

Karar Sayısı : 2017/10968

Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Komisyonu arasında imzalanan ekli “2014 Yılı Türkiye Ülke Aksiyon Programına Ait Özel Koşulları İçeren Finansman Anlaşmasına Değişiklik”in onaylanması; Dışişleri Bakanlığının 28/9/2017 tarihli ve 12824990 sayılı yazısı üzerine, 31/5/1963 tarihli ve 244 sayılı Kanunun 3 üncü ve 5 inci maddelerine göre, Bakanlar Kurulu’nca 30/10/2017 tarihinde kararlaştırılmıştır.

Recep Tayyip ERDOĞAN
CUMHURBAŞKANI

Binali YILDIRIM

Başbakan

B. BOZDAĞ

Başbakan Yardımcısı

M. ŞİMŞEK

Başbakan Yardımcısı

F. IŞIK

Başbakan Yardımcısı

R. AKDAĞ

Başbakan Yardımcısı

H. ÇAVUŞOĞLU

Başbakan Yardımcısı

A. GÜL

Adalet Bakanı

F. B. SAYAN KAYA

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

Ö. ÇELİK

Avrupa Birliği Bakanı

F. ÖZLÜ

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı

J. SARİEROĞLU

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

M. ÖZHASEKİ

Çevre ve Şehircilik Bakanı

L. ELVAN

Dışişleri Bakanı V.

N. AĞBAL

Ekonomi Bakanı V.

F. B. SAYAN KAYA

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı V.

O. A. BAK

Gençlik ve Spor Bakanı

M. ÖZHASEKİ

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı V.

B. TÜFENKÇİ

Gümrük ve Ticaret Bakanı

S. SOYLU

İçişleri Bakanı

L. ELVAN

Kalkınma Bakanı

N. KURTULMUŞ

Kültür ve Turizm Bakanı

N. AĞBAL

Maliye Bakanı

N. KURTULMUŞ

Millî Eğitim Bakanı V.

S. SOYLU

Millî Savunma Bakanı V.

V. EROĞLU

Orman ve Su İşleri Bakanı

A. DEMİRCAN

Sağlık Bakanı

V. EROĞLU

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı V.

2014 YILI TÜRKİYE ÜLKE AKSİYON PROGRAMINA AİT ÖZEL KOŞULLARI İÇEREN

FİNANSMAN ANLAŞMASINA DEĞİŞİKLİK (IPA/2014/031-874)

Avrupa Komisyonu ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında aslen 3 Aralık 2015 tarihinde imzalanan

Bir tarafta,

bundan böyle "**Birlik**" olarak anılacak olan Avrupa Birliği adına hareket eden, bundan böyle "**Komisyon**" olarak anılacak olan Avrupa Komisyonu,

ve

diğer tarafta,

bundan böyle "IPA II yararlanıcısı" olarak anılacak olan, **Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti** tarafından temsil edilen, AB Bakanlığı

aşağıdaki hükümler üzerinde anlaşmışlardır:

Madde 1

Madde 1 (2) aşağıdaki gibi değiştirilmiştir:

"Bu Programın toplam tahmini maliyeti 637 048 241 AVRO'dur ve bu Program için azami Birlik katkısı 366 040 000 AVRO olarak belirlenmiştir.

Bu Program hem IPA II yararlanıcısının hem de Birlik'in mali katkı yapmasını gerektirir. İlgili mali katkılarının dökümü I. Ek'te belirtilmiştir.

Madde 2

Madde 6 (1) b altında Ek I, işbu Değişikliğe eklenen Ek I ile değiştirilmiştir.

Madde 3

Bu Finansman Anlaşmasına yapılan Değişiklik, Komisyonun IPA II yararlanıcısından Finansman Anlaşması'nın yürürlüğe girmesi için gerekli olan ulusal usullerin tamamlandığını teyit eden bir bildirim aldığı tarihte yürürlüğe girer. Komisyon, IPA II yararlanıcısını bu bildirim aldığı tarih bağlamında bilgilendirir.

Bu Finansman Anlaşmasına yapılan Değişiklik bir tanesi Komisyona diğeri ise IPA II yararlanıcısına verilmek üzere İngilizce dilinde iki nüsha halinde hazırlanmıştır.

Finansman Anlaşmasının diğeri hüküm ve şartları değişmeden kalmıştır.

IPA II yararlanıcısı adına:

Komisyon adına:

Büyükelçi **Selim Yenel**

Ulusal IPA Koordinatörü (NIPAC)

Müsteşar

Avrupa Birliği Bakanlığı

Türkiye Cumhuriyeti

Ankara, _____ 2017

Mr Maciej Popowski

Başkan Vekili

Komşuluk ve Genişleme Müzakereleri

Genel Müdürlüğü

Başkanlık A-Strateji ve Türkiye

Brüksel, _____ 2017

TÜRKİYE İÇİN 2014 YILI YILLIK EYLEM PROGRAMI

1 TANIMLAMA

Yararlanıcı	Türkiye
CRIS/ABAC Taahhüt referansları	2014/031-874
Toplam maliyet	617 661 073 AVRO
AB Katkısı	349 959 624 AVRO
Bütçe kalemleri	22.02 03 01
CRIS/ABAC Taahhüt referansları	2014/037-708
Toplam maliyet	19 387 168 Avro
AB Katkısı	16 080 376 Avro
Bütçe Kalemleri	22.02 03 02
Her iki kalem için toplam AB katkısı	366 040 000 Avro
Yönetim Usulü/ Yetkilendirilmiş kuruluşlar	<p>Türkiye ile dolaylı yönetim: Türkiye ile dolaylı yönetim kapsamındaki eylemlerin yürütülmesinden sorumlu Program Otoritesi, Hazine Müsteşarlığı bünyesindeki Merkezi Finans ve İhale Birimi (MFİB)'dir.</p> <p>Eylem 3 "Birlik program ve ajanslarına katılıma Destek" bağlamında, uygulama programlara yapılacak mali katkının IPA kısmının, Ulusal Fon'dan karşılanacak olmasını içerecektir.</p> <p>Avrupa Komisyonu tarafından doğrudan yönetim: Eylem 7 (Temel Haklar) kapsamında Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) ile "İç Güvenlik Kuvvetlerinde Sivil Gözetimin Güçlendirilmesi" faaliyeti; Eylem 8 (İçişleri) altındaki bir faaliyet Suriye kriziyle ilgili olarak AB Bölgesel Güven Fonuna Katkısı içerecektir.</p>
IPA II yararlanıcısıyla Finansman Anlaşmalarının akdedilmesi için nihai tarih	En geç 31 Aralık 2015

<u>İhale ve hibe sözleşmelerinin akdedilmesi için nihai tarih</u>	Mali Tüzük'ün 189(2). maddesinde sıralanan durumlar dışında Finansman Anlaşmasının akdedilme tarihinden itibaren 3 yıl
Operasyonel uygulama için nihai tarih	Finansman anlaşmasının akdedilme tarihinden itibaren 6 yıl
Finansman Anlaşmasının uygulanması için nihai tarih (bu programın taahhüdünün kaldırılıp kapatılacağı tarih)	Finansman anlaşmasının akdedilme tarihinden itibaren 12 yıl
Programlama Birimi	Genişleme Genel Müdürlüğü B.3 – Türkiye Birimi
Uygulayıcı Birim/AB Delegasyonu	AB Türkiye Delegasyonu (Ankara)

2 EYLEM PROGRAMININ AÇIKLAMASI

2.1 BU EYLEM PROGRAMI KAPSAMINDA SEÇİLEN SEKTÖRLER

- Program kapsamında yer alan sektörlerin seçilme gerekçesi:

IPA II mali yardımının, sınırlı sayıda kilit önceliğe yoğunlaştırılması amacıyla ve çevre ve iklim değişikliği, taşımacılık, rekabetçilik ve yenilik, eğitim, istihdam ve sosyal politikalar sektörlerinin ayrı finansman kararlarıyla çok yıllık sektörel operasyonel programlar kapsamında ele alındığı da dikkate alınarak, önerilen yıllık eylem programı, 2014-2020 endikatif ülke strateji belgesinde (ÜSB) tanımlanan dört sektörü kapsamaktadır: Demokrasi ve yönetim; hukukun üstünlüğü ve temel haklar; enerji; tarım ve kırsal kalkınma.

Demokrasi ve Yönetişim sivil toplum alanında özel bir eylem de içermekte olup bu durum Komisyon'un, Türkiye'de temel hak ve özgürlüklere saygı, hukukun üstünlüğü ve sosyal ve siyasi değişim ihtimali anlamına gelen etkin çoğulculuğun teşvik edilmesi konusuna verdiği önemi göstermektedir. Bu açıdan, bu program kapsamındaki sivil toplum eylemi, sivil toplumun gelişimi, sivil toplumla kamu kurumları arasındaki işbirliğinin artırılması ve Türkiye ile AB arasındaki sivil toplum diyalogunun geliştirilmesi gibi kritik konular üzerinde durmaktadır.

AB-Türkiye ilişkilerinin güçlendirilmesi ve vatandaş düzeyinde de dâhil olmak üzere ülkenin AB ile entegrasyonunun artırılması amacıyla, değiş tokuş ve katılım fırsatları önemli bir rol oynamaktadır. Bu nedenle, *Birlik programlar ve Ajanslarına katılıma Destek* eylemi Türkiye'nin çeşitli AB programlarına katılımının sürdürülmesini amaçlamaktadır. *Türkiye ve AB arasında şehir eşleştirme* eylemi, hem ilişkilerin güçlendirilmesine, hem de AB müktesebatıyla ilgili bilgi aktarımına katkıda bulunacaktır. Benzer şekilde, *Jean Monnet Burs Programı* eylemi, Türkiye'nin kamu görevlileri ve gelecekte üyelik hazırlıklarıyla ilgili konularda karar alıcı pozisyonlarda görev yapacak kişi havuzunun geliştirilmesine katkıda bulunmaktadır. Son olarak, ülkede daha fazla AB standardının uygulanmasının sağlanması amacıyla, *Düzenleyici reform ve müktesebata uyum* eylemi ile müktesebatla ilişkili kurumsal kapasite geliştirme faaliyetleri ve müzakere fash kriterleri açısından destek sağlanmaktadır.

Genişleme stratejisinin temelinde, **hukukun üstünlüğü ve temel haklar** yer almaktadır. Bu konuyla ilgili reform ihtiyacı, Türkiye Strateji Belgesi'ndeki ana öncelikli konu olarak belirlenmiştir. *Yargı* eyleminin desteklenmesiyle yargıda bağımsızlık, tarafsızlık, verimlilik ve yönetimin güçlendirilmesi hedeflenmektedir. *Temel haklara* ilişkin eylem, hiçbir ayırım olmaksızın tüm bireyler için temel hak ve özgürlüklere saygının daha fazla geliştirilmesine katkıda bulunulmasını teminen kilit kurumlara yönelik faaliyetleri içermektedir. *İçişleri*, Türkiye ile AB arasındaki kilit işbirliği alanlarından biri olup AB-Türkiye arasındaki geri kabul anlaşmasının yürürlüğe girmesinden ve 2013 yılı sonu itibarıyla vize serbestisi yol haritasının uygulamaya konmasından sonra daha da önem kazanmıştır. İçişleri eylemi, Türkiye'nin konuyla ilgili gereklilikleri yerine getirmesine destek sağlayacaktır.

Enerji sektörüne ilişkin olarak, Türkiye Avrupa'da enerji talebi en hızlı artan ülkelerden biridir. Ülkenin enerji ithalatına bağımlılığını azaltabilmesi ve büyüyen ekonomisinin ihtiyaçlarını karşılayabilmesi için yerli enerji kaynaklarını geliştirip

enerji verimliliğini artırması gerekmektedir. Bunun yanı sıra, Türkiye AB'nin enerji arz güvenliğinin artırılması açısından da kilit bir ortağıdır ve güvenilir bir transit ülke haline gelme potansiyeline sahiptir. Avrupa ağları ile karşılıklı bağlantının artırılmasını teminen bu sektör kapsamındaki eylem, Türk elektrik iletim sisteminin güvenilirliğinin, verimliliğinin ve operasyonel performansının artırılması konusuna odaklanmaktadır.

Ülke işgücünün halen %20'sinden daha fazlasını istihdam eden **tarım ve kırsal kalkınma**, hem sosyal hem de ekonomik anlamda Türkiye'nin kilit sektörü konumundadır. Bu sektör kapsamındaki IPA 2014 Eylemi, ilgili AB mevzuatına uyum sağlanmasını ve kurumsal kapasitenin artırılması konusunda Türkiye'yi desteklemektedir.

- AB'nin, diğer donörlerin ve/veya IPA II yararlanıcılarının ilgili sektörlerde geçmiş ve devam eden eylemlerine ilişkin değerlendirme:

2007-2013 IPA aracı kapsamında, Türkiye dolaylı yönetim (önceki adıyla merkezi olmayan yönetim) kapsamında, katılım öncesi yardımı uygulamaktadır. Başka bir ifadeyle, Türk makamlarına AB bütçesini uygulama görevleri verilmiş olup, bu amaca özel kurumlar kurulmuştur. Bahse konu bir önceki IPA yardımının toplam tutarı, 4.7 milyar Avro'dur. Bu eylem programının da temelini oluşturan kurumsal kapasite geliştirme desteği, özellikle adalet, içişleri ve temel haklar konularına yoğunlaşan ve AB müktesebatına uyum sağlanması amacıyla çeşitli alanlarda destek sağlayan projelerin uygulandığı yıllık programlamalarla sağlanmaktadır.

