

MİLLETLERARASI ANDLAŞMA

**Karar Sayısı: 8175**

20 Aralık 2023 tarihinde imzalanan ekli 2014 Yılı Türkiye İçin Ülke Eylem Programına Ait Finansman Anlaşmasına 3 No'lu Zeyilnamenin imza tarihinden geçerli olmak üzere onaylanmasına, 244 sayılı Kanunun 5 inci maddesi ile 9 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 2 nci ve 3 üncü maddeleri gereğince karar verilmiştir.

12 Şubat 2024

Recep Tayyip ERDOĞAN
CUMHURBAŞKANI

2014 YILI TÜRKİYE İÇİN ÜLKE EYLEM PROGRAMINA
ait
FİNANSMAN ANLAŞMASINA 3 NO'LU ZEYİLNAME
(IPA/2014/031-874 ve IPA/2014/037-708)

Bundan böyle "**Finansman Anlaşması**" olarak anılacak olan, Avrupa Komisyonu ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında aslen 21.12.2015 tarihinde akdedilen ve 05.12.2017 tarihinde 1. Zeyilname ile değiştirilen ve 17.07.2018 tarihinde 2. Zeyilname ile değiştirilen, ilaveten 14.09.2020 ve 20.07.2022 tarihlerinde Mektup Teatisi ile revize edilen,

Bundan böyle "**Birlik**" olarak anılacak olan Avrupa Birliği adına hareket eden, bundan böyle "**Komisyon**" olarak anılacak olan Avrupa Komisyonu,

bir tarafta, ve

bundan böyle "**IPA II yararlanıcısı**" olarak anılacak olan, Dışişleri Bakanlığı tarafından temsil edilen Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti,

diğer tarafta,

bundan böyle ortaklaşa olarak anılacağı ismiyle "**Taraflar**",

- (1) Komisyon 17.12.2014 tarihinde 2014 yılı Türkiye'ye yönelik Ülke Aksiyon Programını tesis eden C(2014)9849 sayılı Komisyon Uygulama Kararını onaylamıştır. Söz konusu Karara yapılan nihai değişiklik C(2017)2865 sayılı Kararla 27.04.2017 tarihinde kabul edilmiştir. Bu Program, IPA II yararlanıcısı ile Komisyon arasında 20.07.2022 tarihinde akdedilen Finansman Anlaşması uyarınca uygulanır.
- (2) IPA II yararlanıcısı 16.08.2023 tarihinde Finansman Anlaşmasının değiştirilmesini talep etmiştir;
- (3) Mevcut değişiklik, Türkiye'deki kriz durumunun DG NEAR tarafından tasdik edilmesini takiben (a) üç yeni eylemin eklenmesi (5 'Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil Toparlanma', 7b 'Covid-19 ve Diğer Halk Sağlığı Acil Durumlarına Karşı Ulusal Kapasitelerin Güçlendirilmesi' ve 10b 'Sürdürülebilirlik için Tarımsal Toparlanmanın Tesis Edilmesi ve Depremin Yansımalarının Azaltılması'), (b) Eylem 2 'Düzenleyici Reform ve Mevzuat Uyumu' ve Eylem 4 'Sivil Toplum' mevcut eylemlerinin değiştirilmesi ve (c) Eylem 5 'Jean Monnet Burs Programı' ve Eylem 9 'Enerji' eylemlerinin iptal edilmesi suretiyle depremden etkilenen bölgelerde yaşayanların en korunmaya muhtaç kesimi başta olmak üzere nüfus üzerindeki sosyal ve ekonomik etkilerini azaltmayı hedeflemektedir. Bu durum Türkiye'deki kriz durumunun DG NEAR tarafından 19.04.2023 tarihinde tasdik edilmesine mukabildir. Bu nedenle, aksiyonlar arasında iç düzeltme yoluyla bütçenin yeniden tahsisatı ve Programa ilişkin operasyonel uygulama ve icra sürelerinin uzatılması gerekmektedir. İlave olarak, 'Turkey' bundan böyle 'Türkiye' olarak okunacaktır.
- (4) Gerekli değişikliklerin yansıtılmasını teminen 2014 yılı için Türkiye'ye yönelik Ülke

Eylem Programı değiştirilmiştir ve dolayısıyla değiştirilen Programla uyumlu olarak Finansman Anlaşmasının düzenlenmesi de gerekmektedir.

AŞAĞIDAKİ HÜKÜMLER ÜZERİNDE ANLAŞMIŞLARDIR:

Madde 1

1.1 Finansman Anlaşması Özel Şartların 1. Maddesi'nin 2. Paragrafı aşağıdakiyle değiştirilmiştir:

“Madde 1 – Program

- (1) Aşağıdaki Programın finansmanını Birlik finanse etmeyi, IPA II yararlanıcısı almayı kabul eder:

2014 yılı için Türkiye'ye yönelik Yıllık Eylem Programı

IPA/2014/031-874 ve IPA/2014/037-708

Bu Program Birlik Bütçesinden aşağıdaki temel yasa altında finanse edilmektedir: Katılım Öncesi Yardım Aracı, IPA II.

- (2) Programın toplam tahmini bütçesi 614 746 478.30 AVRO'dur ve Programa yapılacak maksimum Birlik katkısı 347 814 752.40 AVRO olarak belirlenmiştir.

İşbu Program hem IPA II yararlanıcısı hem de Birlik'in finansal katkılarını gerektirmektedir. İlgili finansal katkıların dağılımı EK I'de belirtilmiştir.

- (3) Program, Komisyon ile IPA II yararlanıcısı arasında mektup teatisi yoluyla kabul edilecek olan Aksiyon Belgelerinde daha fazla detaylandırılan Ek I'de belirtilen tanımlamalar uyarınca uygulanır”.

1.2 Finansman Anlaşması Özel Şartların 2. Maddesi aşağıdakiyle değiştirilmiştir:

“Madde 2 – İcra dönemi ve operasyonel uygulama dönemi

- (1) Ek II (Genel Şartlar) Madde 12'de ifade edildiği üzere Finansman Anlaşmasının icra dönemi Finansman Anlaşmasının yürürlüğe girişinden itibaren 17 yıl olarak belirlenmiştir.

- (2) Ek II (Genel Şartlar) Madde 12'de ifade edildiği üzere Finansman Anlaşmasının operasyonel uygulama dönemi Finansman Anlaşmasının yürürlüğe girişinden itibaren 13 yıl olarak belirlenmiştir.

1.3 Finansman Anlaşması Özel Şartların 3. Maddesi altında yer alan Komisyonun adresi aşağıdakiyle değiştirilmiştir:

“Madde 3 – Adresler ve İletişimler

(1) Komisyon için

Komşuluk ve Genişleme Müzakereleri Genel Müdürlüğü,
Başkanlık B – Komşuluk Güney ve Türkiye
Rue Joseph II 54, 1000 Brüksel, Belçika
e-mail: NEAR-b4@ec.europa.eu

(2) IPA II yararlanıcısı için

Dışişleri Bakanlığı
Avrupa Birliği Başkanlığı

Mustafa Kemal Mah., 2082 Cad. No:5
06530 Çankaya/ Ankara Türkiye
e-mail: byabokm@ab.gov.tr

1.4 Finansman Anlaşması Özel Şartların 4. Maddesi aşağıdakiyle değiştirilmiştir:

“Madde 4 – OLAF irtibat noktası

OLAF'ın operasyonel aktivitelerine imkan sağlamak amacıyla Avrupa Yolsuzlukla Mücadele Ofisi (OLAF) ile doğrudan işbirliği yapabilecek yeterlikte yetkilere sahip IPA II yararlanıcısı iletişim noktası:

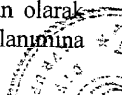
M. Hasan Basri CAN
Denetçi, DDK
Devlet Denetleme Kurulu
T.C. Cumhurbaşkanlığı Külliyesi
06550 Beştepe / Ankara / Türkiye
Tel: +90 312 525 33 18
E-mail: hbasri.can@tccb.gov.tr

1.5 Finansman Anlaşması Özel Şartların 7. Maddesi aşağıdakiyle değiştirilmiştir:

“Madde 7 – Ek II'ye istisna olan veya EK II'yi tamamlayan hükümler

- 2014/031-874 küresel taahhüt numarasının 342 034 633.80 AVRO tutarı ile 2014/037-708 küresel taahhüt numarasının 5 780 118.60 AVRO tutarı arasında fonların yeniden tahsisatı mümkün değildir.
- Yapım sözleşmelerine ilişkin şartlar:

- Ek II Madde 1(3)'e istisna olarak, IPA yararlanıcısı yapım işlerinde, gerekli olan yapım işi türüne göre Uluslararası Müşavir Mühendisler Federasyonu (FIDIC) tarafından yayımlanan standart sözleşme formlarını kullanabilir.
- IPA II yararlanıcısı FIDIC Kısa Form Sözleşmesini (Yeşil Kitap) uygun olarak değerlendirirse, IPA II yararlanıcısı söz konusu sözleşme formunun kullanımına cevaz veren Komisyon birimlerinden ön onay almalıdır.



(3) IPA II yararlanıcısı, Sözleşme Makamı olarak faaliyet gösterdiği işbu Program altında akdedilen bütün sözleşmeler ile hibelerle benzer şekilde FIDIC kuralı uyarınca ihtilafların hallinden sorumludur. Başta ihtilafın dostça çözülmesi kararları ile tahkim maliyetleri olmak üzere herhangi bir ihtilaf halli maliyeti bu Program altından fonlanmaya uygun değildir.

c) Ek II Madde 12(5)'e istisna olarak, Ek I'de belirtilen çok-dönörlü aksiyonlarda tedarik sözleşmeleri, hibe sözleşmeleri ve katkı anlaşmaları, her iki tarafça 31.12.2024'ten önce imzalanmalıdır.”

1.6 Finansman Anlaşmasının Ek I'i mevcut Zeyilnameye ilave edilen Ek ile değiştirilmiştir.

Madde 2

Finansman Anlaşmasının diğer hüküm ve şartları değişmeden kalmıştır.

Madde 3

İşbu Zeyilname taraflardan sonuncusunun imzaladığı tarihte akdedilmiş sayılır. Zeyilname, Komisyonun IPA II yararlanıcısından Finansman Anlaşması'nın yürürlüğe girmesi için gerekli olan ulusal usullerin tamamlandığını teyit eden bir bildirim aldığı tarihte yürürlüğe girer. Komisyon, IPA II yararlanıcısını bu bildirim aldığı tarih bağlamında bilgilendirir. Mevcut Zeyilname Finansman Anlaşmasının ayrılmaz bir parçasını teşkil eder.

Finansman Anlaşmasına yapılan 3 No'lu Zeyilname bir tanesi Komisyona diğeri ise IPA II yararlanıcısına verilmek üzere İngilizce dilinde iki nüsha halinde hazırlanmıştır.

IPA II yararlanıcısı adına:

Komisyon adına:

20.12.2023

15.12.2023

Ankara,

Briksel,

Büyükelçi Sayın **Mehmet Kemal Bozay**
Ulusal IPA Koordinatörü
Avrupa Birliği Başkanı ve
Dışişleri Bakan Yardımcısı
Dışişleri Bakanlığı
Türkiye Cumhuriyeti

Sayın **Henrike Trautmann**
Başkan Vekili
B- Komşuluk Güney ve Türkiye
Avrupa Komisyonu
Komşuluk ve Genişleme
Müzakereleri Genel Müdürlüğü

2014 YILI TÜRKİYE İÇİN YILLIK EYLEM PROGRAMI

1 TANIMLAMA

Yararlanıcı	Türkiye
CRIS/ABAC Taahhüt referansları	2014/031-874
Toplam maliyet	608.005.815,70 AVRO
AB Katkısı	342.034.633,80 AVRO
Bütçe kalemleri	22.02 03 01
CRIS/ABAC Taahhüt referansları	2014/037-708
Toplam maliyet	6.740.662,60 AVRO
AB Katkısı	5.780.118,60 AVRO
Bütçe Kalemleri	22.02 03 02
Her iki kalem için toplam AB katkısı	347.814.752,40 AVRO
Yönetim Usulü/ Yetkilendirilmiş kuruluşlar	<p>Türkiye ile dolaylı yönetim: Türkiye ile dolaylı yönetim kapsamındaki eylemlerin yürütülmesinden sorumlu Program Otoritesi, Hazine Müsteşarlığı bünyesindeki Merkezi Finans ve İhale Birimi (MFİB)'dir.</p> <p>Eylem 3 "Birlik program ve ajanslarına katılıma Destek" bağlamında, uygulama programlara yapılacak mali katkının IPA kısmının, Ulusal Fon'dan karşılanacak olmasını içerecektir.</p> <p>Avrupa Komisyonu tarafından doğrudan yönetim: Eylem 7 (Temel Haklar) kapsamında Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) ile "İç Güvenlik Kuvvetlerinde Sivil Gözetimin Güçlendirilmesi" faaliyeti;</p> <p>Yetkilendirilmiş Bir Makamla Dolaylı Yönetim (Dünya Sağlık Örgütü - WHO): Eylem 7b 'COVID-19 ve Diğer Halk Sağlığı Acil Durumlarına Karşı Ulusal Kapasitelerin Güçlendirilmesi'</p> <p>Eylem 8 (İçişleri) altındaki bir faaliyet Suriye kriziyle ilgili olarak AB Bölgesel Güven Fonuna Katkı içerecektir.</p>

IPA II yararlanıcısıyla <u>Finansman</u> <u>Anlaşmalarının</u> <u>akdedilmesi için nihai</u> <u>tarih</u>	En geç 31 Aralık 2015
<u>Katkı ve Delegasyon</u> <u>Anlaşmalarının, İhale ve</u> <u>Hibe Sözleşmelerinin</u> <u>akdedilmesi için nihai</u> <u>tarih</u>	Mali Tüzük'ün 114(2). maddesinde sıralanan durumlar dışında Finansman Anlaşmasının yürürlüğe giriş tarihinden itibaren 3 yıl Burada belirtilen çok donörlü eylemler için satın alma sözleşmeleri, hibe sözleşmeleri ve katkı sözleşmeleri en geç 31/12/2024 tarihine kadar her iki tarafça imzalanacaktır.
Operasyonel uygulama için nihai tarih	Finansman anlaşmasının yürürlüğe giriş tarihinden itibaren 13 yıl
Finansman Anlaşmasının uygulanması için nihai tarikh (bu programın taahhüdünün kaldırılıp kapatılacağı tarih)	Finansman anlaşmasının yürürlüğe giriş tarihinden itibaren 17 yıl
Programlama Birimi	Genişleme ve Komşuluk Müzakereleri Genel Müdürlüğü B4 – Türkiye
Uygulayıcı Birim/AB Delegasyonu	AB Türkiye Delegasyonu (Ankara)

2 EYLEM PROGRAMININ AÇIKLAMASI

2.1 BU EYLEM PROGRAMI KAPSAMINDA SEÇİLEN SEKTÖRLER

- Program kapsamında yer alan sektörlerin seçilme gerekçesi:

IPA II mali yardımının, sınırlı sayıda kilit önceliğe yoğunlaştırılması amacıyla ve çevre ve iklim değişikliği, taşımacılık, rekabetçilik ve yenilik, eğitim, istihdam ve sosyal politikalar sektörlerinin ayrı finansman kararlarıyla çok yıllık sektörel operasyonel programlar kapsamında ele alındığı da dikkate alınarak, önerilen yıllık eylem programı, 2014-2020 endikatif ülke strateji belgesinde (ÜSB) tanımlanan dört sektörü kapsamaktadır: Demokrasi ve yönetim; hukukun üstünlüğü ve temel haklar; enerji; tarım ve kırsal kalkınma.

Demokrasi ve Yönetişim sivil toplum alanında özel bir eylem de içermekte olup bu durum Komisyon'un, Türkiye'de temel hak ve özgürlüklere saygı, hukukun üstünlüğü ve sosyal ve siyasi değişim ihtimali anlamına gelen etkin çoğulculuğun teşvik edilmesi konusuna verdiği önemi göstermektedir. Bu açıdan, bu program kapsamındaki sivil toplum eylemi, sivil toplumun gelişimi, sivil toplumla kamu kurumları arasındaki işbirliğinin artırılması ve Türkiye ile AB arasındaki sivil toplum diyalogunun geliştirilmesi gibi kritik konular üzerinde durmaktadır.

AB-Türkiye ilişkilerinin güçlendirilmesi ve vatandaş düzeyinde de dâhil olmak üzere ülkenin AB ile entegrasyonunun artırılması amacıyla, değiş tokuş ve katılım fırsatları önemli bir rol oynamaktadır. Bu nedenle, *Birlik programlar ve Ajanslarına katılıma Destek* eylemi Türkiye'nin çeşitli AB programlarına katılımının sürdürülmesini amaçlamaktadır. *Türkiye ve AB arasında şehir eşleştirme* eylemi, hem ilişkilerin güçlendirilmesine, hem de AB müktesebatıyla ilgili bilgi aktarımına katkıda bulunacaktır. Son olarak, ülkede daha fazla AB standardının uygulanmasının sağlanması amacıyla, *Düzenleyici reform ve müktesebata uyum* eylemi ile müktesebatla ilişkili kurumsal kapasite geliştirme faaliyetleri ve müzakere faslı kriterleri açısından destek sağlanmaktadır.

AB'nin 06 Şubat 2023 depremlerine tepkisi olarak Komisyon, depremden etkilenen illerin acılarının hafifletilmesine katkıda bulunmak ve halihazırda çok sayıda, birbiriyle örtüşen sosyo-ekonomik zayıflığa ve yerel hizmet sunumunda sınırlı kapasiteye sahip olan yerel yönetimleri desteklemek amacıyla *Depremden Etkilenen Bölgedeki Yerel Hizmetler için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil Toparlanmaya yönelik* özel bir eylemi desteklemektedir.

