEŞTİRME PROJELERİ İÇİN UYGULAMA İLKELERİ

Yapılmış masrafların geri ödenmesine yönelik olarak, seçilmiş Üye Devlet yönetimlerinin talep edilen kamu sektör uzmanlığını sağlamak yönünde olur vermesi yoluyla eşleştirme projeleri bir hibe anlaşması formunda hazırlanır.

Sözleşme özellikle yerleşik eşleştirme danışmanı olarak Yararlanıcı ülkenin yönetimine tam zamanlı tavsiye sağlaması için atanan bir yetkilinin uzun süreli geçici görevlendirilmesini sağlayabilir.

Eşleştirme hibe anlaşması, Mali Tüzüğü'nün 4. Bölüm, IV. Başlık, 2. Kısım ve VI. Başlık, 1. Kısım ile Uygulama Kurallarının 4. Bölüm, II. Başlık, 2. Kısım ve VI. Başlık, 1. Kısım hükümleri uyarınca oluşturulacaktır.

Komisyon Komşuluk Politikaları ve Genişleme Müzakereleri Genel Müdürlüğü'nün web sitesinde yer alan eşleştirme kılavuzunda geçen prosedürel ilkeler, standart kalıplar ile modelleri kullanır.

4.4 ÇEVRESEL ETKİ DEĞERLENDİRMESİ VE DOĞA KORUMA

Tüm yatırımlar AB'nin ilgili çevre mevzuatına uygun biçimde yürütülür. Felaket riski esnekliği ile risk önleme ve yönetimi, programlarla projelerin hazırlanması ve uygulanmasında teşvik edilecektir.

5 İZLEME VE DEĞERLENDİRME

5.1 İZLEME

Programın uygulanması, Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma İzleme Komitesi tarafından desteklenen IPA İzleme Komitesi aracılığıyla izlenecektir.

Komite, programın uygulanmasının etkinliğini, kalitesini ve uyumunu değerlendirecektir. Program hedeflerine ulaşılmasını temin etmek ve verilen yardımların verimliliğini artırmak için her tür düzeltme tedbirleriyle ilgili karara ilişkin Ulusal Yetkilendirme Görevlisi'ne (NAO) sunulacak bir suretle birlikte Avrupa Komisyonu'na ve Ulusal IPA Koordinatörü'ne (NIPAC) önerilerde bulunabilir.

5.2 DEĞERLENDİRME

Programlar, programların uygulanması ve stratejisi ile AB fonlarının yardım kalitesini, verimliliğini ve tutarlılığını artırmak amacıyla IPA Uygulama Tüzüğü'nün 57. ve 82. Maddeleri uyarınca ön değerlendirmelerin yanı sıra ara değerlendirmelere ve uygun olduğu takdirde nihai değerlendirmelere tabi olur.

Yönetim yetkilerinin devrinden sonra ara değerlendirmeleri yürütme sorumluluğu, Avrupa Komisyonu'nun gerekli gördüğü durumlarda programlara ilişkin her türlü anlık ara değerlendirmeyi yapma hakkına hanel getirmeksizin Yararlanıcı ülkeye aittir.

Nihai değerlendirmeler, yönetim yetkilerinin yararlanıcı ülkeye devrinden sonra dahi Avrupa Komisyonu'nun ayrıcalığı olmaya devam eder.

Değerlendirme sonuçları programlama ve uygulama döngüsünde dikkate alınır.

Komisyon aynı zamanda stratejik değerlendirmeler yapabilir.

6 DENETİM, MALİ KONTROL VE DOLANDIRICILIKLA MÜCADELE ÖNLEMLERİ

6.1 Denetim, Mali Kontrol ve Dolandırıcılıkla Mücadele Önlemleri

Bu programın uygulanmasında yer alan tüm tarafların hesapları ve işlemlerinin yanı sıra bu programı uygulayan tüm anlaşma ve sözleşmeler, bir taraftan takdir yetkisine dayanarak kontrollerde bulunabilecek olan Avrupa Komisyonu'nca (Avrupa Dolandırıcılıkla Mücadele Bürosu) ya da dış denetçileri vasıtasıyla yapılacak denetim ve mali kontrollere diğer taraftan da Avrupa Sayıştayı tarafından yapılacak denetimlere tabidir. Bu denetimler, Yararlanıcı Ülke'de AB Delegasyonu tarafından uygulanan ihale ve sözleşme düzenlemesinin ön doğrulaması gibi önlemler içermektedir.

AB'nin mali çıkarımın etkili korunmasını sağlamak için Komisyon (Avrupa Dolandırıcılıkla Mücadele Bürosu) 2185/96 sayılı Konsey Tüzüğü'nde (AK, Euratom)⁶ öngörülen prosedürlere göre yerinde kontroller ve denetimler yapabilir.

Yukarıda bahsi geçen kontroller ve denetimler AB fonlarını alan tüm yükleniciler, alt yükleniciler ve hibe yararlanıcılarına uygulanır.

6.2 Mali düzenlemeler

Usulsüzlüklerin araştırılması konusunda birinci derecede sorumluluk taşıyan Ulusal Yetkilendirme Görevlisi, bu programın uygulanmasına ilişkin herhangi bir usulsüzlük ya da ihmal tespit ettiğinde AB yardımının tamamının ya da bir kısmının iptal edilmesi suretiyle mali düzenlemeler yapar. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi; usulsüzlüklerin yapısını, ciddiyetini ve AB katkısında oluşturduğu mali kaybı dikkate alır.

İhmal ve dolandırıcılık da dâhil olmak üzere, bir usulsüzlük durumunda, ulusal yetkilendirme görevlisi ulusal geri alım prosedürlerine göre yararlanıcıya ödenen Topluluk yardımını geri alır.

6.3 Denetim izi

Ulusal yetkilendirme görevlisi ilgili tüm bilgilerin her zaman yeterince detaylı bir denetim izi sunmasını sağlar. Bu bilgiler ödeme başvurularının ve bu tür başvuruların muhasebe ve ödemeleri ile avans, garanti ve borç işlemlerinin yetkilendirilmesiyle ilgili belgelere dayanan kanıtlardan oluşur.

6.4 Önleyici tedbirler

Yararlanıcı ülkeler dolandırıcılık ve usulsüzlük şüphesi bulunan vakaların soruşturulmasını ve etkili bir biçimde işleme tabi tutulmasını temin eder ve 1828/2006 sayılı Komisyon Tüzüğü'nde ⁷ öngörülene eşdeğer bir kontrol ve raporlama mekanizmasının işleve girmesini

⁶ Avrupa Topluluklarının yolsuzluk ve diğer düzensizliklere karşı mali çıkarlarının korunmasına yönelik olarak Komisyon tarafından yürütülen teftiş ve yerinde kontrollere ilişkin 11 Kasım 1996 tarih ve 2185/96 sayılı Konsey Tüzüğü (AK, Avrotom) (RG L 292, 15.11.1996, s. 2).

⁷ Avrupa Bölgesel Kalkınma Fonu üzerine Avrupa Parlamentosu ve Konseyinin 1080/2006 sayılı Tüzüğü (AK), Avrupa Bölgesel Kalkınma Fonu, Avrupa Sosyal Fonu ve Uyum Fonuna ilişkin genel hükümleri ortaya koyan 1083/2006 sayılı Konsey Tüzüğü (AK)nün uygulanmasına yönelik kuralları belirleyen 8 Aralık 2006 tarih ve 1828/2006 sayılı Komisyon Tüzüğü (AK) (RG L371, 27.12.2006, s. 1).

sağlar. Şüpheli veya gerçek tüm dolandırıcılık ve usulsüzlük vakalarının yanısıra bunlarla ilgili olarak alınan tüm önlemler, Avrupa Komisyonu servislerine gecikmeden rapor edilmelidir. Rapor edilecek herhangi bir şüpheli ya da gerçek dolandırıcılık ya da usulsüzlük yoksa Yararlanıcı ülke her bir üç aylık dönemin sonunu takiben iki ay içerisinde bu durumu Avrupa Komisyonu'na iletir.

Usulsüzlük, bir iktisadi işletmenin, gerekçelendirilmemiş bir gider kaleminin genel bütçeye katılması yoluyla Avrupa Birliği'nin genel bütçesine zarar verecek bir etkiye sahip davranışı veya ihmali sonucunda, uygulanabilir kuralların ve sözleşme hükümlerinin her türlü ihlali demektir.

Dolandırıcılık aşağıdakilerle ilgili herhangi kasti bir eylem ya da ihmali ifade eder: Avrupa Birliği'nin genel bütçesinden veya Avrupa Birliği tarafından ya da Avrupa Birliği adına idare edilen bütçelerden gelen fonların uygunsuz tutulması veya suiistimal edilmesi etkisini doğuracak şekilde ifadelerin ve dokümanların hatalı, yanlış veya eksik olarak kullanılması veya sunumu; aynı etkiye sahip spesifik bir yükümlülüğün ihlalinde bilgilerin açıklanmaması; başlangıçta belirlenenlerin dışındaki amaçlar için bu fonların yanlış kullanılması.

Yararlanıcı Ülke ilgili sözleşmelerin uygulanması esnasında ve bunun yanı sıra alım veya hibe verme prosedürünün herhangi bir aşamasında aktif ve pasif yolsuzluk içeren uygulamaları önlemek ve bunlara karşı koymak için uygun her türlü önlemi alır.

Aktif yolsuzluk, doğrudan doğruya ya da bir aracı vasıtasıyla bir yetkiliye görevini yerine getirmesi ya da yerine getirmekten kaçınması ya da görevlerini yerine getirirken resmi sorumluluklarından kaçınması karşılığında Avrupa Birliği'nin mali çıkarlarına zarar veren ya da verebilecek bir biçimde kendisi veya kendi adına hareket edecek üçüncü bir kişi için herhangi bir avantaj sağlayan ya da sağlamayı taahhüt eden kişinin kasti eylemi olarak tanımlanmaktadır.

Pasif yolsuzluk, kendisi veya üçüncü bir kişi için doğrudan doğruya ya da bir aracı vasıtasıyla görevini yerine getirmesi ya da yerine getirmekten kaçınması ya da görevlerini yerine getirirken resmi sorumluluklarından kaçınması karşılığında Avrupa Birliği'nin mali çıkarlarına zarar veren ya da verebilecek bir biçimde, herhangi bir avantaj elde eden ya da bir avantaj sağlanmasını talep eden ya da buna yönelik bir taahhüdü kabul eden yetkili kişinin kasti eylemi olarak tanımlanmaktadır.