Bununla birlikte, Türkiye'nin fonları hazmetme, sonuçlara ulaşma ve AB tarafından sunulan mali yardımı zamanında uygulama kapasitesini güçlendirmesi gerekmektedir. Önceden programlaması yapılan eylemlerin uygulanmasına ilişkin birikmiş iş yükü dikkate alınacak olursa, faaliyetlerin birbirini tamamlayıcı nitelikte olması ve uygun şekilde sıralanması konusuna daha fazla önem verilmesi gerekmektedir. IPA II kapsamında daha stratejik bir şekilde planlaması yapılmış çok yıllık sektör yaklaşımlarının geliştirilmesiyle bu konuya çözüm bulunabilecektir. Yine de verimliliğin ve etkinliğin artırılması için her sektörden lider kurumların konuya daha fazla sahip çıkması ve paydaşlar arasında daha güçlü bir işbirliği sağlanması gerekecektir.¹

Türkiye'ye hibe desteği sağlayan uluslararası donör sayısı nispeten azdır. Bununla birlikte, uluslararası finans kuruluşları, çok aktif bir şekilde kredi programları yürütmektedir. Avrupa Konseyi, çeşitli BM kuruluşları ve uzmanlaşmış diğer uluslararası örgütler de (örn, Uluslararası Göç Örgütü) Türkiye'de adli reform, temel haklar, göç ve sınır yönetimi konularında aktif çalışmalar yürütmektedir. Bu kuruluşların bazıları, bu Eylem Programı çerçevesinde kendi uzmanlık alanlarına yönelik katılım öncesi yardım uygulamasına katılmaya devam edecektir. Yardım çalışmalarında çalışmaların önlenmesi için, Komisyon ve özellikle ülke seviyesinde Üye Devlet büyükelçilikleri, uluslararası finans kuruluşları ve uluslararası örgütlerle sistematik bir şekilde bir araya gelmekte ve işişarelerde bulunmaktadır.

¹ Genişleme Genel Müdürlüğü tarafından uygulamaya konulan IPA 2013/318972 sayılı sözleşmeye tabi "Sektör Stratejisinin Planlanması" başlıklı çalışmadan alınmış tavsiye.

Seçili Sektörlerde öngörülen Eylemlerin Listesi:

Demokrasi ve Yönetişim

IPA II YARARLANICISI İLE DOLAYLI YÖNETİM		DİĞER UYGULAMA DÜZENLEMELERİ	
Eylem 1 – <i>Türkiye ve AB arasında şehir eşleştirme</i>	4.05 milyon Avro	Uygulanmaz	
Eylem 2 – <i>Düzenleyici reform ve müktesebat uyumu</i>	32.40 milyon Avro	Uygulanmaz	
Eylem 3 – <i>Birlik Programlar ve Ajanslarına Katılıma Destek</i>	167.30 milyon Avro	Uygulanmaz	
Eylem 4 – <i>Sivil Toplum</i>	20.19 milyon Avro	Uygulanmaz	
Eylem 5 – <i>Jean Monnet Burs Programı</i>	14.46 milyon Avro	Uygulanmaz	
TOPLAM	238.40 milyon Avro	TOPLAM	

Hukukun Üstünlüğü ve Temel Haklar

IPA II YARARLANICISI İLE DOLAYLI YÖNETİM		DİĞER UYGULAMA DÜZENLEMELERİ	
Eylem 6 – <i>Yargı</i>	28.66 milyon Avro	Uygulanmaz	
Eylem 7 – <i>Temel Haklar</i>	5.52 milyon Avro	UNDP ile doğrudan hibe için Doğrudan Yönetim	5.40 milyon Avro
Eylem 8 – <i>İçişleri</i>	59.40 milyon Avro	Suriye kriziyle ilgili AB Güven Fonuna katkıya yönelik Doğrudan Yönetim	12.57 milyon Avro
TOPLAM	93.58 milyon Avro	TOPLAM	17.97 milyon Avro

Enerji

IPA II YARARLANICISI İLE DOLAYLI YÖNETİM		DİĞER UYGULAMA DÜZENLEMELERİ	
Eylem 9 – <i>Enerji</i>	13.09 milyon Avro	Uygulanmaz	
TOPLAM	13.09 milyon Avro	TOPLAM	

Tarım ve Kırsal Kalkınma

IPA II YARARLANICISI İLE DOLAYLI	DİĞER UYGULAMA
----------------------------------	----------------

YÖNETİM		DÜZENLEMELERİ	
Eylem 10 – <i>Tarım ve Kırsal Kalkınma</i>	2.99 milyon Avro	Uygulanmaz	
TOPLAM	2.99 milyon Avro	TOPLAM	

EYLEMLERİN AÇIKLAMASI VE UYGULANMASI

SEKTÖR 1	<i>Demokrasi ve Yönetişim</i>	238 404 624 AVRO
Eylem 1	<i>Türkiye ile AB arasında Şehir Eşleştirme</i>	4 050 000 AVRO

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Şehir eşleştirme, yerel yönetimlerin AB müktesebatıyla uyum sürecine katılımlarının sağlanması ve AB üye devletlerindeki iyi uygulamaların öğrenilmesi açısından iyi bir fırsat sunmaktadır. Öte yandan, şehir eşleştirme, insan-insan değişiminin sağlanması ve bu sayede vatandaşlarla sivil toplumun sürece dahil edilmesi açısından da bir çerçeve oluşturabilir.

Bu eylemin hedefi, Türkiye ve AB üye devletlerindeki yerel yönetimler arasında AB'ye katılım ile ilgili alanlarda sürdürülebilir değişim yapılarının tesis edilmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- AB ile şehir eşleştirme eyleminin kilit kurumlarının (AB Bakanlığı, Belediyeler Birliği, Vilayetler Hizmet Birliği Başkanlığı ve İçişleri Bakanlığı) kapasitelerinin geliştirilmesi ve yapısal iyileştirmelere rehberlik edecek bir yol haritasının yayınlanması;
- Ağ oluşturma yapılarının güçlendirilmesi gibi yollarla, AB ve Türkiye'nin şehir eşleştirme kilit ortaklarıyla ilişkilerin güçlendirilmesi;
- AB'ye katılımı ilgili alanlarda, Türk yerel kurumlarının kapasitesinin geliştirilmesi ve en iyi uygulamaların paylaşılması;
- Türk yerel yönetimlerini kapsayan şehir eşleştirme sayısının artırılması; sivil toplum ve vatandaşlar gibi yerel seviyedeki kilit paydaşların etkin katılımının sağlanması ve teşvik edilmesi ile bu eylemlerin etkinliğinin sürdürülmesi.

Bu eylemin performansını ölçmede kullanılacak kilit göstergeler şunlardır:

- Yerel yönetimler düzeyinde hükümeti ilgilendiren siyasi kriterlerde kaydedilen ilerleme;
- Belediyeler Birliği'nin AB ile ilgili faaliyetlerine aktif şekilde katılan yerel yönetimlerin sayısı;
- Türkiye'deki ve AB ülkelerindeki yerel yönetimler arasında imzalanan resmi şehir eşleştirme anlaşması sayısı;
- Türkiye'de, AB ile ilişkiler veya AB ile şehir eşleştirme uygulamaları için kurumsal temas noktası bulunan yerel yönetimlerin sayısı.

Ayrıca, şehir eşleştirme spesifik eylem belgesinde de belirtildiği üzere, 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden başka çıktılar da ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 450.000 Avro'luk (toplam maliyetin %10'u) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Eylemin başarıyla uygulanabilmesi için, AB üye devletlerindeki belediyelerin Türkiye'deki belediyelerle şehir eşleştirme faaliyetlerine katılımı konusuna yeterli derecede ilgi gösterecekleri varsayılmaktadır. Ayrıca, eylemin sürdürülebilirliği açısından, Belediyeler Birliği'nin aktif katılımının güvence altına alınması önemli olacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu eylem, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulanması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanmasında ve izlenmesinde lider kurum AB Bakanlığı olup, Belediyeler Birliği, Vilayetler Hizmet Birliği Başkanlığı ve İçişleri Bakanlığı ve diğer ilgili kurumlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

Eylem 2	Düzenleyici Reform ve Müktesebat Uyumu	32 400 000 Avro
----------------	---	------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Müktesebat ve müzakere faslı kriterleri ile ilgili kurumsal kapasite geliştirme faaliyetlerine (UNIBE Avrupa Entegrasyon Aracı) ve "Proje Hazırlama Aracı" (PPF) bağlamında olgun fonlama tekliflerinin hazırlanmasına yardım sağlanacaktır.

"Proje Hazırlama Aracı"nın amacı, ilgili kurumların, Türkiye'ye katılım öncesi mali yardım çerçevesinde planlanacak program ve eylemleri geliştirme ve değerlendirme kabiliyetini güçlendirmek ve yararlanıcı kurumlara hibe programlarıyla ilgili değerlendirme görevlerinde yardımcı olmaktır.

“UNIBE Avrupa Entegrasyon Aracı”nın, Türk kamu idarelerinden gelen müktesebata uyum alanında teknik yardım taleplerine, talep esnasında yanıt vermesi gerekmektedir.

Eylemin hedefi, AB müktesebatı ve müzakere fasılları, ekonomik kriterler, kamu idari reformu ve düzenleme reformu alanlarında kurumsal kapasite geliştirme faaliyetlerinin desteklenmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Uygulama sırasında verimliliğin artırılmasıyla programlanmış AB fonlarının hazmedilme kapasitesinin iyileştirilmesi,
- İlgili alanlarda AB müktesebatıyla uyum ve uygulama kapasitesinin artırılması.

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- AB müktesebatına uygun olarak güncelleştirilmiş ve uygulamaya konmuş yasama tasarruflarının ve düzenleyici çerçevelerin sayısı,
- Proje Hazırlama Aracının kullanıldığı IPA II fonlu tedarik ve yapım işi sözleşmelerinin yüzdesi.

Ayrıca, düzenleyici reform ve müktesebata uyum spesifik eylem belgesinde de belirtildiği üzere, 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden başka çıktılar da ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 3.600.000 Avro'luk (toplam maliyetin %10'u) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu eylem kapsamındaki aktiviteler, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum AB Bakanlığı olup ilgili kurumlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

<i>Eylem 3</i>	<i>Birlik programları ve ajanslarına katılıma destek</i>	<i>167 304 624 Avro</i>
----------------	--	-------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, b. 'lenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Türkiye, daha önceki IPA Çerçevesi kapsamında farklı Birlik Programlarına ve Ajanslarına katılmış olup Erasmus+, Ufuk 2020, COSME, Gümrük, FISCALIS ve Avrupa Çevre Ajansı Programları gibi yeni nesil programlara da katılım sağlanması öngörülmektedir. Türkiye, ayrıca, başka programlara da katılmaya karar verebilir.

Eylemin hedefi, farklı programlara ait giriş biletleri/katılım ücretlerine eş finansman temin edilmesi suretiyle Türkiye'nin Birlik program ve ajanslarına katılımını sağlamaktır.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Türkiye'nin Birlik programları ve ajanslarına katılımının artması ve AB Üye Devletleriyle daha fazla değiş tokuşta bulunması,
- Türkiye'nin Birlik programları ve ajanslarına katılım konusunu daha fazla sahiplenmesi ve daha fazla sorumluluk alması (mali açıdan da).

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Uluslararası anlaşma yapılan program sayısı,
- Türkiye'nin farklı Birlik programlarına katılım oranları,
- Birlik programlarına yapılan başarılı başvuru sayısı.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Türkiye'nin AB'ye katılım taahhüdü devam etmektedir.

Devlet kurumlarının, eylemin sonuçlarının gerçekleştirilmesi için gereken politikaları ve kurumsal değişiklikleri geliştirme ve uygulama konusundaki taahhütleri tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 245.413.554 Avro'luk (toplam maliyetin %59.46'sı) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Uygulamanın özelliği, programlara yapılan mali katkının IPA kısmının Ulusal Fon'dan karşılanacak olmasıdır.

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Birlik program ve ajanslarına katılmak için ülke tarafından ödenmesi gereken mali katkının katılım öncesi mali yardım kapsamındaki payından Ulusal Fon sorumludur.

Finansman anlaşmasının imzalanmasıyla birlikte Ulusal Fon, Komisyondan katılım öncesi mali yardım tutarının tamamını aktarmasını talep edecektir. Bu fonlar,

Türkiye'nin Birlik program ve kurumlarına katılmak için ödemesi gereken mali katkının AB payının ödenmesi için kullanılmalıdır.

Türkiye kendi mali katkısının tamamını, Türkiye ile Avrupa Komisyonu arasında imzalanmış olan ilgili uluslararası anlaşmalarda öngörüldüğü şekilde ve bu anlaşmalarda belirtilmiş olan son tarihlere uygun olarak ödeyecektir. Finansman Anlaşmasının son tarihe kadar imzalanmaması durumunda, IPA fonları, daha sonra (finansman anlaşmasının imzalanmasını takiben) talep üzerine Ulusal Fona aktarılacak ve Türkiye tarafından ödenmiş olan mali katkının geri ödemesi için kullanılacaktır.

2014 yılı IPA fonları önceden kullanım imkânı vermekte olup 2015 ve 2016 yılları giriş ücretlerinin eş finansmanı için kullanılabilir. Bu nedenle, Türkiye'nin 2015 Yıllık Programında artık bu tür bir destek yer almayacaktır.

