

Karar Sayısı : 2004/7637

Türkiye Cumhuriyeti ile Avrupa Birliği Komisyonu arasında Ankara’da imzalanan 2003 yılına ait ekli “Finansman Zaptı”nın onaylanması; Dışişleri Bakanlığı’nın 30/6/2004 tarihli ve ABEY/244234 sayılı yazısı üzerine, 31/5/1963 tarihli ve 244 sayılı Kanunun 3 üncü ve 5 inci maddelerine göre, Bakanlar Kurulu’nca 15/7/2004 tarihinde kararlaştırılmıştır.

Ahmet Necdet SEZER

CUMHURBAŞKANI

Recep Tayyip ERDOĞAN

Başbakan

A.GÜL

Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.

A. BABACAN

Devlet Bakanı

C. ÇİÇEK

Adalet Bakanı

H.ÇELİK

Milli Eğitim Bakanı

S.GÜÇLÜ

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M.H.GÜLER

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

A. ŞENER

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

M. AYDIN

Devlet Bakanı

M. V.GÖNÜL

Milli Savunma Bakanı

Z. ERGEZEN

Bayındırlık ve İskan Bakanı

M. BAŞESGİOĞLU

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

E. MUMCU

Kültür ve Turizm Bakanı

M. A. ŞAHİN

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

G. AKŞİT

Devlet Bakanı

A.AKSU

İçişleri Bakanı

RAKDAĞ

Sağlık Bakanı

A. COŞKUN

Sanayi ve Ticaret Bakanı

O. PEPE

Çevre ve Orman Bakanı

B. ATALAY

Devlet Bakanı

K. TÜZMEN

Devlet Bakanı

K.UNAKITAN

Maliye Bakanı

M. H. GÜLER

Ulaştırma Bakanı V.

FİNANSMAN ZAPTI

Taraflardan biri Avrupa Topluluğu (bundan sonra "Topluluk" olarak anılacaktır) adına ve onu teemsilen hareket eden Avrupa Komisyonu (bundan sonra "Komisyon" olarak anılacaktır), diğeri de Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti (bundan sonra "Alıcı" olarak anılacaktır) olmak üzere aşağıdaki şekilde anlaşmışlardır:

Aşağıdaki 1. maddede bahsolunan tedbir, bu Zabıtta ortaya konulan hükümler uyarınca Topluluk bütçe kaynaklarından finanse edilecek ve uygulanacaktır. Aşağıda yer alan 1. maddenin uygulanacağı teknik, yasal ve idari çerçeve Komisyon ile Alıcı arasında imzalanmış olan 1 Nisan 1999 tarihli Çerçeve Anlaşmanın ekindeki Genel Hükümler kısmında ortaya konulmuş ve bu Zaptın ve ekindeki "Özel Hükümler" in şartları ile desteklenmiştir.

MADDE 1 – KAPSAM VE KONU

Topluluk, yardım programının bir parçası olarak aşağıdaki tedbirin finansmanını hibe şeklinde gerçekleştirmek suretiyle katkıda bulunacaktır:

Program Numarası: TR 2003/005-667.01den TR 2003/005-667.07'ye kadar
Başlık : 2003 Türkiye Ulusal Programı
Süre : 30 Kasım 2005'e kadar

MADDE 2- TOPLULUĞUN TAAHHÜDÜ

Bundan sonra "Avrupa Topluluğu Hibesi" olarak anılacak olan Topluluğun mali katkısı azami 145,1 milyon Euro olarak belirlenmiştir.

MADDE 3- SÜRE VE GEÇERLİLİK TARİHİ

Mevcut tedbirle ilgili olarak, bu Zaptın hükümleri uyarınca Avrupa Topluluğu Hibesine ilişkin sözleşmeler 30 Kasım 2005 tarihine kadar imzalanabilirler. Tüm sözleşmelerin bu tarih itibarıyla imzalanmış olması gerekmektedir. Avrupa Topluluğu Hibesinden bu tarihe kadar gerçekleştirilmeyen sözleşmeler nedeniyle artan fonlar iptal edilecektir.