Programın uygulanmasından sorumlu personel de dâhil olmak üzere, Yararlanıcı ülkenin yetkilileri, herhangi bir çıkar çatışması riskini ortadan kaldırmak için gereken her türlü önlemi almayı üstlenir ve böyle bir çatışmaya yol açabilecek bir durumu veya böyle bir çıkar çatışmasını hemen Avrupa Komisyonu'na bildirirler.

6.5 Mali düzeltmeler

Fonların, ilgili kurallar uyarınca kullanılmasını temin etmek için, Komisyon, 1605/2002 sayılı Mali Tüzük'ün 53c (2). maddesi uyarınca ve Komisyon ve Yararlanıcı ülke arasında imzalanan Çerçeve Anlaşma'da detaylı bir şekilde açıklanan hesapların ibra prosedürlerini veya mali düzeltme mekanizmalarını uygular.

Mali düzeltme aşağıdakilere yol açabilir:

- (i) Dolandırıcılık dahil olmak üzere spesifik bir düzensizliğin tespiti; ya da

(ii) Yararlanıcı ülkenin yönetim ve kontrol sistemlerinde zayıflık ya da kusur tespiti;

Avrupa Komisyonunun, bu program kapsamındaki harcamaların ilgili kuralları ihlal ederek yapıldığını fark etmesi durumunda AB finansmanının dışında bırakılacak miktarın ne kadar olacağına karar verir.

İlgili geri alımların yanı sıra bu tür düzeltmelerin hesaplanması ve oluşturulması IPA Uygulama Tüzüğü'nde sunulan kriterlere ve prosedürlere uygun olarak Avrupa Komisyonu tarafından yapılır.

Avrupa Birliği Delegasyonu

Delegasyon Başkanı

Ankara, 16 Aralık 2015

İlgi: Ares (2015) 5900114

NOTA

Avrupa Birliği Delegasyonu Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı Avrupa Genel M¼d¼rl¼đ¼ne saygılarını sunar.

Avrupa Birliği Delegasyonu, “Katılım ncesi Yardım Aracı Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni çerçevesinde 2013 yılı Türkiye Ulusal Programına Yönelik Türkiye Cumhuriyeti H¼k¼meti ve Avrupa Komisyonu Arasındaki Finansman Anlaşmasına 1 No’lu Ek”in (Finansman Anlaşması) imzalandığını bildiren Bakanlıklarının 2015/77371317-ABGY/10238522 sayılı ve 15 Aralık 2015 tarihli Nota’sını aldığını bildirmekten Őeref duyar. Delegasyon Nota’da bulunan ilave ifadeleri kaydeder ve bu bağlamda geçerliliklerini onaylar. Buna ilave olarak, Komisyon Finansman Anlaşması’na Ek No 1’in onay s¼recinin kendi tarafında tamamlandığını doğrular.

Avrupa Birliği Delegasyonu Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı Avrupa Genel M¼d¼rl¼đ¼ne teřekk¼r eder ve bu vesileyle en derin saygılarını yineler.

T¼rkiye Cumhuriyeti
Dışışleri Bakanlığı
ANKARA

Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı Avrupa Birliği Delegasyonu'na saygılarını sunar ve imzalanmış olan "Katılım Öncesi Yardım Aracı Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni Çerçevesinde 2013 yılı Türkiye Ulusal Programına Yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Komisyonu Arasındaki Finansman Anlaşmasına 1 No'lu Ek"i (Finansman Anlaşması) ilişikte sunmaktan şeref duyar.

Bakanlık, Türkiye'nin 27. Fasal Müzakere Pozisyonunda belirtildiği üzere, Türkiye Cumhuriyeti'nin sözkonusu Anlaşmadan kaynaklanan yükümlölüklerini yerine getirmesinin, taraf olmadığı antlaşmalara ilişkin Türkiye Cumhuriyeti'nin pozisyonunu değiştirdiği şeklinde yorumlanamayacağını not eder.

Finansman Anlaşmasının imzacıları yukarıda kayıtlı açıklamanın Finansman Anlaşması yorumlanırken dikkate alınacağı konusunda mutabıktırlar.

Türkiye Cumhuriyeti Dışışleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Delegasyonu'na en derin saygılarını bu vesileyle bir kez daha ifade etmekten şeref duyar.

Ankara, 15 Aralık 2015

Ek:

1- Finansman Anlaşması

AB Türkiye Delegasyonu
Ankara

ADDENDUM N°1 TO THE FINANCING AGREEMENT

BETWEEN

THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF TURKEY

AND

THE EUROPEAN COMMISSION

**CONCERNING THE NATIONAL PROGRAMME FOR
TURKEY UNDER THE INSTRUMENT FOR
PREACCESSION ASSISTANCE – TRANSITION
ASSISTANCE AND INSTITUTION BUILDING
COMPONENT FOR THE YEAR 2013**

(2013 / 023-651)

ADDENDUM TO:

the Financing Agreement concerning the National Programme for Turkey under the IPA Transition Assistance and Institutional Building component for the year 2013, between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission.

Whereas

- (a) The Commission adopted on 13 November 2013 the National Programme for Turkey under IPA-Transition Assistance and Institutional Building Component for 2013 (Decision C(2013)7710). A Financing Agreement entered into force on 29 May 2014, between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission to implement the programme.
- (b) An amendment to the above Decision was necessary in order to allow for more efficient use of funds and the introduction of a new project taking into account the continuing impact that the Syrian crisis is having on Turkey.

Delays in the tendering process for certain contracts are endangering the use of the relevant funds. This concerns the Twinning (TR2013/0123.01.05-01) and Supply (TR2013/0123.01.05-02) components of the project on 'Strengthening the Institutional Capacity of Turkish National Police regarding Public Order Management and Crowd' and the Twinning (TR2013/0123.01.06-01) component of the project 'Independent Police Complaints Commission & Complaints System for the Turkish National Police, Gendarmerie and Coast Guard'.

After consultations with the national authorities it was agreed to include a new action to further assist Turkey in responding to the numerous challenges that the presence of more than 2 million of Syrians under temporary protection is causing to the country. As a consequence, it is appropriate to reallocate EUR 7 648 395, originally foreseen for the above mentioned contracts, to the new project "Contribution to EU Regional Trust Fund for Syria".

Furthermore, in order to increase the efficiency of the project "Regional Co-operation on Border Management with Greece and Bulgaria Phase 2" (TR2013/0124.02.04) it becomes necessary to include the Ministry of Customs and Trade, the Coast Guard Command and the Directorate General of Migration Management as co-beneficiaries of this activity.

- (c) The programme is to be implemented by means of decentralised management by the beneficiary country.

Measures 1, 4 and 6 under the "Energy" integrated sector programme shall be implemented by joint management with the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD) and the World Bank (WB).

The project "Contribution to EU Regional Trust Fund for Syria" will be implemented under direct management by the European Commission.

- (d) An addendum to the Financing Agreement shall therefore be concluded in line with the amending Commission Implementing Decision C(2015)8781 of 07/12/2015.

Article 1

Annex A to the Financing Agreement is replaced by Annex I as adopted by Commission Implementing Decision C(2015)8781.

Article 2

All other terms and conditions of the Financing Agreement remain unchanged.

Article 3 – Entry into force

This Agreement shall enter into force on the date on which the Parties inform each other in writing of its ratification in accordance with their existing internal legislation or procedures.

*Signed, for and on behalf of the
Commission by*

*Signed, for and on behalf of the
Government of the Republic of Turkey,*

Mr Simon Mordue
Director
European Commission
Directorate-General NEAR
A - Strategy and Turkey

H.E Ambassador **Rauf Engin Soysal**
National IPA Coordinator (NIPAC)
Undersecretary
Ministry for EU Affairs
Turkey

Date: 8/12/2015

Date: 11.12.2015

**ANNEX I - National Programme for Turkey under IPA- Transition Assistance
and Institution Building Component I for the year 2013**

1 IDENTIFICATION

Beneficiary	Turkey
CRIS decision number	2013 / 023-651
Year	2013
EU contribution	EUR 236 750 014
Implementing Authority	<p>Implementing agency in Turkey responsible for the execution of the projects is the Central Finance and Contracts Unit (CFCU) at the Under-Secretariat of the Treasury, except for:</p> <p>Project – “Support to Turkey’s participation in Union Programmes and Agencies”, where implementation will consist in the payment of the IPA part of the financial contribution to the programme by the National Fund.</p> <p>Measure 1, 4 and 6 of the Energy sector shall be implemented by joint management with the World Bank (WB) and the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD).</p> <p>The project "Contribution to EU Regional Trust Fund for Syria" will be implemented under direct management by the European Commission.</p>
<u>Final date for concluding the Financing Agreement</u>	At the latest by 31 December 2014
<u>Final date for concluding Contribution Agreements under joint management</u>	31 December 2014
<u>Final date for contracting</u>	3 years following the date of conclusion of the Financing Agreement, with the exception of the cases listed under Article 189.2 b) and c) Financial Regulation.
<u>Final date for operational implementation</u>	6 years following the date of conclusion of the Financing Agreement with a beneficiary country.
<u>Final date for implementing the Financing Agreement</u> (date by which programme to be de-committed and closed)	12 years following the conclusion of the Financing Agreement

Budget line concerned	22.02.01: national programmes (component Transition Assistance and Institution Building) for Candidate Countries
Programming Unit	DG NEAR Unit A5 (European Commission, Brussels)
Implementing Unit/ EU Delegation	EU Delegation to Turkey

2 THE PROGRAMME

2.1 PRIORITIES SELECTED UNDER THIS PROGRAMME

For IPA TAIB 2013 programming, and in view of the next Multi-annual Financial Framework (2014-2020), the programme has been designed in a way that will advance the move towards a more integrated sector approach for programming of IPA financial assistance. Substantial parts of the IPA 2013 envelope have been programmed through sector interventions. Only few stand-alone projects have been included in areas where an integrated sector approach was not yet possible. Therefore, in coherence with the priorities identified in the MIPD 2011-2013, after analysis of the Turkish authorities and consultation with the Commission, it has been decided that the National Programme for Turkey 2013 component I should include the following priority sectors:

1. Justice, Home Affairs and Fundamental Rights, *notably sub-divided into*
 - a) Judiciary and Fundamental Rights (incl. reform of law enforcement institutions)
 - b) Migration and Border Management
2. Energy
3. Agriculture and Rural Development

In addition to these priority sectors the programme includes five stand-alone projects. As in previous years, IPA funds will also continue to support Turkey's participation in Union Programmes and Agencies, as provided for in the Framework Agreement on participation in EU programmes.