Genişleme stratejisinin temelinde, **hukukun üstünlüğü ve temel haklar** yer almaktadır. Bu konuyla ilgili reform ihtiyacı, Türkiye Strateji Belgesi'ndeki ana öncelikli konu olarak belirlenmiştir. *Yargı* eyleminin desteklenmesiyle yargıda bağımsızlık, tarafsızlık, verimlilik ve yönetimin güçlendirilmesi hedeflenmektedir. *Temel haklara* ilişkin eylem, hiçbir ayırım olmaksızın tüm bireyler için temel hak ve özgürlüklere saygının daha fazla geliştirilmesine katkıda bulunulmasını teminen kilit kurumlara yönelik faaliyetleri içermektedir. *İçişleri*, Türkiye ile AB arasındaki kilit işbirliği alanlarından biri olup AB-Türkiye arasındaki geri kabul anlaşmasının yürürlüğe girmesinden ve 2013 yılı sonu itibarıyla vize serbestisi yol haritasının uygulamaya konmasından sonra daha da önem kazanmıştır. İçişleri eylemi,

Türkiye'nin konuyla ilgili gereklilikleri yerine getirmesine destek sağlayacaktır. Ayrıca, COVID-19 ve Diğer Halk Sağlığı Acil Durumlarına Karşı Ulusal Kapasitelerin Güçlendirilmesi eylemi, etkili aşılama ve tedaviyi sağlayacak ve COVID-19'a bağlı ölümleri azaltacak, ayrıca depremden etkilenen bölgelerde halk sağlığı tehditlerine karşı daha iyi hazırlık ve müdahale için laboratuvar sistemlerini güçlendirecektir.

Ülke işgücünün halen %20'sinden daha fazlasını istihdam eden **tarım ve kırsal kalkınma**, hem sosyal hem de ekonomik anlamda Türkiye'nin kilit sektörü konumundadır. Tarım Eylemi, ilgili AB mevzuatına uyum sağlanmasını ve kurumsal kapasitenin artırılması konusunda Türkiye'yi desteklemektedir. *Sürdürülebilirlik için tarımsal toparlanmanın tesis edilmesi ve depremin yansımalarının azaltılmasına* yönelik ikinci bir eylem (ÇİFTÇİLER), Türkiye'de depremden ciddi şekilde etkilenen tarım sektörünün toparlanmasına ve sürdürülebilir kalkınmasına katkıda bulunacaktır. Bu eylem, Türkiye için Endikatif Strateji Belgesinde (ISP) belirtilen öncelikler ve hedeflerle uyumludur. Ekonomik kalkınmanın artırılması, sosyal katılımın güçlendirilmesi, sürdürülebilir büyümenin teşvik edilmesi ve kurumsal kapasite gelişiminin desteklenmesi gibi ISP'de belirlenen belirli önceliklere ulaşılmasına doğrudan katkıda bulunur.

- AB'nin, diğer donörlerin ve/veya IPA II yararlanıcılarının ilgili sektörlerde geçmiş ve devam eden eylemlerine ilişkin değerlendirme:

2007-2013 IPA aracı kapsamında, Türkiye dolaylı yönetim (önceki adıyla merkezi olmayan yönetim) kapsamında, katılım öncesi yardımcı uygulamaktadır. Başka bir ifadeyle, Türk makamlarına AB bütçesini uygulama görevleri verilmiş olup, bu amaca özel kurumlar kurulmuştur. Bahse konu bir önceki IPA yardımının toplam tutarı, 4.7 milyar Avro'dur. Bu eylem programının da temelini oluşturan kurumsal kapasite geliştirme desteği, özellikle adalet, içişleri ve temel haklar konularına yoğunlaşan ve AB müktesebatına uyum sağlanması amacıyla çeşitli alanlarda destek sağlayan projelerin uygulandığı yıllık programlamalarla sağlanmaktadır.

Bununla birlikte, Türkiye'nin fonları hazmetme, sonuçlara ulaşma ve AB tarafından sunulan mali yardımı zamanında uygulama kapasitesini güçlendirmesi gerekmektedir. Önceden programlaması yapılan eylemlerin uygulanmasına ilişkin birikmiş iş yükü dikkate alınacak olursa, faaliyetlerin birbirini tamamlayıcı nitelikte olması ve uygun şekilde sıralanması konusuna önem verilmesi gerekmektedir. IPA II altında daha stratejik bir şekilde planlanmış çok yıllık sektör yaklaşımlarının getirilmesi bu hususa değinmektedir. Yine de verimliliğin ve etkinliğin artırılması için her sektörden lider kurumların konuya daha fazla sahip çıkması ve paydaşlar arasında daha güçlü bir işbirliği sağlanması gerekecektir.¹

Türkiye'ye hibe desteği sağlayan uluslararası donör sayısı nispeten azdır. Bununla birlikte, uluslararası finans kuruluşları, çok aktif bir şekilde kredi programları yürütmektedir. Avrupa Konseyi, çeşitli BM kuruluşları ve uzmanlaşmış diğer uluslararası örgütler de (örn, Uluslararası Göç Örgütü) Türkiye'de adli reform, temel

¹ Genişleme Genel Müdürlüğü tarafından uygulamaya konulan IPIA 2013/318972 sayılı sözleşmeye tabi "Sektör Stratejisinin Planlanması" başlıklı çalışmadan alınan tavsiye.

haklar, göç ve sınır yönetimi konularında aktif çalışmalar yürütmektedir. Bu kuruluşların bazıları, bu Eylem Programı çerçevesinde kendi uzmanlık alanlarına yönelik katılım öncesi yardım uygulamasına katılmaya devam edecektir. Yardım çalışmalarında çakışmaların önlenmesi için, Komisyon ve özellikle ülke seviyesinde Üye Devlet büyükelçilikleri, uluslararası finans kuruluşları ve uluslararası örgütlerle sistematik bir şekilde bir araya gelmekte ve istişarelerde bulunmaktadır.

Seçili Sektörlerde öngörülen Eylemlerin Listesi:

Demokrasi ve Yönetişim

IPA II YARARLANICISI İLE DOLAYLI YÖNETİM		DİĞER UYGULAMA DÜZENLEMELERİ	
Eylem 1 – <i>Türkiye ve AB arasında şehir eşleştirme</i>	3.772.833,99 Avro	Uygulanmaz	
Eylem 2 – <i>Düzenleyici reform ve müktesebat uyumu</i>	39.499.832,27Avro	Uygulanmaz	
Eylem 3 – <i>Birlik Programlar ve Ajanslarına Katılma Destek</i>	167.304.624,00 Avro	Uygulanmaz	
Eylem 4 – <i>Sivil Toplum</i>	18.900.066,89 Avro	Uygulanmaz	
Eylem 5 – <i>Depremden Etkilenen Bölgede Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil Toparlanma</i>	11.713.816,00 Avro		
TOPLAM	241.191.173,15 Avro	TOPLAM	

Hukukun Üstünlüğü ve Temel Haklar

IPA II YARARLANICISI İLE DOLAYLI YÖNETİM		DİĞER UYGULAMA DÜZENLEMELERİ	
Eylem 6 – <i>Yargı</i>	12.530.479,99 Avro	Uygulanmaz	
Eylem 7 – <i>Temel Haklar</i>	4.370.621,30 Avro	UNDP ile doğrudan hibe için Doğrudan Yönetim	4.646.829,10 Avro
Eylem 7b - <i>COVID-19 ve Diğer Halk Sağlığı Acil Durumlarına Karşı Ulusal Kapasitelerin Güçlendirilmesi</i>	uygulanmaz	Yetkilendirilmiş Bir Makamla WHO Dolaylı Yönetim	12.444.110,09 Avro
Eylem 8 – <i>İçişleri</i>	54.276.420,17 Avro	Suriye krizine	12.575.000,00

		yanıt olarak AB Güven Fonu'na katkı için Doğrudan Yönetim	Avro
TOPLAM	71.177.521,46Avro	TOPLAM	29.665.939,19 Avro

Tarım ve Kırsal Kalkınma

IPA II YARARLANICISI İLE DOLAYLI YÖNETİM		DİĞER UYGULAMA DÜZENLEMELERİ	
Eylem 10 – <i>Tarım ve Kırsal Kalkınma</i>	2.795.301,00 Avro	Uygulanmaz	
Eylem 10b – <i>ÇİFTÇİLER: Sürdürülebilirlik Açısından Tarımsal Toparlanmanın Tesis Edilmesi ve Depremin Yansımalarının Azaltılması</i>	2.984.817,60 Avro		
TOPLAM	5.780.118,60 Avro	TOPLAM	

EYLEMLERİN AÇIKLAMASI VE UYGULANMASI

SEKTÖR 1	<i>Demokrasi ve Yönetişim</i>	241.191.173,15 AVRO
Eylem 1	<i>Türkiye ile AB arasında Şehir Eşleştirme</i>	3.772.833,99 AVRO

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Şehir eşleştirme, yerel yönetimlerin AB müktesebatıyla uyum sürecine katılımlarının sağlanması ve AB üye devletlerindeki iyi uygulamaların öğrenilmesi açısından iyi bir fırsat sunmaktadır. Öte yandan, şehir eşleştirme, insan-insan değişiminin sağlanması ve bu sayede vatandaşlarla sivil toplumun sürece dahil edilmesi açısından da bir çerçeve oluşturabilir.

Bu eylemin hedefi, Türkiye ve AB üye devletlerindeki yerel yönetimler arasında AB'ye katılım ile ilgili alanlarda sürdürülebilir değişim yapılarının tesis edilmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- AB ile şehir eşleştirme eyleminin kilit kurumlarının (AB Bakanlığı, Belediyeler Birliği, Vilayetler Hizmet Birliği Başkanlığı ve İçişleri Bakanlığı)

kapasitelerinin geliştirilmesi ve yapısal iyileştirmelere rehberlik edecek bir yol haritasının yayınlanması;

- Güçlendirilmiş ağ oluşturma yapıları dahil olmak üzere, AB ve Türkiye'nin şehir eşleştirme kilit ortaklarıyla ilişkilerin güçlendirilmesi;
- AB'ye katılımı ilgili alanlarda, Türk yerel kurumlarının kapasitesinin geliştirilmesi ve en iyi uygulamaların paylaşılması;
- Türk yerel yönetimlerini kapsayan şehir eşleştirme sayısının artırılması; sivil toplum ve vatandaşlar gibi yerel seviyedeki kilit paydaşların etkin katılımının sağlanması ve teşvik edilmesi ile bu eylemlerin etkinliğinin sürdürülmesi.

Bu eylemin performansını ölçmede kullanılacak kilit göstergeler şunlardır:

- Yerel yönetimler düzeyinde hükümeti ilgilendiren siyasi kriterlerde kaydedilen ilerleme,
- Belediyeler Birliği'nin AB ile ilgili faaliyetlerine aktif şekilde katılan yerel yönetimlerin sayısı;
- Türkiye'deki ve AB ülkelerindeki yerel yönetimler arasında imzalanan resmi şehir eşleştirme anlaşması sayısı;
- Türkiye'de, AB ile ilişkiler veya AB ile şehir eşleştirme uygulamaları için kurumsal temas noktası bulunan yerel yönetimlerin sayısı.

Ayrıca, şehir eşleştirme spesifik eylem belgesinde de belirtildiği üzere, 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden başka çıktılar da ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 419.203,76 Avro'luk (toplam maliyetin %10'u) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

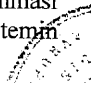
Eylemin başarıyla uygulanabilmesi için, AB üye devletlerindeki belediyelerin Türkiye'deki belediyelerle şehir eşleştirme faaliyetlerine katılımı konusuna yeterli derecede ilgi gösterecekleri varsayılmaktadır. Ayrıca, eylemin sürdürülebilirliği açısından, Belediyeler Birliği'nin aktif katılımının güvence altına alınması önemli olacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu eylem, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulanması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.



Bu eylemin programlanmasında ve izlenmesinde lider kurum AB Bakanlığı olup, Belediyeler Birliği, Vilayetler Hizmet Birliği Başkanlığı ve İçişleri Bakanlığı ve diğer ilgili kurumlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

Eylem 2	Düzenleyici Reform ve Müktesebat Uyumu	39.499.832,27 Avro
----------------	---	---------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Müktesebat ve müzakere faslı kriterleri ile ilgili kurumsal kapasite geliştirme faaliyetlerine (UNIBE Avrupa Entegrasyon Aracı) ve “Proje Hazırlama Aracı” (PPF) bağlamında uygun fonlama tekliflerinin hazırlanmasına yardım sağlanacaktır.

“Proje Hazırlama Aracı”nın amacı, ilgili kurumların, Türkiye’ye katılım öncesi mali yardım çerçevesinde planlanacak program ve eylemleri geliştirme ve değerlendirme kabiliyetini güçlendirmek ve yararlanıcı kurumlara hibe programlarıyla ilgili değerlendirme görevlerinde yardımcı olmaktır.

“UNIBE Avrupa Entegrasyon Aracı”nın, Türk kamu idarelerinden gelen müktesebata uyum alanında teknik yardım taleplerine, talebe dayalı bir şekilde yanıt vermesi gerekmektedir.

Eylemin hedefi, AB müktesebatı ve müzakere fasılları, ekonomik kriterler, kamu idari reformu ve düzenleme reformu alanlarında kurumsal kapasite geliştirme faaliyetlerinin desteklenmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Uygulama sırasında verimliliğin artırılmasıyla programlanmış AB fonlarının hazmedilme kapasitesinin iyileştirilmesi,
- İlgili alanlarda AB müktesebatıyla uyum ve uygulama kapasitesinin artırılması.

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- AB müktesebatına uygun olarak güncelleştirilmiş ve uygulamaya konmuş yasama tasarruflarının ve düzenleyici çerçevelerin sayısı,
- Proje Hazırlama Aracının kullanıldığı IPA II fonlu tedarik ve yapım işi sözleşmelerinin yüzdesi.

Ayrıca, düzenleyici reform ve müktesebata uyum spesifik eylem belgesinde de belirtildiği üzere, 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden başka çıktılar da ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 4.388.870,25 Avro’luk (toplam maliyetin %10’u) bir eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.



(3) *Eylemin uygulama düzenlemeleri:* Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) *İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:*

Bu eylem kapsamındaki aktiviteler, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum Dışişleri Bakanlığı AB Başkanlığı olup ilgili kurumlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

Eylem 3	Birlik programları ve ajanslarına katılıma destek	167.304.624,00 Avro
----------------	--	----------------------------

(1) *Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri*

Türkiye, daha önceki IPA Çerçevesi kapsamında farklı Birlik Programlarına ve Ajanslarına katılmış olup Erasmus+, Ufuk 2020, COSME, Gümrük, FISCALIS ve Avrupa Çevre Ajansı Programları gibi yeni nesil programlara da katılım sağlanması öngörülmektedir. Türkiye, ayrıca, başka programlara da katılmaya karar verebilir.

Eylemin hedefi, farklı programlara ait giriş biletleri/katılım ücretlerine eş finansman temin edilmesi suretiyle Türkiye'nin Birlik program ve ajanslarına katılımını sağlamaktır.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Türkiye'nin Birlik programları ve ajanslarına katılımının artması ve AB Üye Devletleriyle daha fazla değiş tokuşta bulunması,
- Türkiye'nin Birlik programları ve ajanslarına katılım konusunu daha fazla sahiplenmesi ve daha fazla sorumluluk alması (mali açıdan da).

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Uluslararası anlaşma yapılan program sayısı,
- Türkiye'nin farklı Birlik programlarına katılım oranları,
- Birlik programlarına yapılan başarılı başvuru sayısı.

(2) *Varsayımlar ve Koşullar*

Türkiye'nin AB'ye katılım taahhüdü devam etmektedir.

Devlet kurumlarının, eylemin sonuçlarının gerçekleştirilmesi için gereken politikaları ve kurumsal değişiklikleri geliştirme ve uygulama konusundaki taahhütleri tamdır.

15/11/2014

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 245.413.554,88 Avro'luk (toplam maliyetin %59.46'sı) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Uygulamanın özelliği, programlara yapılan mali katkının IPA kısmının Ulusal Fon'dan karşılanacak olmasıdır.

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Birlik program ve ajanslarına katılmak için ülke tarafından ödenmesi gereken mali katkının katılım öncesi mali yardım kapsamındaki payından Ulusal Fon sorumludur.

Finansman anlaşmasının imzalanmasıyla birlikte Ulusal Fon, Komisyondan katılım öncesi mali yardım tutarının tamamını aktarmasını talep edecektir. Bu fonlar, Türkiye'nin Birlik program ve kurumlarına katılmak için ödemesi gereken mali katkının AB payının ödenmesi için kullanılmalıdır.

Türkiye kendi mali katkısının tamamını, Türkiye ile Avrupa Komisyonu arasında imzalanmış olan ilgili uluslararası anlaşmalarda öngörüldüğü şekilde ve bu anlaşmalarda belirtilmiş olan son tarihlere uygun olarak ödeyecektir. Finansman Anlaşmasının son tarihe kadar imzalanmaması durumunda, IPA fonları, daha sonra (finansman anlaşmasının imzalanmasını takiben) talep üzerine Ulusal Fona aktarılacak ve Türkiye tarafından ödenmiş olan mali katkının geri ödemesi için kullanılacaktır.

2014 yılı IPA fonları önceden kullanım imkânı vermekte olup 2015 ve 2016 yılları giriş ücretlerinin eş finansmanı için kullanılabilir. Bu nedenle, Türkiye'nin 2015 Yıllık Programında artık bu tür bir destek yer almayacaktır.

Eylem 4	Sivil toplum (alt sektörü)	18.900.066,89 Avro
----------------	-----------------------------------	---------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Eylemin amacı aktif vatandaşlığa yönelik yasal ortamın iyileştirilmesi; kamu sektörüyle sivil toplum kuruluşları (STK'lar) arasındaki işbirliğinin güçlendirilmesi ve Türkiye ile Avrupa'daki sivil toplum diyalogunun ve kültürlerarası değişimin geliştirilmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Kamu idari uygulamalarında, temel ve meşru ortaklar olarak STK'ları da kapsayacak saydam ve katılımcı politika oluşturma süreçlerinin uygulanması,
- Karar alma süreçlerindeki katılımcı kapasitenin ve STK'ların savunuculuk kapasitelerinin güçlendirilmesi,

- Kamu kurumlarının, STK'ların politikalara etkin katılımını sağlayacak katılımcı araç ve mekanizmaların uygulanmasına yönelik kapasitelerinin geliştirilmesi,
- Kültürel miras ve çeşitliliğin korunmasına ve teşvik edilmesine yönelik ortak kültürel eylemlerin desteklenmesi.