Avrupa Topluluğu Hibesine ilişkin sözleşmelerin uygulanması için son tarih 30 Kasım 2006'dır. Ancak istisnai durumlarda Komisyon, Alıcı tarafından zamanında ve uygun bir şekilde gerekçelendirilmesi koşuluyla, sözleşme imzalama ve ödemelere ilişkin süreci uygun bir şekilde uzatabilir. Bu Zabıt, Avrupa Topluluğu Hibesinin ödemesine ilişkin sürenin bittiği tarihte sona erecektir. Ödenmemiş olan tüm paralar Komisyona iade edilecektir.

MADDE 4- ADRESLER

Tedbirin uygulanmasına ilişkin yazışmalar, tedbirin numarası ve başlığı da belirtilmek suretiyle aşağıdaki adresler üzerinden yapılacaktır:

TOPLULUK İÇİN:

Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği
Uğur Mumcu Cad. No:88/4
Gazi Osman Paşa 06700
Ankara TÜRKİYE
Faks : (+90. 312) 446 67 37

ALICI için :

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği
Eskişehir Yolu 9.km 06900
Ankara, TÜRKİYE

MADDE 5- ORJİNAL NÜSHA SAYISI

Bu zabıt iki nüsha olarak İngilizce dilinde düzenlenmiştir.

MADDE 6- YÜRÜRLÜĞE GİRİŞ

Bu Zabıt her iki taraf tarafından imzalandığı gün yürürlüğe girecektir.Bu tarihten önce yapılan hiçbir harcama Avrupa Topluluğu Hibesinden karşılanamaz.

Ekleri bu Zabıtın ayrılmaz bir parçası olarak kabul edilecektir.

Ankara	Ankara
Tarih : 19.02.2004	Tarih : 25.02.2004
İmza : Abdullah GÜL	İmza : Ali BABACAN
Alıcı Adına	Alıcı Adına

Ankara
Tarih : 01.03.2004
İmza : H.J.KRETSCHMER
Topluluk Adına

EKLER

1. Çerçeve Anlaşma
2. Mutakabat Zabıtları
3. Özel Hükümler
4. Şeffaflık/ Açıklık

ÖZEL HÜKÜMLER

FİNANSMAN ÖNERİSİ

Katılım Öncesi Mali Yardım : 2003 Türkiye Ulusal Programı

I. STRATEJİ

Ulusal Program'ın genel amacı, Türkiye'nin AB üyeliği hazırlıklarına, 14 Nisan 2003'de Konsey tarafından onaylanan Türkiye için Katılım Ortaklığı Belgesi'nde belirtilen öncelikler temelinde yardımcı olmaktır. Katılım Öncesi Mali Yardımların Programlaması aynı zamanda, Komisyon'un Türkiye İlerleme Raporu'ndaki (Kasım 2002) bulguları, Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine ilişkin Türkiye Ulusal Programında (Mart 2001 ama halihazırda revize edilmekte) belirtilen öncelikleri ve Türkiye-Avrupa Topluluğu Ortaklık Anlaşması bağlamında Ortaklık Komitesi Alt Komite müzakerelerinden gelen konuları dikkate almıştır.

Türkiye Ulusal Yardım Koordinatörü, öncelikli programların ve potansiyel projelerin belirlenmesini yardımcı olarak aktif rol almıştır. Türk idaresinden ilgililer Ulusal Yardım Koordinatörü tarafından programlama önceliklerine uygun projelerini hazırlamak üzere davet edilmişlerdir. Komisyon, dış yardımın etkin koordinasyonunu sağlamak amacıyla Uluslararası Para Fonu, Dünya Bankası, Avrupa Yatırım Bankası ve iki taraflı yardım kuruluşları ile düzenli temaslar sağlamıştır.

2003 Ulusal Programı kapsamında desteklenecek projelerin seçilmesinde kullanılan asıl kriter, teklif edilen projelerin programlama önceliklerini yansıtması ve programın sonlandırılacağı Nisan 2003'de projelerin istenilen ölçüde olmasındır. Katılım öncesi mali yardımlar çok yılı perspektifte programlanmış, böylece her bir sektördeki eski veya devam eden destek hesaba katılmıştır.