2.2 SECTORS SELECTED UNDER THIS PROGRAMME AND DONOR COORDINATION

Sector 2: Justice, Home Affairs and Fundamental Rights

In line with the renewed consensus on enlargement, taking into account experience from the fifth enlargement, and as reconfirmed with the 2012 Enlargement Strategy, democratisation and rule of law are key priorities which need to be addressed by candidate countries during the accession process. Despite important democratic reforms carried out in recent years, further results are needed in the Justice, Home Affairs and Fundamental Rights sector. This sector also affects public perceptions of the enlargement policy in general and Turkey's membership bid to the EU.

The establishment of an Ombudsman institution in 2012 was an important step in safeguarding the rights of citizens and ensuring accountability of the public administration. Moreover, a law establishing the Turkish National Human Rights Institution was adopted by the parliament. However, in line with Turkey's Judicial Reform Strategy further efforts are needed to improve the efficiency and effectiveness of the judiciary and the guarantee of fundamental rights.

As regards migration and border management, important progress was made in alignment of Turkish legislation towards the EU acquis and international standards, in particular with the adoption of the Law on Foreigners and International Protection in April 2013. Nevertheless, the institutional capacity necessary to effectively implement this law remains to be built. Moreover, further legislative reforms in home affairs matters, in particular on integrated border management and on visa policy are still required for Turkey to come in line with EU standards.

Following the assessment of readiness for a more integrated sector approach, Fiches for two sub-sectors have been prepared: Judiciary and Fundamental Rights (including fight against organised crime) and Migration and Border Management. This division should support the gradual development of a more coherent sectoral approach with improved internal coordination mechanisms in the coming years.

Moreover, under this MIPD sector two stand-alone projects on social dialogue (also relevant for chapter 19 Social Policy and Employment) and for a contribution to the EU Regional Trust Fund for Syria will be financed.

Sector 5: Energy

Both primary energy and electricity demand are increasing rapidly in Turkey in parallel with growing economy and rising social wealth. Turkey's strategies in the energy sector are especially outlined in the Institutional Strategic Plan for the Ministry of Energy and Natural Resources (2010-2014). Diversification of imports in terms of sources, routes and technologies is an important policy tool in order to achieve and improve energy security. Energy Efficiency and Renewable Energy are thus of major importance, also considering the EU's own Europe 2020 Resource Efficiency targets. Further efforts are also needed on natural gas, nuclear safety and radiation protection, areas which are also of special interest in EU-Turkey relations.

The energy sector is suitable for a sector approach in the medium term; a Sector Fiche has been developed by the Turkish authorities for inclusion under the 2013 programme. Cooperation with International Financial Institutions (IFIs) in several sub-sectors is a continuation of related efforts started with the IPA 2012 national programme.

Sector 6: Environment and Climate Change

As for all candidate countries, adopting the environmental and climate change acquis is an enormous challenge for Turkey. Under the coordination of the former Ministry of Environment and Forestry, an EU Integrated Environmental Approximation Strategy (UÇES) has been prepared, but alignment with the acquis and the institutional capacity still needs improvement in many areas. The respect of general principles of environmental policy and conventions, the polluter pays principle, need for low-carbon development, and financial sustainability have to be taken into account.

Combating climate change is a top priority for Turkey and the EU. Turkey's convergence with EU climate acquis requires significant efforts both within the sectors covered by the Effort-Sharing Decision as well as those covered by the EU Emissions Trading Scheme. Policies need to be put in place to seize the full potential of associated benefits while minimising economic costs. In order to project future economic and emissions trends, to enable informed policy-making, and to allow for defining measures which reconcile climate, energy and other objectives cost-effectively, analytical tools need to be developed and enhanced. Existing strategies and plans also need to be reviewed. Furthermore, enhancing the capacity of the stakeholders as well as public participation is crucial.

The programme will contain three stand-alone projects under this MIPD sector relating to the Water Framework Directive, the European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) and to capacity building in the field of climate change.

Sector 7: Social Development

Unemployment levels are quite high in Turkey, especially among young people in urban areas. Women's labour market participation remains below 30%. There is a disparity between the skills provided by the education system and those required in the labour market. Social development is a key objective as development axis of the Development Plan focusing on increased employment and strengthening of human development and social solidarity. As the majority of the sector is covered under IPA component IV, a project based approach is most suitable under component I in this sector. Component I will also support Turkey's participation in the new generation of Union Programmes following what has been so far Lifelong Learning, Youth in Action and PROGRESS which is the EU employment and social solidarity programme.

Sector 8: Agriculture and Rural Development

Turkey needs to advance in preparations for future implementation of the Common Agriculture Policy (CAP), but also in the alignment with the acquis in the area of food safety, veterinary and phytosanitary policy. In those specific areas some efforts have been made in the past year. However, further efforts are required in particular actions should be taken to support the harmonisation with the EU Fisheries acquis, to restructuring of the administrative system fisheries required for the adoption of the acquis for fisheries resource management. Moreover, significant efforts are also needed on upgrading agri-food establishment and animal health. The capacities relating to agricultural statistics and FADN have increased.

The sector is suitable for a sector approach in the medium term; a Sector Fiche has been developed by the Turkish authorities and included in the 2013 programme.

Sector 9: Other Support activities

Under the project "Enhanced Support to Strengthen the European Integration Process" a number of smaller one-contract stand-alone projects for institution building in different areas will be addressed together with project preparation studies and other smaller projects addressing further specific alignment needs that may be identified in line with the MIPD.

The key indicators in the MIPD which are supported by this programme are further developed in the logical frameworks of the project fiches, which are the basis for the implementation of the programmes. These fiches contain baseline data and targets, to allow measuring results and the impact achieved by each project. The progress in meeting these indicators will be followed through the monitoring system.

Past/on-going assistance

Since 2007 Turkey benefits from the Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA), which includes five components. In the period 2007-2013, the annual allocation to Turkey under IPA has increased from around EUR 500 million in 2007 to EUR 902 million in 2013 according to the Commission's Multi-Annual Financial Framework (MIFF).

Under the political criteria, the promotion of human rights, democratisation and the rule of law, the promotion of human rights (including the protection and rights of disadvantaged and vulnerable groups) and women's rights and the situation in the East and the South-East), as well as good governance have been addressed through a number of projects aimed at the law enforcement bodies, the judiciary, civil society and in the field of education. Mainly resulting from training and awareness raising, the drafting of legislation and preparing of strategies/action plans, but also due to the provision of supplies, a number of positive immediate and intermediate impacts have been or are being achieved across this area, despite the size of the country and the complexity of the issues.

Support for the adoption of the *acquis* is focussed on areas where Turkey needs to step up its reform efforts to be able to fully adopt and enforce the *acquis communautaire*, often linked to opening and closing benchmarks in the context of the accession negotiations.

Under IPA component I further development and strengthening of civil society is supported as well as civil society dialogue between Turkey and the EU. Civil society is also increasingly involved as stakeholders in the IPA programming process. Turkey and the EU are closely cooperating to further build on these positive steps.

Donor/IFI cooperation

The EU Delegation in Ankara leads efforts towards improved donor coordination in Turkey, particularly towards a more closely involvement of national authorities in donor coordination. In the sector "rule of law and fundamental rights" international organisations such as the Council of Europe and a number of United Nations Agencies have provided substantial support, together with relevant Turkish and international non-governmental organisations working on Human Rights, Civil Society Development and other right-based areas. The World Bank provides support for public administration reform and has become a partner in the field of energy. Bilateral support is provided by several EU Member States (e.g. Denmark, France, Germany, the Netherlands, Sweden the United Kingdom etc.) and/or their development agencies as well as by Canada. Local donor working groups on governance and migration issues (asylum and border management) help to coordinate efforts in this area.

MIPD Sector 2 Justice and Home Affairs - EUR 87 395 763 (IPA: EUR:72 437 345)

1. Sub-Sector: Judiciary and Fundamental Rights (incl. reform of law enforcement institutions)

EUR 18 650 518 (IPA: EUR 14 951 471)

Sector Objectives:

1. To implement the necessary reforms to build an independent, impartial and efficient judiciary;
2. To achieve measurable progress towards the full enjoyment of all fundamental rights and freedoms by all individuals without discrimination and to promote the rights of women, children and other vulnerable groups of persons;
3. effective law enforcement, successful fight against crime and against corruption;
4. To develop capacity of all sub-sector stakeholders to steer their activities in the context of the Turkish sub-sector alignment strategy for Judiciary and Fundamental Rights, and Fight Against Organised Crime sub sectors.

Main results expected:

- Better access to justice through completed review of legal aid enhanced;
- Increased efficiency of the judiciary through Justice Sector Performance system;
- Increased awareness of judges, prosecutors and lawyers in Turkey on the individual application mechanism to the Constitutional Court and implementation of fundamental rights;
- Assurance of the rights and freedoms set forth in the Constitution and the Convention is fully secured at national level;
- Reduction in number of applications to European Court of Human Rights (ECtHR) and violation judgments of the Court against Turkey;
- Increased co-operation of the national courts with European institutions;
- Enhanced Gender-Related Public Policies and Women's CSOs empowered about all aspects of monitoring;
- Increased awareness and knowledge about how to eradicate gender-based inequalities through research, data collection and reporting;
- Increased cooperation and communication between women's civil society organisations and public institutions at the local and national levels;
- Improved institutional capacity regarding public order management and crowd control in line with EU and international standards in the framework of human rights;
- Improved capabilities of Crime Scene Investigation Teams and Units;
- Enhanced capabilities regarding fight against organised crime.

Indicative implementation modalities:

JUDICIARY

Measure 1: Strengthening the Legal Aid Service in Turkey

Grant – Twinning EUR 1 375 000 (IPA: EUR 1 306 250)

Objectives and results: Establish a more effective, sustainable and satisfactory legal aid system in order to strengthen the right to fair trial and access to justice.

Generic description of activities: Training and Technical Assistance (TA) to the Ministry of Justice.

Essential eligibility criteria: Applicants must be EU Member State administrations or mandated bodies.

Essential selection criterion: Operational capacity of the applicant.

Award criteria: Technical expertise of proposed experts, relevance, methodology and sustainability of the proposal.