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Kamu kurumlarınca oluşturulan ya da kamu otoriteleri ve STK'larca ortaklaşa kurulan ağ, platform ve ortak sivil inisiyatif gibi yerel, bölgesel ve ulusal katılım mekanizmalarının sayısı;
- Türkiye'de aktif bulunan STK ağlarının ve platformların sayısı;
- Davranış kurallarının kullanıldığı taslak/yayımlanmış yasal/stratejik belgelerin sayısı;
- AB-Türkiye sivil toplum diyaloguna katılan kültür enstitülerinin sayısı;
- Arkeoloji ve kültürel miras alanlarında çalışan profesyoneller ve akademisyenler arasındaki değişim sayısı.

Ayrıca, sivil toplum alt sektörü spesifik eylem belgesinde de belirtildiği üzere, dört faaliyetin her birinin çıktıları, 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden ölçülecektir.

Bu Eylemin 4. Faaliyeti, Gaziantep'te bulunan AB-Türkiye Anadolu Arkeoloji ve Kültürel Miras Enstitüsü'nün yenilenmesi, donatılması ve faaliyete geçirilmesine odaklanmaktadır. Şubat 2023'te Türkiye'nin 11 ilinde meydana gelen depremde enstitünün bina ve ekipmanları hasar görmüştür. Binanın yenilenen kısımlarındaki hasarların onarılması, binanın yeniden faaliyete geçirilmesi ve nihai yararlanıcılara, yani araştırmacılara, uzmanlara, sivil toplum temsilcileri ve yaratıcı sektörlerde faaliyet gösteren kişiler de dahil olmak üzere daha geniş kamuoyuna açılması açısından büyük önem taşımaktadır.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Devlet kurumlarının, eylemin sonuçlarının gerçekleştirilebilmesi için gereken politikaları ve kurumsal değişiklikleri geliştirme ve uygulama konusundaki taahhütleri tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için 2.498.936,85 Avro'luk (toplam maliyetin %11.68'i) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu eylem kapsamındaki faaliyetler, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA-II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal

yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum Dışişleri Bakanlığı AB Başkanlığı olup hem ilgili sivil toplum kuruluşları ve kültür enstitüleriyle, hem de Kültür ve Turizm Bakanlığı ve ilgili diğer kuruluşlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

Eylem 5	Depremden Etkilenen Bölgede Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil Toparlanma	11.713.816,00 Avro
----------------	--	---------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Bu bağımsız Eylemin genel amacı, depremden etkilenen bölgede yerel kamu hizmeti sunumunu destekleyerek Türkiye'nin toparlanmasına katkıda bulunmayı amaçlamaktadır. IPA II yararlanıcısı, DEUA ile yakın koordinasyon içerisinde hem teknik tavsiye hem de operasyonel destek sağlayacak olan GIZ ile çalışacaktır.

Özel hedefler şunlardır:

- depremden zarar gören yerel yönetimlerin hizmet sunumunun kalitesini artırmak (YY)
- iyileştirme çabalarına sivil katılımın sağlanması

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

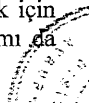
- Deprem sonrası toparlanmaya yönelik geliştirilmiş yerel düzeyde planlar
- Yerel kamu hizmetlerine iyileştirilmiş erişim
- STK'ların ve yerel halkın yerel planlama, geliştirme ve izlemeye katılımı
- STK/sivil toplum kuruluşları/şemsiye kuruluşların depremden toparlanma çalışmalarına katkısı

Bu eylemin performans ölçümünde aşağıdaki temel göstergeler dikkate alınacaktır:

- Konut birimlerine ve işyerlerine geri dönen nüfusun yüzdesi
- Yerel yönetimlerin hizmet sunumundan memnun olan yararlanıcıların yüzdesi
- Hibe programı projeleri aracılığıyla desteklenen STK'lar tarafından sağlanan hizmetlerden yararlananların sayısı
- Hibe programı projeleri aracılığıyla desteklenen İş Destek Kuruluşları (İDK'lar) tarafından desteklenen işletme sayısı

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Eylemin uygulanması için, eylemin hedeflerine ve beklenen sonuçlara ulaşmak için gerekli siyasi desteğin yanı sıra yararlanıcı kurumların yeterli ilgisi ve katılımı da dâhil olmak üzere Türk yetkililerin sürekli taahhüdü sağlanmalıdır.



(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri

(3)(a) IPA II Faydalanıcısı ile Dolaylı Yönetim

Merkezi Finans ve İhale Birimi (MFİB), Eylemin Sözleşme Makamı olacaktır. Sözleşme Makamı, ihale, sözleşme, yönetim, genel eylem denetimi, raporların incelenmesi ve nihai onaylanması, Eylem faaliyetlerine ilişkin ödemeler de dahil olmak üzere mali yönetimden sorumlu olacaktır.

Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Başkanlığı (DEUA), Eylem'in uygulama sorumluluğunu üstlenecek ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı, Türkiye Belediyeler Birliği ve İller Birliği ile koordinasyonu sağlayacaktır.

SEKTÖR 2	<i>Hukukun üstünlüğü ve temel haklar</i>	<i>100.843.460,65 Avro</i>
<i>Eylem 6</i>	<i>Yargı (alt sektörü)</i>	<i>12.530.479,99 Avro</i>

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Eylemin amacı, yargının bağımsızlığının, tarafsızlığının, verimliliğinin ve idaresinin daha somut ve görünür hale getirilmesi ve daha fazla güçlendirilmesi ile cezaevleri sistemi reformunun devam ettirilmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

Yargının bağımsızlığının, tarafsızlığının ve hesap verebilirliğinin güçlendirilmesi (bir faaliyet) kapsamında:

- Hakim ve savcılar için daha saydam ve adil bir teftiş sistemi geliştirilmesi.
- *Yargının profesyonelliği ve yetkinliği* (bir faaliyet) kapsamında:
- Hakim ve savcılara yardımcı olan destek personelinin verimliliğinin artırılması.

Yargının verimliliğinin ve etkinliğinin artırılması (altı faaliyet) kapsamında:

- Savcılar tarafından kullanılan soruşturma tekniklerinin geliştirilmesi ve standartlaştırılması suretiyle etkin ve uygun bir soruşturma sistemi geliştirilmesi,
- Gelişmiş bir adli tebliğ isteminin kurulması,
- Güvenilir ve uygun bir adli istatistik sisteminin kurulması,
- İcra dairelerinin kurumsal kapasitelerinin güçlendirilmesi,
- Mağdurlara yönelik yasal ve kurumsal yapının oluşturulması,
- İdari yargının verimliliğinin artırılması.

Cezaevleri reformu (iki faaliyet) kapsamında:

- Şartlı tahliye uygulaması için bir suçlu değerlendirme sistemi kurulması,
- Cezaevleri personelinin Avrupa standartlarına uygun çalışmasının sağlanması,
- Standartlaştırılmış bir disiplin ve ödül rejimi ile verimli bir sivil izleme sistemi oluşturulması.

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Katılım kriterlerinin karşılanmasına yönelik olarak kaydedilen ilerleme seviyesi,
- Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi (AİHM) tarafından verilen ihlal kararlarının sayısı,
- Bekleyen davaların ve yargılamaların süresinin azaltılması ile mahkemelerdeki birikmiş dava sayısının temizlenmesi oranında kaydedilen ilerleme.

Ayrıca, yargı alt sektörü spesifik eylem belgesinde belirtildiği şekilde, faaliyetlerin çıktıları 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Türkiye'nin AB'ye katılım taahhüdü devam etmektedir.

Devlet kurumlarının, eylem sonuçlarının gerçekleştirilmesi için gereken politikaların ve kurumsal değişimlerin geliştirilmesi ve uygulanması konusundaki taahhütleri tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 922.680,50 Avro'luk (toplam maliyetin yaklaşık %7'si) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu eylem altındaki aktiviteler, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum Adalet Bakanlığı olup, Bakanlık Hakimler ve Savcılar Kurulu, Adalet Akademisi, Yüksek Mahkemeler, Türkiye Barolar Birliği ve konuyla ilgili olabilecek diğer kuruluşlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

Eylem 7	Temel haklar (alt sektörü)	9.017.450,40 Avro
----------------	-----------------------------------	--------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Eylemin amacı, AİHM ve AİHM içtihadına uygun şekilde, hiçbir ayırım yapılmaksızın temel hak ve özgürlüklerin güçlendirilmesine katkıda bulunmaktadır.

Bu eylem kapsamındaki faaliyetlerden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- i. Meclisin İnsan Haklarını koruma ve geliştirme kapasitesinin güçlendirilmesi,
- ii. En yüksek mülki amirlerin kalabalık kontrolü alanında, mülki müfettişlerin de etkin soruşturma alanındaki kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi,
- iii. Baroların ve avukatların Avrupa İnsan Hakları Standartları alanındaki kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi,
- iv. İç güvenlik kuvvetlerinin sivil gözetim kabiliyetinin İçişleri Bakanlığı İller İdaresi Genel Müdürlüğü ile eşgüdüm içerisinde geliştirilmesi.

Bu eylemin performans ölçümünde dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Avrupa Komisyonu'nun ilerleme raporlarında değerlendirildiği şekliyle temel hak ve özgürlükler alanında kaydedilen ilerlemeler,
- Anayasa Mahkemesi ve Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ne yapılan başvuru sayısı.

Ayrıca, temel haklar alt sektörü spesifik eylem belgesinde belirtildiği şekilde, faaliyetlerin çıktıları 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Türkiye'nin AB'ye katılım ve siyasi kriterleri ve 23. müktesebat faslı kriterlerini karşılama konusundaki taahhüdü devam etmektedir.

Devlet kurumlarının, eylem sonuçlarının gerçekleştirilmesi için gereken politikaların ve kurumsal değişimlerin geliştirilmesi ve uygulanması konusundaki taahhütleri tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 414.243,23 Avro'luk (toplam maliyetin yaklaşık %4'ü) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri:

(i), (ii), (iii)'teki sonuçlara ulaşılmasında kullanılacak faaliyetler, Türkiye ile dolaylı yönetim kapsamında yönetilecektir.

(4) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Bu faaliyetler, program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum AB Bakanlığı olup, Türkiye Büyük Millet Meclisi, İçişleri Bakanlığı (İller İdaresi Genel Müdürlüğü de dahil), Türkiye Barolar Birliği ve ilgili diğer kurumlarla birlikte Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi İhlallerinin Önlenmesi Eylem Planı'nın uygulanmasını izleyen sorumlu kurum olarak Adalet Bakanlığı ile yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

Sonuç iv. İç Güvenlik Kuvvetlerinde Sivil Gözetimin Güçlendirilmesine yol açan faaliyet için

UNDP ile birlikte doğrudan hibe kullanımı için doğrudan yönetim.

(Doğrudan yönetim için) eylemin temel unsurları

Hibe – Doğrudan hibe desteği:

a) Hedefler ve öngörülen sonuçlar:

Bu faaliyetin amacı, vatandaş odaklı katılımcı planlama ve uygulamaların kamu yönetimi sistemine kazandırılmasıyla iç güvenliğe yönelik sivil gözetimin güçlendirilmesine yönelik temellerin güçlendirilmesi ve kurumsallaşması için uygun ortamın geliştirilmesidir.

Bu faaliyet için öngörülen sonuçlar şunlardır:

1. Polis ve Jandarmaya temel teşkil eden kanunların, sivil gözetim ve hesap verebilirlik ilkelerine göre gözden geçirilmesi,
2. İçişleri Bakanlığının iç güvenlik kuvvetleri üzerindeki kontrol sistemini iyileştiren bir performans değerlendirme sisteminin geliştirilmesi,
3. Yerel Önleme ve Güvenlik Kurulu ile Ulusal Suç Önleme Bürosu'nun kurumsallaşması için gereken yasal çerçevenin ön taslağının hazırlanması,
4. Türkiye'deki temel parlamenter gözetimle ilgili olarak yapılan değerlendirmenin güncellenmesi,
5. Karşılaştırmalı analizlerden elde edilen bulgulara göre, Meclis Komisyonlarının yapısına değişiklik getirecek bir model çalışmanın yapılması,
6. Ulusal seviyede suç önleme ve güvenlik planlarının hazırlanması için bir organizasyon stratejisinin geliştirilmesi,
7. Türkiye'deki iç güvenlik kuvvetlerinin gözetimi için beş yıllık bir organizasyon stratejisinin oluşturulması,
8. Ülke çapında geliştirilen yasal düzenlemeler esasında Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının kurulması,
9. Yerel Önleme ve Güvenlik Kurullarının kurumsal yapısına etkin bir işlerlik kazandırılması amacıyla bir strateji ve eğitim modülü dahil uygulama planının hazırlanması,
10. Vatandaşlar için sivil unsurlara yönelik farkındalık artırma programları geliştirilmesi ve belli aralıklarla uygulanması,
11. İçişleri Bakanlığı tarafından vali ve kaymakamlara yönelik olarak gerçekleştirilen eğitim programlarının sivil gözetim açısından değerlendirilip güncellenmesi,
12. İç güvenlik kuvvetlerine yönelik bir ortak akademi kurulmasına yönelik tavsiyeler hazırlanıp yetkili makamlara sunulması.

Teklif çağrısı istisnası kullanılmasına ilişkin gerekçe

Mali Tüzük Başvuru Kuralları'nın 190. maddesine göre, sivil gözetim reformu üzerine sahip olduğu yüksek uzmanlık gerektiren teknik yetkinlikler nedeniyle ve projenin I. (tamamlandı) ve II. aşamasında (Aralık 2014'e kadar devam edecek) elde etmiş olduğu deneyimlerden ötürü UNDP, bu faaliyet kapsamında doğrudan hibe sağlanacak yararlanıcı olarak seçilmiştir. Bu program kapsamında önerilen faaliyetin Doğrudan Yönetim kapsamında UNDP ile doğrudan hibe usulüyle uygulanması, UNDP'nin uzmanlar ağı aracılığıyla, Bakanlığa verilecek eğitimler, kapasite geliştirme ve politika danışmanlığı desteği ile daha önceki girişimlerden elde edilen sonuçların devam ettirilmesi ve sürdürülebilirliğini sağlayacaktır.

Temel seçim kriterleri, başvuru sahibinin mali ve operasyonel kapasitesidir. Hibenin verilmesi için gereken kriterler ise eylemin uygun, etkili, verimli, sürdürülebilir ve maliyet açısından etkin olmasıdır.

Endikatif hibe tutarı: 5.400.000 Avro.

AB eş finansmanı maksimum oranı: Eylemin gerçekleştirilmesi için tam finansman gerekli ise, Mali Tüzük'ün 192. maddesi uyarınca, olabilecek en yüksek AB eş finansman oranı, eylemin toplam maliyetinin %100'ü olacaktır. Tam finansman, hibe kararının verilmesinden sorumlu yetkilendirme görevlisi tarafından eşit muamele ve güvenilir mali yönetim ilkelerine göre gerçekleştirilecektir.

Hibe anlaşmasının imzalanması için endikatif tarih: Tekrarlar olmadan anlamlı bir şekilde devam sağlanabilmesi açısından bir sonraki faaliyetlerin niteliği ve kapsamı, II. Aşamanın tamamlanmasıyla belirlenecektir.

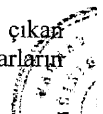
Eylem 7b	COVID-19 ve Diğer Halk Sağlığı Acil Durumlarına Karşı Ulusal Kapasitelerin Güçlendirilmesi	12 444 110,09 Avro
-----------------	---	---------------------------

(I) Eylem, eylemin hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergelerinin açıklaması

Eylemin genel hedefi, etkili aşılama ve tedavi sağlamak ve COVID-19'a bağlı ölüm oranını azaltmak amacıyla laboratuvar temelli acil durumlara hazırlığı ve patojenin yeni görülmesi veya yeniden ortaya çıkması durumlarında salgına müdahale etme kapasitesini güçlendirmek ve depremden etkilenen bölgelerde halk sağlığı tehditlerine karşı müdahale ve daha iyi hazırlık için laboratuvar sistemlerini güçlendirmektir.