Katılım Öncesi Mali Yardım Rehberine uygun olarak, kurumsal kapasite gelişimi, müktesebata uyum için yapılan yatırım ile ekonomik ve sosyal uyuma yapılan yatırımlar arasında, geçmiş yıllarda sosyo-ekonomik gelişiminin ağırlıklı olarak desteklenmiş olması ve Katılım Ortaklığı çerçevesinde kurumsal kapasite geliştirme faaliyetlerine başlanma ihtiyacı dikkate alınarak uygun bir denge sağlanmıştır. Bu nedenle program genelini %30'dan fazlası kurumsal kapasitenin geliştirilmesine ayrılmıştır. Özellikle müktesebata uyum için yapılan yatırımlar ve doğrudan hibe (grant schemes) içeren projelerde, uygulamaya yönelik düzenlemelerdeki etkinlik ve kullanılabilir (özümsemeye) kapasitesi dikkatlice hesaba alınmıştır.

1999'a kadar olan dönemde, Türkiye'ye Meda programı kapsamında verilen yardımların ana amacı, diğer Akdeniz partnerlerinde olduğu gibi, yapısal reformlara rehberlik etmektir. Türkiye için 2002 programlama çalışmalarındaki en önemli gelişmelerden biri de, özellikle müktesebatın uygulanmasına dönük olmak üzere katılım kriterlerini yerine getirmeye yönelik projelere odaklanmadır. Bu durum, 2002 ve 2003 ulusal programları kapsamındaki proje tespit çalışmasında ve kurumsal kapasite geliştirme projeleri için uygulama mekanizması tercihi olarak eşleştirmeye (twinning) verilen önemde de görülmüştür.

2003 programı aşağıdaki ana unsurları içermektedir:

- **Kopenhag Siyasi Kriterleri'ne ilişkin hususlar.** Türkiye, 1993 Kopenhag Siyasi Kriterlerini yerine getirmeyen tek aday ülkedir. Bunun neticesinde, önceki mali yardım programları, ağırlıklı olarak sivil toplum kuruluşları ve diğer sivil toplum gruplarının desteklenmesine ağırlık vermiştir. Türkiye aynı zamanda Avrupa Demokrasi ve İnsan Hakları İnisiyatifi kapsamında bir odak ülkesidir. Bu sene 2002 programında polis teşkilatıyla başlatılan çalışmaların sürdürülmesi, okullarda insan hakları, demokrasi ve yurttaşlık eğitimine yönelik önemli bir girişimin gerçekleştirilmesi ve hükümet ile sivil toplum arasındaki diyalogun geliştirilmesi amaçlanmaktadır.
- **Topluluk Müktesebatına Yakınlaşma.** Türkiye, Gümrük Birliği kapsamındaki alanlarda iyi derecede mevzuat uyumu sağlanmışken, bu uyum diğer alanlarda daha sınırlı kalmıştır. Topluluk müktesebatı ve Türk mevzuatı arasında temel uyumsuzluklar devam etmektedir. Bankacılık sektörü, telekomünikasyon, enerji ve tarımda ilerleme sağlanmıştır. Mali sektör yeniden yapılandırılmış ve bu alandaki idari kapasite daha verimli kılınmıştır. Türkiye 2002 yılında, özellikle kamu alımları alanında olmak üzere iç pazar konusunda ve enerji ile adalet ve içişleri konularında ek ilerleme sağlamıştır. Ancak diğer alanlardaki ilerleme sınırlıdır. Bu nedenle, kıyasa gözetim ve uygunluk değerlendirme sistemlerinin geliştirilmesi ve içme suyu, hava kalitesi, kimyasallar ve atık yönetimi konularındaki AB çevre standartlarının benimsenmesi için önemli çalışmalar yapılacaktır. Sigortacılık mevzuatının ve mali kontrol uygulamalarının AB standartlarıyla uyumlaştırılmasına yönelik faaliyetler, katılım öncesi programla uluslararası mali kuruluşlar tarafından telkin edilen mevcut kamu sektörü reformu arasındaki tamamlayıcılığı göstermektedir.
- **Kamu Yönetiminin Güçlendirilmesi.** Müktesebatın uygulanması için idari kapasitenin güçlendirilmesine yönelik ilerleme sınırlı kalmıştır. Türkiye'nin kamu yönetiminin güçlendirilmesi çabalarının devam etmesine ihtiyaç vardır. Program, gümrük idaresinin kapasitesinin güçlendirilmesi, balıkçılık yönetimi, enerji piyasası, ulaştırma ve doğrudan yabancı yatırıma yönelik projeleri kapsamaktadır.
- **Adalet ve İçişleri.** Türkiye, vize düzenlemeleri ve uygulamalarını Avrupa Birliği ile uyumlaştırmaya başlamıştır ve sınır yönetimini güçlendirmesine, Schengen Anlaşmasının uygulamasına hazırlanmasına, yasadışı göçün önlenmesi amacıyla göç ile ilgili AB müktesebatı ve uygulamalarını kabul etmesine olduğu kadar, Katılım Ortaklığı amaçlarından yolsuzluk, uyuşturucu, organize suç ve kara para aklamaya mücadelelerine de devam etmesi gerekmektedir. Program bu alanları hedeflemekte ve 2002'de Adalet ve İçişleri alanında kabul edilen ilk büyük projelere dayanmaktadır. Polis teşkilatının kapasitesinin geliştirilmesi çalışmaları, o zaman başlatılan süreci mahkumiyetlerin itiraf ettirmeye değil kanıtla dayandırıldığı bir adli sisteme yönlendirmektedir.
- **Ekonomik ve Sosyal Uyum.** Türkiye, birçok ekonomik ve sosyal sıkıntıya hitap etmek ihtiyacındadır. Aday ülkeler arasında en fazla bölgesel eşitsizliğe (farklılığa) sahip ülkedir. Doğu Anadolu'da 19 bölgenin üçü, kişi başına gayrisafi yurtiçi hasılda AB ortalamasının %7 ile %16'sı arasında bulunmaktadır. Müktesebatın Üstlenilmesine ilişkin Ulusal Program da, hükümetin, özellikle gümrük birliğinin uygulanması nedeniyle ortaya çıkan değişiklikler çerçevesinde, ülke çapında KOBİ'lerin durumunun iyileştirilmesine yönelik niyetini ortaya koymaktadır. Bu nedenle bu öncelik üç az gelişmiş bölgeyi kapsamakta ve bu bölgelerdeki ve İstanbul çevresindeki KOBİ kümesindeki bölgesel ekonomik gelişme için AB yaklaşımlarının