Maximum EU co-financing: 95% of the eligible cost of the action.

One Twinning contract to be launched in Q3/2014.

Measure 2: Performance Assessment and Management System for Judiciary

Grant - Direct grant award EUR 2 140 655 (IPA: EUR 1 926 590)

Objectives and results: Provide a systematic framework and an empirical basis for the Turkish authorities to be able to measure justice sector performance in general and to empirically assess the impact of future improvement initiatives in particular.

Generic description of activities to be funded under the grant: providing assistance in drafting performance measure framework and implementation of the framework in the judiciary system as a whole.

Beneficiary: Ministry of Justice

Justification for the use of exception: A direct grant agreement with the World Bank will be concluded in accordance with article 190(1)(f) of the Rules of Application (RAP) to the Financial Regulation (FR). The WB has demonstrated its technical expertise and multi-disciplinary skill-set in the justice sector with both the Turkish authorities as well as with the European Commission (EC). WB has a portfolio of several hundreds of millions of US Dollars dedicated to improving the functioning of justice sector institutions across countries with very different levels of development. The expertise available at WB does not only cover the legal aspects, but focuses specifically on the implementation.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.

Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing is 90% of the eligible cost of the action.

Indicative date for signature: Grant agreement to be signed in Q3/2014.

FUNDAMENTAL RIGHTS

Measure 3: Supporting the Individual Application to the Constitutional Court in Turkey

Grant - Direct grant award EUR 6 382 228 (IPA: EUR 4 082 228)

Objectives and results: Contribute to supporting and strengthening of the individual application system in Turkey by empowering the judiciary in Turkey in line with the acquis, the rights and freedoms guaranteed under the system of the European Convention on Human Rights (ECHR).

Generic description of activities to be funded under the grant: Increase capacity of the judges, prosecutors and lawyers in Turkey on the individual application mechanism and implementation of fundamental rights protected by the ECHR, the case law of the European Court of Human Rights (ECtHR), the European Social Charter (ESC) and national mechanisms through round tables, training seminars, conferences and study visits addressing to all judges and prosecutors and lawyers seminar

Beneficiary: Constitutional Court of Turkey; High Council of Judges and Prosecutors, Council of State, Court of Cassation, Turkish Justice Academy and Bar Associations act as co-beneficiaries.

Justification for the use of exception: A direct grant agreement with the Council of Europe (CoE) will be concluded in accordance with article 190(1)(f) of the RAP to the FR. The main purpose of the individual application system is to ensure a constitutional guarantee of human rights in the scope of ECtHR. The measure is not only aiming to understand the experiences of a single institution's or country's jurisdiction on human rights, but also aims to understand the practice and knowledge of ECHR, prominent CoE member countries

which are successfully carrying out the constitutional jurisdiction and specialised institutions on human rights.
Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.
Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.
EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing is 64% of the eligible cost of the action.
Indicative date for signature: Grant agreement to be signed in Q3/2014.

Measure 4: Enhancement of Participatory Democracy in Turkey: Monitoring Gender Equality

Grant - Direct grant award EUR 1 628 000 (IPA: EUR 1 628 000)

Objectives and results: Further engage the women's rights organisations towards the achievement of greater de facto gender equality for the development of a more participatory democracy in Turkey.

Generic description of activities to be funded under the grant: Providing assistance in mapping the opportunities for monitoring towards gender equality and organising workshop, visit to the Parliamentary Commission on Equal Opportunity for Men and Women as well as relevant ministries.

Beneficiary: Ministry of EU Affairs (MEUA)

Justification for the use of exception: A direct grant agreement with the Association for Monitoring Gender Equality (CEID) will be concluded in accordance with article 190(1)(c) of the RAP to the FR. CEID is the only NGO umbrella established in Turkey with a specific aim of monitoring public policies in terms of gender equality and bearing a legal person status. CEID has a monopoly insofar each of its members covers a different/specific focal area and works for different organisation/institution in the area of gender equality.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.

Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing is 100% of the eligible cost of the action. The budget of the present measure involves only the expenses needed for the implementation of the activities foreseen under the related Sector Fiche.

Indicative date for signature: Grant agreement to be signed in Q3/2014.

REFORM OF LAW ENFORCEMENT INSTITUTIONS

Measure 5: Strengthening the institutional capacity of Gendarmerie General Command regarding Public Order Management, Crowd Control - Operation

Grants – Twinning EUR 1 324 635 (IPA: EUR 1 258 403)

Objectives and results: Stop human rights violations originating from lack of training and technical inadequacies and contribute to the “No Tolerance” policy in violations of human rights by strengthening the institutional capacity of the Gendarmerie personnel and technical infrastructure at the end of the project.

Generic description of activities: Training and TA to the Gendarmerie General Command.

Maximum EU co-financing: 95% of the eligible cost of the action.

One Twinning contract to be launched in Q4/2014

Measure 6: Improving the Crime Scene Investigation Capacity of Turkey

Grant – Twinning EUR 2 000 000 (IPA: EUR 1 900 000)

Objectives and results: Contribute to the effective functioning of the judicial system in Turkey by supporting human rights sensitive, scientific and transparent crime scene investigations.

Generic description of activities: Training and TA to the Gendarmerie General Command (GGC).

Essential eligibility criteria: Applicants must be EU Member State administrations or mandated bodies.

Essential selection criterion: Operational capacity of the applicant.

Award criteria: Technical expertise of proposed experts, relevance, methodology and sustainability of the proposal.

Maximum EU co-financing: 95% of the eligible cost of the action.

One Twinning contract to be launched in Q4/2014.

Procurements for different measures under this sub-sector EUR 3 800 000

The sector support activities will be implemented through one supply (tenders to be launched as on Q4/2016) and one works contract (tender to be launched as of Q2/2016).

2. Sub-Sector: Migration and Border Management

EUR 57 596 850 (IPA EUR : 46 687 479)

Sector Objectives:

1. To set up the legal and administrative infrastructure in the field of migration management, enhance the capacity to prevent irregular migration,
2. To improve the quality of the asylum system,
3. To effectively fight against human trafficking, development of an efficient border management system,
4. To increase the administrative and operational customs enforcement capacity.

Main results expected:

- A comprehensive migration management system aligned with national and international obligations and the EU Acquis has been established as well as a well-functioning asylum system has been established.
- Enhancement of capacity of local administrators on border management through development of necessary training and information systems and basic training material for recurrent use.
- Enhancement of institutional capacity of Land Forces in relation to the border surveillance functions that are going to be transferred to the new Border Guard Agency when established.
- Increased surveillance capacity at the border between Greece and Turkey.
- Enhanced customs surveillance functions especially as regards the yacht, marina and fishing port controls with improved technical capacity to patrol, search and intervene in crimes, enhanced fleet planning approach of TCA and increased response time to any ship that will be controlled, improvement of coordination and cooperation mechanism so as to achieve an operational and result-oriented system on customs surveillance functions.
- The applications at borders, risks and threats discussed and observed at sectoral level to improve the cooperation. The daily cooperation on practices at the borders strengthened.

Indicative implementation modalities:

MIGRATION MANAGEMENT AND ASYLUM

Measure 1 - Operation 1.1: Reinforcement of Turkey's National Asylum System

Grants - Direct grant award EUR 5 500 000 (IPA: EUR 4 950 000)

Objectives and results: Building the capacity of the General Directorate for Migration Management to ensure the effective implementation of the provisions related to asylum included in the new "Law on Foreigners and International Protection", while fostering the continuation of the legal and institutional reform process of Turkey in the field of asylum towards the EU and international standards.

Generic description of activities to be funded under the grant: Personnel for the General Directorate will be trained and guidelines will be developed.

Beneficiary: Ministry of Interior – General Directorate for Migration Management

Justification for the use of exception: A direct grant agreement with the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) will be concluded in accordance with article 190(1)(f) of the RAP to the FR. Considering the short transition period (one year after ratification of the new Law on Foreigners and International Protection) and the wide scope of activities, the operation requires an implementing partner which already has extensive experience in working with the Turkish authorities in the asylum field, an accurate understanding of the current Turkish national asylum system and throughout knowledge of the legal,

institutional and practical problems in this field. UNHCR's knowledge and experience regarding the national asylum system in Turkey is unique to UNHCR and essential in implementing the planned activities in a timely manner considering the need for swift action. UNHCR is the only organisation that can capitalise on the global best practices in international protection and durable solutions for refugees. In addition, UNHCR has a solid experience in working with both the General Directorate for Security (GDS) and the Asylum and Migration Bureau on reinforcing Turkey's national asylum system.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.

Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing is 90% of the eligible cost of the action.

Indicative date for signature: Grant agreement to be signed in Q3/2014.

Measure 1 - Operation 1.2: Supporting Turkey's Efforts to Manage Migration

Grants - Direct grant award EUR 5 500 000 (IPA: EUR 4 950 000)

Objectives and results: building the capacity of the General Directorate for Migration Management to ensure the effective implementation of the provisions related to migration management included in the new Law on Foreigners and International Protection while fostering the continuation of the legal and institutional reform process of Turkey in the area of migration management towards the EU and international standards.

Generic description of activities to be funded under the grant: Training and TA

Beneficiary: Ministry of Interior – General Directorate for Migration Management;

Justification for the use of exception: A direct grant agreement with the International Organisation for Migration (IOM) will be concluded in accordance with article 190 (1)(f) of the RAP to the FR. IOM is the leading migration agency with a broad migration mandate and has full technical competence for this project. The expertise and assistance to be provided for implementation of the operations will require in-depth knowledge and full understanding of Turkish context on migration management established throughout the years during which works on the "Law on Foreigners and International Protection" were carried out. IOM was actively involved in the process of creating a new migration management system with its all aspects.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.

Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing is 90% of the eligible cost of the action.

Indicative date for signature: Grant agreement to be signed in Q3/2014.

Measure 1 - Operation 1.3: Supporting Migration Policy Development in Turkey

Grants - Direct grant award EUR 1 527 100 (IPA: EUR 1 374 390)

Objectives and results: Establishment of the capacity to analyse empirical data and information on the features and drivers of all the components of this phenomenon, including legal, irregular migration as well as refugee flows, and focusing not only on the incoming, but also on the transit and outgoing migratory flows; and to support the capacity to elaborate migration policies inspired by and responsive to the results of these analysis.

Generic description of activities to be funded under the grant: Training and TA.

Beneficiary: Ministry of Interior – General Directorate for Migration Management.