Eylemin özel hedefleri ise

1. Hızlı COVID-19 tespit yönteminin en etkin şekilde kullanılması için ülke kapasitesinin geliştirilmesine katkıda bulunmak
2. Yüksek tehdit oluşturan, öncelikli ve ortaya çıkan ve yeniden ortaya çıkan patojenlerin zamanında tespiti ve karakterizasyonu için Türkiye'deki laboratuvarların Genomik Gözetim kapasitesini geliştirmek; ve



3. Depremden etkilenen bölgede işlevsel ve etkin bir laboratuvar sistemini yeniden kurmak

Eylemden beklenen sonuçlar aşağıda belirtilmiştir:

- i. COVID-19 hastalarının daha hızlı test edilmesi
- ii. Viral ve insan genom dizilimi için süreçler oluşturulması
- iii. Ag-RDT'lerin tedarik edilmesi
- iv. Ag-RDT'ler ile tedarik edilen POC tesislerinde Ag-RDT'lerin kullanımının izlenmesi
- v. Ulusal Referans Laboratuvarlarının ve deprem bölgesindeki laboratuvarların ilgili NGS ekipmanı ve reaktifleri ile donatılmış olması
- vi. NGS, biyoinformatik ve moleküler epidemiyoloji konularında temel, ileri ve patojene özgü eğitimler yoluyla laboratuvar personelinin genomik gözetim konusunda kapasitesinin geliştirilmesi
- vii. Sağlık Bakanlığı Laboratuvar sisteminin kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi
- viii. Depremden etkilenen bölgede işlevsel ve etkili bir laboratuvar sisteminin yeniden kurulması
- ix. Deprem bölgesinde yüksek tehdit oluşturan patojenlere yönelik kaliteli teşhisler sunmak için laboratuvar işgücünün geliştirilmesi ve izlenmesi
- x. Depremden etkilenen bölgedeki laboratuvar ve gözetim sistemleri arasındaki koordinasyonun güçlendirilmesi
- xi. Laboratuvar sisteminin kurumsal ve politika kapasitesinin güçlendirilmesi

Bu eylemin performans ölçümü için aşağıdaki kilit göstergeler dikkate alınacaktır

- Ag-RDT'ler ile tedarik edilen POC tesislerinde test edilen bireyler için test sonuçlarını alma süresi
- Sekanslanan pozitif numunelerin ve endişe ve ilgi uyandıran COVID-19 varyantlarının ve tespit edilen ilgili viral mutasyonların sayısı
- NGS, Biyoinformatik ve moleküler epidemiyoloji konularında eğitim almış personel sayısı
- Genomik gözetim stratejisi geliştirilmesi
- Depremden etkilenen 11 ilde moleküler tanı ve mikrobiyoloji test kapasitesi ile yeniden donatılan ve faaliyete geçen il halk sağlığı laboratuvarı sayısı
- Mikrobiyoloji kültürü ve moleküler tanı konularında düzenlenen kapasite geliştirme çalıştaylarının sayısı
- Merkezi ve bölgesel düzeyde hastalık taşıyan vektörleri tespit edebilen işlevsel laboratuvarların sayısı
- Vektör kaynaklı hastalıklar için laboratuvarlar arası yeterlilik testi programı uygulanması

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Bu eylem 2014 Yıllık Eylem Programından da fon alacaktır. Antijen testi ve diğer tanımlanan donanımın tedariki, COVID-19 krizinin seyahat ve lojistik zorlukları nedeni ile gecikebilir. Benzer şekilde, uluslararası çalıştay eğitimleri vb. de uzmanların bulunamaması nedeni ile gecikebilir. Son olarak, dünya genelinde COVID-19 vaka yükünün kötüleşmesi ile topyekün ve evrensel kısıtlamalar

ortakların faaliyetlerini zamanında yürütme / uygulama yeteneğini engelleyebilir.

Deprem bölgesi ile ilgili olarak, hastanelerin numune göndermesi ve verileri raporlaması konusunda zorluklar yaşanabilir. Benzer şekilde, personelin uygulama boyunca katılım ve işbirliği konusunda kararlılığı gerekli olacaktır. Sağlık Bakanlığı'nın üst düzey desteği ve kararlılığının yanı sıra, laboratuvar ve gözetim sistemi arasında koordinasyon sağlama taahhüdü gereklidir.

Eylem planının etkin bir şekilde uygulanabilmesi için tüm ana paydaşların desteğine ihtiyaç duyulacaktır. Süreç Sağlık Bakanlığı tarafından koordine edilecektir. DSÖ, kapasite geliştirmenin yanı sıra ekipman tedariki konusunda da teknik destek sağlayacaktır.

Bu projenin etkin bir şekilde yürütülmesi için koordineli çalışmalar yapılacaktır. Bu bağlamda bir Ulusal Yönlendirme Komitesi kurulacaktır.

(3) Uygulama Yöntemleri

(3)(a) Dolaylı Yönetim

(i) Uluslararası kuruluş ile dolaylı yönetim (Dünya Sağlık Örgütü - DSÖ)

Bu uygulama, antijen testlerinin tedarik edilmesini ve Türkiye'deki ulusal referans laboratuvarlarının viral genom dizilimi için kurumsal kapasitesinin artırılması için teknik yardım sağlanmasını içerir.

Öngörülen kuruluş, aşağıdaki kriterlere göre seçilmiştir:

DSÖ, halk sağlığını arttırmak için tanınmış bir yetkiye sahiptir ve dünyada, bölgede ve Türk halk sağlığı alanında güvenilir bir ortak olarak tanınmaktadır. Buna ek olarak, DSÖ'nün katılımı, özel ağlar ve uluslararası yönergeler/standartlar aracılığıyla evrensel ve bölgesel seviyedeki ağlara ulaşımı garanti altına alacaktır. DSÖ, bundan önceki üç bulaşıcı hastalık ve akıl hastalığı projelerinde teknik yardım sağlamıştır. DSÖ'nün teknik ekibi tarafından geliştirilen uzmanlık, ulusal ve uluslararası toplanan uzmanlık havuzu ve ilaveten lojistik destek mekanizmaları bu yeni projenin uygulanmasına yardımcı olmak için DSÖ'yu eşsiz bir konuma koymaktadır.

Öngörülen kuruluşun değiştirilmesi gerektiği durumda, Komisyon hizmetleri aynı kriterleri kullanarak ikame bir kuruluş seçebilir.

Bu eylem 2016 Yıllık Eylem Programından da fon alacaktır.

Eylem 8	İçişleri (alt sektörü)	66 851 420,17 Avro
----------------	-------------------------------	---------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Bu eylemin amacı, göç yönetimi alanındaki idari alt yapıların, Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu ile AB-Türkiye arasındaki geri kabul anlaşmasının gerekliliklerine uygun şekilde iyileştirilmesi ve sınır takip sistemlerinin modernize edilmesi ve AB'nin Entegre Sınır Yönetimi politika ve stratejilerine uygun bir kurumlar arası eşgüdüm yoluyla sınır güvenliği ve takibinin desteklenmesidir.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

Göç ve sığınma kapsamında:

- i. Düzensiz göçmenler için geri gönderme kapasitesinin AB'nin en iyi uygulamalarına ve uluslararası standartlara göre geliştirilmesi,
- ii. Göçmenlerin uyruklarını tespit kapasitesinin dil analiz sistemi pilot çalışmasının yapılması ve ilgili teknik ekipmanların satın alınması gibi yöntemlerle iyileştirilmesi,
- iii. Gönüllü dönüş ve yeniden entegrasyon yardımı için kapsamlı ve sürdürülebilir bir uygulama geliştirilmesi,
- iv. Göç ve uluslararası koruma alanında çalışan STK'ların kapasitesinin ve AB'deki mevkiidalarını ve kamu kurumlarıyla işbirliklerinin (karar verme süreçleri de dahil) iyileştirilmesi,
- v. Kilit pozisyonundaki paydaşların, göç ve uluslararası koruma ile ilgili farkındalıklarının sistematik bir yaklaşımla (medya kanalları gibi yollardan) artırılması,
- vi. Geçici koruma kapsamındaki Suriyeli mültecilere daha çok sosyal hizmet verilmesi ve ilgili kurumsal kapasitenin artırılması.

Entegre Sınır Yönetimi kapsamında:

- vii. Türkiye-AB sınırında sınır takibi açısından kurumsal kapasite ve operasyonel teknik bilginin ve düzensiz göçle mücadelenin artırılması,
- viii. Pilot havalimanlarında gümrük kontrolü ve takip kapasitesinin artırılması,
- ix. Ulusal Koordinasyon ve Ortak Risk Analiz Merkezi'nin (UKORAM) kurulmasıyla kurumlar arası işbirliğinin oluşturulması.

Bu eylemin performansını ölçmede kullanılacak kilit göstergeler şunlardır:

- Vize serbestisi yol haritası kapsamında yerine getirilen koşul sayısı,
- AB müktesebatı ve standartlarına uygun olarak kaydedilen ilerlemenin seviyesi,
- Menşei ülkesine dönen düzensiz göçmen sayısı (gönüllü ve zorunlu dönüş),
- Türkiye'deki geri gönderme merkezlerinin düzensiz göçmenleri barındırma kapasitesi (nicel anlamda),
- Cinsiyete duyarlı gönüllü dönüş yardımı almış olan düzensiz göçmen sayısı,
- Göç İdaresi Genel Müdürlüğü (GİGM) ve STK'lar arasında yapılan işbirliği anlaşması sayısı,
- Suriye kriziyle ilgili AB Bölgesel Güven Fonuna 12 575 000 Avro hızlı transfer,
- Önlenebilen yasadışı sınır ihlallerinin (örn, insan kaçakçılığı olaylarının) sayısı,
- Sınırlarda ele geçirilen yasadışı ürün (sigara, uyuşturucu, patlayıcı madde, vs) miktarı,

- Batı sınırlarında modernleştirilmiş takip sistemlerinin km bazında kapsadığı alan miktarı.

Ayrıca, işçileri alt sektörü spesifik eylem belgesinde belirtildiği şekilde, dokuz faaliyetin her birinin çıktıları, 2017 ve 2020 hedeflerine yönelik özel göstergeler üzerinden ölçülecektir.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 11.003.067.34 Avro tutarında (toplam maliyetin yaklaşık %14'ü) ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Ulusal Koordinasyon ve Ortak Risk Analiz Merkezi faaliyetinin finansmanı Avrupa standartlarına uygun olarak yürürlüğe giren verilerin korunması mevzuatına bağlıdır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri:

(i), (ii), (iii), (iv), (v), (vii), (viii) ve (ix)'da belirtilen sonuçlara yol açması beklenen faaliyetler Türkiye ile dolaylı yönetim kapsamında ele alınacaktır.

İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması:

Toplam AB katkısı 54 276 420,17 Avro olan faaliyetler Program Otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum alt kuruluşlarıyla birlikte İşçileri Bakanlığı olup başta Göç İdaresi Genel Müdürlüğü ve Sınır Yönetimi Daire Başkanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı olmak üzere ilgili diğer kurumlarla yakın işbirliği içinde bulunacaktır.

(vi)'te belirtilen sonuca yol açması beklenen geçici koruma altındaki Suriyeli mültecilere eğitim hizmetleri sunulması faaliyeti için (AB katkısı: 12 575 000 Avro): Doğrudan yönetim

Yeni Avrupa Konseyi Kararı uyarınca bu program altında Suriye kriziyle ilgili olarak AB Bölgesel Güven Fonuna 12 575 000 Avro katkı yapılması öngörülmektedir. 15 Aralık 2014 tarihinde donörlerle imzalanan Kurucu Anlaşma Güven Fonunun yönetim ve idaresinde geçerli olacak kural ve prosedürleri belirlemektedir.

Söz konusu katkı, geçici koruma altındaki Suriyeliler ile ev sahibi toplulukların ihtiyaçlarına yer veren devam eden benzer faaliyetler ile planlanan faaliyetler

arasındaki sinerjiler ve tutarlılığın en üst düzeye çıkarılması amacıyla ivedilikle AB Güven Fonuna aktarılacaktır. Yükseköğrenimine Türkiye’de devam etmeyi amaçlayan Suriyeli gençlerin ihtiyaçlarına özel önem verilecektir.

Güven Fonu katkının uygulamasını şu şekilde gerçekleştirecektir:

- İlgili Delegasyon Başkanının gözetimi altındaki Birlik Delegasyonları personeli dahil Komisyon birimleri tarafından ya da (ii) yürütme ajansları tarafından doğrudan;
- Üçüncü ülkeler veya ülkeler tarafından atanmış yetkililer, uluslararası kuruluşlar ve ajansları, kamu hukuku organları veya özel hukukla yönetilen, uygun finansal garantiler sağlamak suretiyle kamu hizmeti görevine sahip organlar ile dolaylı.

SEKTÖR 8	Tarım ve kırsal kalkınma	5 780 118,60 Avro
Eylem 10	Tarım ve kırsal kalkınma	2 795 301,00 Avro

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Bu eylemin hedefi, tarım ve kırsal kalkınma alanında AB mevzuatıyla uyumlaştırmanın desteklenmesi yoluyla Türkiye’nin AB’ye katılımına katkı sağlanması ve 11. Tarım ve Kırsal Kalkınma faslı kapsamında ilgili AB mevzuatının gerekliliklerinin Türkiye’de uygulanmasına yönelik olarak Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı’nın kurumsal kapasitesinin geliştirilmesidir.

Bu hedefi yerine getirebilmek adına, bu eylem altında üç faaliyet desteklenmekte olup bu faaliyetler şunlardır: (i) Ortak Pazar organizasyonu ile uyum için bir strateji geliştirilmesi; (ii) Katılım Öncesi Araç – Kırsal Kalkınma IPARD II Programı kapsamında “Danışmanlık hizmetleri” tedbiri için kapasite geliştirilmesi ve (iii) Türkiye’de bir çiftlik danışma sisteminin oluşturulması.

Bu eylemden elde edilmesi beklenen sonuçlar şunlardır:

- Katılıma kadar Ortak Pazar organizasyonu ile ilgili AB mevzuatının kademeli olarak benimsenmesi için gereken tüm aşamaların, zaman çizelgesinin ve tahmini bütçenin belirlendiği bir stratejinin hazırlanması,
- Ortak Tarım Politikası ve Ortak Pazar organizasyonu rejimi için Bakanlık ve ilgili paydaşların kurumsal kapasitesinin farkındalık artırıcı faaliyetler ve eğitimler vasıtasıyla geliştirilmesi,
- IPARD II’deki işletmeyle ilgili tedbire yönelik danışmanlık hizmetleri kapasitesinin iyileştirilmesi,
- AB gerekliliklerine uygun bir çiftlik danışmanlık sisteminin geliştirilmesi.

Bu eylemin performansını ölçmede kullanılacak kilit göstergeler şunlardır:

- Ortak Pazar organizasyonu ile uyumlaştırmaya yönelik bir yol haritasının geliştirilmesi,



- Eğitilmiş danışman sayısının artması,
- Çiftlik Danışma Sistemindeki eğitilmiş danışman sayısının artması,
- AB ile uyumlaştırılmış bir Çiftlik Danışma Sistemi için mevzuat taslağı.

(2) Varsayımlar ve Koşullar

Türkiye'nin AB'ye katılım taahhüdü devam etmektedir.

Devlet kurumlarının, eylem sonuçlarının gerçekleştirilmesi için gereken politikaların ve kurumsal değişimlerin geliştirilmesi ve uygulanması konusundaki taahhütlere tamdır.

Yukarıda belirtilen sonuçların elde edilebilmesi için, 931.767,00 Avro'luk (toplam maliyetin %25'i) bir ulusal eş finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecek fonların yeniden tahsisine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Türkiye ile dolaylı yönetim

(3)(a) İlgili kuruluşa verilen yetkilerin kısa açıklaması

Bu eylem altındaki aktiviteler program otoritesi olarak Merkezi Finans ve İhale Biriminin (MFİB) dolaylı yönetiminde olacaktır. Yetkilendirilen kuruluş, IPA II faaliyetlerinin sözleşmelerinin yapılması, uygulaması, bilgilendirme ve görünürlük çalışmalarının yürütülmesi, izlenmesi ve raporlanmasından ve gerekli hallerde, IPA II yasal çerçevesinde belirlenmiş olan şartlara uygun olarak ve güvenilir finansal yönetim ilkesine göre faaliyetlerin değerlendirilmesinden sorumlu olacak ve programın uygulanması sırasında ortaya çıkan harcamaların yasalara ve düzenlemelere uygun olmasını temin edecektir.

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı'dır.

Eylem 10b	ÇİFTÇİLER: Sürdürülebilirlik için Tarımsal Toparlanmanın Tesis Edilmesi ve Deprem Yansımalarının Azaltılması	2 984 817.60 Avro
------------------	---	--------------------------

(1) Eylemin açıklaması, hedefi, beklenen sonuçlar ve kilit performans göstergeleri

Eylemin genel hedefi, Türkiye'nin depremden etkilenen bölgelerinde tarım sektörünün kapsamlı, sürdürülebilir ve kapsayıcı bir şekilde toparlanmasını kolaylaştırmak, geçim kaynaklarını ve gıda güvenliğini artırırken gelecekteki felaketlere karşı dayanıklılığı artırmaktır.

İki özel hedef vardır:

1. Afet bölgesinde tarımsal dayanıklılığı güçlendirmek ve Sürdürülebilir ve İklim dirençli bir Tarım Ekonomisi oluşturmak



2. Hassas grupları güçlendirmek.

Bu hedeflere ulaşmak için bu eylem kapsamında aşağıdaki iki ana faaliyet desteklenmektedir:

Özel Hedef 1 ile ilgili olarak:

2.2 Çiftçiler, kooperatifler, Mikro KOBİ'ler, tedarikçiler, pazarlar ve devlet kurumları arasında bağlantılar kurarak tarımsal tedarik ve değer zincirlerinin restorasyonunun sağlanması.

2.3 Kooperatiflere, Mikro KOBİ'lere, ortaklıklara ve kamu kurumlarına yönelik afetlere dayanıklı tarım uygulamaları ve ekolojik tarım yöntemleri konusunda teknik eğitimlerin düzenlenmesi.

2.4 Tarım camiası içinde sürdürülebilir, dayanıklı ve yeşil tarım (SRGF) uygulamalarına ilişkin bilgi birikiminin savunulması ve yaygınlaştırılması.

2.5 Sürdürülebilir, iklim ve afetlere dayanıklı tarım ekonomisine ilişkin bilgilendirme oturumlarının düzenlenmesi.

Özel Hedef 2 ile ilgili olarak:

2.1 Çiftçiler için bir işgücü destek programının geliştirilmesi ve uygulanması.

2.2 Gençleri tarımsal üretime çekmek ve dahil etmek için bir "Çiftlik Stajı/Çıracılık" gençlik etkinliği düzenlemek.

Bu eylem kapsamındaki faaliyetlerin beklenen sonuçları şunlardır:

- (i) Etkilenen beş ildeki kooperatiflerin, Mikro KOBİ'lerin, çiftçilerin ve Tarım İl Müdürlüklerinin kapasitelerinin, özel eğitimler ve mentörlük programları aracılığıyla artırılması.
- (ii) Etkilenen beş ildeki çiftçilerin ve paydaşların farkındalığının ve hedefe yönelik yayınlar ve toplantılar yoluyla bilginin artırılması.
- (iii) Etkilenen beş ilde işgücü destek programı aracılığıyla hassas grupların geçim kaynaklarının ve istihdam fırsatlarının iyileştirilmesi.
- (iv) Etkilenen beş ildeki hassas grupların kapasitelerinin, spesifik kapasite geliştirme girişimleriyle artırılması.