Eylem 4	Sivil toplum (alt sektörü)	20 190 000 Avro
----------------	-----------------------------------	------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Eylemin amacı aktif vatandaşlığa yönelik yasal ortamın iyileştirilmesi; kamu sektörüyle sivil toplum kuruluşları (STK'lar) arasındaki işbirliğinin güçlendirilmesi ve Türkiye ile Avrupa'daki sivil toplum diyalogunun ve kültürlerarası değişimin geliştirilmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Kamu idari uygulamalarında, temel ve meşru ortaklar olarak STK'ları da kapsayacak saydam ve katılımcı politika oluşturma süreçlerinin uygulanması,
- Karar alma süreçlerindeki katılımcı kapasitenin ve STK'ların savunuculuk kapasitelerinin güçlendirilmesi,
- Kamu kurumlarının, STK'ların politikalara etkin katılımını sağlayacak katılımcı araç ve mekanizmaların uygulanmasına yönelik kapasitelerinin geliştirilmesi,
- Kültürel miras ve çeşitliliğin korunmasına ve teşvik edilmesine yönelik ortak kültürel eylemlerin desteklenmesi.

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Kamu kurumlarıca oluşturulan ya da kamu otoriteleri ve STK'larca ortaklaşa kurulan ağ, platform ve ortak sivil inisiyatif gibi yerel, bölgesel ve ulusal katılım mekanizmalarının sayısı;
- Türkiye'de aktif bulunan STK ağlarının ve platformların sayısı;
- Davranış kurallarının kullanıldığı taslak/yayımlanmış yasal/stratejik belgelerin sayısı;
- AB-Türkiye sivil toplum diyaloguna katılan kültür enstitülerinin sayısı;
- Arkeoloji ve kültürel miras alanlarında çalışan profesyoneller ve akademisyenler arasındaki değişim sayısı.

Ayrıca, sivil toplum alt sektörü spesifik eylem belgesinde de belirtildiği üzere, dört faaliyetin her birinin çıktıları, 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Devlet kurumlarının, eylemin sonuçlarının gerçekleştirebilmesi için gereken politikaları ve kurumsal değişiklikleri geliştirme ve uygulama konusundaki taahhütleri tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için 3.160.000 Avro'luk (toplam maliyetin %13.53'ü) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu eylem kapsamındaki faaliyetler, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum AB Bakanlığı olup hem ilgili sivil toplum kuruluşları ve kültür enstitüleriyle, hem de Kültür Bakanlığı ve ilgili diğer kuruluşlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

Eylem 5	Jean Monnet burs programı	14 460 000 Avro
----------------	----------------------------------	------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Jean Monnet Burs Programı (JMBP), kamu görevlilerine, üniversite mezunlarına ve özel sektör çalışanlarına, AB üye devletlerindeki üniversite ve dengi kurumlarda AB müktesebatıyla ilişkili alanlarda akademik çalışma yapma fırsatı verir ve Türkiye'nin katılımının desteklenmesi için gerekli becerileri geliştiren bir AB müktesebatına hakim uzmanlar havuzunun oluşturulmasına ve Türkiye ile AB arasında kişiler arası temasların ve diyalogun güçlendirilmesine katkıda bulunur.

15 Temmuz 2016 tarihli darbe teşebbüsünün ardından, Türk Makamlarının 2016-2017 akademik yılı için programın iptal edilmesine yönelik tek taraflı kararı sonrasında, bu eylemin 2017-2018 akademik yılından itibaren başlayacak olan bursları kapsayacak şekilde devam etmesinde mutabık kalınmıştır.

Hedef, Türkiye'nin AB müktesebatıyla ilgili alanlarda görev yapacak insan kaynaklarının geliştirilmesi ve genç Türk uzmanlarla AB'deki mevkidaşları arasında diyalogun desteklenmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Tüm potansiyel adayların Jean Monnet burs programıyla ilgili bilgilere erişiminin sağlanması,
- Hem bursiyerlerin ihtiyaçlarına, hem de program hedeflerine uygun eğitim kuruluşlarının belirlenmesi,
- Burs kazanan adayların şeffaf ve adil bir seçim süreciyle seçilmesi,
- 2017-18 akademik yılında başlayacak burslar için 340'a kadar burs verilmesi ve burs kazanan tüm adayların ilgili eğitim kurumlarına yerleştirilmesi,
- Bursiyerlerin programlarını başarıyla bitirmeleri,
- Jean Monnet mezun ağının güçlendirilmesi.

Kilit performans göstergeleri:

- Döndükten sonra AB müktesebatıyla ilgili işlerde istihdam edilen bursiyer yüzdesi,
- Kamu görevlilerinin burs yüzdesi,
- İstanbul ve Ankara dışındaki şehirlerden katılan bursiyer yüzdesi,
- Birleşik Krallık dışındaki hedef ülkelerde bursiyer yüzdesi.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Devlet kurumlarının 2017 yılında programın devam edeceğine dair taahhütleri tamdır. Dolayısıyla bu eylemin bütçesi, 2017-2018 akademik yılı için 2 nesil burs kazananların dikkate alınacağı varsayımına dayanarak sağlanacaktır.

2017-2018 akademik yılı için yeni duyurular, 2016-2017 yılları başvuru sahiplerinin seçilirken tabi oldukları kıyaslandığında yeni uygunluk kuralları getirmeyecektir. Bir önceki çağrının (2016-2017 akademik yılı dönemi) değerlendirme sonuçları kullanılacak ve bu çağrı kapsamındaki sınavı başarıyla geçen adaylar 2017-18 akademik yılı burs kazananları listesine dahil edilecektir. Listeden herhangi bir ihraç gerekçelendirilecektir.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmasındaki bir ihlal, bu program altındaki fonların geri alınmasına ve/veya fonların yeniden tahsis edilmesine sebep olabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu eylem, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması

sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum AB Bakanlığı olup ilgili diğer kuruluşlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

SEKTÖR 2	<i>Hukukun üstünlüğü ve temel haklar</i>	<i>111 555 000 Avro</i>
<i>Eylem 6</i>	<i>Yargı (alt sektörü)</i>	<i>28 657 500 Avro</i>

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Eylemin amacı, yargının bağımsızlığının, tarafsızlığının, verimliliğinin ve idaresinin daha somut ve görünür hale getirilmesi ve daha fazla güçlendirilmesi ile cezaevleri sistemi reformunun devam ettirilmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

Yargının bağımsızlığı, tarafsızlığı, verimliliği ve hesap verebilirliği (bir faaliyet) kapsamında:

- Hakim ve savcılar için daha saydam ve adil bir teftiş sistemi geliştirilmesi.
- *Yargının profesyonelliği ve yetkinliği* (bir faaliyet) kapsamında:
- Hakim ve savcılara yardımcı olan destek personelinin verimliliğinin artırılması.

Yargının verimliliğinin ve etkinliğinin artırılması (altı faaliyet) kapsamında:

- Savcılar tarafından kullanılan soruşturma tekniklerinin geliştirilmesi ve standartlaştırılması suretiyle etkin ve uygun bir soruşturma sistemi geliştirilmesi,
- Gelişmiş bir adli tebliğ isteminin kurulması,
- Güvenilir ve uygun bir adli istatistik sisteminin kurulması,
- Uygulayıcı kurumların kurumsal kapasitelerinin güçlendirilmesi,
- Mağdurlara yönelik yasal ve kurumsal yapının oluşturulması,
- İdari yargının verimliliğinin artırılması.

Cezaevleri reformu (iki faaliyet) kapsamında:

- Şartlı tahliye uygulaması için bir suçlu değerlendirme sistemi kurulması,
- Cezaevleri personelinin Avrupa standartlarına uygun çalışmasının sağlanması,
- Standartlaştırılmış bir disiplin ve ödül rejimi ile verimli bir sivil izleme sistemi oluşturulması.

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Katılım kriterlerinin karşılanmasına yönelik olarak kaydedilen ilerleme seviyesi,
- Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi (AİHM) tarafından verilen ihlal kararlarının sayısı,
- Bekleyen davaların ve yargılamaların süresinin azaltılması ile mahkemelerdeki birikmiş dava sayısının temizlenmesi oranında kaydedilen ilerleme.

Ayrıca, yargı alt sektörü spesifik eylem belgesinde belirtildiği şekilde, faaliyetlerin çıktılarını 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Türkiye'nin AB'ye katılım taahhüdü devam etmektedir.

Devlet kurumlarının, eylem sonuçlarının gerçekleştirilmesi için gereken politikaların ve kurumsal değişimlerin geliştirilmesi ve uygulanması konusundaki taahhütleri tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 2.600.395 Avro'luk (toplam maliyetin %8.3'ü) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu eylem altındaki aktiviteler, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum Adalet Bakanlığı olup, Bakanlık Hakimler ve Savcılar Kurulu, Adalet Akademisi, Yüksek Mahkemeler, Türkiye Barolar Birliği ve konuyla ilgili olabilecek diğer kuruluşlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

Eylem 7	Temel haklar (alt sektörü)	10 925 000 Avro
----------------	-----------------------------------	------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Eylemin amacı, AİHM ve AİHM içtihadına uygun şekilde, hiçbir ayrım yapılmaksızın temel hak ve özgürlüklerin güçlendirilmesine katkıda bulunmaktır.

Bu eylem kapsamındaki faaliyetlerden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Meclisin İnsan Haklarını koruma ve geliştirme kapasitesinin güçlendirilmesi,
- En yüksek mülki amirlerin kalabalık kontrolü alanında, mülki müfettişlerin de etkin soruşturma alanındaki kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi,
- Baroların ve avukatların Avrupa İnsan Hakları Standartları alanındaki kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi,
- İç Güvenlik kuvvetlerinin sivil gözetim kabiliyetinin İçişleri Bakanlığı İller

İdaresi Genel Müdürlüğü ile eşgüdüm içerisinde geliştirilmesi.

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Avrupa Komisyonu'nun ilerleme raporlarında değerlendirildiği şekliyle temel hak ve özgürlükler alanında kaydedilen ilerlemeler,
- Anayasa Mahkemesi ve Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ne yapılan başvuru sayısı.

Ayrıca, temel haklar alt sektörü spesifik eylem belgesinde belirtildiği şekilde, faaliyetlerin çıktıları 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Türkiye'nin AB'ye katılım ve siyasi kriterleri ve 23. müktesebat faslı kriterlerini karşılama konusundaki taahhüdü devam etmektedir.

Devlet kurumlarının, eylem sonuçlarının gerçekleştirilmesi için gereken politikaların ve kurumsal değişimlerin geliştirilmesi ve uygulanması konusundaki taahhütleri tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 475.000 Avro'luk (toplam maliyetin %4.16'sı) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri:

(i), (ii), (iii)'teki sonuçlara ulaşılmasında kullanılacak faaliyetler, Türkiye ile dolaylı yönetim kapsamında yönetilecektir.

(4) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu faaliyetler, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum AB Bakanlığı olup, Türkiye Büyük Millet Meclisi, İçişleri Bakanlığı (İller İdaresi Genel Müdürlüğü de dahil), Türkiye Barolar Birliği ve ilgili diğer kurumlarla birlikte Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi İhlallerinin Önlenmesi Eylem Planı'nın uygulanmasını izleyen sorumlu kurum olarak Adalet Bakanlığı ile yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

İç Güvenlik Kuvvetlerinde Sivil Gözetimin Güçlendirilmesi sonucuna yol açan faaliyet için (AB katkısı: 5.400.000 Avro): UNDP ile birlikte doğrudan hibe kullanımı için doğrudan yönetim.

(Doğrudan yönetim için) eylemin temel unsurları

Hibe – Doğrudan hibe desteği (5.400.000 Avro):

a) Hedefler ve öngörülen sonuçlar:

Bu faaliyetin amacı, vatandaş odaklı katılımcı planlama ve uygulamaların kamu yönetimi sistemine kazandırılmasıyla iç güvenliğe yönelik sivil gözetimin güçlendirilmesine yönelik temellerin güçlendirilmesi ve kurumsallaşması için uygun ortamın geliştirilmesidir.

Bu faaliyet için öngörülen sonuçlar şunlardır:

1. Polis ve Jandarmaya temel teşkil eden kanunların, sivil gözetim ve hesap verebilirlik ilkelerine göre gözden geçirilmesi,
2. İçişleri Bakanlığının iç güvenlik kuvvetleri üzerindeki kontrol sistemini iyileştiren bir performans değerlendirme sisteminin geliştirilmesi,
3. Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulu ile Ulusal Suç Önleme Bürosu'nun kurumsallaşması için gereken yasal çerçevenin ön taslağının hazırlanması,
4. Türkiye'deki temel parlamenter gözetimle ilgili olarak yapılan değerlendirmenin güncellenmesi,
5. Karşılaştırmalı analizlerden elde edilen bulgulara göre, Meclis Komisyonlarının yapısına değişiklik getirecek bir model çalışmanın yapılması,
6. Ulusal seviyede suç önleme ve güvenlik planlarının hazırlanması için bir organizasyon stratejisinin geliştirilmesi,
7. Türkiye'deki iç güvenlik kuvvetlerinin gözetimi için beş yıllık bir organizasyon stratejisinin oluşturulması,
8. Ülke çapında geliştirilen yasal düzenlemeler esasında Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının kurulması,
9. Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının kurumsal yapısına etkin bir işlerlik kazandırılması amacıyla bir strateji ve eğitim modülü dahil uygulama planının hazırlanması,
10. Vatandaşlar için sivil unsurlara yönelik farkındalık artırma programları geliştirilmesi ve belli aralıklarla uygulanması,
11. İçişleri Bakanlığı tarafından vali ve kaymakamlara yönelik olarak gerçekleştirilen eğitim programlarının sivil gözetim açısından değerlendirilip güncellenmesi,
12. İç güvenlik kuvvetlerine yönelik bir ortak akademi kurulmasına yönelik tavsiyeler hazırlanıp yetkili makamlara sunulması.