Justification for the use of exception: A direct grant agreement with the International Centre for Migration Policy Development (ICMPD) will be concluded in accordance with article 190(1)(f) of the RAP to the FR. ICMPD is a European organisation that deals with the global phenomenon of migration. With its expertise of almost 20 years in the area of development of migration policy as well as implementation of migration policies, ICMPD is in a key position to implement the proposed project.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.

Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing is 90% of the eligible cost of the action.

Indicative date for signature: Grant agreement to be signed in Q3/2014.

Measure 1: Operation 1.4: Increasing Technical Capacity for Effective Migration Management

The operation includes only one supply contract (included under procurements).

BORDER MANAGEMENT

Measure 2: Strengthening the Border Check Capacity of Turkey- Improving Administrative Capacity of Border Management at Local Level

The measure includes only one service contract (included under procurements).

Measure 3: Operation 3.1: Increasing Border Surveillance Capacity of Borders between Turkey and Greece

Grants - Direct grant award EUR 1 821 030 (IPA: EUR 1 638 927)

Objectives and results: Support border security and surveillance through increasing institutional capacity of relevant border guards (currently Land Forces) and modernisation of border surveillance system and contribute to the prevention of irregular migration, human trafficking, cross-border crimes, and smuggling and to ensure further development and implementation of border management and standards in line with EU's IBM policies and strategies.

Beneficiary: Ministry of Interior (Directorate General for Provincial Administration) and co-beneficiary and end-user is General Staff (Land Force Command).

Justification for the use of exception: A direct grant agreement with the United Nations Development Programme (UNDP) will be concluded in accordance with article 190(1)(f) of the RAP to the FR. The UNDP is the technically competent international organisation that could provide with expertise covering a wider scope of theoretical and practical knowledge and expertise. The UNDP would be able to respond to the needs in the country and particularly at the Western borders in order to address the challenge in a way that is in line with the international and the EU standards.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.

Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing is 90% of the eligible cost of the action.

Indicative date for signature: Grant agreement to be signed in Q3/2014.

Operation 3.2: Improving the maritime customs surveillance capacity and operational procedures of TCA

Grants-Twinning EURO 2 000 000 (IPA: EUR 1 900 000)

Objectives and results: Set up a pilot action in view of improving the maritime customs surveillance capacity and operational procedures of TCA (DG Customs Enforcement) in compliance with the Maritime Control Strategy Paper and in cooperation with the Coast Guard.

Generic description of the activities: Training and TA.

Essential eligibility criteria: Applicants must be EU Member State administrations or mandated bodies.

Essential selection criterion: Operational capacity of the applicant.

Award criteria: Technical expertise of proposed experts, relevance, methodology and sustainability of the proposal.

EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing will be 95% of the eligible cost.

One Twinning contract to be signed in Q4/2014.

Measure 4: Improving Cooperation Regarding Border Management – Regional Co-operation on Border Management with Greece and Bulgaria - phase 2

Grants - Direct grant award EUR 3 000 000 (IPA: EUR 2 000 000)

Objectives and results: Achieve EU strategic goal of open and secure borders by developing and strengthening Turkey's institutional capacity for alignment with EU integrated border management (IBM) policy.

Generic description of activities to be funded under the grant: Training and TA.

Beneficiary: Ministry of Interior (Directorate General for Provincial Administration - main beneficiary) and Turkish General Staff, Ministry of Foreign Affairs, Turkish National Police and Gendarmerie, Directorate General for Migration Management, Turkish Coast Guard, Ministry of Customs and Trade (co-beneficiaries).

Justification for the use of exception: A direct grant agreement with the International Organisation for Migration (IOM) will be concluded in accordance with article 190(I)(c) of the RAP to the FR. IOM is the global migration agency and has expertise and experience to deal with the full range of issues addressed by the project in the area of migration management; IOM is thoroughly familiar with the national specifics of the migration situation in Turkey and it has excellent and well established relations with the Government of Turkey as well as with key institutions of the partner countries involved.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.

Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing is 66.6% of the eligible cost of the action.

Indicative date for signature: Grant agreement to be signed in Q3/2014.

Procurements for different measures under this sub-sector EUR 38 248 720

The sector support activities will be implemented through approximately four supply contracts and one Technical Assistance contract. Procurements will allow for better monitoring of the Western land border of Turkey adjacent to the EU external border, preventing possible attempts of irregular crossing and other related illegal activities.

Contracts to be signed in 2015.

3. Contribution to EU Regional Trust Fund for Syria EUR 7 648 395 (IPA EUR 7 648 395)

Project objective:

The overall objective of this project is to support Syrians under temporary protection and host communities in Turkey affected by the Syrian crisis.

Main results expected:

This contribution will be swiftly transferred to the EU Trust Fund so as to maximise coherence and synergies among activities addressing the needs of Syrians under temporary protection and of communities hosting Syrians. Specific attention should be given to the needs of children, women and other vulnerable groups of persons.

Indicative implementation modalities:

Contribution to a trust fund: The project will be implemented under direct management by the European Commission's Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations.

The EU Trust Fund will implement the contribution:

- directly (i) through Commission departments, including staff in the Union Delegations under the authority of their respective Head of Delegation, or (ii) through executive agencies;

or

- indirectly with non-EU countries or bodies they have designated, international organisations and their agencies, public law bodies or bodies governed by private law with a public service mission, subject to their providing adequate financial guarantees.

The December 2014 constitutive agreement between the Commission and Italy, (the first donor) sets out the rules and procedures applying to the management and governance of the Trust Fund.

4. Project Improving Social Dialogue in Working Life EUR 3 500 000 (IPA EUR 3 150 000)

Project objective:

The overall objective of this project is to promote social dialogue at all levels in Turkey.

Main results expected:

- Institutional capacity of MoLSS, related institutions and social partners has been improved to better engage in social dialogue in working life.
- Awareness of the institutions and the general public on freedom of association, collective bargaining and social dialogue at all levels has been improved..
- Social dialogue mechanisms at all levels has been improved..

Indicative implementation modalities:

Grants - Direct grant award EUR 2 500 000 (IPA: EUR 2 250 000)

Objectives and results: Increasing the institutional capacity of MoLSS and relevant public institutions and social partners to better engage in social dialogue in working life. Capacity will be built through trainings on international labour standards. Better compliance with ILO and EU standards related to social dialogue, freedom of association, right to collective labour agreement will be achieved through development of a situation analysis, gap analysis, action plan and road map. Moreover, the institutional capacity of provincial employment and vocational boards will be improved and awareness raised for educational institutions.

Generic description of activities to be funded under the grant: Training and TA.

Beneficiary: Ministry of Labour and Social Security (MoLSS).

Justification for the use of exception: A direct grant agreement with the International Labour Organisation (ILO) will be concluded in accordance with article 190(1)(f) of the RAP to the FR. In line with its mandate ILO is a particular type of body possessing technical competence in the area of social dialogue and has a high degree of specialisation in the tasks of the project.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.

Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

EU co-financing: Maximum possible rate of EU co-financing is 90% of the eligible cost of the action.

Indicative date for signature: Grant agreement to be signed in Q3/2014.

Grants – Scheme EUR 1 000 000 (IPA: EUR 900 000)

Generic description of the activities: The grant scheme component may include measures and initiatives regarding the adaptation of social dialogue to respond the challenges in employment and work environment, such as addressing modernisation of the labour market, quality of work, anticipation, preparation and management of change and restructuring, flexicurity, skills, mobility and migration, youth employment, contribution to the health and safety strategy, reconciliation of work and family life, gender equality, action in the field of anti-discrimination, active inclusion and decent work. It will support at minima 20 projects.

The target groups of the actions financed under the scheme will be the social partner organisations: Trade unions and confederations of workers, employers and civil servants.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicants.

Award criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

The co-financing of the entire grant scheme budget will be provided by MoLSS. Grant Beneficiaries will be also responsible to provide at least 10% of co-financing based on individual grant contracts.

Maximum possible rate of EU co-financing: Up to 100% in accordance with Article 192 of the FR if full funding is essential for the action to be carried out. The necessity for full funding will be justified by the responsible authorising officer in the award decision, in respect of the principles of equal treatment and sound financial management.

Tenders to be launched as of Q4/2015.

MIPD Sector 5 Energy - EUR 39 130 488 (IPA EUR 39 035 378)

5. Sector Energy EUR 39 130 488 (IPA EUR 39 035 378)

Sector Objectives:

The overall objective of this sector intervention is the achievement of a secure, liberal and transparent Turkish energy market in line with the EU Acquis and Europe 2020 energy sustainability targets.

Main results expected:

- Increase the absorption capacity of the private sector (SMEs) in energy efficiency and in renewable energy regarding financing provided by IFIs and the energy efficiency financing mechanism.
- Administrative and operational capacity for energy efficiency in electricity generation and transmission facilities increased.
- Preliminary studies needed for the investment in the area of gas transmission completed as of 2017.
- Technical know-how and data regarding waste heat technologies, clean energy applications and efficient lighting technologies, which are at a limited level as of 2013, will be brought and improved as of 2017. Detailed technical information on best available waste heat technologies applied in EU will be brought and disseminated via workshops and print reports.
- The projects on the utilisation of renewable energy technologies in heating/cooling and transport started to be implemented by SMEs and municipalities.
- The necessary field for SMEs and municipalities with regard to R&D studies on the utilisation of new renewable energy technologies in the market will be introduced.
- Green certificate system in renewable energy sector implemented by end of project implementation.
- Legal, structural and administrative basis for properly functioning energy exchange operations.
- Design of the SCADA system (which does not exist by 2013) completed as of 2015 so as to achieve strengthened institutional and physical capacity of transmission system operator in natural gas market.
- Investment program for future infrastructure investments of BOTAS as transmission system operator for effective operation of the natural gas transmission system reorganised.
- The data centre established by the end of the intervention. Coordination among different public authorities and private sector regarding the data collection consolidated with the establishment of the data centre Preparation of long-term energy scenarios, planning and modelling studies accelerated following the establishment of the data centre.
- Transparency and third party access regarding market data provided
- Regulatory organisational structure, framework and capacity for nuclear safety improved.
- Awareness among all relevant stakeholders including industry, private and buildings sectors, SMEs, regarding energy efficiency and renewable energy donor coordination and pilot studies increased.