Bu eylemin performansını ölçmede dikkate alınacak kilit göstergeler şunlardır:

- Mentorluk programları, eğitimler, farkındalık yaratma ve savunuculuk faaliyetleri yoluyla kapasite geliştirme faaliyetlerinden yararlanan aktörlerin sayısı
- İşgücü destek programı ve staj/çıracılık programından yararlanan kadınlar, gençler ve mülteciler de dahil olmak üzere hassas grupların sayısı

(2) Varsayımlar ve koşullar

Eylemin temel varsayımları şunlardır: Siyasi ortam istikrarlıdır; çiftçiler, kooperatifler ve KOBİ'ler proje faaliyetleriyle ilgilenmeye devam eder; tarımsal üretkenliği ciddi şekilde etkileyebilecek aşırı hava olayları veya doğal afetlerin bulunmadığı iklim koşulları tarıma elverişlidir; tarım piyasası istikrarlıdır; hükümet politikaları, büyüme ve sürdürülebilirlik için elverişli bir ortam yaratarak KOBİ'leri desteklemeye devam eder; tarımsal kooperatiflerin ve KOBİ'lerin ihtiyaçlarını karşılayacak vasıflı işgücü mevcuttur ve projenin eğitim girişimleri, katılımcıların gerekli becerilerle donatılmasında etkilidir.

Projenin uygulama dönemi boyunca uygun çalışma koşulları sağlanmalıdır.

28 777,00 Avro tutarında ulusal eş-finansman sağlanacaktır.

Yukarıda belirtilen gerekliliklere uyulmaması, bu program kapsamındaki fonların geri alınmasına ve/veya gelecekteki fonların yeniden tahsis edilmesine yol açabilir.

(3) Eylemin uygulama düzenlemeleri: Eylem, IPA II yararlanıcısı Türkiye tarafından, kriz beyanının kabul edilmesi suretiyle bir hizmet sözleşmesi yoluyla dolaylı yönetim altında uygulanacaktır.

(3)(a) Kuruluşa verilen görevlerin kısa açıklaması

Uygulanamaz

Bu eylemin programlanması ve izlenmesinde lider kurum Tarım ve Orman Bakanlığı'dır.

Bu eylem 2015 yılı Yıllık Eylem Programı kapsamında da fon alacaktır.

2.2 TÜM EYLEMLER İÇİN GEÇERLİ HÜKÜMLER:

(1) Dolaylı ya da doğrudan yönetim uyarınca ihale edilecek eylemler kapsamında yer alan basitleştirilmiş hibe yöntemlerinin kullanımına ilişkin yetkilendirme:

a) Hibe yöntemleri ve karşılanan maliyet kategorileri:

Bu program altında yer alan eylemlere ilişkin hibeler aşağıda belirtilen yöntemlerden biriyle ya da birden fazlasının birlikte kullanılmasıyla verilecektir:

(a) Aşağıda belirtilen uygun maliyet kategorileri için yararlanıcıların geçmiş verileri veya mutlak maliyet muhasebesi usulleri uyarınca hesaplanan toplu tutar, birim fiyat esasında geri ödeme ve sabit oran finansmanı;

(b) Uygun maliyetlerin diğer tüm kategorileri için fiilen tahakkuk eden uygun maliyetlerin geri ödemesi.

Toplu tutar, birim fiyat esasında geri ödeme ve sabit oran finansmanı yoluyla karşılanabilecek olan uygun maliyet kategorileri şunlardır: destek personelinin maliyetleri, yerel ulaştırma maliyetleri, yerel ofiste kullanılan sarf malzemeleri,

iletifim maliyetleri ve g6r6n6rl6k faaliyetleri.

Diğer uygun maliyet kategorilerinin geri 6demesi, fiilen tahakkuk eden uygun maliyetler esasında yapılacaktır.

Toplu tutarlar ve kullanılacak olan birim fiyat ve sabit oran finansman tutarları, c bendinde belirtilen y6ntem ile hesaplanacaktır. Yararlanıcilar tarafından beyan edilecek toplu tutar, birim fiyat ve sabit oran finansman tutarları c bendinde belirtilen y6ntem ile hesaplanacaktır.

b) Gerekçe:

Desteklenen faaliyetlerin 6zeliklerine bağlı olarak bu program altında verilmesi beklenen hibelerin y6netiminin basitleştirilmesi amacıyla, bazı maliyetler her bir hibenin eylem b6t6esinde birim başına maliyet, toplam fiyat veya diğer uygun doğrudan maliyetlerin y6zdesi olarak belirlenebilir.

Hibeler veya hibelerin bir b6l6m6, basitleştirilmiş maliyet se7enekleri esasına dayandığında, bu tutarlar her t6rl6 sahtecilik ve kazanç elde etme durumlarının 6nceden 6nleneceği şekilde belirlenecektir. S6zleşmede yer alan maliyetlere, nihai kontrollerde bir başka ifadeyle karşılanan ger7ek maliyetlerle karşılaştırma yapılması yoluyla itiraz edilmeyecektir.

Doğrulamalar/denetimler, birim fiyat, toplu tutar veya sabit oranların belirlenmesinde yararlanıcı tarafından kullanılan form6llerin s6zleşme koşulları ile uygun olup olmadığı veya ilgili faaliyetlerin ger7ekleşip ger7ekleşmediğinin kontrol edilmesi amacıyla yapılabilir. Nihai yararlanıcılara yapılan vadesi gelmemiş her t6rl6 6deme, basitleştirilmiş maliyet se7enekleri tutarına kadar s6zleşme makamı tarafından geri 6denebilir.

c) Tutarları belirleme ve g6ncelleme y6ntemleri:

Tutarlar, istatistiki veriler, ger7eklere dayanan bilgi veya benzer nesnel y6ntemler ve/veya yararlanıcılarn ge7miş verileri esasında belirlenecektir.

d) Kar Etmeme ve eş finansman ilkeleri ve m6kerrer finansmanın 6nleneği:

Hibe başvuru sahiplerinin, maliyetlerin karşılık geldiği birim fiyat, toplu tutar ve/veya sabit oran tutarlarını hesaplamak i7in 6ng6rd6kleri y6ntemleri ve nihai uygun tutarın hesaplanmasında kullandıkları t6m form6lleri net bir şekilde a7ıklamaları gerekmektedir.

3 B6T6E

3.1. ENDİKATİF BÜTÇE TABLOSU - TÜRKİYE İÇİN ÜLKE EYLEM PROGRAMI

Bashklar	IPA II yararlanıcısıyla dolaylı yönetim			Diğer uygulama düzenlemeleri			MM	Toplam program	Toplam AB Katkısı
	AB Katkısı	IPA II Yararlanıcı eş finansmanı	Toplam harcama	AB Katkısı	IPA II Yararlanıcı eş finansmanı	Toplam harcama			
Demokrasi ve yönetim	241.191.173,15	253.506.749,74	494.697.922,89	0	0	0		494.697.922,89	241.191.173,15
Eylem 1 – Türkiye ve AB arasında şehir eşleştirme	3.772.833,99	419.203,76	4.192.037,75	0	0	0	IM BC	4.192.037,75	3.772.833,99
Eylem 2 - <i>Düzenleyici reform ve müktesebata uyum</i>	39.499.832,27	4.388.870,25	43.888.702,52	0	0	0	IM BC	43.888.702,52	39.499.832,27
Eylem 3 - <i>Birlik Programlarına Katılım</i>	167.304.624,00	245.413.554,88	412.718.178,88	0	0	0	IM BC	412.718.178,88	167.304.624,00
Eylem 4 – Sivil toplum	18.900.066,89	2.498.936,85	21.399.003,74	0	0	0	IM BC	21.399.003,74	18.900.066,89
Eylem 5 - Depremden Etkilenen Bölgede Yerel Hizmetler için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil Toparlanma	11.713.816,00	786.184,00	12.500.000,00				IM BC	12.500.000,00	11.713.816,00
Hukukun üstünlüğü ve temel haklar	71.177.521,46	12.339.991,07	83.517.512,53	29.665.939,19	124.441,09	29.790.380,28		113.307.892,81	100.843.460,65
Eylem 6 – Yargı	12.530.479,99	922.680,50	13.453.160,49	0	0	0	IM BC	13.453.160,49	12.530.479,99
Eylem 7 – Temel haklar	4.370.621,30	414.243,23	4.784.864,53	4.646.829,10	0	4.646.829,10	IM BC ve DM	9.431.693,63	9.017.450,40
Eylem 7b- COVID-19 ve Diğer Halk Sağlığı Acil Durumlarına Karşı Ulusal Kapasitelerin Güçlendirilmesi				12.444.110,09	124.441,09	12.568.551,11	IMEE	12.568.551,18	12.444.110,09
Eylem 8 – İçişleri	54.276.420,17	11.003.067,34	65.279.487,51	12.575.000,00		12.575.000,00	IM BC ve IM IO	77.854.487,51	66.851.420,17
TOPLAM	312.368.694,61	265.846.740,81	578.215.435,42	29.665.939,19	124.441,09	29.790.380,28		608.005.815,70	342.034.633,80
Rekabetçilik ve Büyüme	5.780.118,60	960.544,00	6.740.662,60	0	0	0		6.740.662,60	5.780.118,60
Eylem 10 – Tarım	2.795.301,00	931.767,00	3.727.068,00	0	0	0	IMBC	3.727.068,00	2.795.301,00
Eylem 10b – Sürdürülebilirlik için Tarımsal Toparlanmanın	2.984.817,60	28.777,00	3.013.594,60	0	0	0	IMBC	3.013.594,60	2.984.817,60

4 İHALE VE HİBE USULLERİ İÇİN GENEL KURALLAR VE UYGULAMA MODALİTELERİ

DOĞRUDAN YÖNETİM:

Bu programın belirli bir kısmı, Mali Tüzük'ün 58(1)(a) maddesi ve Başvuru Kuralları'nın ilgili hükümleri uyarınca Komisyon/ Birlik Delegasyonları tarafından doğrudan yönetim modeliyle uygulanır.

İhalelerde, 966/2012 sayılı Mali Tüzük'ün 3. Bölüm, IV. Başlık, İkinci Kısım hükümleri ile Başvuru Kuralları'nın 3. Bölüm, II. Başlık, İkinci Kısım hükümleri uygulanır.

Hibe usullerinde, 966/2012 sayılı Mali Tüzük'ün IV. Başlık, İkinci Kısım hükümleri ile Başvuru Kuralları'nın 4. Bölüm, II. Başlık, İkinci Kısım hükümleri uygulanır.

Mali Tüzük kapsamında, IV. Başlık İkinci Bölüm'de aksi belirtilmedikçe, dış eylemlerde Mali Tüzük'ün Birinci ve Üçüncü Kısımları ile Başvuru Kuralları uygulanır.

Komisyon, ayrıca, Mali Tüzük'ün Birinci Kısım uyarınca yapılan Çerçeve Sözleşmeler kapsamındaki hizmetleri ve malları kullanabilir.

Eşleştirme:

Eşleştirme projeleri, hibe anlaşması şeklinde düzenlenir ve bu kapsamda seçilen Üye Devlet idareleri, ortaya çıkan giderlerin geri ödemesine karşı istenen kamu sektör uzmanlığını sunmayı kabul eder.

Sözleşme kapsamında, IPA II yararlanıcısı idareye, yerleşik eşleştirme danışmanı olarak tam zamanlı danışmanlık hizmetleri sunacak bir resmi görevlinin uzun süreli olarak görevlendirilmesi sağlanabilir.

Eşleştirme hibe anlaşması Mali Tüzük'ün 4. Bölüm IV. Başlık 2. Kısım ve Başvuru Kuralları'nın 4. Bölüm II. Başlık 2. Kısımın ilgili hükümleri uyarınca yapılır. IV. Başlık, 2. Kısımda aksi belirtilmedikçe dış eylemlerde Mali Tüzük'ün Birinci ve Üçüncü Kısımları ile Başvuru Kuralları uygulanır.

DOLAYLI YÖNETİM:

Bu programın bir kısmı, Mali Tüzük'ün 58(1)(c) maddesi ve Başvuru Kuralları'nın ilgili hükümleri uyarınca Türkiye tarafından dolaylı yönetimle uygulanır.

Programın bir kısmı da, Mali Tüzük'ün 58(1)(c) maddesi ve Başvuru Kuralları'nın ilgili hükümleri uyarınca IPA II yararlanıcısı dışında yetki verilen bir kuruluşla dolaylı yönetimle uygulanır.

Eylemlerin tüm temel unsurları, mali kararın ilk metninde belirtilmiş olmak kaydıyla, yönetim usulünün dolaylı yönetimden kısmen ya da tamamen doğrudan yönetime

dönüştürülmesi önemli değişiklik addedilmez.

Bir eylemin, o eylem için belirlenmiş olan kuruluş dışında bir kuruluşun dolaylı yönetimi altında uygulanmasının gerektiği hallerde, yetki verilen kuruluşun değiştirilmesi, bu kuruluşun Mali Kararda belirlenmiş olması, yeni kuruluşun Mali Tüzük'ün 61(2) maddesindeki seçim kriterlerini karşılaması ve verilen yetkilerin tanımının aynı kalması kaydıyla önemli değişiklik addedilmez.

İhale ve hibe usullerine ilişkin genel kurallar, Finansman Anlaşması'nda ve Komisyon ile bu eylemi uygulayan yetki verilen kuruluş arasındaki ilgili yetki devri anlaşmasında tanımlanır.

5 PERFORMANS İZLEME DÜZENLEMELERİ

Performans ölçme çerçevesi kapsamında Komisyon, IPA II Tüzüğü'nde belirtilen özel hedeflerin gerçekleştirilmesinde kaydedilen ilerlemeyi önceden tanımlanmış, açık ve şeffaf ölçülebilir göstergeler esasında izleyip değerlendirir. IPA II Tüzüğü'nün 4. maddesinde atıfta bulunulan ilerleme raporları, IPA II yardımının sonuçlarının değerlendirilmesinde referans noktası olarak alınır.

Komisyon, tüm kaynaklardan gelen performans verilerini (süreç, çıktı ve sonuç göstergeleri) toplayacak; bu veriler biriktirildikten sonra bu programdaki her bir eylem için belirlenen hedefler ve aşamalar ile Ülke Strateji Belgesi'ne göre kaydedilen ilerleme analiz edilecektir.

IPA II yararlanıcılarının dolaylı yönetimi bağlamında, ulusal IPA koordinatörleri (NIPAC'lar), eylem ve programların yerine getirilişyle ilgili bilgileri (süreç, çıktı ve sonuç göstergeleri) toplayacak, ulusal kaynaklardan gelen göstergelerin toplanması ve üretilmesini koordine edecektir.

Genel anlamda ilerleme aşağıda belirtilen yollardan izlenecektir: a) Sonuç Odaklı İzleme (ROM) Sistemi; b) IPA II yararlanıcılarının kendi izlemeleri; c) AB delegasyonları tarafından gerçekleştirilen kendi kendini izleme; d) uygulamada mali yardıma uygunluk, uyum, verimlilik, etkinlik ve koordinasyonun sektör seviyesinde bir izleme süreci sağlayan sektörel izleme komitelerince desteklenen bir IPA II İzleme komitesi tarafından düzenli olarak izleyecekleri Komisyon ve IPA II yararlanıcıları tarafından gerçekleştirilen ortak izleme.

ADDENDUM No. 3 TO THE FINANCING AGREEMENT
for a
COUNTRY ACTION PROGRAMME FOR TURKEY FOR THE YEAR 2014
IPA/2014/031-874 and IPA/2014/037-708

As originally concluded between the European Commission and Türkiye on 21.12.2015, and modified on 05.12.2017 through Addendum 1, and modified on 17.07.2018 through Addendum 2 and further modified on 14.09.2020 and 20.07.2022 through Exchange of Letters, hereinafter referred to as "**the Financing Agreement**".

The European Commission, hereinafter referred to as "**the Commission**", acting on behalf of the European Union, hereinafter referred to as "**the Union**",

of the one part, and

the Government of the Republic of Türkiye, hereinafter referred to as "**IPA II beneficiary**", represented by the Ministry of Foreign Affairs,

of the other part,

jointly hereinafter referred to as "**the Parties**".

Whereas,

- (1) The Commission adopted on 17.12.2014 a Commission Implementing Decision C(2014)9849 establishing the Country Action Programme for Turkey for the year 2014. An amendment to the Decision was adopted on 27.04.2017 by Decision C(2017)2865 final. This Programme is implemented by means of a Financing Agreement concluded between the IPA II beneficiary and the Commission on 20.07.2022.
- (2) On 16.08.2023, the IPA II beneficiary requested that the Financing Agreement be amended;
- (3) The present amendment aims to mitigate the social and economic impact on the population, notably on the most vulnerable segments of society in the earthquake-affected areas by (a) introducing three new actions (5 'Participatory, Inclusive and Green Recovery for Local Public Services in the Earthquake-Affected Region', 7b 'Strengthening National Capacities against COVID-19 and other Public Health Emergencies', and 10b 'Facilitating Agricultural Recovery & Mitigating Earthquake Repercussions for Sustainability'), (b) amending the existing actions 2 'Regulatory Reform and *Acquis* Alignment' and 4 'Civil Society' and (c) cancelling the actions 5 'Jean Monnet Scholarship Programme' and 9 'Energy', following the acknowledgment of the crisis situation in Türkiye by DG NEAR on 19.04.2023. It is therefore necessary to reallocate the budget through an internal adjustment between the actions and extend the operational implementation and execution periods of the Programme. In addition, 'Turkey' shall now read 'Türkiye'.

- (4) The Country Action Programme for Turkey for the year 2014 has been modified in order to reflect the required changes and it is therefore necessary to bring the Financing Agreement in line with the amended Programme.

HAVE AGREED ON THE FOLLOWING:

Article 1

1.1 Paragraph 2 of Article 1 of the Special Conditions of the Financing Agreement is replaced by the following:

“Article 1- the Programme

- (1) The Union agrees to finance and the IPA II beneficiary agrees to accept the financing of the Following Programme:

Annual Action Programme for Turkey for the year 2014

IPA/2014/031-874 and IPA/2014/037-708

This Programme is financed from the Union Budget under the following basic act: Instrument for Pre-Accession Assistance, IPA II.

- (2) The total estimated cost of this Programme is EUR 614 746 478.30 and the maximum Union contribution to this Programme is set at EUR 347 814 752.40.