ve sınır bölgelerdeki gelişim için INTERREG yaklaşımlarının geliştirilmesini hedeflemektedir.

Program aynı zamanda Ulusal Yardım Koordinatörünün sekreteryası için kapasite gelişimini (öncelikli olarak proje hazırlanması konusunda, katılım öncesi yardım programları tasarlamada kapasitesini geliştirmek üzere); ve belirli Avrupa Topluluğu program ve ajanslarına katılım için Türkiye'nin ulusal katkı payının eş finansmanını da içermektedir.

2. AMAÇLAR, TANIM VE KOŞULLAR

2.1. Amaç 1: Kopenhag Siyasi Kriterleri'ne ilişkin hususlar

2.1.1. TR 0301.01: Türk Polisinin Denetime Açıklığının, Verimliliğinin ve Etkinliğinin Geliştirilmesi Projesi

Bu projenin amacı, demokratik ilkeler doğrultusunda ve tüm vatandaşların insan hakları kapsamında Türk Polis Teşkilatının denetime açıklığının geliştirilmesidir. Proje, polisin sorumluluklarını ifa sırasındaki etkinliğini artıracak ve AB'nin polis memurlarının çalışma koşullarına ilişkin mevcut ve gelecekteki tavsiyelerinin kurumca benimsenme kapasitesini geliştirecektir. Ayrıca, polisin diğer polis teşkilatlarıyla işbirliği kapasitesinin geliştirilmesi amacıyla eğitim ve personel sistemlerinin iyileştirilmesi de sağlanacaktır.