Indicative implementation modalities:

The sector intervention consists of six measures which will be implemented with the following management modalities:

Measure 1: Energy Efficiency – joint management, with World Bank (WB) and European Bank for Reconstruction and Development (EBRD)

Measure 2: Renewable Energy – joint management, with EBRD

Measure 3: Electricity and Gas Market Development – joint management, with WB

Measure 4. Long-term energy scenarios, capacity building and establishment of an Energy Electronic Data Centre – joint management, with WB

Measure 5. Improvement of Nuclear Safety Regulatory Infrastructure – decentralised management (Twinning)

Measure 6: Creation of Awareness in Industry, Private Sector, SMEs, EU and Turkish Public General and All Relevant Stakeholders – with EBRD

For joint management there will be two Trust Funds based on one Administration Agreement with WB and on one Contribution Agreement with EBRD. The respective amounts are: **EUR: EUR 12 875 524** for the Administration Agreement with WB and **EUR 24 352 772** for the Contribution Agreement with EBRD (for budget breakdown by measure and further details see below).

The four-pillar assessment of EBRD is still on-going. Should EBRD not fulfil the necessary requirements, alternative solutions are envisaged such as a direct grant.

Measure 1: Energy Efficiency

Joint management: EUR 14 750 378 (100% IPA)

Name of the entity: WB and EBRD

Justification for the choice of entity: Focus of the measure will be on support to private sector operators which shall be further financed by the IFIs in the future. These activities will be complementary to the IPA 2012 Energy Efficiency component with WB, and will complement work done by EBRD on the potential for the ESCO market in Turkey. The measure will support IFIs (EBRD, EIB and WB) and participating Turkish banks and concerned bilateral agencies that provide funding to these banks. Framework Agreement with WB exists; four-pillar assessment of EBRD is ongoing.

Tasks entrusted to the entity: WB and EBRD will manage trust funds to make available Technical Assistance. Concerning Energy Efficiency, the purpose will be in particular to provide TA to private sector operators to complement IFI's loan schemes on EE, supporting EE development on electricity transmission and generation, EE in natural gas transmission and in residential and industry sectors.

Agreements to be concluded: Contribution Agreement with EBRD and Administration Agreement with WB.

Measure 2: Renewable Energy

Joint management: EUR 14 429 378 (100% IPA)

Name of the entity: EBRD

Justification for the choice of entity: Focus of the measure on supporting the private sector operators which shall be further financed by the IFIs in the future. The measure will support participating Turkish banks as well as IFIs (EBRD, EIB and WB) and concerned bilateral agencies that provide funding to these banks. Four-pillar assessment of EBRD is ongoing.

Tasks entrusted to the entity: EBRD will manage a trust fund to make available Technical Assistance concerning Renewable Energy (RE), the purpose will be in particular to provide TA to private business for RE investments, for RE utilisation in heating, cooling and transport, for enhancing the development of new renewable energy technologies and preparations for introduction of Green Certificate System.

Agreement to be concluded: Contribution Agreement with EBRD.

Measure 3: Electricity and Gas Market Development

Joint management: EUR 1 703 654 (100% IPA)

Name of the entity: WB

Justification for the choice of entity: WB has extensive experience in the financing of SCADA systems, including for TEIAS in Turkey.

Tasks entrusted to the entity: TA for institutions of Ministry of Energy and Natural Resources (MENR).

Agreement to be concluded: Administration Agreement with WB.

Measure 4. Long-term energy scenarios, capacity building and establishment of an Energy Electronic Data Centre

Joint management: EUR 5 298 854 (100% IPA)

Name of the entity: WB

Justification for the choice of entity: WB has worldwide experience on preparing energy scenario formulation and modelling. Therefore WB participation will contribute substantially to the implementation process.

Tasks entrusted to the entity: Technical Assistance to review the statistics and energy planning functions of MENR, to define gaps and needs. After necessary planning forecasting models will be procured and used for long-term energy planning. As a result, MENR will be able to collect all energy related data in one centre, develop long-term energy scenarios and enhance capacity to analyse and utilise the data for modelling and scenario formation.

Agreement to be concluded: Administration Agreement with WB

Measure 5. Improvement of Nuclear Safety Regulatory Infrastructure

Grant- Twinning contract EUR 1 902 192 (IPA: EUR 1 807 082)

Objectives and results: Provide assistance to the Turkish Atomic Energy Authority (TAEK) for enhancing the effectiveness and efficiency of nuclear regulatory infrastructure.

Generic description of the activity : Training and TA to TAEK.

Maximum EU co-financing: 95% of the eligible cost.

This measure will be implemented by CFCU, one Twinning contract to be launched from Q4/2014 onward.

Measure 6: Creation of Awareness in Industry, Private Sector, SMEs, EU and Turkish Public General and All Relevant Stakeholders

Joint management: EUR 1 046 032 (100% IPA)

Name of the entity: EBRD and WB

Justification for the choice of entity: Given the substantial involvement in the core areas of energy efficiency and renewable energy, EBRD will lead this component. Four-pillar assessment of EBRD is ongoing.

Tasks entrusted to the entity: Promotion of 2013 sector programme outputs through seminars, trainings, further development of the website constructed under IPA 2012 project, media awareness campaigns, relevant press releases as well as organisation of totally six Energy Forums (on Energy Efficiency, Renewable Energy Sources, and Nuclear Safety), five seminars for municipalities and 3 workshops for SMEs.

Agreement to be concluded: Contribution Agreement with EBRD.

MIPD Sector 6.Environment and Climate Change - EUR 22 410 000 (IPA EUR 20 149 000)

6. Project Capacity Building in the Field of Climate Change in Turkey

EUR 15 500 000 EUR (IPA EUR 13 950 000)

Project objective:

To reduce anthropogenic GHG emissions to contribute to the global efforts to mitigate climate change in line with the scientific evidence

Main results expected:

- Developed analytical basis for formulating strategies and actions towards low carbon development
- Developed analytical basis for LULUCF sector
- Increased capacity for transposition and capacity building on F-gases
- Increased public understanding and enhanced stakeholder capacity on the required joint efforts on climate action

Indicative implementation modalities:**Grant Scheme 3 000 000 EUR (IPA: EUR 2 400 000)**

Generic description of the activities to be funded: Preparation and implementation of a Climate Change Grants Programme (CCGP) targeting wider stakeholders including municipalities, provincial governmental institutions, NGOs, universities and research institutes, community based organisations, chambers and unions. The grant scheme component will support 50 projects in total. Small scale projects will primarily intent to cover community based interventions where 100% of the action costs will be provided as grant. The large scale projects intent to cover more geographically large projects and/or covering/contributing some soft seed investments and 90% of the cost of the actions will be provided as grant. All interested institutions could either apply for small or large scale projects. An applicant may submit more than one proposal but a specific organisation will be awarded by only one of its applications.

Essential selection criteria: Financial and operational capacity of the applicant.

Awarded criteria: Relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

Maximum possible rate of EU co-financing: Up to 100% in accordance with Article 192 of the FR if full funding is essential for the action to be carried out. The necessity for full funding will be justified by the responsible authorising officer in the award decision, in respect of the principles of equal treatment and sound financial management.

The call for proposal shall be launched as of Q3/2014.

Procurement (EUR 12 500 000)

The project will be implemented through four additional Technical Assistance contracts.

Tenders to be launched in the Q3 and Q4/2014.

7. Project Capacity Building on the European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) in Turkey - EUR 2 410 000 (IPA EUR:2 149 000)**Project objective:**

To improve industrial pollution control by enhancing environmental conditions, monitoring and registering industrial pollution in Turkey.

Main results expected:

- National E-PRTR System will be established.
- Increased institutional, individual and technical capacities for Competent Authorities and priority groups.
- Awareness of priority groups and decision makers will be raised

Indicative implementation modalities:

Procurement (EUR 2 410 000) -The project will be implemented thought a supply contract and technical assistance contract. Tenders to be launched Q3 and Q4/2014

8. Project Technical Assistance on Economic Analyses within River Basin Management Plans and Water Efficiency Aspects in 4 Pilot River Basins in Turkey - EUR 4 500 000 (IPA EUR 4 050 000)**Project objective:**

The overall objective of the project is to fulfil the economic requirements of the EU Water Framework

Directive to achieve good water status in Turkey and to ensure water efficiency.

Main results expected

- Analysis of Legal and institutional amendments of Water Framework Directive (WFD) and other related Directives concerning water efficiency and economic analysis in place to fully implement the *acquis* and draft legislations.
- Quick scan of water economics in selected 4 basins (Marmara, Van Lake, Ceyhan and Western Black sea Basins) which will help us make a general estimation of sampling of different characteristics of Turkey
- Report on Article 5 of WFD is to be completed.
- Three River Basin Management Plans (RBMPs) are to be completed.
- Report on water efficiency is to be completed.
- Report on Status Classification is to be completed.
- Programme of Measures chapter of the RBMPs is to be completed.
- An Economic Model is to be developed.
- A National Implementation Plan is to be formed.
- Report on Communication Strategies is to be completed.

Indicative implementation modalities:

Procurement (EUR 4 500 000)

The project will be implemented through a Technical assistance contract.
Tender to be launched in the Q3 and Q4/2014.

MIPD Sector 7 Social Development- "Participation in Union Programme and Agencies EUR 71 203 189

9. Social Development - Participation in Union Programmes and Agencies EUR 71 203 189

Project objective:

Participation of Turkey in Union programmes shall follow the specific terms and conditions set out for each such programme in the international agreements to be concluded by the European Commission and the Turkey, in accordance with the agreements establishing the general principles for participation of the Turkey in Union programmes. It shall include provisions on both the total amount of the Beneficiary Country's contribution and the amount funded by assistance under the IPA regulation.

MIPD Sector 8 Sector Agricultural and Rural Development - EUR 15 468 000 (IPA EUR 12 525 000

***10. Agriculture and rural development; food and feed safety, fisheries
EUR 15 468 000 (IPA EUR 12 525 000)***

Sector Objectives:

Prepare Turkey for the future implementation of the Common Agricultural Policy, Common Fisheries Policy and raise food and feed safety and public health levels to those of the EU.

Main results expected:

- A fully functioning IACS and LPIS established and control elements and risk evaluation required for implementation introduced.

- Cross Compliance rules harmonised and forging policy tools created for greening Turkish agriculture to foster Turkish agricultural system to the European greener agricultural rules.
- Capacity built/improved regarding official controls, animal welfare, zoonoses, risk analysis and animal by-product management.
- Reinforced Turkish Fisheries Management System.