This Programme requires financial contributions from both, the IPA II beneficiary and the Union. The breakdown of the respective financial contributions is set out in Annex I.

- (3) The Programme shall be implemented in accordance with the description provided in Annex I, which is further detailed in Action Documents to be agreed on by exchange of letters between the Commission and the IPA II beneficiary. ”

1.2 Article 2 of the Special Conditions of the Financing Agreement is replaced by the following:

“Article 2 - Execution period and operational implementation period

(1) The execution period of this Financing Agreement as defined in Article 12 of Annex II (General Conditions) is fixed at 17 years, from the entry into force of this Financing Agreement.

(2) The duration of the operational implementation period as defined in Article 12 of Annex II (General Conditions) is fixed at 13 years, from the entry into force of this the Financing Agreement.”

1.3 The address for the Commission under Article 3 of the Special Conditions of the Financing Agreement is replaced by the following:

“Article 3 – Addresses and Communications

(1) for the Commission

Directorate General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations,
Directorate B - Neighbourhood South & Türkiye
Rue Joseph II 54, 1000 Brussels, Belgium
e-mail: NEAR-B4@ec.europa.eu

(2) for the IPA II beneficiary

Ministry of Foreign Affairs
Directorate for EU Affairs
Avrupa Birliği Başkanlığı
Mustafa Kemal Mah., 2082 Cad. No:5
06530 Çankaya / Ankara Türkiye
e-mail: byabokm@ab.gov.tr”

1.4 Article 4 of the Special Conditions of the Financing Agreement is replaced by the following:

“Article 4 - OLAF contact point

The contact point of the IPA III beneficiary having the appropriate powers to cooperate directly with the European Anti-Fraud Office (OLAF) in order to facilitate OLAF's operational activities shall be:

M. Hasan Basri CAN
Auditor, SSC
State Supervisory Council (Devlet Denetleme Kurulu)
T.C. Cumhurbaşkanlığı Külliyesi
06550 Beştepe / Ankara / Türkiye
Phone: +90 312 525 33 18
E-mail: hbasri.can@tccb.gov.tr”

1.5 Article 7 of the Special Conditions of the Financing Agreement is replaced by the following:

"Article 7 - Provisions derogating from or supplementing Annex II

- a) It is not possible to re-allocate funds between the amount of EUR 342 034 633.80 of global commitment number 2014 031-874 and the amount of EUR 5 780 118.60 of global commitment number 2014 037-708.
- b) Conditions concerning work contracts:
 - (1) By derogation from Article 1(3) of Annex II, the IPA beneficiary may use for works the standard contract forms published by the International Federation of Consulting Engineers (FIDIC), as appropriate for the type of works required.
 - (2) If the IPA II beneficiary considers the FIDIC Short Form Contract (Green Book) as appropriate, the IPA II Beneficiary has to obtain a prior approval from the Commission services allowing the usage of this contract form.
 - (3) The IPA II beneficiary is responsible for the settlement for disputes in accordance with FIDIC rules in the same manner as for all contracts or grants concluded under this Programme for which it acts as the Contracting Authority. Any dispute settlement costs, in particular costs for adjudication amicable settlement and arbitration are not eligible for funding under this Programme.
- c) By derogation from Article 12(5) of Annex II, for the multi-donor actions set out in Annex I, procurement contracts, grant contracts and contribution agreements shall be signed by both parties no later than 31/12/2024."

1.6 Annex I to the Financing Agreement is replaced by the Annex attached to the present Addendum.

Article 2

All other terms and conditions of the Financing Agreement remain unchanged.

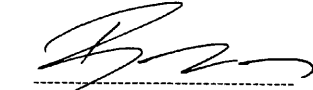
Article 3

This Addendum shall be considered concluded at the date of the signature by the last party. It shall enter into force on the date on which the Commission receives a notification from the IPA II beneficiary confirming the completion of the internal procedures of the IPA II beneficiary necessary for its entry into force. The Commission shall inform the IPA II beneficiary of the date of its entry into force.

beneficiary of the date of the receipt of the notification. The present Addendum shall form an integral part of the Financing Agreement.

Addendum No. 3 to the Financing Agreement is drawn up in duplicate in the English language, one being handed to the Commission and one to the IPA II beneficiary.

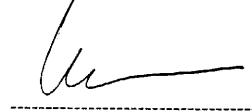
For the IPA II beneficiary:



Ankara, 20.12.2023

H.E. Ambassador **Mehmet Kemal Bozay**
National IPA Coordinator
Director for EU Affairs and
Deputy Minister of Foreign Affairs
Ministry of Foreign Affairs
Republic of Türkiye

For the Commission:



Brussels.

25/12/23

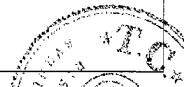
Ms **Henrike Trautmann**
Acting Director
B – Neighbourhood South & Türkiye
European Commission Directorate-General
for Neighbourhood and Enlargement
Negotiations

ANNEX

ANNUAL ACTION PROGRAMME FOR TURKEY FOR THE YEAR 2014

1 IDENTIFICATION

Beneficiary	Türkiye
CRIS/ABAC Commitment references	2014/031-874
Total cost	EUR 608 005 815.70
EU Contribution	EUR 342 034 633.80
Budget line	22.02 03 01
CRIS/ABAC Commitment references	2014/037-708
Total cost	EUR 6 740 662.60
EU Contribution	EUR 5 780 118.60
Budget line	22.02 03 02
Total EU Contribution for both budget lines	EUR 347 814 752.40
Management Mode/ Entrusted entities	<p>Indirect management with Türkiye: The Operating Structure responsible for the execution of the actions is the Central Finance and Contracts Unit (CFCU) at the Under-Secretariat of the Treasury.</p> <p>In case of Action 3 "Support to Participation in Union programmes and agencies", implementation will consist in the payment of the IPA part of the financial contribution to the programmes by the National Fund.</p> <p>Direct management by the European Commission: under Action 7 (Fundamental Rights) the activity "Strengthening the Civilian Oversight of Internal Security Forces" with the United Nations Development Programme (UNDP);</p> <p>Indirect Management with an Entrusted Entity (World Health Organisation – WHO): Action 7b 'Strengthening National Capacities against COVID-19 and other Public Health Emergencies'</p> <p>Under Action 8 (Home Affairs) one activity will consist of a Contribution to EU Regional Trust Fund in response to the Syrian crisis.</p>
Final date for concluding Financing Agreements with the IPA II beneficiary	At the latest by 31 December 2015



<u>Final date for concluding contribution/delegation agreements, procurement and grant contracts</u>	3 years following the date of entry into force of the Financing agreement, with the exception of the cases listed under Article 114 (2) Financial Regulation. For the multi-donor actions set out herewith, procurement contracts, grant contracts and contribution agreements shall be signed by both parties no later than 31/12/2024.
Final date for operational implementation	13 years following the date of entry into force of the Financing agreement.
Final date for implementing the Financing Agreement (date by which this programme should be de-committed and closed)	17 years following the entry into force of the Financing agreement.
Programming Unit	NEAR B4 - Türkiye
Implementing Unit/ EU Delegation	EU Delegation to Türkiye (Ankara)

2 DESCRIPTION OF THE ACTION PROGRAMME

2.1 SECTORS SELECTED UNDER THIS ACTION PROGRAMME

- Rationale for the selection of the specific sectors under this programme:

With the aim to concentrate IPA II financial assistance on a limited number of key priorities, and taking into account that sectors on environment and climate change, transport, competitiveness and innovation, education, employment and social policies are covered through multi-annual sector operational programmes with separate financing decisions, the proposed annual action programme covers four sectors identified in the indicative country strategy paper for 2014-2020 (CSP): Democracy and governance; rule of law and fundamental rights; energy; agriculture and rural development.

Democracy and Governance includes a specific action on *civil society*, reflecting the importance the Commission gives to fostering effective pluralism in Türkiye which implies respect for fundamental rights and freedoms, the rule of law and the possibility of social and political change. In this regard, the *civil society* action under this programme focuses on crucial aspects such as civil society development, increased cooperation between civil society and public institutions and civil society dialogue between Türkiye and the EU.

In order to strengthen EU-Türkiye relations and the country's integration with the EU, including at the level of citizens, opportunities for exchange and participation play an important role. Therefore, the action *Support to participation in Union programmes and Agencies* aims at sustaining Türkiye's involvement in various EU programmes. The action *Town twinning between Türkiye and the EU* will help to foster contacts as well as knowledge transfer about the EU *acquis*. Finally, to advance the introduction of EU standards in the country, the action *Regulatory reform and acquis alignment* will provide assistance for institution building activities linked to the *acquis* and negotiation chapter benchmarks.

In response of the EU to the earthquakes on 06 February 2023, the Commission supports a specific action for *Participatory, Inclusive and Green Recovery for Local Services in the Earthquake-Affected Region*, to contribute to the alleviation of the suffering of earthquake-affected provinces and support local authorities that have already had multiple, overlapping socio-economic vulnerabilities and limited capacities for local services provision.

Rule of law and fundamental rights lie at the heart of the Enlargement strategy. Related reform needs have also been identified as major priority in the Strategy paper for Türkiye. Support in the action *Judiciary* will aim at strengthening the independence, impartiality, efficiency and administration of the judiciary. As regards *Fundamental rights*, the action includes activities to key institutions, contributing to further strengthening the respect for fundamental rights and freedoms for all individuals without discrimination. *Home affairs* is one of the key areas of cooperation between Türkiye and the EU, even more after the entry into force of the EU-Türkiye readmission agreement and launch of the visa liberalisation roadmap at the end of 2013. The Home affairs action will mainly provide support to Türkiye for implementing related requirements. Moreover, an action for the *Strengthening National Capacities against COVID-19 and*

other Public Health Emergencies shall ensure effective vaccination and treatment and reduce mortality due to COVID-19, as well as strengthen laboratory systems for improved preparedness and response to public health threats in earthquake affected areas.

Agriculture and rural development is a key sector in Türkiye, both in social and economic terms, employing still more than 20% of the country's labour force. Action *Agriculture* supports Türkiye to align with relevant EU legislation and to increase relevant institutional capacity. A second action for *facilitating agricultural recovery and mitigating earthquake repercussions for sustainability (FARMERS)* will contribute to the recovery and sustainable development of the severely earthquake-affected agricultural sector in Türkiye. This action aligns with the priorities and objectives outlined in the Indicative Strategy Paper (ISP) for Türkiye. It directly contributes to the achievement of specific priorities identified in the ISP, such as enhancing economic development, strengthening social inclusion, promoting sustainable growth, and supporting institutional capacity-building.

- Overview of past and on-going EU, other donors' and/or IPA II beneficiary's actions in the relevant sectors:

Under the IPA instrument 2007-2013, Türkiye has been implementing pre-accession assistance under indirect management (previously called decentralised management), i.e. EU budget implementation tasks have been delegated to the Turkish authorities, with institutions set up specifically for this purpose. The total of this previous IPA assistance amounts to EUR 4.7 billion. Support for institution building – which is also at the core of this action programme – has been mainly provided through annual programming with projects, particularly focusing on justice, home affairs and fundamental rights and supporting various fields for aligning with the EU *acquis*.

Türkiye needs, however, to strengthen its capacity to absorb funds, achieve results and implement EU financial assistance in a timely manner. Given the backlog in implementing previously programmed actions, attention needs to be paid to ensuring complementarity and proper sequencing of activities. The introduction of more strategically planned multi-annual sector approaches under IPA II addresses this issue. Still, greater ownership by the lead institution for each sector and stronger cooperation among stakeholders will be required in order to improve efficiency and effectiveness¹.

Relatively few international donors provide grant support to Türkiye. However, international financial institutions (IFIs) are very active with loan programmes. The Council of Europe, several UN agencies and other specialised international organisations (IOs – e.g. the International Organisation for Migration) are also active in Türkiye, working on topics such as judicial reform, fundamental rights and migration and border management. Several of these institutions will continue to be involved in the implementation of pre-accession assistance under this Action Programme in their fields of expertise. To avoid overlapping assistance, the Commission systematically consults and meets Member States embassies, IFIs and IOs, especially at country level.

List of Actions foreseen under the selected Sectors:

¹ Recommendation from the study "Mapping Sector strategy", contract IPIA 2013/318972, commissioned by DG Enlargement.



Democracy and Governance

INDIRECT MANAGEMENT WITH THE IPA II beneficiary		OTHER IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS	
Action 1 - <i>Town Twinning between and Türkiye and the EU</i>	EUR 3 772 833.99	n.a.	
Action 2 - <i>Regulatory Reform and Acquis Alignment</i>	EUR 39 499 832.27	n.a.	
Action 3 - <i>Support to participation in Union Programmes and Agencies</i>	EUR 167 304 624.00	n.a.	
Action 4 - <i>Civil Society</i>	EUR 18 900 066.89	n.a.	
Action 5 - <i>Participatory, Inclusive and Green Recovery for Local Public Services in the Earthquake-Affected Region</i>	EUR 11 713 816.00		
TOTAL	EUR 241 191 173.15	TOTAL	

Rule of Law and Fundamental Rights

INDIRECT MANAGEMENT WITH THE IPA II beneficiary		OTHER IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS	
Action 6 - <i>Judiciary</i>	EUR 12 530 479.99	n.a.	
Action 7 - <i>Fundamental Rights</i>	EUR 4 370 621.30	Direct Management for direct grant award with UNDP	EUR 4 646 829.10
Action 7b - <i>Strengthening National Capacities against COVID-19 and other Public Health Emergencies</i>	n.a.	Indirect Management with an Entrusted Entity WHO	EUR 12 444 110.09

Action 8 - <i>Home Affairs</i>	EUR 54 276 420.17	Direct Management for contribution to EU Trust Fund in response to the Syrian crisis	EUR 12 575 000.00
TOTAL	EUR 71 177 521.46	TOTAL	EUR 29 665 939.19

Agriculture and Rural Development

INDIRECT MANAGEMENT WITH THE IPA II beneficiary		OTHER IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS	
Action 10 - <i>Agriculture and Rural Development</i>	EUR 2 795 301.00	n.a.	
Action 10b - <i>FARMERS: Facilitating Agricultural Recovery & Mitigating Earthquake Repercussions for Sustainability</i>	EUR 2 984 817.60		
TOTAL	EUR 5 780 118.60	TOTAL	

DESCRIPTION AND IMPLEMENTATION OF THE ACTIONS

SECTOR 1	<i>Democracy and Governance</i>	<i>EUR 241 191 173.15</i>
Action 1	<i>Town Twinning between Türkiye and the EU</i>	<i>EUR 3 772 833.99</i>

(1) Description of the Action, objective, expected results and key performance indicators

Town twinnings provide an opportunity for facilitating local authorities' involvement in the EU *acquis* alignment process while learning from good practices in EU Member States. On the other hand, town twinnings can set a framework for creating people to people exchanges and thereby involve citizens and civil society.

The objective of the action is to create sustainable structures for exchange between local administrations in Türkiye and EU Member States in areas relevant for EU accession

Expected results of this action are:

- The capacity of key institutions for town twinnings with the EU (Ministry of EU Affairs, Union of Municipalities, Union of Provincial Services and Ministry of Interior) will be improved, and a road-map will be published to give guidance for further structural improvements;
- Relations with key partners in the EU and Türkiye for town twinning will be sustained, including through strengthened networking structures;
- The capacity of Turkish local authorities will be improved in areas relevant for EU accession and best practices will be disseminated;
- The number of town twinnings involving Turkish local administrations will increase, their effectiveness will be sustained through effective promotion and involvement of key stakeholders such as civil society and citizens at local level.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Progress achieved in meeting the political criteria related to government at level of local administration;
- Number of local authorities actively involved in EU-related activities of Union of Municipalities;
- Number of official town twinning agreements between local authorities in Türkiye and in EU countries;
- Number of Turkish local authorities that have institutional contact point for EU affairs or for town twinning with the EU.

Moreover, and as specified in the specific action document on town twinning, additional outputs will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.



(2) Assumptions and conditions

National co-financing of EUR 419,203.76 (10% of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

For successful implementation of the action, it is assumed that there will be sufficient interest by municipalities in EU Member States to participate in town twinning activities with Turkish counter-parts. Moreover, for sustainability of the action it will be essential to guarantee active involvement of the Union of Municipalities.

Failure to comply with the requirements set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Türkiye

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

This action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of EU Affairs that will closely coordinate with the Union of Municipalities, the Union of Provincial Services, Ministry of Interior as well as other relevant institutions.

Action 2	Regulatory Reform and Acquis Alignment	EUR 39 499 832.27
-----------------	---	--------------------------

(1) Description of the Action, objective, expected results and key performance indicators

Assistance will be provided for institution building activities linked to the *acquis* and negotiation chapter benchmarks (UNIBE European Integration Facility) as well as preparing mature funding proposals in the context of a "Project Preparation Facility (PPF).

The "Project Preparation Facility" will serve to strengthen the ability of the relevant institutions (potential beneficiaries) to design and appraise programmes and actions to be programmed in the framework of the pre-accession financial assistance to Türkiye and to help beneficiary institutions in the assessment tasks regarding grant-schemes.

The "UNIBE European Integration Facility" is needed to respond in a demand driven manner to requests coming from the Turkish public administration in form of technical assistance in the field of *acquis* alignment.

The objective of the action is to support institution building activities regarding the EU *acquis* and negotiation chapters, economic criteria, public administration reform and regulatory reform.

Expected results of this action are:

- The absorption of programmed EU funds will have improved combined with an increased efficiency during implementation;
- The alignment with EU *acquis* and the implementation capacity in relevant fields will have increased.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Number of updated legislative acts and regulatory frameworks in place in line with EU *acquis*;
- % of IPA II-funded supply and works contracts for which PPF has been used.

Moreover, and as specified in the specific action document on regulatory reform and *acquis* alignment, additional outputs will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

Co-financing of EUR 4 388 870.25 (10% of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Türkiye

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The activities under this action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Department of EU Affairs in the Ministry of Foreign Affairs that will closely coordinate with other relevant institutions.