Esas olarak eşleştirme mekanizmasıyla yürütülecek olan proje Türk Polisi Yeniden Yapılandırma Ekibine, hizmetin yeniden organizasyonu için kurumsal planın tamamlanması doğrultusunda yardım etmek amacıyla destek sağlayacaktır. Polis teşkilatı (önleyici ve gezici ekipler, karakollardaki tutukluların insan haklarının korunması için standartlar, kanıtların korunması ve toplanması için standartlar) için operasyonel standartlara ilişkin bir rehber hazırlanacaktır. Araştırma Planlama Koordinasyon Daire Başkanlığının araştırma ve değerlendirme fonksiyonları güçlendirilecektir. Mevcut faaliyetlerin değerlendirilmesine ve temel, hizmetçi ve yönetim eğitimi müfredatında sözkonusu olacak gelişmelerin tespitine dayanarak proje kapsamında polis eğitim programları da geliştirilecektir. Polis teşkilatının mevcut teşvik ve atama sisteminin değerlendirilmesinin yanında personel destekleme sistemlerinin geliştirilmesi için de destek sağlanacaktır.

Araştırma Planlama Koordinasyon Daire Başkanlığı bünyesinde, polis hizmetlerinin yeniden organizasyonu için kurumsal plan oluşturmak amacıyla Yeniden Yapılandırma Ekibi kurulmadan, bu proje kapsamında herhangi bir sözleşme imzalanamaz.

2.1.2. TR 0301.02: İnsan Hakları, Demokrasi ve Vatandaşlık Eğitiminin Geliştirilmesi Projesi

Bu projenin amacı, Türkiye'deki ilgili taraflarla birlikte okullardaki insan hakları, demokrasi ve vatandaşlık eğitiminin geliştirilmesidir. Bu alanda AB'de uygulanan standartlar doğrultusunda bir eğitimin dizaynı, geliştirilmesi ve uygulanması için Hükümete destek sağlanacaktır. İnsan hakları, demokrasi ve vatandaşlık eğitimine ilişkin kanunlar, yönetmelikler ve genelgeler revize edilecek ve kabul edilmesi doğrultusunda Millî Eğitim Bakanlığındaki Eğitim Kuruluna tavsiyelerde bulunulacaktır. Eğitim materyalleri ve destekleyici rehberler de dahil olmak üzere, okul öncesi eğitim, ilköğretim 7 ve 8 sınıflar ve ortaöğretim okulları için bu eğitimin müfredatı geliştirilecek, hazırlanacak ve yayımlanacaktır. Millî Eğitim Bakanlığındaki müfredat geliştirme uzmanları, öğretmenler, müfettişler, müdürler ve il eğitim müdürleri için hizmetçi eğitim programları geliştirilecek ve seçilmiş okullarda test edilecektir. Bilinçlendirme kampanyaları aileler, STK'ler ve yerel

yönetimler de dahil olmak üzere yerel paydaşları hedefleyecektir. Millî Eğitim Bakanlığı programını ayrı bölünmelerinin uygulanmasında tavsiyelerde bulunmak üzere dört "çekirdek grup" kuracaktır.

2.1.3. TR 0301.03: Sivil Toplum Kuruluşları ile Kamu Kuruluşları Arasındaki İşbirliğinin Geliştirilmesi ve STK'ların Demokratik Katılımcılık Seviyelerinin Geliştirilmesi Projesi

Bu projenin amacı, demokratik süreçte STK'ların rolünü güçlendirmek ve kamu sektörü ile sivil toplum arasındaki bağı geliştirmektir. Proje, bu ilişkilerin yapılandırılmış bir diyalog çerçevesinde teşvikinin önemini vurgulayarak, bir "Kamu Sektörü-Sivil Toplum İşbirliği" eylem planı hazırlanmasında destek sağlayacaktır. Bir teknik destek ekibi STK'lar ve kamu kuruluşları arasındaki potansiyel işbirliği alanlarının tespitine ilişkin fizibilite çalışması yürütecek ve bu alanlardaki pilot projeleri destekleyecek hibeler için öncelikli faaliyetlerin tespitini yapacaktır. Söz konusu eylem planı düzenleyici değişiklikleri, iyi uygulamaları, STK'lar, kamu sektörü ve tüm paydaşlar için davranış biçimlerini ortaya koyacaktır. AB Genel Sekreterliğinin, herhangi bir sözleşme imzalanmadan önce bu projenin yürütülmesi için personel görevlendirmesi gerekecektir.