Indicative implementation modalities:

Measure 1.1: Training of staff on the spot controls (OTSC), Risk Evaluation and IACS Software

The measure includes only one service contract (included under procurements).

Measure 2.1: Harmonisation of Cross Compliance Rules

Grants- Twinning contracts EUR 930 000 (IPA: EUR 883 500)

Objective and results: Establish a comprehensive system for identification of the principles regarding cross-compliance rules and a comprehensive system for the identification of the principles regarding interrelations with IACS and cross-compliance rules; dissemination of information to farmers and checking their compliance.

Generic description activities: TA and Training to the Ministry of Food, Agriculture and Livestock (MoFAL) staff, institutions, local authorities and NGOs.

Essential eligibility criteria: Applicants must be EU Member State administrations or mandated bodies.

Essential selection criterion: Operational capacity of the applicant.

Award criteria: Technical expertise of proposed experts, relevance, methodology and sustainability of the proposal.

Maximum EU co-financing: 95% of the eligible cost of the action.

One Twinning contract to be signed in Q4/2014.

Measure 2.2: Capacity Building to converge Turkish agricultural system to the European greening agricultural rules and improving of the implementation of the EU's Nitrate Directive

The measure includes only one service contract (included under procurements).

Measure 3.1: Capacity Building Regarding Official Controls, Risk Communication and Risk Assessment, Animal Welfare, Zoonoses and Animal By-Product Management - Operation 1 - Twinning - Food and Feed Safety

Grants- Twinning contracts EUR 2 000 000 (IPA: EUR 1 900 000)

Objective and results: Increase the capacity of the MoFAL regarding risk based official controls on food and feed safety, animal welfare, zoonoses and animal by-product management.

Generic description activities: Training and TA to MoFAL.

Essential eligibility criteria: Applicants must be EU Member State administrations or mandated bodies.

Essential selection criterion: Operational capacity of the applicant.

Award criteria: Technical expertise of proposed experts, relevance, methodology and sustainability of the proposal.

Maximum EU co-financing: 95% of the eligible cost of the action.

One Twinning contract to be signed in Q4/2014

Measure 3.1 - Operation 1 - Technical Assistance - Food and Feed Safety

The measure includes only one service contract (included under procurements).

Measure 4.1: Reinforcement of Turkish Fisheries Management System

Grants- Twinning contracts EUR 1 690 000 (IPA: EUR 1 605 000)

Objective and results: Improving institutional, legal, financial and technical capacity for fisheries.

Generic description activities: Training and TA to the GD of Fisheries.

Essential eligibility criteria: Applicants must be EU Member State administrations or mandated bodies.

Essential selection criterion: Operational capacity of the applicant.

Award criteria: Technical expertise of proposed experts, relevance, methodology and sustainability of the proposal.

Maximum EU co-financing: 95% of the eligible cost.

One Twinning contract to be signed in Q4/2014.

Procurements for different measures under this sector (EURO 10 848 000)

Up to 3 service contracts to be tendered in Q3 and Q4/2014.

9. Support and other activities - EUR 23 700 102 (IPA EUR 21 400 102)

11. -Enhanced Support Activities to Strengthen the European Integration Process (ESEI) EUR 23 700 102 (IPA EUR 21 400 102)

Implementation: 1 Project Preparation Facility (EUR 3 million) and 1 Unallocated Institution Building Facility (EUR 18 400 102), which will allow for the provision of technical assistance, twinning and direct grants across all sectors of the MIPD and to address upcoming urgent needs requiring rapid deployment. Small scale actions financed under ESEI can be launched directly by the Turkish authorities in a rapid and flexible manner. All projects to be financed under the Facility over EUR 0.5 million will require a specific approval by the Commission. The facility is managed by the Ministry for EU Affairs (MEUA).

The project will be implemented through indicatively 15 specific contract assignments under Framework Contracts (EUR 3 million) for project preparation and institution building activities and indicatively 5 contracts through twinning¹ (EUR 7 million), 7 contracts through technical assistance (EUR 8 million) and 3 direct grants (EUR 3 million) for *acquis* alignment and enforcement activities.²

The Twinning contracts expected to be launched from 4Q 2014 onwards, direct grants award procedure expected to be launched from 3Q 2014 onwards, service contracts expected to be launched from 3-4Q 2014 onwards.

An indicative list of planned ESEI projects can be found in the Project Fiches' annex.

2.4 CROSS-CUTTING ISSUES

The following cross-cutting issues have been given specific attention in the programming process: participation of civil society, participation in EU programmes, a high degree of protection of the environment, mainstreaming of climate change considerations, disaster resilience, equal opportunities for men and women, support to disadvantaged and vulnerable groups as well as the development of good neighbourly relations.

¹ The essential selection and award criteria for the selection of the proposals are laid down in the twinning manual referred to in point 4.3 of this Financing Proposal.

² Final decisions on the types of contracts to be financed under the ESEI facility will depend on the nature and quality of proposed projects. In case of direct grants these will be awarded to selected bodies in line with article 190(1)(c) of the Rules of Application to the Financial Regulation.

These priorities will be addressed at programme and project level both through horizontal provisions and through specific activities within the projects that aim for example at a balanced gender approach or concrete support to disadvantaged groups. For example: Civil Society stakeholders are increasingly associated to project Steering Committees and where appropriate gender quotas to ensure equal opportunity have been introduced.

2.5 ASSUMPTIONS AND PRE-CONDITIONS

Agreement on the 2013 IPA component I programme will depend on the Turkish Government confirming the availability of sufficient resources, including national co-financing, and adequate organisational structures in the decentralised implementation system (DIS) authorities, in particular in the National IPA Coordinator (NIPAC) and Programme Authorising Officer (PAO) offices, to carry out programme monitoring effectively. The capacity of Senior Programme Officers to effectively oversee implementation will be checked by the PAO prior to the implementation of projects.

The PAO will verify that project level conditionalities are respected before contracts are concluded. The National Authorising Officer (NAO) and PAO are committed to maintain the procurement timetables of the projects and will take effective corrective measures in case of delays. The NAO shall inform the Commission on changes to project results or the use of funds after the completion of contracts and following the submission of the final report for the programme. Any infringement of the applicable rules may lead to a review of the eligibility of EU financing provided

3 BUDGET

3.1 INDICATIVE BUDGET TABLE (DECENTRALISED MANAGEMENT)

Decentralised management	Institution Building (IB)				Investment (INV)				Total		Total IPA EU contribution	
	Total public expenditure		National public contribution		Total public expenditure		IPA EU contribution		National public contribution			Total (IB + INV)
	EUR	%	EUR	%	EUR	%	EUR	%	EUR	%		
	(a)=(b)+(c)	(b)	(c)	(c)	(d)=(e)+(f)	(e)	(f)	(g)=(a)+(d)	(h)=(b)+(e)			
Sector 2. JHA and Fundamental Rights	47052043	41247683	5304360	11	40343720	31189662	77	9154058	23	87395763	72437345	30.6
Judiciary and Fundamental Rights Sub-Sector (including fight against organised crime)	14850518	12101471	2249047	15 ³	3800000	2850000	75	950000	25	18650518	14951471	
Migration Management and Borders	21053130	18347817	2705313	13	36543720	28339662	0	8204058	0	57596850	46687479	
Contribution to EU Regional Trust Fund for Syria	7648395	7648395	0	0	0	0	0	0	0	7648395	7648395	
Improving Social Dialogue in Working Life	3500000	3150000	350000	10	0	0	0	0	0	3500000	3150000	
Sector 5. Energy	35385488	35290378	95110	0	3745000	3745000	100	0	0	39130488	39035378	16.5
Sector 8. Agriculture and Rural Development ¹	15468000	12525000	2943000	19	0	0	0	0	0	15468000	12525000	5.3

³ The 4% discrepancy corresponds to € 500,000 provided by private co-financing that cannot be inserted in that budget template model. This also explains the missing 1% of co-financing in the sector 2 line above.

Sector 6. Environment and Climate Change	22010000	19809000	90	2201000	10	400000	340000	85	60000	15	22410000	20149000	8.5
Capacity Building in the Field of Climate Change in Turkey	15500000	13950000	90	1550000	10	0	0	0	0	0	15500000	13950000	
Capacity Building on the European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) in Turkey	2010000	1809000	90	201000	10	400000	340000	85	60000	15	2410000	2149000	
Technical Assistance on Economic Analyses within River Basin Management Plans and Water Efficiency Aspects in 4 Pilot River Basins in Turkey	4500000	4050000	90	450000	10	0	0	0	0	0	4500000	4050000	
Sector 7. Social Development	71203189	71203189	100	0	0	0	0	0	0	0	71203189	71203189	30.1
Union Programme	71203189	71203189		0		0	0		0		71203189	71203189	
Sector 9. Support and other activities	23700102	21400102	90	2300000	10	0	0	0	0	0	23700102	21400102	9.0
ESEI envelope	23700102	21400102	90	2300000	10	0	0	0	0	0	23700102	21400102	
TOTAL	214818822	201475352	94	12843470	6	44488720	35274662	79	9214058	21	259307542	236750014	100

Amounts net of VAT

3.2 PRINCIPLE OF CO-FINANCING APPLYING TO THE PROGRAMME

The IPA EU contribution, which represents 91.3% of the total budget allocated to this programme, has been calculated in relation to the **eligible expenditure**, which in the case of decentralised management is based on the **public expenditure**. Joint co-financing will be used as a rule.

Turkey will provide a minimum of 15% co-financing for all investment project and higher rates in several cases.

In the case of grants, final grant beneficiaries should contribute with a minimum of 10 % of the eligible expenditure of the project both for investment and institution building projects and a minimum of 5% of the eligible expenditure in the case of twinning.

Co-financing has not been required for the Measure 4: Enhancement of Participatory Democracy in Turkey: Monitoring Gender Equality (Migration and Borders Management sector fiche), for those measures under the sector "Energy" which are foreseen to be implemented via joint management, and for the project "Contribution to EU Regional Trust Fund for Syria".

4 IMPLEMENTATION

4.1 MANAGEMENT MODES AND IMPLEMENTATION MODALITIES

Apart from several measures under the sector intervention "Energy" and the project "Contribution to EU Regional Trust Fund for Syria" this programme shall be implemented by decentralised management, in accordance with article 53c of the Financial Regulation 1605/2002⁴ and the corresponding provisions of the Implementing Rules⁵. The Beneficiary Country will continue to ensure that the conditions laid down in Art.56 of the Financial Regulation 1605/2002 are respected at all times.