Action 3	<i>Support to participation in Union programmes and agencies</i>	<i>EUR 167 304 624.00</i>
-----------------	---	----------------------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

Türkiye has participated in different Union Programmes and Agencies under the previous IPA framework, and participation in the new generation of programmes is foreseen for: Erasmus+, Horizon 2020, COSME, Customs, Fiscalis and the European Environmental Agency. Türkiye might decide to also participate in additional programmes.

The objective of the action is to ensure Türkiye's participation in Union programmes and agencies by co-financing the costs of the entry-tickets/participation fees for the different programmes.

Expected results of this action are:

- Enhanced participation of Türkiye in Union programmes and agencies, including increased exchanges with EU Member States;
- Strengthened ownership and responsibility of Türkiye (including in financial terms) for participation in Union programmes and agencies.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Number of programmes for which an international agreement has been concluded;
- Türkiye's participation rates in the different Union programmes;
- Number of successful applications to the Union programmes.

(2) Assumptions and conditions

Commitment of Türkiye for EU accession continues.

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies and institutional changes required to deliver the action's results.

Agreed national co-financing of 245 413 554.88 (59.46 %) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

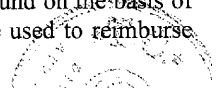
(3) Implementation arrangements of the action: implementation will consist in the payment of the IPA part of the financial contribution to the programmes by the National Fund.

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The National Fund is responsible for the pre-accession financial assistance share of the financial contribution to be paid by the country to participate in Union programmes and Agencies.

Upon signature of the financing agreement, the National Fund will request from the Commission the transfer of the full amount of pre-accession financial assistance. These funds must be used to pay the EU share of the financial contribution to be paid by Türkiye to participate in Union programmes and agencies.

Türkiye shall pay its total financial contribution as stipulated in the relevant international agreements signed between Türkiye and the European Commission, and within the deadlines specified in those agreements. In case the Financing Agreement is not signed by the deadline, IPA funds will be transferred later to the National Fund on the basis of its request (upon signature of the financing agreement) and shall be used to reimburse the financial contribution paid by Türkiye.



IPA funds of 2014 year are front-loaded and it will co-finance entry tickets fees for the years 2015 and 2016. Therefore, in the Annual Programme for Türkiye for 2015 there will no longer be such a support.

Action 4	<i>(Sub-sector) civil society</i>	<i>EUR 18 900 066.89</i>
-----------------	--	---------------------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The action aims at improving the legislative environment for active citizenship, strengthening cooperation between public sector and civil society organisations (CSOs); enhancing civil society dialogue and intercultural exchange between civil societies in Türkiye and Europe.

Expected results of the activities under this action are:

- Transparent and participatory policy making including CSOs as fundamental and legitimate partners has been introduced in public administration practice;
- Participatory capacity to decision-making processes and advocacy skills of CSOs strengthened;
- Capacities of public institutions in implementing participatory tools and mechanisms for effective CSO participation to policy improved;
- Joint cultural actions and the preservation and promotion of cultural heritage and diversity promoted.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Number of local, regional and national level participation mechanisms established by public institutions or jointly established by public authorities and CSOs including networks, platforms and joint civic initiatives;
- Number of CSO networks and platforms active in Türkiye;
- Number of draft/published legal/strategic documents utilising the code of conduct;
- Number of cultural institutes involved in EU-Türkiye civil society dialogue;
- Number of exchanges between professionals, academics in the field of archaeology and cultural heritage

Moreover, and as specified in the specific action document for the sub-sector civil society, the outputs of each of the four activities will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

Activity 4 of this Action focuses on the refurbishment, equipment and operationalisation of the EU-Türkiye Anatolian Archaeology and Cultural Heritage Institute, located in Gaziantep. The building and equipment of the Institute were damaged by the February 2023 earthquakes that caused devastation in eleven provinces in Türkiye. Repairing the damages in the renovated parts of the building is essential in order to re-operationalise

and open the building to its final beneficiaries, i.e. researchers, experts and broader public including civil society representatives and people engaged in creative sectors.

(2) Assumptions and conditions

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies and institutional changes required to deliver the action's results.

National co-financing of EUR 2 498 936.85 (11.68% of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Türkiye

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The activities under this action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of Foreign Affairs, Directorate for EU Affairs that will closely coordinate with relevant civil society organisations and cultural institutes as well as with Ministry of Culture and Tourism and other relevant institutions.

Action 05	<i>Participatory, Inclusive and Green Recovery for Local Public Services in the Earthquake-Affected Region</i>	<i>EUR 11 713 816.00</i>
------------------	---	---------------------------------

(1) Description of the Action, objective, expected results and key performance indicators

The overall objective of this stand-alone Action aims to contribute to Türkiye's recovery by supporting local public service delivery in the earthquake affected region. The IPA II beneficiary will work with GIZ, which will provide both technical advice and operational support, in close coordination with the DEUA.

The specific objectives are to:

- improve quality of service delivery of earthquake-stricken local authorities (LAs)
- enable civic engagement in the recovery efforts

Expected results of the action are as follows:

- i. Improved local level plans for earthquake recovery
- ii. Improved access to local public services
- iii. Participation of CSOs and local population in local planning, development and monitoring
- iv. Contribution of CSOs'/non-governmental organisations'/Umbrella organisations' contribution to earthquake recovery efforts

The following key indicators will be considered for the performance measurement of this action:

- Percentage of population returned to housing units and workplaces
- Percentage of beneficiaries satisfied with service delivery of local authorities
- Number of beneficiaries of services provided by CSOS supported through the grant scheme projects
- Number of businesses supported by the Business Support Organizations (BSOs) supported through the grant scheme projects

(2) Assumptions and conditions

For the implementation of the action, the continued commitment by the Turkish authorities, including the necessary political support to achieve the action's objectives and expected results, as well as the sufficient interest and engagement from the beneficiary institutions should be ensured.

(3) Implementation arrangements for the action

(3)(a) Indirect management with IPA II Beneficiary

The Central Finance and Contract Unit (CFCU) will be the Contracting Authority of the Action. The Contracting Authority will be responsible for tendering, contracting, administration, overall action supervision, review and final approval of the reports, financial management including payments of Action activities.

Directorate for EU Affairs (DEUA) in the Ministry of Foreign Affairs will have the lead implementation responsibility of the Action and coordinate with Ministry of Environment, Urbanisation and Climate Change, Union of Municipalities of Türkiye and Union of Provinces.

SECTOR 2	<i>Rule of law and fundamental rights</i>	<i>EUR 100 843 460.65</i>
Action 6	<i>(Sub-sector) Judiciary</i>	<i>EUR 12 530 479.99</i>

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators



The action aims at further strengthening and making more concrete and visible the independence, impartiality, efficiency and administration of the judiciary as well as continuing with the reform of the penitentiary system.

Expected results of the activities under this action are:

Under *strengthening independence, impartiality and accountability of judiciary* (one activity):

- More transparent, fair inspection system of judges & prosecutors developed.

Under *professionalism and competence of the judiciary* (one activity):

- Effectiveness of auxiliary staff supporting the judges and prosecutors increased.

Under *improving efficiency and effectiveness of the judiciary* (six activities):

- Effective and accurate investigation system developed through improving and standardizing the investigation techniques used by prosecutors;
- An improved judicial notification system established;
- Credible and accurate judicial statistics system established;
- The institutional capacity of enforcement offices strengthened;
- Legal and institutional structure for victims established;
- Effectiveness of the administrative judiciary increased.

Under *reform of the penitentiary* (2 activities):

- An offender assessment system established for conditional release implementation;
- Prison staff performing in line with European standards;
- A standardized discipline and reward regime and efficient civil monitoring system established;

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Level of progress achieved towards meeting accession criteria;
- Number of violation judgements by the European Court of Human Rights ECHR;
- Improvement of clearance rate of backlog in courts through reduction in number of pending cases and duration of proceedings.

Moreover, and as specified in the specific action document for the sub-sector judiciary, the outputs of the activities will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

Commitment of Türkiye for EU accession continues.

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies and institutional changes required to deliver the action's results.

National co-financing of EUR 922 680.50 (approx. 7% of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirements set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Türkiye

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The activities under this action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of Justice that will closely coordinate with High Council of Judges and Prosecutors, the Justice Academy, High Courts, Turkish Bar Association as well as other institutions.

Action 7	(Sub-sector) Fundamental rights	EUR 9 017 450.40
-----------------	--	-------------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The action aims at contributing to further strengthening of respect for fundamental rights and freedoms for all individuals without discrimination in line with the ECHR and the case law of the ECtHR.

Expected results of the activities under this action are:

- i. The capacity of Parliament in protecting and promoting Human Rights is strengthened;
- ii. The institutional capacities of Chief Civil Administrators about Crowd Control and the Civil Inspectors about Effective Investigation are strengthened;
- iii. The institutional capacity of Bar Associations and Lawyers on European Human Rights Standards is strengthened;
- iv. The civilian oversight of Internal Security forces is enhanced in coordination with the Ministry of Interior General Directorate of Provincial Administration.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Progress made on fundamental rights and freedoms, as assessed by the EC progress reports;
- Number of applications to Constitutional Court and European Court of Human Rights.

Moreover, and as specified in the specific action document for the sub-sector fundamental rights, the outputs of the activities will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

Commitment of Türkiye for EU accession and meeting the political criteria and *acquis* chapter 23 continues.

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies as well as developing their capacity to deliver the action's results.

Agreed national co-financing of EUR 414 243.23 (approximately 4 % of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirement set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action:

The activities leading to results (i), (ii), (iii) will be managed under indirect management with Türkiye

(4) Short description of the tasks entrusted to the entity:

These activities will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of EU Affairs that will closely coordinate with Ministry of Justice as the responsible institution for monitoring the implementation of the Action Plan on the Prevention of Violations of European Convention on Human Rights together with the involvement of other key stakeholders such as Grand National Assembly of Türkiye, Ministry of Interior (including the General Directorate of Provincial Administration), Union of Turkish Bar Associations as well as other institutions.

For activity leading to result iv. on Civilian Oversight of Internal Security Forces

Direct management for direct grant award with UNDP

Essential elements of the action (for direct management)



Grant - Direct grant award:

a) Objectives and foreseen results:

This activity aims to reinforce the grounds and promote an enabling environment for the institutionalization of the civilian oversight of the internal security, with a focus on inclusion of a citizen-focused participatory planning and implementation practices into the public administration system.

The following results are foreseen for this activity:

1. Police and Gendarmerie basic laws, in the light of civilian oversight and accountability principles revised;
2. The performance evaluation system which improves the control system of the Ministry of Interior over internal security forces improved;
3. A preliminary draft of the legal framework on the institutionalization of the Local Prevention and Security Councils and "National Crime Prevention Office" prepared;
4. The assessment of basic parliamentary oversight in Türkiye updated;
5. Based on the findings of the comparative analysis, a modeling study to propose amendments in the structure of the Commissions in the Parliament done;
6. An organizational strategy regarding the preparation of crime prevention and security plans at the national level developed;
7. A five-year organizational strategy for the oversight of internal security forces in Türkiye designed;
8. On the basis of relevant legal regulations made across the country Local Prevention and Security Councils established;
9. For the effective functioning of the institutionalization of Local Prevention and Security Councils a strategy and implementation plan, including a training module, prepared;
10. Awareness raising programs for civil elements for citizens developed and implemented periodically;
11. Training programs implemented by the Ministry of Interior for provincial governors and sub-governors evaluated from the perspective of civilian oversight and updated;
12. Recommendations as regards the establishment of a common internal security forces academy prepared and presented to the authorities;

Justification for the use of an exception to calls for proposals

UNDP was chosen as beneficiary of the direct grant award for this activity because of its highly specialized technical competence on civilian oversight reform in accordance with art. 190 of the Financial Regulation's Rules of Application and due to its previous experience through phase I (completed) and a phase II of the project (on-going until December 2014). Implementation of the proposed activity under this programme through a direct grant award with UNDP under Direct Management will therefore allow

for continuity and sustainability of results achieved with previous interventions, by providing training, capacity building and policy advisory assistance to the Ministry through UNDP's network of experts.

The essential selection criteria are financial and operational capacity of the applicant. The award criteria are relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

Indicative amount of the grant: EUR 5,400,000

Maximum rate of EU co-financing: The maximum possible rate of EU co-financing will be 100 % of the total cost of the action in accordance with article 192 of the Financial Regulation if full funding is essential for the action to be carried out. The full funding will be justified by the responsible authorising officer in the award decision, in respect of the principles of equal treatment and sound financial management.

Indicative date for signing the grant agreement: Completion of Phase II will determine the nature and scope of the activities in phase in order to ensure a meaningful continuation without duplication.

Action 7b	<i>Strengthening National Capacities against COVID-19 and other public health emergencies</i>	EUR 12 444 110.09
------------------	--	--------------------------

(1) Description of the Action, objective, expected results and key performance indicators

The action's overall objective is to strengthen laboratory-based emergency preparedness and response capacities for pandemics from emerging and re-emerging pathogens, in order to ensure effective vaccination and treatment and reducing mortality due to COVID-19, and to strengthen laboratory systems for improved preparedness and response to public health threats in earthquake affected areas.

The specific objectives are:

1. To contribute to the development of the country's capacity for the most effective utilization of rapid COVID-19 detection modality
2. To enhance Genomic Surveillance capacity of laboratories in Türkiye for timely detection and characterization of high-threat, priority and emerging and re-emerging pathogens; and
3. To re-establish a functional and effective laboratory system in the earthquake -affected area

Expected results of the action are as follows:

- i. Faster testing of COVID-19 patients
- ii. Processes for viral and human genome sequencing are established
- iii. Ag-RDTs are procured
- iv. Use of Ag-RDTs monitored in POC facilities supplied with Ag-RDTs

- v. National Reference Laboratories and laboratories in the earthquake region are equipped with relevant NGS equipment and reagents
- vi. Capacity of laboratory staff on genomic surveillance through basic, advanced and pathogen specific trainings on NGS, bioinformatics and molecular epidemiology is built
- vii. Institutional capacity of Ministry of Health Laboratory system is strengthened
- viii. A functional and effective laboratory system in the EQ affected area is re-established
- ix. Laboratory workforce to deliver quality diagnostics for high threat pathogens in the EQ area is enhanced and monitored
- x. Coordination between laboratory and surveillance systems in EQ affected area is strengthened
- xi. Institutional and policy capacity of laboratory system is strengthened

The following key indicators will be considered for the performance measurement of this action:

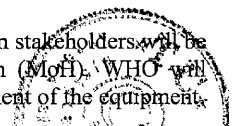
- Time to receive test results for individuals tested at POC supplied with procured Ag-RDTs
- Number of the sequenced positive samples and COVID-19 variants of concern and interest and relevant viral mutations detected
- Number of staff trained on NGS, Bioinformatics and molecular epidemiology
- Genomic surveillance strategy developed
- Number of provincial public health laboratories re-equipped and operational with molecular diagnostics and microbiology testing capacity in the 11 earthquake affected provinces
- Number of capacity building workshops on microbiology culture and molecular diagnostics delivered
- Number of functional laboratories capable of detecting disease carrying vectors at the central and regional level
- Inter-laboratory proficiency testing program for vector-borne diseases implemented

(2) Assumptions and conditions

The action will also receive funds from the 2014 Annual Action Programme. The procurement of antigen tests and other identified equipment may be delayed due to travel and other logistical challenges of the COVID-19 crisis. Similarly, international workshops trainings etc., may also be delayed because of unavailability of experts. Lastly total and universal lock downs with worsening COVID-19 case load across the globe may hamper partners' ability to execute/implement activities timely.

With regards to earthquake zone, there could be challenges for hospitals sending samples and reporting the data. Similarly, personnel's dedication to participate and cooperate throughout the implementation would be necessary. High level support and determination of the MoH as well as its commitment to coordinate between the laboratory and surveillance system is essential.

In order to effectively implement the action plan the support of all main stakeholders will be needed. The process will be coordinated by the Ministry of Health (MoH). WHO will provide technical assistance in capacity building as well as in procurement of the equipment.



Coordinated efforts will be made in order to effectively execute this project. In this regard a National Steering Committee will be established.

(3) Implementation modalities

(3)(a) Indirect management

(i) Indirect management with an international organisation (World Health Organisation - WHO).

This implementation entails the procurement of antigen tests and providing technical assistance for strengthening the institutional capacity of the national reference laboratory in Türkiye for viral genome sequencing.

The envisaged entity has been selected using the following criteria:

WHO has a recognised mandate for improving public health and is perceived as a reliable partner on the global, regional and Turkish public health arena. Furthermore, the WHO involvement would guarantee access to resources at global and regional level through dedicated networks and international guidelines/standards. WHO has provided technical assistance in three previous communicable disease and a mental health projects. The know how that has been built by the WHO technical team, the pool of national and international expertise gathered as well as the logistic support mechanisms, put the WHO in a unique position to support the implementation of this new project.

In case the envisaged entity would need to be replaced, the Commission's services may select a replacement entity using the same criteria.

This action will also receive funds under the 2016 AAP.

Action 8	<i>(Sub-sector) Home affairs</i>	<i>EUR 66 851 420.17</i>
-----------------	---	---------------------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The action aims at improving the administrative infrastructures in the field of migration management in line with the Law on Foreigners and International Protection and the requirements of the EU-Türkiye readmission agreement; as well as supporting border security and surveillance through modernization of border surveillance system and enhanced inter-agency collaboration in line with EU's Integrated Border Management (IBM) policies and strategies.

Expected results of the activities under this action are:

Under *migration and asylum*:

- i. Enhanced removal capacity for irregular migrants in line with EU best practices and international standards;



- ii. Capacity for nationality identification of migrants is improved, , incl. through piloting a language analysis system and purchase of relevant technical equipment;
- iii. Comprehensive and sustainable practice for voluntary return and reintegration assistance is established;
- iv. Capacity of CSOs working on migration and international protection and their cooperation with EU counter-parts and public institutions (incl. in decision making) has been improved;
- v. Awareness of key stakeholders about migration and international protection has been raised through a systematic approach (incl. media).
- vi. Further provision of social services for Syrian refugees under temporary protection and related institutional capacity increased

Under Integrated Border Management:

- vii. Institutional capacity and operational know-how in terms of border surveillance and fight against irregular migration at Turkish -EU borders has been increased;
- viii. The capacity for customs controls and surveillance at pilot airports will be increased;
- ix. Interagency cooperation has been enhanced through the establishment of a National Coordination and Joint Risk Analysis Centre (NACORAC).