Teklif çağrısı istisnası kullanılmasına ilişkin gerekçe

Mali Tüzük Başvuru Kurulları'nın 190. maddesine göre, sivil gözetim reformu üzerine sahip olduğu yüksek uzmanlık gerektiren teknik yetkinlikler nedeniyle ve projenin I. (tamamlandı) ve II. aşamasında (Aralık 2014'e kadar devam edecek) elde etmiş olduğu deneyimlerden ötürü UNDP, bu faaliyet kapsamında doğrudan hibe

sağlanacak yararlanıcı olarak seçilmiştir. Bu program kapsamında önerilen faaliyetin Doğrudan Yönetim kapsamında UNDP ile doğrudan hibe usulüyle uygulanması, UNDP'nin uzmanlar ağı aracılığıyla, Bakanlığa verilecek eğitimler, kapasite geliştirme ve politika danışmanlığı desteği ile daha önceki girişimlerden elde edilen sonuçların devam ettirilmesi ve sürdürülebilirliğini sağlayacaktır.

Temel seçim kriterleri, başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesidir. Hibenin verilmesi için gereken kriterler ise eylemin uygun, etkili, sürdürülebilir ve maliyet açısından etkin olmasıdır.

Endikatif hibe tutarı: 5.400.000 Avro.

AB eş finansmanı maksimum oranı: Eylemin gerçekleştirilmesi için tam finansman gerekli ise, Mali Tüzük'ün 192. maddesi uyarınca, olabilecek en yüksek AB eş finansman oranı, eylemin toplam maliyetinin %100'ü olacaktır. Tam finansman, hibe kararının verilmesinden sorumlu yetkilendirme görevlisi tarafından eşit muamele ve güvenilir mali yönetim ilkelerine göre gerekçelendirilecektir.

Hibe anlaşmasının imzalanması için endikatif tarih: Tekrarlar olmadan anlamlı bir şekilde devam sağlanabilmesi açısından bir sonraki faaliyetlerin niteliği ve kapsamı, II. Aşamanın tamamlanmasıyla belirlenecektir.

<i>Eylem 8</i>	<i>İçişleri (alt sektörü)</i>	<i>71 972 500 Avro</i>
----------------	-------------------------------	------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Bu eylemin amacı, göç yönetimi alanındaki idari alt yapıların, Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu ile AB-Türkiye arasındaki geri kabul anlaşmasının gerekliliklerine uygun şekilde iyileştirilmesi ve sınır takip sistemlerinin modernize edilmesi ve AB'nin Entegre Sınır Yönetimi politika ve stratejilerine uygun bir kurumlar arası eşgüdüm yoluyla sınır güvenliği ve takibinin desteklenmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

Göç ve sığınma kapsamında:

- i. Düzensiz göçmenler için geri gönderme kapasitesinin AB'nin en iyi uygulamalarına ve uluslararası standartlara göre geliştirilmesi,
- ii. Göçmenlerin uyuklarını tespit kapasitesinin dil analiz sistemi pilot çalışmasının yapılması ve ilgili teknik ekipmanların satın alınması gibi yöntemlerle iyileştirilmesi,
- iii. Gönüllü dönüş ve yeniden entegrasyon yardımı için kapsamlı ve sürdürülebilir bir uygulama geliştirilmesi,
- iv. Göç ve uluslararası koruma alanında çalışan STK'ların kapasitesinin ve AB'deki mevkidaşları ve kamu kurumlarıyla işbirliklerinin (karar verme süreçleri de dahil) iyileştirilmesi,
- v. Kilit pozisyondaki paydaşların, göç ve uluslararası koruma ile ilgili farkındalıklarının sistematik bir yaklaşımla (medya kanalları gibi yollardan) artırılması,
- vi. Geçici koruma kapsamındaki Suriyeli mültecilere daha çok sosyal hizmet

verilmesi ve ilgili kurumsal kapasitenin artırılması.

Entegre Sınır Yönetimi kapsamında:

- vii. Türkiye-AB sınırında sınır takibi açısından kurumsal kapasite ve operasyonel teknik bilginin ve düzensiz göçle mücadelenin artırılması
- viii. Pilot havalimanlarında gümrük kontrolü ve takip kapasitesinin artırılması,
- ix. Ulusal Koordinasyon ve Ortak Risk Analiz Merkezi'nin (UKORAM) kurulmasıyla kurumlar arası işbirliğinin oluşturulması.

Bu eylemin performansını ölçmede kullanılacak kilit göstergeler şunlardır:

- Vize serbestisi yol haritası kapsamında yerine getirilen koşul sayısı,
- AB müktesebatı ve standartlarına uygun olarak kaydedilen ilerlemenin seviyesi,
- Menşei ülkesine dönen düzensiz göçmen sayısı (gönüllü ve zorunlu dönüş),
- Türkiye'deki geri gönderme merkezlerinin düzensiz göçmenleri barındırma kapasitesi (nicel anlamda),
- Cinsiyete duyarlı gönüllü dönüş yardımı almış olan düzensiz göçmen sayısı,
- Göç İdaresi Genel Müdürlüğü (GİGM) ve STK'lar arasında yapılan işişare ve işbirliği anlaşması sayısı,
- Suriye kriziyle ilgili AB Bölgesel Güven Fonuna 12 575 000 Avro hızlı transfer,
- Önlenebilen yasadışı sınır ihlallerinin (örn, insan kaçakçılığı olaylarının) sayısı,
- Sınırlarda ele geçirilen yasadışı ürün (sigara, uyuşturucu, patlayıcı madde, vs) miktarı,
- Batı sınırlarında modernleştirilmiş takip sistemlerinin km bazında kapsadığı alan miktarı.

Ayrıca, işişleri alt sektörü spesifik eylem belgesinde belirtildiği şekilde, dokuz faaliyetin her birinin çıktıları, 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 12.002.500 Avro tutarında (toplam maliyetin %14.29'u) ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Ulusal Koordinasyon ve Ortak Risk Analiz Merkezi faaliyetinin finansmanı Avrupa standartlarına uygun olarak yürürlüğe giren verilerin korunması mevzuatına bağlıdır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri:

(i), (ii), (iii), (iv), (v), (vii), (viii) ve (ix)'da belirtilen sonuçlara yol açması beklenen faaliyetler Türkiye ile dolaylı yönetim kapsamında ele alınacaktır.

İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Toplam AB katkısı 59 397 500 Avro olan faaliyetler Program Otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum İçişleri Bakanlığı olup başta Göç İdaresi Genel Müdürlüğü ve Sınır Yönetimi Daire Başkanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı olmak üzere ilgili kurumlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

(vi)'te belirtilen sonuca yol açması beklenen geçici koruma altındaki Suriyeli mültecilere eğitim hizmetleri sunulması faaliyeti için (AB katkısı: 12 575 000 Avro): Doğrudan yönetim

Yeni Avrupa Konseyi Kararı uyarınca bu program altında Suriye kriziyle ilgili olarak AB Bölgesel Güven Fonuna 12 575 000 Avro katkı yapılması öngörülmektedir. 15 Aralık 2014 tarihinde donörlerle imzalanan Kurucu Anlaşma Güven Fonunun yönetim ve idaresinde geçerli olacak kural ve prosedürleri belirlemektedir.

Söz konusu katkı, geçici koruma altındaki Suriyeliler ile ev sahibi toplulukların ihtiyaçlarına yer veren devam eden benzer faaliyetler ile planlanan faaliyetler arasındaki sinerjiler ve tutarlılığın en üst düzeye çıkarılması amacıyla ivedilikle AB Güven Fonuna aktarılacaktır. Yükseköğrenimine Türkiye'de devam etmeyi amaçlayan Suriyeli gençlerin ihtiyaçlarına özel önem verilecektir.

Güven Fonu katkının uygulamasını şu şekilde gerçekleştirecektir:

- (i) İlgili Delegasyon Başkanının gözetimi altındaki Birlik Delegasyonları personeli dahil Komisyon birimleri, (ii) yürütme ajansları tarafından doğrudan;
- (ii) Atanan üçüncü ülkeler ya da yetkililer, uluslararası kuruluşlar ve ajansları, kamu hukuku organları veya özel hukukla yönetilen, uygun finansal garantiler sağlamak suretiyle kamu hizmeti görevine sahip organlar ile dolaylı.

SEKTÖR 5	<i>Enerji</i>	13 090 000 Avro
<i>Eylem 9</i>	<i>Enerji</i>	13 090 000 Avro

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Enerji sektörüyle ilgili eylem, denetleme kontrol ve veri toplama sistemi / enerji yönetim sistemi (SCADA/EMS) ve Türk elektrik iletim sisteminin bilgi sistemleri / bilgi güvenliği yapısının genişletilmesi ve güçlendirilmesi ile ulusal yük dağıtım sisteminin güvenilirliğinin, verimliliğinin ve operasyonel performansının

geliştirilmesini sağlayacaktır. Eylem ile birlikte büyük miktardaki yenilenebilir enerji kaynaklarının Türk enerji sistemine entegre edilebilme kapasitesi de artacak ve Türk enerji sisteminin Avrupa Elektrik İletim Ağı (ENTSO-E) Avrupa Kıtası Senkron Bölgesi Şebekesi'ne (CESA) entegrasyon ve operasyon kapasitesi geliştirilecektir.

Bu eylem, Türk elektrik pazarının Avrupa iç elektrik pazarıyla entegrasyonunu artırma hedefini güden iki faaliyeti kapsayacaktır.

Bu eylem altındaki faaliyetlerden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Türk elektrik iletim şebekesinin SCADA/EMS sistemlerinin genişletilip güçlendirilmesi,
- Türk elektrik iletim sisteminin bilgi sistemleri ve bilgi güvenliği yapısının genişletilmesi.

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Türkiye ve Avrupa elektrik pazarları arasında elektrik alışveriş kapasitesi,
- Türk enerji sistemleri ile ENTSO-E Avrupa Kıtası Senkron Bölgesi Şebekesinin (CESA) karşılıklı çalışabilirlik durumu,
- Trafolardan ve enerji santrallerinden SCADA Sistemi vasıtasıyla toplanan gerçek zamanlı veri sayısı,
- Türk enerji sistemine bağlı bulunan yenilenebilir enerji kaynaklarının kurulu gücü,
- Türkiye Elektrik İletim AŞ TEİAŞ'ın bilgi sistemi güvenlik yapısının güvenilir ve güvenli operasyon sayısı.

Hem bu göstergelere, hem de faaliyet çıktılarına yönelik hedefler (örn, SCADA/EMS sistemi ve TEİAŞ bilgi sistemleri ile bilgi güvenliği altyapısına bağlı trafo sayısı) 2017 ve 2020 olarak belirlenmiştir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Türkiye'nin AB'ye katılım taahhüdü devam etmektedir.

Devlet kurumlarının, eylem sonuçlarının gerçekleştirilmesi için gereken politikaların ve kurumsal değişimlerin geliştirilmesi ve uygulanması konusundaki taahhütleri tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 2.310.000 Avro'luk (toplam maliyetin %15'i) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Uzak Terminal Birimleri RTU'ların bu sistemde kullanılan iletişim protokolleri ile TEİAŞ SCADA Sistemine doğru şekilde entegre edilebilmesi için gereken teknik şartlar bu sistemde kullanılmıştır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu eylem altındaki faaliyetler, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'dır.

SEKTÖR 8	Tarım ve kırsal kalkınma	2 990 376 Avro
Eylem 10	Tarım ve kırsal kalkınma	2 990 376 Avro

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Bu eylemin hedefi, tarım ve kırsal kalkınma alanında AB mevzuatıyla uyumlaştırmanın desteklenmesi yoluyla Türkiye'nin AB'ye katılımına katkı sağlanması ve 11. Tarım ve Kırsal Kalkınma faslı kapsamında ilgili AB mevzuatının gerekliliklerinin Türkiye'de uygulanmasına yönelik olarak Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı'nın kurumsal kapasitesinin geliştirilmesidir.

Bu hedefi yerine getirebilmek adına, bu eylem altında üç faaliyet desteklenmekte olup bu faaliyetler şunlardır: (i) Ortak Pazar organizasyonu ile uyum için bir strateji geliştirilmesi; (ii) Katılım Öncesi Araç – Kırsal Kalkınma IPARD II Programı kapsamında "Danışmanlık hizmetleri" tedbiri için kapasite geliştirilmesi ve (iii) Türkiye'de bir çiftlik danışma sisteminin oluşturulması.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Katılıma kadar Ortak Pazar organizasyonu ile ilgili AB mevzuatının kademeli olarak benimsenmesi için gereken tüm aşamaların, zaman çizelgesinin ve tahmini bütçenin belirlendiği bir stratejinin hazırlanması,
- Ortak Tarım Politikası ve Ortak Pazar organizasyonu rejimi için Bakanlık ve ilgili paydaşların kurumsal kapasitesinin farkındalık artırıcı faaliyetler ve eğitimler vasıtasıyla geliştirilmesi,
- IPARD II'deki işletmeyle ilgili tedbire yönelik danışmanlık hizmetleri kapasitesinin iyileştirilmesi,
- AB gerekliliklerine uygun bir çiftlik danışmanlık sisteminin geliştirilmesi.

Bu eylemin performansını ölçmede kullanılacak kilit göstergeler şunlardır:

- Ortak Pazar organizasyonu ile uyumlaştırmaya yönelik bir yol haritasının geliştirilmesi,
- Eğitimli danışman sayısının artması,
- Çiftlik Danışma Sistemindeki eğitimli danışman sayısının artması,
- AB ile uyumlaştırılmış bir Çiftlik Danışma Sistemi için mevzuat taslağı.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Türkiye'nin AB'ye katılım taahhüdü devam etmektedir.

Devlet kurumlarının, eylem sonuçlarının gerçekleştirilmesi için gereken politikaların ve kurumsal değişimlerin geliştirilmesi ve uygulanması konusundaki taahhütleri tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 996.792 Avro'luk (toplam maliyetin %25'i) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması

Bu eylem altındaki aktiviteler program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulanması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı'dır.