The ex-ante control by the European Commission shall apply to the tendering of contracts, launch of call for proposals and the award of contracts and grants until the European Commission allows for decentralised management without ex-ante controls as referred in Article 18 of the IPA Implementing Regulation.

For those elements to be implemented under joint management the general rules for procurement and grant award procedures shall be defined in the Contribution Agreement/Administration Agreement between the Commission and the international organisation implementing such programme/activity in accordance with Article 53d of the Financial Regulation No 1605/2002.

4.2 GENERAL RULES FOR PROCUREMENT AND GRANT AWARD PROCEDURES

In accordance with Article 262(3) of the Rules of Application, the beneficiary country shall apply the procurement rules of Chapter 3 of Title IV of Part Two of the Financial Regulation. These rules as well as rules on grant procedures in accordance with Article 193 of the

⁴ Regulation 1605/2002 (OJ L 248, 16.9.2002, p.1) as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1525/2007 (OJ L 343, 27.12.2006, p.9).

⁵ Regulation 2342/2002 (OJ L 357, 31.12.2002, p. 1) as last amended by Regulation (EC, Euratom) No 478/2007 (OJ L 111, 28.4.2007, p. 13).

Financial Regulation will be laid down in the financing agreement concluded with the beneficiary country.

Essential selection and award criteria for grants (including direct award):

The essential selection criteria are financial and operational capacity of the applicant. The award criteria are relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

4.3 IMPLEMENTATION PRINCIPLES FOR TWINNING PROJECTS

Twinning projects shall be set up in the form of a grant agreement, whereby the selected Member State administrations agree to provide the requested public sector expertise against the reimbursement of the expenses thus incurred.

The contract may in particular provide for the long-term secondment of an official assigned to provide full-time advice to the administration of the beneficiary country as resident twinning advisor.

The twinning grant agreement shall be established in accordance with relevant provisions of Part One Title VI and Part Two Title IV Chapter 4 of the Financial Regulation and Part One Title VI and Part Two Title II Chapter 4 of its Rules of Application.

The Commission shall also use the procedural guidelines and standard templates and models provided in the twinning manual which is available on the website of DG NEAR.

4.4 ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT AND NATURE CONSERVATION

All investments shall be carried out in compliance with the relevant EU environmental legislation. Disaster risk resilience and risk prevention and management will be promoted in the preparation and implementation of the programmes and projects.

5 MONITORING AND EVALUATION

5.1 MONITORING

Programme implementation will be monitored through the IPA Monitoring Committee assisted by Transition Assistance and Institution Building Monitoring Committee.

They shall assess the effectiveness, quality and coherence of the implementation of this programme. They may make proposals to the European Commission and the national IPA coordinator, with a copy to the national authorising officer, for decisions on any corrective measures to ensure the achievements of programme objectives and enhance the efficiency of the assistance provided

5.2 EVALUATION

Programmes shall be subject to ex ante evaluations, as well as interim and/or, ex post evaluations in accordance with Articles 57 and 82 of IPA Implementing Regulation, with the aim of improving the quality, effectiveness and consistency of the assistance from EU funds and the strategy and implementation of the programmes.

After the conferral of management powers, the responsibility for carrying out interim evaluations shall lie with the Beneficiary Country, without prejudice on the European Commission's rights to perform any ad hoc interim evaluations of the programmes it deems necessary.

Ex post evaluation shall remain a prerogative of the European Commission even after the conferral of management powers to the Beneficiary Country.

The results of evaluations shall be taken into account in the programming and implementation cycle.

The Commission may also carry out strategic evaluations.

6 AUDIT, FINANCIAL CONTROL AND ANTI-FRAUD MEASURES

6.1 Audit, Financial Control and Anti-fraud measures

The accounts and operations of all parties involved in the implementation of this programme, as well as all contracts and agreements implementing this programme, are subject to, on the one hand, the supervision and financial control by the Commission (including the European Anti-Fraud Office), which may carry out checks at its discretion, either by itself or through an outside auditor and, on the other hand, audits by the European Court of Auditors. This includes measures such as ex-ante verification of tendering and contracting carried out by the EU Delegation in the Beneficiary.

In order to ensure the efficient protection of the financial interests of the European Union, the Commission (including the European Anti-Fraud Office) may conduct on-the-spot checks and inspections in accordance with the procedures foreseen in Council Regulation (EC, Euratom) No 2185/96⁶.

The controls and audits described above are applicable to all contractors, subcontractors and grant beneficiaries who have received EU funds.

6.2 Financial adjustments

The national authorising officer, who bears in the first instance the responsibility for investigating all irregularities, shall make the financial adjustments where irregularities or negligence are detected in connection with the implementation of this programme, by cancelling all or part of the EU assistance. The national authorising officer shall take into account the nature and gravity of the irregularities and the financial loss to the EU assistance.

In case of an irregularity, including negligence and fraud, the national authorising officer shall recover the EU assistance paid to the beneficiary in accordance with national recovery procedures.

6.3 Audit trail

The national authorising officer shall ensure that all the relevant information is available to ensure at all times a sufficiently detailed audit trail. This information shall include documentary evidence of the authorisation of payment applications, of the accounting and payment of such applications, and of the treatment of advances, guarantees and debts.

⁶ Council Regulation (EC, Euratom) No 2185/96 of 11 November 1996 concerning on-the-spot checks and inspections carried out by the Commission in order to protect the European Communities' financial interests against fraud and other irregularities (OJ L 292, 15.11.1996, p. 2).

6.4 Preventive Measures

Beneficiary countries shall ensure investigation and effective treatment of suspected cases of fraud and irregularities and shall ensure the functioning of a control and reporting mechanism equivalent to that provided for in Commission Regulation 1828/2006⁷. All suspected or actual cases of fraud and irregularity as well as all measures related thereto taken must be reported to the European Commission services without delay. Should there be no suspected or actual cases of fraud or irregularity to report, the Beneficiary Country shall inform the European Commission of this fact within two months following the end of each quarter.

Irregularity shall mean any infringement of a provision of applicable rules and contracts, resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the European Union by charging an unjustified item of expenditure to the general budget.

Fraud shall mean any intentional act or omission relating to: the use or presentation of false, incorrect or incomplete statements or documents, which has as its effect the misappropriation or wrongful retention of funds from the general budget of the European Union or budgets managed by, or on behalf of, the European Union; non-disclosure of information in violation of a specific obligation with the same effect; the misapplication of such funds for purposes other than those for which they are originally granted.

The Beneficiary Country shall take any appropriate measure to prevent and counter active and passive corruption practises at any stage of the procurement procedure or grant award procedure, as well as during the implementation of corresponding contracts.

Active corruption is defined as the deliberate action of whosoever promises or gives, directly or through an intermediary, an advantage of any kind whatsoever to an official for himself or for a third party for him to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

Passive corruption is defined as the deliberate action of an official, who, directly or through an intermediary, requests or receives advantages of any kind whatsoever, for himself or a third party, or accepts a promise of such advantage, to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

The authorities of the Beneficiary Country, including the personnel responsible for the implementation of the programme, shall also undertake to take whatever precautions are necessary to avoid any risk of conflict of interest, and shall inform the European Commission immediately of any such conflict of interest or any situation likely to give rise to any such conflict.

6.5 Financial corrections

In order to ensure that the funds are used in accordance with the applicable rules, the European Commission shall apply clearance-of-accounts procedures or financial correction

⁷ Commission Regulation (EC) No 1828/2006 of 8 December 2006 setting out rules for the implementation of Council Regulation (EC) No 1083/2006 laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund and of Regulation (EC) No 1080/2006 of the European Parliament and of the Council on the European Regional Development Fund (OJ L371, 27.12.2006, p. 1).

mechanisms in accordance with Article 53c (2) of the Financial Regulation No 1605/2002 and as detailed in the Framework Agreement concluded between the European Commission and the Beneficiary Country.

A financial correction may arise following:

- (i) identification of a specific irregularity, including fraud; or
- (ii) identification of a weakness or deficiency in the management and control systems of the Beneficiary Country;

If the European Commission finds that expenditure under this programme has been incurred in a way that has infringed applicable rules, it shall decide what amounts are to be excluded from EU financing.

The calculation and establishment of any such corrections, as well as the related recoveries, shall be made by the European Commission following the criteria and procedures provided for in the IPA Implementing Regulation.



The Head of Delegation

Ankara, 16 December 2015
Ref: ARES(2015) 5900114

NOTE VERBALE

The Delegation of the European Union presents its compliments to the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey, Directorate General for Europe.

The Delegation of the European Union has the honour to acknowledge receipt of the Ministry's Note Verbale N° 2015/77371317-ABGY/10238522 15 December 2015 informing about the signature of "Addendum 1 to the Financing Agreement between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission Concerning the National Programme for Turkey under the Instrument for Pre-Accession Assistance - Transition Assistance and Institution Building Component for the Year 2013" (Financing Agreement). The Delegation has taken note of the additional statements made in the Note Verbale and confirms their validity in this context. Furthermore, the Commission confirms that the approval process for the Addendum 1 to Financing Agreement has been completed on its side.

The Delegation of the European Union thanks the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey, Directorate General for Europe, and avails itself of this opportunity to renew the assurances of its highest consideration.



Ministry of Foreign Affairs
of the Republic of Turkey
ANKARA



2015/77371317-ABGY/10238522 - ÇOK İVEDİ

The Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey presents its compliments to the Delegation of the European Union and has the honour to enclose herewith the signed "Addendum 1 to the Financing Agreement between the Government of the Republic of Turkey and the European Commission Concerning the National Programme for Turkey under the Instrument for Pre-Accession Assistance-Transition Assistance and Institution Building Component for the year 2013" (Financing Agreement).

The Ministry notes that the implementation by the Republic of Turkey of its obligations arising from this Agreement shall not be construed as altering the Republic of Turkey's position vis-à-vis the treaties that it is not a party to, as referred to in Turkey's negotiating position on Chapter 27.

The signatories of the Financing Agreement agree that the above-mentioned statements will be taken into consideration in the interpretation of the Financing Agreement.

The Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey avails itself of this opportunity to renew to the Delegation of the European Union the assurances of its highest consideration.

Ankara, 15 December 2015

Encl.: 1- Financing Agreement

Delegation of the European Union to Turkey
Ankara



* 2 0 1 5 / 1 0 2 3 8 5 2 2 *