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Number of requirements fulfilled under the visa liberalisation roadmap;
- Level of progress achieved in alignment with the EU *acquis* and standards;
- Number of irregular migrants returned to countries of origin (voluntary and forced return);
- Quantified hosting capacity for irregular migrants in removal centres in Türkiye;
- Number of irregular migrants that have received gender-sensitive voluntary return assistance;
- Number of consultations and cooperation agreements organised between Directorate General for Migration management (DGMM) and CSOs;
- Swift transfer of EUR 12 575 000 to the EU Regional Trust Fund in response to the Syrian crisis
- Number of illegal border crossings (incl. trafficking in human beings) prevented;
- Quantities of illegal goods (drugs cigarettes, explosives, etc.) seized at borders;
- Km of area coverage for modernised surveillance at Western borders.

Moreover, and as specified in the specific action document for the sub-sector home affairs, the outputs of each of the nine activities will be measured through specific indicators with targets by 2017 and 2020.

(2) Assumptions and conditions

National co-financing of EUR 11 003 067.34 (approximately 14% of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

The financing of the activity on a National Coordination and Joint Risk Analysis Centre is conditional on the enacted data protection legislation that meets European standards.

Failure to comply with the requirements set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action:

The activities with the expected results (i), (ii), (iii), (iv), (v), (vii), (viii) and (ix) will be managed under indirect management with Türkiye.

Short description of the tasks entrusted to the entity:

Those activities with an overall EU contribution of EUR 54 276 420.17 will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of Interior that will closely coordinate with its sub-institutions, notably the General Directorate for Migration Management and the Border Management Bureau as well as with Ministry of Customs and Trade and other relevant institutions.

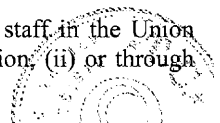
For activity with expected result (vi) on provision of educational services for Syrian refugees under temporary protection (EU contribution: EUR 12 575 000) : Direct management

In line with recent European Council Conclusions a contribution of EUR 12 575 000 to the EU Regional Trust Fund in response to the crisis in Syria is foreseen under this programme. The Constitutive Agreement signed with the donors on 15 December 2014 defines the rules and procedures applying to the management and governance of the Trust Fund.

This contribution will be swiftly transferred to the EU Trust Fund so as to maximise coherence and synergies among similar on-going and planned activities addressing the needs of Syrians under temporary protection and of the communities hosting them. Specific attention should be given to the needs of Syrian youth aiming to continue their higher education in Türkiye.

The Trust Fund shall implement the contribution either:

- directly (i) by the Commission's departments, including its staff in the Union Delegations under the authority of their respective Head of Delegation; (ii) or through executive agencies;



- or indirectly with third countries or the bodies they have designated, international organisations and their agencies, public law bodies or bodies governed by private law with a public service mission to the extent that the latter provide adequate financial guarantees.

SECTOR 8	<i>Agriculture and rural development</i>	<i>EUR 5 780 118.60</i>
Action 10	<i>Agriculture and rural development</i>	<i>EUR 2 795 301.00</i>

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The objective of the action is to contribute to Türkiye's accession by supporting alignment with EU legislation in the field of agriculture and rural development, and to enhance the institutional capacity of Ministry of Food agriculture and livestock (MoFAL) to implement the requirements of relevant EU legislation in Türkiye within the scope of chapter 11: Agriculture and rural development.

In order to achieve this objective, three activities are supported under this action, which are: (i) Development of strategy for alignment with Common market organization (CMO) and (ii) Capacity building for measure "Advisory services" under the Instrument for Pre-Accession – Rural Development IPARD II Programme and (iii) Establishment of a farm advisory system (FAS) in Türkiye.

Expected results of the activities under this action are:

- A strategy laying down all necessary steps, timetable and estimated budget for gradual adoption of EU legislation on CMO by the accession has been prepared.
- Institutional capacity related with the Common Agricultural Policy (CAP) and CMO regime within the Ministry and stakeholders has been improved through awareness raising activities and trainings.
- The advisory services capacity for operating related measure in IPARD II has been improved.
- A farm advisory system has been established in line with EU requirements.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- A roadmap for the alignment of the CMO developed.
- The number of trained advice providers increased.
- The number of trained advisors in FAS increased.
- Drafted legislation for EU harmonized FAS.

(2) Assumptions and conditions

Commitment of Türkiye for EU accession continues.

Government institutions are fully committed to the development and implementation of policies and institutional changes required to deliver the action results.

National co-financing of EUR 931 767.00 (25 % of total cost) will be provided to achieve the above mentioned results.

Failure to comply with the requirements set out above may lead to a recovery of funds under this programme and/or the re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: indirect management with Türkiye

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

The activities under this action will be managed under indirect management by the CFCU as operating structure. The entrusted entity shall be responsible for the contracting, implementation, information and visibility, monitoring and reporting of IPA II activities, and the evaluation thereof whenever relevant, in line with the mandates given under the IPA II legal framework and in accordance with the principle of sound financial management, and for ensuring the legality and regularity of the expenditure incurred in the implementation of the programme.

The lead institution for programming and monitoring this action is MoFAL.

Action 10b	<i>FARMERS: Facilitating Agricultural Recovery & Mitigating Earthquake Repercussions for Sustainability</i>	<i>EUR 2 984 817.60</i>
-------------------	--	--------------------------------

(1) Description of the action, objective, expected results and key performance indicators

The overall objective of the action is to catalyse a comprehensive, sustainable, and inclusive recovery of the agricultural sector in earthquake-affected regions in Türkiye, fostering resilience against future disasters while enhancing livelihoods and food security.

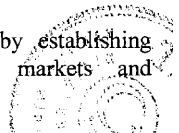
There are two specific objectives:

1. To strengthen agricultural resilience in the disaster region and to build a Sustainable and Climate-Resilient Agriculture Economy
2. To empower vulnerable groups

In order to achieve these objectives, two main activities are supported under this action, which are:

In relation to Specific Objective 1:

- 2.2** Facilitating restoration of agricultural supply and value chains by establishing linkages between farmers, cooperatives, MSMEs, suppliers, markets and governmental entities.



- 2.3 Organising technical trainings for cooperatives, MSMEs, associations, and governmental entities on disaster-resilient agricultural practices and ecological farming methods.
- 2.4 Advocating and disseminating knowledge about sustainable, resilient, and green farming (SRGF) practices within the agricultural community.
- 2.5 Organizing informative sessions on the sustainable and climate-and-disaster-resilient agriculture economy.

In relation to Specific Objective 2:

- 2.1 Development and implementation of a labour support programme for farmers.
- 2.2 Organising an "On-Farm Internship/Apprenticeship" youth event to attract and involve the youth in agricultural production.

Expected results of the activities under this action are:

- (i) Capacities of cooperatives, MSMEs, farmers and MoAF provincial directorates in the five affected provinces are increased through tailored trainings and mentorship programmes.
- (ii) Awareness of farmers and stakeholders in the five affected provinces is raised, and information is increased through targeted publications and meetings.
- (iii) Livelihoods and employment opportunities of vulnerable groups are improved in the five affected provinces through labour support programme.
- (iv) Capacities of vulnerable groups in the five affected provinces are increased through specific capacity-building initiatives.

Key indicators that will be considered for the performance measurement of this action will be:

- Number of actors benefited from capacity-building activities through mentorship programmes, trainings, awareness-raising and advocacy activities
- Number of vulnerable groups, including women, youth, and refugees benefited from labour support programme and internship/apprenticeship programme

(2) Assumptions and conditions

The main assumptions of the action are the following: the political environment is stable; farmers, cooperatives and SMEs remain engaged and interested in the project activities; the climatic conditions are favourable to agriculture, with no extreme weather events or natural disasters that could severely impact agricultural productivity; the agricultural market is stable; the government policies continue to be supportive for SMEs fostering a conducive environment for growth and sustainability; skilled labour is available to meet the needs of agricultural cooperatives and SMEs; and the project's training initiatives are effective in equipping participants with necessary skills.

Decent working conditions should be ensured during the implementation of the project.

National co-financing of EUR 28 777.00 to be provided.

Failure to comply with the requirements set out above may lead to recovery of funds under this programme and/or re-allocation of future funding.

(3) Implementation arrangements of the action: The action will be implemented under indirect management by the IPA II beneficiary, Türkiye, via a service contract by acknowledging of the crisis declaration.

(3)(a) Short description of the tasks entrusted to the entity

N/A

The lead institution for programming and monitoring this action is the Ministry of Agriculture and Forestry.

This action will also receive funds under the 2015 AAP.

2.2 PROVISIONS APPLICABLE TO ALL ACTIONS:

(1) Authorisation for the use of simplified forms for grants included in the actions to be awarded under indirect or direct management:

a) Forms of grant and categories of costs covered:

The grants for the actions under this programme shall take either or a combination of the following forms:

(a) lump sums, reimbursement on the basis of unit costs and flat-rate financing calculated in accordance with the beneficiaries' historical data or usual cost accounting practices for the categories of eligible costs specified below;

(b) the reimbursement of eligible costs actually incurred for all other categories of eligible costs.

The categories of eligible costs that may be covered by the lump sum, reimbursement on the basis of unit costs and flat-rate financing are the following: support staff costs, local transportation, local office consumables and supplies, communication activities and visibility events.

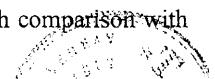
Other categories of eligible costs shall be reimbursed on the basis of eligible costs actually incurred.

The amounts of the lump sums, unit costs and flat rate financing to be used shall be calculated in accordance with the method set out in point c. The amounts of the lump sums, unit costs and flat rate financing to be declared by the beneficiaries shall be calculated in accordance with the method set out in point c.

b) Justification:

Given the nature of the supported activities, and in order to simplify the management of the grants expected under this programme, some costs may be identified in each grant's action budget per unit, global price or as a percentage of other eligible direct costs.

When grants or parts of grants are based on simplified cost options, these amounts shall be established in such a way as to exclude fraud and profit *a priori*. The costs shown in the contract should not be challenged by ex post controls, i.e. through comparison with the actual costs they cover.



Verifications/audits may be performed to check whether the formulas used by the beneficiary to determine unit costs, lump sums or flat-rates are compliant with the contractual conditions or the generating events have occurred at all. Any undue payment made to the final beneficiaries, may be recovered by the contracting authority up to the amount of the simplified cost options.

c) Method to determine and update the amounts :

Amounts will be determined by reference to statistical data, factual information or similar objective means, and/or to the historical data of each beneficiary.

d) No-profit and co-financing principles and absence of double financing:

Grant applicants will need to explain the methods proposed to calculate the amounts of unit costs, lump sums and/or flat-rates, to which costs they refer, and clearly explain all formulas for calculation of the final eligible amount.

3 BUDGET

3.1 INDICATIVE BUDGET TABLE - COUNTRY ACTION PROGRAMME FOR TÜRKİYE

		Indirect management with the IPA II beneficiary			Other Implementation arrangements					
Titles	EU Contribution	IPA II Beneficiary co-financing	Total expenditure	EU Contribution	IPA II Beneficiary co-financing	Total expenditure	M M	Total programme	Total EU Contribution	
Democracy and governance	241 191 173.15	253 506 749.74	494 697 922.89	0	0	0		494 697 922.89	241 191 173.15	
AD 1 - Town twinning between Türkiye and EU	3 772 833.99	419 203.76	4 192 037.75	0	0	0	IM BC	4 192 037.75	3 772 833.99	
AD 2 - Regulatory reform and acquis alignment	39 499 832.27	4 388 870.25	43 888 702.52	0	0	0	IM BC	43 888 702.52	39 499 832.27	
AD 3 - Participation in Union programmes	167 304 624.00	245 413 554.88	412 718 178.88	0	0	0	IM BC	412 718 178.88	167 304 624.00	
AD 4 - Civil society	18 900 066.89	2 498 936.85	21 399 003.74	0	0	0	IM BC	21 399 003.74	18 900 066.89	
AD 5 - Participatory, Inclusive and Green Recovery for Local Services in the Earthquake-Affected Region	11 713 816.00	786 184.00	12 500 000.00				IM BC	12 500 000.00	11 713 816.00	
Rule of law and fundamental rights	71 177 521.46	12 339 991.07	83 517 512.53	29 665 939.19	124 441.09	29 790 380.28		113 307 892.81	100 843 460.65	
AD 6 - Judiciary	12 530 479.99	922 680.50	13 453 160.49	0	0	0	IM BC	13 453 160.49	12 530 479.99	
AD 7 - Fundamental rights	4 370 621.30	414 243.23	4 784 864.53	4 646 829.10	0	4 646 829.10	IM BC and DM	9 431 693.63	9 017 450.40	

Democracy and rule of law



	AD 7b - Strengthening National Capacities against COVID-19 and other Public Health Emergencies				12 444 110.09	124 441.09	12 568 551.11	IM EE	12 568 551.18	12 444 110.09
	AD 8 - Home affairs	54 276 420.17	11 003 067.34	65 279 487.51	12,575,000.00		12,575,000.00	IM BC and DM	77 854 487.51	66 851 420.17
	TOTAL	312 368 694.61	265 846 740.81	578 215 435.42	29 665 939.19	124,441.09	29 790 380.28		608 005 815.70	342 034 633.80
Competi- tiveness and growth	Agriculture and rural development	5 780 118.60	960 544.00	6 740 662.60	0	0	0		6 740 662.60	5 780 118.60
	AD 10 - Agriculture	2 795 301.00	931 767.00	3 727 068.00	0	0	0	IM BC	3 727 068.00	2 795 301.00
	AD 10b - Facilitating Agricultural Recovery & Mitigating Earthquake Repercussions for Sustainability	2 984 817.60	28 777.00	3 013 594.60	0	0	0	IM BC	3 013 594.60	2 984 817.60
	TOTAL	5 780 118.6	960 544.00	6 740 662.60	0	0	0		6 740 662.60	5 780 118.60
	G TOTALS	318 148 813.21	266 807 284.81	584 956 098.02	29 665 939.19	124 441.09	29 790 380.28		614 746 478.30	347 814 752.40

4 IMPLEMENTATION MODALITIES AND GENERAL RULES FOR PROCUREMENT AND GRANT AWARD PROCEDURES

DIRECT MANAGEMENT:

Part of this programme shall be implemented by direct management by the Commission / by the Union Delegations in accordance with article 58(1)(a) of the Financial Regulation and the corresponding provisions of its Rules of Application.

Procurement shall follow the provisions of Part Two, Title IV Chapter 3 of the Financial Regulation No 966/2012 and Part Two, Title II, Chapter 3 of its Rules of Application.

Grant award procedures shall follow the provisions of Part Two Title IV Chapter 4 of the Financial Regulation No 966/2012 and Part Two Title II Chapter 4 of its Rules of Application.

Under the Financial Regulation, Parts One and Three of the Financial Regulation and its Rules of Application shall apply to external actions except as otherwise provided in Part Two, Title IV.

The Commission may also use services and supplies under its Framework Contracts concluded following Part One of the Financial Regulation.

Twining:

Twining projects shall be set up in the form of a grant agreement, whereby the selected Member State administrations agree to provide the requested public sector expertise against the reimbursement of the expenses thus incurred.

The contract may in particular provide for the long-term secondment of an official assigned to provide full-time advice to the administration of the IPA II beneficiary as resident twinning advisor.

The twinning grant agreement shall be established in accordance with relevant provisions of Part Two Title IV Chapter 4 of the Financial Regulation and Part Two Title II Chapter 4 of its Rules of Application. Parts One and Three of the Financial Regulation and its Rules of Application **shall** apply to external actions except as otherwise provided in Part Two, Title IV.

INDIRECT MANAGEMENT:

Part of this programme shall be implemented by indirect management by Türkiye in accordance with Article 58(1)(c) of the Financial Regulation and the corresponding provisions of its rules of application.

Part of this programme shall be implemented by indirect management with entrusted entities other than the IPA II beneficiary in accordance with Article 58(1)(c) of the Financial Regulation and the corresponding provisions of its Rules of application.



The change of management mode from indirect management to direct management, whether partially or entirely is not considered a substantial change provided that all essential elements of the actions have been specified in the initial text of the financing decision.

In case an action needs to be implemented under indirect management by an entity other than the one defined for a particular action, the change of entrusted entity shall not be considered substantial provided that this entity has already been identified in this Financing Decision, the entity meets the selection criteria of Article 61(2) FR and the description of the entrusted tasks remains the same.

The general rules for procurement and grant award procedures shall be defined in the Financing Agreement and the relevant delegation agreements between the Commission and the entrusted entity implementing such action.

5 PERFORMANCE MONITORING ARRANGEMENTS

As part of its performance measurement framework, the Commission shall monitor and assess progress towards achievement of the specific objectives set out in the IPA II Regulation on the basis of pre-defined, clear, transparent measurable indicators. The progress reports referred to in Article 4 of the IPA II Regulation shall be taken as a point of reference in the assessment of the results of IPA II assistance.

The Commission will collect performance data (process, output and outcome indicators) from all sources, which will be aggregated and analysed in terms of tracking the progress versus the targets and milestones established for each of the actions of this programme, as well as the country strategy paper.

In the specific context of indirect management by IPA II beneficiaries, national IPA Coordinators (NIPACs) will collect information on the performance of the actions and programmes (process, output and outcome indicators) and coordinate the collection and production of indicators coming from national sources.

The overall progress will be monitored through the following means: a) Result orientated monitoring (ROM) system; b) IPA II beneficiaries' own monitoring; c) self-monitoring performed by the EU Delegations; d) joint monitoring by the Commission and the IPA II beneficiaries, whereby the compliance, coherence, effectiveness, efficiency and coordination in implementation of financial assistance will be regularly monitored by an IPA II monitoring committee, supported by sectoral monitoring committees, which will ensure a monitoring process at sector level.'