2.2 TÜM EYLEMLER İÇİN GEÇERLİ HÜKÜMLER:

(1) Dolaylı ya da doğrudan yönetim uyarınca ihale edilecek eylemler kapsamında yer alan basitleştirilmiş hibe yöntemlerinin kullanımına ilişkin yetkilendirme:

a) Hibe yöntemleri ve karşılanan maliyet kategorileri:

Bu program altında yer alan eylemlere ilişkin hibeler aşağıda belirtilen yöntemlerden biriyle ya da birden fazlasının birlikte kullanılmasıyla verilecektir:

(a) Aşağıda belirtilen uygun maliyet kategorileri için yararlanıcıların geçmiş verileri veya mutata maliyet muhasebesi usulleri uyarınca hesaplanan toplu tutar, birim fiyat esasında geri ödeme ve sabit oran finansmanı;

(b) Uygun maliyetlerin diğer tüm kategorileri için fiilen tahakkuk eden uygun maliyetlerin geri ödemesi.

Toplu tutar, birim fiyat esasında geri ödeme ve sabit oran finansmanı yoluyla karşılanabilecek olan uygun maliyet kategorileri şunlardır: destek personelinin maliyetleri, yerel ulaştırma maliyetleri, yerel ofiste kullanılan sarf malzemeleri, iletişim maliyetleri ve görünürlük faaliyetleri.

Diğer uygun maliyet kategorilerinin geri ödemesi, fiilen tahakkuk eden uygun maliyetler esasında yapılacaktır.

Toplu tutarlar ve kullanılacak olan birim fiyat ve sabit oran finansman tutarları, c bendinde belirtilen yöntem ile hesaplanacaktır. Yararlanıcılar tarafından beyan edilen toplu tutar, birim fiyat ve sabit oran finansman tutarları c bendinde belirtilen yöntem ile hesaplanacaktır.

b) Gerekeçe:

Desteklenen faaliyetlerin özelliklerine bağlı olarak bu program altında verilmesi beklenen hibelerin yönetiminin basitleştirilmesi amacıyla, bazı maliyetler her bir hibenin cylem bütçesinde birim başına maliyet, toplam fiyat veya diğer uygun doğrudan maliyetlerin yüzdesi olarak belirlenebilir.

Hibeler veya hibelerin bir bölümü, basitleştirilmiş maliyet seçenekleri esasına dayandığında, bu tutarlar her türlü sahtecilik ve kazanç elde etme durumlarının önceden önleneyeği şekilde belirlenecektir. Sözleşmede yer alan maliyetlere, nihai kontrollerde bir başka ifadeyle karşılanan gerçek maliyetlerle karşılaştırma yapılması yoluyla itiraz edilmeyecektir.

Doğrulama/denetimler, birim fiyat, toplu tutar veya sabit oranların belirlenmesinde yararlanıcı tarafından kullanılan formüllerin sözleşme koşulları ile uygun olup olmadığı veya ilgili faaliyetlerin gerçekleşip gerçekleşmediğinin kontrol edilmesi amacıyla yapılabilir. Nihai yararlanıcılara yapılan vadesi gelmemiş her türlü ödeme, basitleştirilmiş maliyet seçenekleri tutarına kadar sözleşme makamı tarafından geri ödenebilir.

c) Tutarları belirleme ve güncelleme yöntemleri:

Tutarlar, istatistiki veriler, gerçeklere dayanan bilgi veya benzer nesnel yöntemler ve/veya yararlanıcıların geçmiş verileri esasında belirlenecektir.

d) Kar Etmeme ve eş finansman ilkeleri ve mükerrer finansmanın önlenmesi:

Hibe başvuru sahiplerinin, maliyetlerin karşılık geldiği birim fiyat, toplu tutar ve/veya sabit oran tutarlarını hesaplamak için öngördükleri yöntemleri ve nihai uygun tutarın hesaplanmasında kullandıkları tüm formüllerini net bir şekilde açıklamaları gerekmektedir.

3 BÜTÇE

3.1 ENDİKATİF BÜTÇE TABLOSU - TÜRKİYE İÇİN ÜLKE EYLEM PROGRAMI

Başlıklar	IPA II yararlanıcısıyla dolaylı yönetim			Diğer uygulama düzenlemeleri			MM	Toplam program	Toplam AB Katkısı
	AB Katkısı	IPA II Yararlanıcı eş finansmanı	Toplam harcama	AB Katkısı	IPA II Yararlanıcı eş finansmanı	Toplam harcama			
Demokrasi ve yönetim	238,404,624	252,623,554	491,028,178	0	0	0		491,028,178	238,404,624
Eylem 1 – Türkiye ve AB arasında şehir eşleştirme	4,050,000	450,000	4,500,000	0	0	0	IM BC	4,500,000	4,050,000
Eylem 2 - <i>Düzenleyici reform ve müktesebata uyum</i>	32,400,000	3,600,000	36,000,000	0	0	0	IM BC	36,000,000	32,400,000
Eylem 3 - <i>Birlik Programlarına Katılım</i>	167,304,624	245,413,554	412,718,178	0	0	0	IM BC	412,718,178	167,304,624
Eylem 4 – Sivil toplum	20,190,000	3,160,000	23,350,000	0	0	0	IM BC	23,350,000	20,190,000
Eylem 5 - Jean Monnet burs programı	14,460,000	0	14,460,000	0	0	0	IM BC	14,460,000	14,460,000
Hukukun üstünlüğü ve temel haklar	93,580,000	15,077,895	108,657,895	17,975,000	0	17,975,000		126,632,895	111,555,000
Eylem 6 – Yargı	28,657,500	2,600,395	31,257,895	0	0	0	IM BC	31,257,895	28,657,500
Eylem 7 – Temel haklar	5,525,000	475,000	6,000,000	5,400,000	0	5,400,000	IM BC ve DM	11,400,000	10,925,000
AD 8 – İçişleri	59,397,500	12,002,500	71,400,000	12,575,000	0	12,575,000	IM BC ve IM IO	83,975,000	71,972,500
TOPLAM	331,984,624	267,701,449	599,686,073	17,975,000	0	17,975,000		617,661,073	349,959,624
Rekabetçilik ve Büyüme	13,090,000	2,310,000	15,400,000	0	0	0		15,400,000	13,090,000
Eylem 9 – Enerji	13,090,000	2,310,000	15,400,000	0	0	0	IM BC	15,400,000	13,090,000
Tarım ve kırsal kalkınma	2,990,376	996,792	3,987,168	0	0	0		3,987,168	2,990,376
Eylem 10 – Tarım	2,990,376	996,792	3,987,168	0	0	0	IM BC	3,987,168	2,990,376
TOPLAM	16,080,376	3,306,792	19,387,168	0	0	0		19,387,168	16,080,376
GENEL TOPLAM	348,065,000	271,008,241	619,073,241	17,975,000	0	17,975,000		637,048,241	366,040,000

4 UYGULAMA MODELLERİ, GENEL İHALE KURALLARI VE HİBE USULLERİ

DOĞRUDAN YÖNETİM:

Bu programın belirli bir kısmı, Mali Tüzük'ün 58(1)(a) maddesi ve Başvuru Kuralları'nın ilgili hükümleri uyarınca Komisyon/ Birlik Delegasyonları tarafından dolaylı yönetim modeliyle uygulanır.

İhalelerde, 966/2012 sayılı Mali Tüzük'ün 3. Bölüm, IV. Başlık, İkinci Kısım hükümleri ile Başvuru Kuralları'nın 3. Bölüm, II. Başlık, İkinci Kısım hükümleri uygulanır.

Hibe usullerinde, 966/2012 sayılı Mali Tüzük'ün IV. Başlık, İkinci Kısım hükümleri ile Başvuru Kuralları'nın 4. Bölüm, II. Başlık, İkinci Kısım hükümleri uygulanır.

Mali Tüzük kapsamında, IV. Başlık İkinci Bölüm'de aksi belirtilmedikçe, dış eylemlerde Mali Tüzük'ün Birinci ve Üçüncü Kısımları ile Başvuru Kuralları uygulanır.

Komisyon, ayrıca, Mali Tüzük'ün Birinci Kısım uyarınca yapılan Çerçeve Sözleşmeler kapsamındaki hizmetleri ve malları kullanabilir.

Eşleştirme:

Eşleştirme projeleri, hibe anlaşması şeklinde düzenlenir ve bu kapsamda seçilen Üye Devlet idareleri, ortaya çıkan giderlerin geri ödemesine karşı istenen kamu sektör uzmanlığını sunmayı kabul eder.

Sözleşme kapsamında, IPA II yararlanıcısı idareye, yerleşik eşleştirme danışmanı olarak tam zamanlı danışmanlık hizmetleri sunacak bir resmi görevlinin uzun süreli olarak görevlendirilmesi sağlanabilir.

Eşleştirme hibe anlaşması Mali Tüzük'ün 4. Bölüm IV. Başlık 2. Kısım ve Başvuru Kuralları'nın 4. Bölüm II. Başlık 2. Kısımın ilgili hükümleri uyarınca yapılır. IV. Başlık, 2. Kısımda aksi belirtilmedikçe dış eylemlerde Mali Tüzük'ün Birinci ve Üçüncü Kısımları ile Başvuru Kuralları uygulanır.

DOLAYLI YÖNETİM:

Bu programın bir kısmı, Mali Tüzük'ün 58(1)(c) maddesi ve Başvuru Kuralları'nın ilgili hükümleri uyarınca Türkiye tarafından dolaylı yönetimle uygulanır.

Programın bir kısmı da, Mali Tüzük'ün 58(1)(c) maddesi ve Başvuru Kuralları'nın ilgili hükümleri uyarınca IPA II yararlanıcısı dışında yetki verilen bir kuruluşla dolaylı yönetimle uygulanır.

Eylemlerin tüm temel unsurları, mali kararın ilk metninde belirtilmiş olmak kaydıyla, yönetim usulünün dolaylı yönetimden kısmen ya da tamamen doğrudan yönetime

dönüştürülmesi önemli değişiklik addedilmez.

Bir eylemin, o eylem için belirlenmiş olan kuruluş dışında bir kuruluşun dolaylı yönetimi altında uygulanmasının gerektiği hallerde, yetki verilen kuruluşun değiştirilmesi, bu kuruluşun Mali Kararda belirlenmiş olması, yeni kuruluşun Mali Tüzük'ün 61(2) maddesindeki seçim kriterlerini karşılaması ve verilen yetkilerin tanımının aynı kalması kaydıyla önemli değişiklik addedilmez.

İhale ve hibe usullerine ilişkin genel kurallar, Finansman Anlaşması'nda ve Komisyon ile bu eylemi uygulayan yetki verilen kuruluş arasındaki ilgili yetki devri anlaşmasında tanımlanır.

5 PERFORMANS İZLEME DÜZENLEMELERİ

Performans ölçme çerçevesi kapsamında Komisyon, IPA II Tüzüğü'nde belirtilen özel hedeflerin gerçekleştirilmesinde kaydedilen ilerlemeyi önceden tanımlanmış, açık ve şeffaf ölçülebilir göstergeler esasında izleyip değerlendirir. IPA II Tüzüğü'nün 4. maddesinde atıfta bulunulan ilerleme raporları, IPA II yardımının sonuçlarının değerlendirilmesinde referans noktası olarak alınır.

Komisyon, tüm kaynaklardan gelen performans verilerini (süreç, çıktı ve sonuç göstergeleri) toplayacak; bu veriler biriktirildikten sonra bu programdaki her bir eylem için belirlenen hedefler ve aşamalar ile Ülke Strateji Belgesi'ne göre kaydedilen ilerleme analiz edilecektir.

IPA II yararlanıcılarının dolaylı yönetimi bağlamında, ulusal IPA koordinatörleri (NIPAC'lar), eylem ve programların yerine getirilişyle ilgili bilgileri (süreç, çıktı ve sonuç göstergeleri) toplayacak, ulusal kaynaklardan gelen göstergelerin toplanması ve üretilmesini koordine edecektir.

Genel anlamda ilerleme aşağıda belirtilen yollardan izlenecektir: a) Sonuç Odaklı İzleme (ROM) Sistemi; b) IPA II yararlanıcılarının kendi izlemeleri; c) AB delegasyonları tarafından gerçekleştirilen kendi kendini izleme; d) uygulamada mali yardıma uygunluk, uyum, verimlilik, etkinlik ve koordinasyonun sektör seviyesinde bir izleme süreci sağlayan sektörel izleme komitelerince desteklenen bir IPA II İzleme komitesi tarafından düzenli olarak izleyecekleri Komisyon ve IPA II yararlanıcıları tarafından gerçekleştirilen ortak izleme.

AMENDMENT TO THE FINANCING AGREEMENT SPECIAL CONDITIONS

of the COUNTRY ACTION PROGRAMME FOR TURKEY FOR THE YEAR 2014
(IPA/2014/031-874)

as originally concluded between the European Commission and the Government of the Republic of Turkey on 3 December 2015

The European Commission, hereinafter referred to as "the Commission", acting on behalf of the European Union, hereinafter referred to as "the Union",

of the one part, and

the Government of the Republic of Turkey, hereinafter referred to as "IPA II beneficiary" represented by the Ministry of EU Affairs,

of the other part,

have agreed as follows:

Article 1

Article 1 (2) is amended as follows:

"The total estimated cost of this Programme is EUR 637 048 241 and the maximum Union contribution to this Programme is EUR 366 040 000.

This Programme requires financial contributions from both the IPA II beneficiary and the Union. The breakdown of the respective financial contributions is set out in Annex I."

Article 2

Under article 6 (1) (b) the Annex 1 is replaced by the Annex 1 attached to this present Amendment.

Article 3

This Amendment to the Financing Agreement shall enter into force on the date on which the Commission receives a notification from the IPA II beneficiary confirming the completion of the internal procedures of the IPA II beneficiary necessary for its entry into force. The Commission shall inform the IPA II beneficiary of the date of the receipt of this notification.

This Amendment to the Financing Agreement is drawn up in duplicate in the English language, one being handed to the Commission and one to the IPA II beneficiary.

All other terms and conditions of the Financing Agreement remain unchanged.

For the IPA II beneficiary:

H.E. Ambassador **Selim Yenel**
National IPA Coordinator
Undersecretary
Ministry for EU Affairs
Republic of Turkey
Ankara, ...24...08.....2017

For the Commission:

Mr **Maciej Popowski**
Acting Director
Directorate General Neighbourhood and
Enlargement Negotiations
Directorate A – Strategy and Turkey
Brussels, ...25 July.....2017

ANNEX 1

ANNUAL ACTION PROGRAMME FOR TURKEY FOR THE YEAR 2014

1 IDENTIFICATION

Beneficiary	Turkey
CRIS/ABAC Commitment references	2014/031-874
Total cost	EUR 617,661,073
EU Contribution	EUR 349,959,624
Budget line	22.02 03 01
CRIS/ABAC Commitment references	2014/037-708
Total cost	EUR 19,387,168
EU Contribution	EUR 16,080,376
Budget line	22.02 03 02
Total EU Contribution for both budget lines	EUR 366,040,000
Management Mode/ Entrusted entities	<p>Indirect management with Turkey: The Operating Structure responsible for the execution of the actions is the Central Finance and Contracts Unit (CFCU) at the Under-Secretariat of the Treasury.</p> <p>In case of Action 3 "Support to Participation in Union programmes and agencies", implementation will consist in the payment of the IPA part of the financial contribution to the programmes by the National Fund.</p> <p>Direct management by the European Commission: under Action 7 (Fundamental Rights) the activity "Strengthening the Civilian Oversight of Internal Security Forces" with the United Nations Development Programme (UNDP); under Action 8 (Home Affairs) one activity will consist of a Contribution to EU Regional Trust Fund in response to the Syrian crisis.</p>
Final date for concluding <u>Financing Agreements</u> with the IPA II beneficiary	At the latest by 31 December 2015

Final date for concluding procurement and grant contracts	3 years following the date of conclusion of the Financing agreement, with the exception of the cases listed under Article 189(2) Financial Regulation.
Final date for operational implementation	6 years following the date of conclusion of the Financing agreement.
Final date for implementing the Financing Agreement (date by which this programme should be de-committed and closed)	12 years following the conclusion of the Financing agreement.
Programming Unit	NEAR A5 – Turkey unit
Implementing Unit/ EU Delegation	EU Delegation to Turkey (Ankara)

2 DESCRIPTION OF THE ACTION PROGRAMME

2.1 SECTORS SELECTED UNDER THIS ACTION PROGRAMME

- Rationale for the selection of the specific sectors under this programme:

With the aim to concentrate IPA II financial assistance on a limited number of key priorities, and taking into account that sectors on environment and climate change, transport, competitiveness and innovation, education, employment and social policies are covered through multi-annual sector operational programmes with separate financing decisions, the proposed annual action programme covers four sectors identified in the indicative country strategy paper for 2014-2020 (CSP): Democracy and governance; rule of law and fundamental rights; energy; agriculture and rural development.

Democracy and Governance includes a specific action on *civil society*, reflecting the importance the Commission gives to fostering effective pluralism in Turkey which implies respect for fundamental rights and freedoms, the rule of law and the possibility of social and political change. In this regard, the *civil society* action under this programme focuses on crucial aspects such as civil society development, increased cooperation between civil society and public institutions and civil society dialogue between Turkey and the EU.

In order to strengthen EU-Turkey relations and the country's integration with the EU, including at the level of citizens, opportunities for exchange and participation play an important role. Therefore, the action *Support to participation in Union programmes and Agencies* aims at sustaining Turkey's involvement in various EU programmes. The action *Town twinning between Turkey and the EU* will help to foster contacts as well as knowledge transfer about the EU *acquis*. In a similar vein, the action *Jean Monnet scholarship programme* helps Turkey develop a pool of public servants and future decision makers on topics relevant to accession preparations. Finally, to advance the introduction of EU standards in the country, the action *Regulatory reform and acquis alignment* will provide assistance for institution building activities linked to the *acquis* and negotiation chapter benchmarks.

Rule of law and fundamental rights lie at the heart of the Enlargement strategy. Related reform needs have also been identified as major priority in the Strategy paper for Turkey. Support in the action *Judiciary* will aim at strengthening the independence, impartiality, efficiency and administration of the judiciary. As regards *Fundamental rights*, the action includes activities to key institutions, contributing to further strengthening the respect for fundamental rights and freedoms for all individuals without discrimination. *Home affairs* is one of the key areas of cooperation between Turkey and the EU, even more after the entry into force of the EU-Turkey readmission agreement and launch of the visa liberalisation roadmap at the end of 2013. The Home affairs action will mainly provide support to Turkey for implementing related requirements.

As regards the **energy** sector, Turkey has one of the fastest growing demands for energy in Europe. It needs to develop domestic energy supplies and increase energy efficiency so as to decrease its reliance on energy imports and meet the needs of its growing economy. At the same time Turkey is a key partner in increasing the EU's energy supply security and has the potential to become a reliable transit country. In view of increasing the inter-connectivity with European networks, the action under this sector focuses on

improving the reliability, efficiency and operational performance of the Turkish electricity transmission system.

Agriculture and rural development is a key sector in Turkey, both in social and economic terms, employing still more than 20% of the country's labour force. The IPA 2014 Action under this sector supports Turkey in alignment with relevant EU legislation and in increasing relevant institutional capacity.

- Overview of past and on-going EU, other donors' and/or IPA II beneficiary's actions in the relevant sectors:

Under the IPA instrument 2007-2013, Turkey has been implementing pre-accession assistance under indirect management (previously called decentralised management), i.e. EU budget implementation tasks have been delegated to the Turkish authorities, with institutions set up specifically for this purpose. The total of this previous IPA assistance amounts to EUR 4.7 billion. Support for institution building – which is also at the core of this action programme – has been mainly provided through annual programming with projects, particularly focusing on justice, home affairs and fundamental rights and supporting various fields for aligning with the EU *acquis*.

Turkey needs, however, to strengthen its capacity to absorb funds, achieve results and implement EU financial assistance in a timely manner. Given the backlog in implementing previously programmed actions, attention needs to be paid to ensuring complementarity and proper sequencing of activities. The introduction of more strategically planned multi-annual sector approaches under IPA II addresses this issue. Still, greater ownership by the lead institution for each sector and stronger cooperation among stakeholders will be required in order to improve efficiency and effectiveness¹.

Relatively few international donors provide grant support to Turkey. However, international financial institutions (IFIs) are very active with loan programmes. The Council of Europe, several UN agencies and other specialised international organisations (IOs – e.g. the International Organisation for Migration) are also active in Turkey, working on topics such as judicial reform, fundamental rights and migration and border management. Several of these institutions will continue to be involved in the implementation of pre-accession assistance under this Action Programme in their fields of expertise. To avoid overlapping assistance, the Commission systematically consults and meets Member States embassies, IFIs and IOs, especially at country level.

List of Actions foreseen under the selected Sectors:

Democracy and Governance

INDIRECT MANAGEMENT WITH THE IPA II beneficiary		OTHER IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS	
Action 1 - <i>Town Twinning between and Turkey and the EU</i>	EUR 4.05 m	n.a.	
Action 2 - <i>Regulatory Reform and Acquis Alignment</i>	EUR 32.40 m	n.a.	

¹ Recommendation from the study "Mapping Sector strategy", contract IPIA 2013/318972, commissioned by DG Enlargement.

Action 3 - <i>Support to participation in Union Programmes und Agencies</i>	EUR 167.30 m	n.a.	
Action 4 - <i>Civil Society</i>	EUR 20.19 m	n.a.	
Action 5 - <i>Jean Monnet Scholarship Programme</i>	EUR 14.46 m	n.a.	
TOTAL	EUR 238.40 m	TOTAL	

Rule of Law and Fundamental Rights

INDIRECT MANAGEMENT WITH THE IPA II beneficiary		OTHER IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS	
Action 6 - <i>Judiciary</i>	EUR 28.66m	n.a.	
Action 7 - <i>Fundamental Rights</i>	EUR 5.52 m	Direct Management for direct grant award with UNDP	EUR 5.40 m
Action 8 - <i>Home Affairs</i>	EUR 59.40 m	Direct Management for contribution to EU Trust Fund in response to the Syrian crisis	EUR 12.57m
TOTAL	EUR 93.58 m	TOTAL	EUR 17.97 m

Energy

INDIRECT MANAGEMENT WITH THE IPA II beneficiary		OTHER IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS	
Action - 9 <i>Energy</i>	EUR 13.09 m	n.a.	
TOTAL	13.09 m	TOTAL	

Agriculture and Rural Development

INDIRECT MANAGEMENT WITH THE IPA II beneficiary		OTHER IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS	
Action 10 - <i>Agriculture and Rural Development</i>	EUR 2.99 m	n.a.	
TOTAL	EUR 2.99 m	TOTAL	

DESCRIPTION AND IMPLEMENTATION OF THE ACTIONS

SECTOR 1	<i>Democracy and Governance</i>	<i>EUR 238,404,624</i>
Action 1	<i>Town Twinning between Turkey and the EU</i>	<i>EUR 4,050,000</i>

(1) Description of the Action, objective, expected results and key performance indicators

Town twinnings provide an opportunity for facilitating local authorities' involvement in the EU *acquis* alignment process while learning from good practices in EU Member States. On the other hand, town twinnings can set a framework for creating people to people exchanges and thereby involve citizens and civil society.

The objective of the action is to create sustainable structures for exchange between local administrations in Turkey and EU Member States in areas relevant for EU accession

Expected results of this action are:

- The capacity of key institutions for town twinnings with the EU (Ministry of EU Affairs, Union of Municipalities, Union of Provincial Services and Ministry of Interior) will be improved, and a road-map will be published to give guidance for further structural improvements;
- Relations with key partners in the EU and Turkey for town twinning will be sustained, including through strengthened networking structures;
- The capacity of Turkish local authorities will be improved in areas relevant for EU accession and best practices will be disseminated;
- The number of town twinnings involving Turkish local administrations will increase, their effectiveness will be sustained through effective promotion and involvement of key stakeholders such as civil society and citizens at local level.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Progress achieved in meeting the political criteria related to government at level of local administration;
- Number of local authorities actively involved in EU-related activities of Union of Municipalities;
- Number of official town twinning agreements between local authorities in Turkey and in EU countries;
- Number of Turkish local authorities that have institutional contact point for EU affairs or for town twinning with the EU.

Moreover, and as specified in the specific action document on town twinning, additional outputs will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

National co-financing of EUR 450,000 (10% of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

For successful implementation of the action, it is assumed that there will be sufficient interest by municipalities in EU Member States to participate in town twinning activities with Turkish counter-parts. Moreover, for sustainability of the action it will be essential to guarantee active involvement of the Union of Municipalities.

Failure to comply with the requirements set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Turkey

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

This action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of EU Affairs that will closely coordinate with the Union of Municipalities, the Union of Provincial Services, Ministry of Interior as well as other relevant institutions.

Action 2	<i>Regulatory Reform and Acquis Alignment</i>	<i>EUR 32,400,000</i>
-----------------	--	------------------------------

(1) Description of the Action, objective, expected results and key performance indicators

Assistance will be provided for institution building activities linked to the *acquis* and negotiation chapter benchmarks (UNIBE European Integration Facility) as well as preparing mature funding proposals in the context of a "Project Preparation Facility (PPF).

The "Project Preparation Facility" will serve to strengthen the ability of the relevant institutions (potential beneficiaries) to design and appraise programmes and actions to be programmed in the framework of the pre-accession financial assistance to Turkey and to help beneficiary institutions in the assessment tasks regarding grant-schemes.

The "UNIBE European Integration Facility" is needed to respond in a demand driven manner to requests coming from the Turkish public administration in form of technical assistance in the field of *acquis* alignment.

The objective of the action is to support institution building activities regarding the EU *acquis* and negotiation chapters, economic criteria, public administration reform and regulatory reform.

Expected results of this action are:

- The absorption of programmed EU funds will have improved combined with an increased efficiency during implementation;
- The alignment with EU *acquis* and the implementation capacity in relevant fields will have increased.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Number of updated legislative acts and regulatory frameworks in place in line with EU *acquis*;
- % of IPA II-funded supply and works contracts for which PPF has been used.

Moreover, and as specified in the specific action document on regulatory reform and *acquis* alignment, additional outputs will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

National co-financing of EUR 3,600,000 (10% of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Turkey

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The activities under this action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of EU Affairs that will closely coordinate with other relevant institutions.

Action 3	<i>Support to participation in Union programmes and agencies</i>	<i>EUR 167,304,624</i>
-----------------	---	-------------------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

Turkey has participated in different Union Programmes and Agencies under the previous IPA framework, and participation in the new generation of programmes is foreseen for: Erasmus+, Horizon 2020, COSME, Customs, Fiscalis and the European Environmental Agency. Turkey might decide to also participate in additional programmes.

The objective of the action is to ensure Turkey's participation in Union programmes and agencies by co-financing the costs of the entry-tickets/participation fees for the different programmes.

Expected results of this action are:

- Enhanced participation of Turkey in Union programmes and agencies, including increased exchanges with EU Member States;
- Strengthened ownership and responsibility of Turkey (including in financial terms) for participation in Union programmes and agencies.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Number of programmes for which an international agreement has been concluded;
- Turkey's participation rates in the different Union programmes;
- Number of successful applications to the Union programmes.

(2) Assumptions and conditions

Commitment of Turkey for EU accession continues.

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies and institutional changes required to deliver the action's results.

Agreed national co-financing of 245,413,554 (59.46 % will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: implementation will consist in the payment of the IPA part of the financial contribution to the programmes by the National Fund.

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The National Fund is responsible for the pre-accession financial assistance share of the financial contribution to be paid by the country to participate in Union programmes and Agencies.

Upon signature of the financing agreement, the National Fund will request from the Commission the transfer of the full amount of pre-accession financial assistance. These funds must be used to pay the EU share of the financial contribution to be paid by Turkey to participate in Union programmes and agencies.

Turkey shall pay its total financial contribution as stipulated in the relevant international agreements signed between Turkey and the European Commission, and within the deadlines specified in those agreements. In case the Financing Agreement is not signed by the deadline, IPA funds will be transferred later to the National Fund on the basis of its request (upon signature of the financing agreement) and shall be used to reimburse the financial contribution paid by Turkey.

IPA funds of 2014 year are front-loaded and it will co-finance entry tickets fees for the years 2015 and 2016. Therefore, in the Annual Programme for Turkey for 2015 there will no longer be such a support.

Action 4	(Sub-sector) civil society	EUR 20,190,000
-----------------	-----------------------------------	-----------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The action aims at improving the legislative environment for active citizenship, strengthening cooperation between public sector and civil society organisations (CSOs); enhancing civil society dialogue and intercultural exchange between civil societies in Turkey and Europe.

Expected results of the activities under this action are:

- Transparent and participatory policy making including CSOs as fundamental and legitimate partners has been introduced in public administration practice;
- Participatory capacity to decision-making processes and advocacy skills of CSOs strengthened;
- Capacities of public institutions in implementing participatory tools and mechanisms for effective CSO participation to policy improved;
- Joint cultural actions and the preservation and promotion of cultural heritage and diversity promoted;

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Number of local, regional and national level participation mechanisms established by public institutions or jointly established by public authorities and CSOs including networks, platforms and joint civic initiatives;
- Number of CSO networks and platforms active in Turkey;
- Number of draft/published legal/strategic documents utilising the code of conduct;
- Number of cultural institutes involved in EU-Turkey civil society dialogue;
- Number of exchanges between professionals, academics in the field of archaeology and cultural heritage.

Moreover, and as specified in the specific action document for the sub-sector civil society, the outputs of each of the four activities will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies and institutional changes required to deliver the action's results.

National co-financing of EUR 3,160,000 (13.53 % of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Turkey

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The activities under this action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of EU Affairs that will closely coordinate with relevant civil society organisations and cultural institutes as well as with Ministry of Culture and other relevant institutions.

Action 5	Jean Monnet scholarship programme	EUR 14,460,000
-----------------	--	-----------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The Jean Monnet Scholarship Programme (JMSP) provides civil servants, graduate students and private sector employees with the opportunity for EU *acquis*-related academic studies at universities or equivalent institutions in EU Member States, thus developing a pool of EU-minded professionals, developing skills needed in support of Turkey's accession, and strengthening inter-personal contacts and dialogue between Turkey and the EU.

After the unilateral decision of the Turkish authorities to cancel the programme for the academic year 2016-2017, following the coup attempt of July 2016, it has been agreed that this action shall be maintained and cover scholarships starting in the academic year 2017-2018.

The objective is to develop Turkey's human resources in EU *acquis* related areas and support the dialogue between young Turkish professionals and their EU counterparts.

Expected results of this action are:

- Access to information about the Jean Monnet scholarship programme for all potential candidates ensured;
- Training institutions relevant to both the needs of the scholars and the programme objectives identified;
- Scholarship awardees selected after a transparent and fair selection process;
- Up to 340 scholarships granted and all awardees placed at their respective training institutions for scholarships starting in the academic year 2017-2018;
- Scholarship holders completed their programmes successfully;
- Jean Monnet alumni network strengthened.

Key performance indicators:

- % of scholars employed on EU *acquis* related jobs upon their return:

- % of scholarships for civil servants;
- % scholars from cities other than Istanbul and Ankara;
- % of scholars in destination countries other than UK.

(2) Assumptions and conditions

Government institutions are fully committed to the continuation of the programme in 2017. The budget for this action is therefore maintained based on the assumption that two generations of awardees will be considered for the academic year 2017-2018.

New announcement for the 2017-18 academic year shall not introduce new eligibility rules compared with the ones through which the applicants of the 2016-17 procedure were selected. The evaluation results of the previous call (2016-2017 academic year period) shall be used and the candidates who successfully passed the exam under that call will be included in the list of scholarship awardees for the 2017-18 academic year. Any removal from the list will have to be justified.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Turkey

(3) (a) Short description of the tasks entrusted to the entity

This action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of EU Affairs that will closely coordinate with other relevant institutions.

SECTOR 2	<i>Rule of law and fundamental rights</i>	<i>EUR 111,555,000</i>
Action 6	<i>(Sub-sector) Judiciary</i>	<i>EUR 28,657,500</i>

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The action aims at further strengthening and making more concrete and visible the independence, impartiality, efficiency and administration of the judiciary as well as continuing with the reform of the penitentiary system.

Expected results of the activities under this action are:

Under *strengthening independence, impartiality and accountability of judiciary* (one activity):

- More transparent, fair inspection system of judges & prosecutors developed.

Under *professionalism and competence of the judiciary* (one activity):

- Effectiveness of auxiliary staff supporting the judges and prosecutors increased.

Under *improving efficiency and effectiveness of the judiciary* (six activities):

- Effective and accurate investigation system developed through improving and standardizing the investigation techniques used by prosecutors;
- An improved judicial notification system established;
- Credible and accurate judicial statistics system established;
- The institutional capacity of enforcement offices strengthened;
- Legal and institutional structure for victims established;
- Effectiveness of the administrative judiciary increased.

Under *reform of the penitentiary* (2 activities):

- An offender assessment system established for conditional release implementation;
- Prison staff performing in line with European standards;
- A standardized discipline and reward regime and efficient civil monitoring system established;

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Level of progress achieved towards meeting accession criteria;
- Number of violation judgements by the European Court of Human Rights ECHR;
- Improvement of clearance rate of backlog in courts through reduction in number of pending cases and duration of proceedings.

Moreover, and as specified in the specific action document for the sub-sector judiciary, the outputs of the activities will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

Commitment of Turkey for EU accession continues.

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies and institutional changes required to deliver the action's results.

National co-financing of EUR 2,600,395 (8.3 % of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirements set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Turkey

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The activities under this action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of Justice that will closely coordinate with High Council of Judges and Prosecutors, the Justice Academy, High Courts, Turkish Bar Association as well as other institutions.

Action 7	(Sub-sector) Fundamental rights	EUR 10,925,000
-----------------	--	-----------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The action aims at contributing to further strengthening of respect for fundamental rights and freedoms for all individuals without discrimination in line with the ECHR and the case law of the ECtHR.

Expected results of the activities under this action are:

- i. The capacity of Parliament in protecting and promoting Human Rights is strengthened;
- ii. The institutional capacities of Chief Civil Administrators about Crowd Control and the Civil Inspectors about Effective Investigation are strengthened;
- iii. The institutional capacity of Bar Associations and Lawyers on European Human Rights Standards is strengthened;
- iv. The civilian oversight of Internal Security forces is enhanced in coordination with the Ministry of Interior General Directorate of Provincial Administration.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Progress made on fundamental rights and freedoms, as assessed by the EC progress reports;
-
- Number of applications to Constitutional Court and European Court of Human Rights.

Moreover, and as specified in the specific action document for the sub-sector fundamental rights, the outputs of the activities will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

Commitment of Turkey for EU accession and meeting the political criteria and *acquis* chapter 23 continues.

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies as well as developing their capacity to deliver the action's results.

Agreed national co-financing of EUR 475,000 (4.16 % of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action:

The activities leading to results (i), (ii), (iii) will be managed under indirect management with Turkey

(4) Short description of the tasks entrusted to the entity:

These activities will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of EU Affairs that will closely coordinate with Ministry of Justice as the responsible institution for monitoring the implementation of the Action Plan on the Prevention of Violations of European Convention on Human Rights together with the involvement of other key stakeholders such as Grand National Assembly of Turkey, Ministry of Interior (including the General Directorate of Provincial Administration), Union of Turkish Bar Associations as well as other institutions.

For activity leading to result iv. on Civilian Oversight of Internal Security Forces (EU contribution: EUR 5,400,000): Direct management for direct grant award with UNDP

Essential elements of the action (for direct management)

Grant - Direct grant award (EUR 5,400,000):

a) Objectives and foreseen results:

This activity aims to reinforce the grounds and promote an enabling environment for the institutionalization of the civilian oversight of the internal security, with a focus on inclusion of a citizen-focused participatory planning and implementation practices into the public administration system.

The following results are foreseen for this activity:

1. Police and Gendarmerie basic laws, in the light of civilian oversight and accountability principles revised;

2. The performance evaluation system which improves the control system of the Ministry of Interior over internal security forces improved;
3. A preliminary draft of the legal framework on the institutionalization of the Local Prevention and Security Councils and "National Crime Prevention Office" prepared;
4. The assessment of basic parliamentary oversight in Turkey updated;
5. Based on the findings of the comparative analysis, a modeling study to propose amendments in the structure of the Commissions in the Parliament done;
6. An organizational strategy regarding the preparation of crime prevention and security plans at the national level developed;
7. A five-year organizational strategy for the oversight of internal security forces in Turkey designed;
8. On the basis of relevant legal regulations made across the country Local Prevention and Security Councils established;
9. For the effective functioning of the institutionalization of Local Prevention and Security Councils a strategy and implementation plan, including a training module, prepared;
10. Awareness raising programs for civil elements for citizens developed and implemented periodically;
11. Training programs implemented by the Ministry of Interior for provincial governors and sub-governors evaluated from the perspective of civilian oversight and updated;
12. Recommendations as regards the establishment of a common internal security forces academy prepared and presented to the authorities;

Justification for the use of an exception to calls for proposals

UNDP was chosen as beneficiary of the direct grant award for this activity because of its highly specialized technical competence on civilian oversight reform in accordance with art. 190 of the Financial Regulation's Rules of Application and due to its previous experience through phase I (completed) and a phase II of the project (on-going until December 2014). Implementation of the proposed activity under this programme through a direct grant award with UNDP under Direct Management will therefore allow for continuity and sustainability of results achieved with previous interventions, by providing training, capacity building and policy advisory assistance to the Ministry through UNDP's network of experts.

The essential selection criteria are financial and operational capacity of the applicant. The award criteria are relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

Indicative amount of the grant: EUR 5.400.000

Maximum rate of EU co-financing: The maximum possible rate of EU co-financing will be 100 % of the total cost of the action in accordance with article 192 of the Financial Regulation if full funding is essential for the action to be carried out. The full funding

will be justified by the responsible authorising officer in the award decision, in respect of the principles of equal treatment and sound financial management.

Indicative date for signing the grant agreement: Completion of Phase II will determine the nature and scope of the activities in phase in order to ensure a meaningful continuation without duplication.

Action 8	(Sub-sector) Home affairs	EUR 71,972,500
-----------------	----------------------------------	-----------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The action aims at improving the administrative infrastructures in the field of migration management in line with the Law on Foreigners and International Protection and the requirements of the EU-Turkey readmission agreement; as well as supporting border security and surveillance through modernization of border surveillance system and enhanced inter-agency collaboration in line with EU's Integrated Border Management (IBM) policies and strategies.

Expected results of the activities under this action are:

Under *migration and asylum*:

- i. Enhanced removal capacity for irregular migrants in line with EU best practices and international standards;
- ii. Capacity for nationality identification of migrants is improved, incl. through piloting a language analysis system and purchase of relevant technical equipment;
- iii. Comprehensive and sustainable practice for voluntary return and reintegration assistance is established;
- iv. Capacity of CSOs working on migration and international protection and their cooperation with EU counter-parts and public institutions (incl. in decision making) has been improved;
- v. Awareness of key stakeholders about migration and international protection has been raised through a systematic approach (incl. media).
- vi. Further provision of social services for Syrian refugees under temporary protection and related institutional capacity increased

Under Integrated Border Management:

- vii. Institutional capacity and operational know-how in terms of border surveillance and fight against irregular migration at Turkish -EU borders has been increased;
- viii. The capacity for customs controls and surveillance at pilot airports will be increased;
- ix. Interagency cooperation has been enhanced through the establishment of a National Coordination and Joint Risk Analysis Centre (NACORAC).

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Number of requirements fulfilled under the visa liberalisation roadmap;
- Level of progress achieved in alignment with the EU *acquis* and standards;
- Number of irregular migrants returned to countries of origin (voluntary and forced return);
- Quantified hosting capacity for irregular migrants in removal centres in Turkey;
- Number of irregular migrants that have received gender-sensitive voluntary return assistance;
- Number of consultations and cooperation agreements organised between Directorate General for Migration management (DGMM) and CSOs;
- Swift transfer of EUR 12 575 000 to the EU Regional Trust Fund in response to the Syrian crisis
- Number of illegal border crossings (incl. trafficking in human beings) prevented:
 - Quantities of illegal goods (drugs cigarettes, explosives, etc.) seized at borders;
 - Km of area coverage for modernised surveillance at Western borders.

Moreover, and as specified in the specific action document for the sub-sector home affairs, the outputs of each of the nine activities will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

National co-financing of EUR 12,002,500 (14.29 % of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

The financing of the activity on a National Coordination and Joint Risk Analysis Centre is conditional on the enacted data protection legislation that meets European standards.

Failure to comply with the requirements set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action:

The activities with the expected results (i), (ii), (iii), (iv), (v), (vii), (viii) and (ix) will be managed under indirect management with Turkey.

Short description of the tasks entrusted to the entity:

Those activities with an overall EU contribution of EUR 59,397,500 will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of Interior that will closely coordinate with its sub-institutions, notably the General Directorate for Migration Management and the Border Management Bureau as well as with Ministry of Customs and Trade and other relevant institutions.

For activity with expected result (vi) on provision of educational services for Syrian refugees under temporary protection (EU contribution: EUR 12,575,000) : Direct management

In line with recent European Council Conclusions a contribution of EUR 12,575,000 to the EU Regional Trust Fund in response to the crisis in Syria is foreseen under this programme. The Constitutive Agreement signed with the donors on 15 December 2014 defines the rules and procedures applying to the management and governance of the Trust Fund.

This contribution will be swiftly transferred to the EU Trust Fund so as to maximise coherence and synergies among similar on-going and planned activities addressing the needs of Syrians under temporary protection and of the communities hosting them. Specific attention should be given to the needs of Syrian youth aiming to continue their higher education in Turkey.

The Trust Fund shall implement the contribution either:

- directly (i) by the Commission's departments, including its staff in the Union Delegations under the authority of their respective Head of Delegation, (ii) or through executive agencies;
- or indirectly with third countries or the bodies they have designated, international organisations and their agencies, public law bodies or bodies governed by private law with a public service mission to the extent that the latter provide adequate financial guarantees.

SECTOR 5	<i>Energy</i>	<i>EUR 13,090,000</i>
Action 9	<i>Energy</i>	<i>EUR 13,090,000</i>

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The action in the energy sector will improve the reliability, efficiency and operational performance of Turkish power system by extending and strengthening the National load dispatch system supervisory control and data acquisition system/Energy management system (SCADA/EMS) and Information systems/Information security structure of Turkish electricity transmission system. The action will increase the capability of the integration of large amount of renewable energy resources to the Turkish power system and also enhance the integration and operation capability of the Turkish power system

with the European network of transmission system operators for electricity (ENTSO-E) continental Europe synchronous area (CESA).

The action will cover two activities with the objective to increase the integration of the Turkish electricity market with the European internal electricity market.

Expected results of the activities under this action are:

- SCADA/EMS system of the Turkish electricity transmission system has been extended and strengthened;
- Information systems and information security structure of the Turkish electricity transmission system have been expanded.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Capacity for electricity exchange between Turkish and European electricity markets;
- Status of the interoperability of Turkish power systems and ENTSO-E continental Europe synchronous area (CESA) Network;
- Number of real-time data collected from the substations and power plants by means of SCADA System;
- Installed capacity of the renewable energy resources connected to Turkish power system;
- Number of reliable and secure operation of the Turkish Electricity Transmission Company TEIAS information system security structure;

Targets for these indicators, as well as for the output of the activities such as the number of substations connected to the SCADA/EMS system and to TEIAS information systems and information security structure, have been defined by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

Commitment of Turkey for EU accession continues.

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies and institutional changes required to deliver the action results.

National co-financing of EUR 2,310,000 (15 % of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Necessary technical requirements such as proper integration of the Remote Terminal Units RTUs to TEIAS SCADA System by means of communication protocols used in this system.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Turkey

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The activities under this action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of Energy and natural resources.

SECTOR 8	<i>Agriculture and rural development</i>	<i>EUR 2,990,376</i>
Action 10	<i>Agriculture and rural development</i>	<i>EUR 2,990,376</i>

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The objective of the action is to contribute to Turkey's accession by supporting alignment with EU legislation in the field of agriculture and rural development, and to enhance the institutional capacity of Ministry of Food agriculture and livestock (MoFAL) to implement the requirements of relevant EU legislation in Turkey within the scope of chapter 11: Agriculture and rural development.

In order to achieve this objective, three activities are supported under this action, which are: (i) Development of strategy for alignment with Common market organization (CMO) and (ii) Capacity building for measure "Advisory services" under the Instrument for Pre-Accession – Rural Development IPARD II Programme and (iii) Establishment of a farm advisory system (FAS) in Turkey.

Expected results of the activities under this action are:

- A strategy laying down all necessary steps, timetable and estimated budget for gradual adoption of EU legislation on CMO by the accession has been prepared.
- Institutional capacity related with the Common Agricultural Policy (CAP) and CMO regime within the Ministry and stakeholders has been improved through awareness raising activities and trainings.
- The advisory services capacity for operating related measure in IPARD II has been improved.
- A farm advisory system has been established in line with EU requirements.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- A roadmap for the alignment of the CMO developed.
- The number of trained advice providers increased.
- The number of trained advisors in FAS increased.
- Drafted legislation for EU harmonized FAS.

(2) Assumptions and conditions

Commitment of Turkey for EU accession continues.

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies and institutional changes required to deliver the action results.

National co-financing of EUR 996,792 (25 % of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirements set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Turkey

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The activities under this action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is MoFAL.

2.2 PROVISIONS APPLICABLE TO ALL ACTIONS:

(1) Authorisation for the use of simplified forms for grants included in the actions to be awarded under indirect or direct management:

a) Forms of grant and categories of costs covered:

The grants for the actions under this programme shall take either or a combination of the following forms:

- (a) lump sums, reimbursement on the basis of unit costs and flat-rate financing calculated in accordance with the beneficiaries' historical data or usual cost accounting practices for the categories of eligible costs specified below;
- (b) the reimbursement of eligible costs actually incurred for all other categories of eligible costs.

The categories of eligible costs that may be covered by the lump sum, reimbursement on the basis of unit costs and flat-rate financing are the following: support staff costs, local transportation, local office consumables and supplies, communication activities and visibility events.

Other categories of eligible costs shall be reimbursed on the basis of eligible costs actually incurred.

The amounts of the lump sums, unit costs and flat rate financing to be used shall be calculated in accordance with the method set out in point c. The amounts of the lump sums, unit costs and flat rate financing to be declared by the beneficiaries shall be calculated in accordance with the method set out in point c.

b) Justification:

Given the nature of the supported activities, and in order to simplify the management of the grants expected under this programme, some costs may be identified in each grant's action budget per unit, global price or as a percentage of other eligible direct costs.

When grants or parts of grants are based on simplified cost options, these amounts shall be established in such a way as to exclude fraud and profit *a priori*. The costs shown in the contract should not be challenged by *ex post* controls, i.e. through comparison with the actual costs they cover.

Verifications/audits may be performed to check whether the formulas used by the beneficiary to determine unit costs, lump sums or flat-rates are compliant with the contractual conditions or the generating events have occurred at all. Any undue payment made to the final beneficiaries, may be recovered by the contracting authority up to the amount of the simplified cost options.

c) Method to determine and update the amounts :

Amounts will be determined by reference to statistical data, factual information or similar objective means, and/or to the historical data of each beneficiary.

d) No-profit and co-financing principles and absence of double financing:

Grant applicants will need to explain the methods proposed to calculate the amounts of unit costs, lump sums and/or flat-rates, to which costs they refer, and clearly explain all formulas for calculation of the final eligible amount.

3 BUDGET

3.1 INDICATIVE BUDGET TABLE - COUNTRY ACTION PROGRAMME FOR TURKEY

	Indirect management with the IPA II beneficiary			Other Implementation arrangements						
	Titles	EU Contribution	IPA II Beneficiary co-financing	Total expenditure	EU Contribution	IPA II Beneficiary co-financing	Total expenditure	MM	Total programme	Total EU Contribution
Democracy and rule of law	Democracy and governance	238,404,624	252,623,554	491,028,178	0	0	0		491,028,178	238,404,624
	AD 1 - Town twinning between Turkey and EU	4,050,000	450,000	4,500,000	0	0	0	IM BC	4,500,000	4,050,000
	AD 2 - Regulatory reform and acquis alignment	32,400,000	3,600,000	36,000,000	0	0	0	IM BC	36,000,000	32,400,000
	AD 3 - Participation in Union programmes	167,304,624	245,413,554	412,718,178	0	0	0	IM BC	412,718,178	167,304,624
	AD 4 - Civil society	20,190,000	3,160,000	23,350,000	0	0	0	IM BC	23,350,000	20,190,000
	AD 5 - Jean Monnet scholarship programme	14,460,000	0	14,460,000	0	0	0	IM BC	14,460,000	14,460,000
	Rule of law and fundamental rights	93,580,000	15,077,895	108,657,895	17,975,000	0	17,975,000		126,632,895	111,555,000
	AD 6 - Judiciary	28,657,500	2,600,395	31,257,895	0	0	0	IM BC	31,257,895	28,657,500
	AD 7 - Fundamental rights	5,525,000	475,000	6,000,000	5,400,000	0	5,400,000	IM BC and DM	11,400,000	10,925,000
	AD 8 - Home affairs	59,397,500	12,002,500	71,400,000	12,575,000	0	12,575,000	IM BC and DM	83,975,000	71,972,500
TOTAL	331,984,624	267,701,449	599,686,073	17,975,000	0	17,975,000		617,661,073	349,959,624	
Competitiveness and growth	Energy	13,090,000	2,310,000	15,400,000	0	0	0		15,400,000	13,090,000
	AD 9 - Energy	13,090,000	2,310,000	15,400,000	0	0	0	IM BC	15,400,000	13,090,000
	Agriculture and rural development	2,990,376	996,792	3,987,168	0	0	0		3,987,168	2,990,376
	AD 10 - Agriculture	2,990,376	996,792	3,987,168	0	0	0	IM BC	3,987,168	2,990,376
	TOTAL	16,080,376	3,306,792	19,387,168	0	0	0		19,387,168	16,080,376
TOTALS	348,065,000	271,008,241	619,073,241	17,975,000	0	17,975,000		637,048,241	366,040,000	

4 IMPLEMENTATION MODALITIES AND GENERAL RULES FOR PROCUREMENT AND GRANT AWARD PROCEDURES

DIRECT MANAGEMENT:

Part of this programme shall be implemented by direct management by the Commission / by the Union Delegations in accordance with article 58(1)(a) of the Financial Regulation and the corresponding provisions of its Rules of Application.

Procurement shall follow the provisions of Part Two, Title IV Chapter 3 of the Financial Regulation No 966/2012 and Part Two, Title II, Chapter 3 of its Rules of Application.

Grant award procedures shall follow the provisions of Part Two Title IV Chapter 4 of the Financial Regulation No 966/2012 and Part Two Title II Chapter 4 of its Rules of Application.

Under the Financial Regulation, Parts One and Three of the Financial Regulation and its Rules of Application shall apply to external actions except as otherwise provided in Part Two, Title IV.

The Commission may also use services and supplies under its Framework Contracts concluded following Part One of the Financial Regulation.

Twinning:

Twinning projects shall be set up in the form of a grant agreement, whereby the selected Member State administrations agree to provide the requested public sector expertise against the reimbursement of the expenses thus incurred.

The contract may in particular provide for the long-term secondment of an official assigned to provide full-time advice to the administration of the IPA II beneficiary as resident twinning advisor.

The twinning grant agreement shall be established in accordance with relevant provisions of Part Two Title IV Chapter 4 of the Financial Regulation and Part Two Title II Chapter 4 of its Rules of Application. Parts One and Three of the Financial Regulation and its Rules of Application *shall* apply to external actions except as otherwise provided in Part Two, Title IV.

INDIRECT MANAGEMENT:

Part of this programme shall be implemented by indirect management by Turkey in accordance with Article 58(1)(c) of the Financial Regulation and the corresponding provisions of its rules of application.

Part of this programme shall be implemented by indirect management with entrusted entities other than the IPA II beneficiary in accordance with Article 58(1)(c) of the Financial Regulation and the corresponding provisions of its Rules of application.

The change of management mode from indirect management to direct management, whether partially or entirely is not considered a substantial change provided that all essential elements of the actions have been specified in the initial text of the financing decision.

In case an action needs to be implemented under indirect management by an entity other than the one defined for a particular action, the change of entrusted entity shall not be considered substantial provided that this entity has already been identified in this Financing Decision, the entity meets the selection criteria of Article 61(2) FR and the description of the entrusted tasks remains the same.

The general rules for procurement and grant award procedures shall be defined in the Financing Agreement and the relevant delegation agreements between the Commission and the entrusted entity implementing such action.

5 PERFORMANCE MONITORING ARRANGEMENTS

As part of its performance measurement framework, the Commission shall monitor and assess progress towards achievement of the specific objectives set out in the IPA II Regulation on the basis of pre-defined, clear, transparent measurable indicators. The progress reports referred to in Article 4 of the IPA II Regulation shall be taken as a point of reference in the assessment of the results of IPA II assistance.

The Commission will collect performance data (process, output and outcome indicators) from all sources, which will be aggregated and analysed in terms of tracking the progress versus the targets and milestones established for each of the actions of this programme, as well as the country strategy paper.

In the specific context of indirect management by IPA II beneficiaries, national IPA Coordinators (NIPACs) will collect information on the performance of the actions and programmes (process, output and outcome indicators) and coordinate the collection and production of indicators coming from national sources.

The overall progress will be monitored through the following means: a) Result orientated monitoring (ROM) system; b) IPA II beneficiaries' own monitoring; c) self-monitoring performed by the EU Delegations; d) joint monitoring by the Commission and the IPA II beneficiaries, whereby the compliance, coherence, effectiveness, efficiency and coordination in implementation of financial assistance will be regularly monitored by an IPA II monitoring committee, supported by sectoral monitoring committees, which will ensure a monitoring process at sector level.