2.2. Amaç 2: Topluluk Müktesebatına Yakınlaşma

2.2.1. TR 0302.01: Uygunluk Değerlendirme Kuruluşlarına ve Sanayi ve Ticaret Bakanlığına Yeni Yaklaşım Direktiflerinin Uygulanmasında Destek Projesi

Projenin amacı, işleyen bir uygunluk değerlendirme kurumları ve piyasa gözetim destek laboratuvarları ağı oluşturulmasına odaklanarak, tek pazar müktesebatının uygulanmasına katkı sağlamaktır. Bir eşleştirme partneri Sanayi ve Ticaret Bakanlığına ilgili ikincil mevzuatın gözden geçirilmesinde ve idari yeniden yapılanmaya ilişkin rehberlik sağlanmasında teknik destek verecektir. Elektro-teknik, makineler ve basınçlı kaplar alanlarında olmak üzere müfettişlere Yeni Yaklaşım direktiflerinin uygulanmasında eğitim sağlanacaktır. Projenin yatırım bölümü, bir teklif çağrısından sonra, şu alanlarda uygunluk değerlendirme kurumlarına laboratuvar ekipmanı sağlayacaktır : düşük voltajlı araçlar, elektromanyetik uyumluluk, telekomünikasyon, makineler, basınçlı ekipmanlar, basınçlı kaplar, oyuncaklar, tıbbi araçlar ve deterjanlar.

Projenin yatırım bölümü çerçevesindeki sözleşmelerin imzalanması şu şartlara bağlıdır : (a) ilgili sektörde müktesebatı uyumlu mevzuatın bulunması, (b) hedeflenen teftiş ve test sayısının ve tamamlanmış bildirim kriterlerini içeren sektörel piyasa gözetim stratejisinin bulunması, (c) ekipmanın tesis edileceği laboratuvarların yapısal durumunun konfirmasyonu

2.2.2. TR 0302.02: Piyasa Gözetimi Alanında Telekomünikasyon Sektörünün Fiziki Altyapısının Güçlendirilmesi Projesi

Projenin amacı, telekomünikasyon sektöründe uygunluk değerlendirme ve piyasa gözetimine odaklanarak, tek pazar müktesebatının uygulanmasına katkı sağlamaktır. Katılım Ortaklığı Belgesine göre, mevcut piyasa gözetim ve uygunluk değerlendirme yapılarına ekipmanla desteklenmesi ve eğitilmesi kısa dönemli bir önceliktir. Bu aynı zamanda Gümrük Birliği Kararından kaynaklanan bir yükümlülüktür. Proje özel olarak, telekomünikasyon sektöründe müktesebat uyumlu mevzuatın uygulanmasının desteklenmesi amacıyla Telekomünikasyon Kurumunun piyasa gözetim destek laboratuvarının ulusal laboratuvar altyapısını geliştirilmesini hedeflemektedir.

Bu proje, sektörde 13 milyon Euro'luk AB katkısıyla yürütülmekte olan bir kurumsal kapasite geliştirme projesini tamamlamakta olup, güncel ekipmanlarla test ve ölçüm laboratuvarlarının kurulmasından ve sanayi hükümet ortaklığından oluşmaktadır. Bu nedenle projenin uygulanması için önşartlar, radyo ekipmanı ve telekomünikasyon terminal ekipman direktifi (1995/5/EC) çerçevesindeki Türk mevzuatının müktesebatla tam uyum içerisinde olması ve gerekli fiziksel altyapının (binalar) operasyonel olmasıdır.

2.2.3. TR 0302.03: Hava Kalitesi, Kimyasallar ve Atık Yönetimi alanında Türkiye'ye Destek Projesi

Üç eşleştirme sözleşmesiyle yürütülecek bu projenin amacı şu AB direktiflerinin benimsenmesinde Çevre Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığının kurumsal ve teknik kapasitelerinin artırılmasıdır: hava kalitesi çerçeve direktifi (96/62/EC), büyük tesislerden kaynaklanan hava kirliliği direktifi (2001/80/EC), temel kimyasallar direktifleri ve kirlilik direktifleri (paketleme, çerçeve atık, tehlikeli atık, çöplerin yakılması, toprak dolgu ve sevkiyat). Proje etkin çevre politikası önlemlerinin uygulanmasına yardımcı olacak ve hava, atık ve kimyasallar yönetimi alanlarında rolü olan kamu ve sivil toplum kurumları kapsamında düzenleyici çerçeveyi güçlendirecektir.

2.2.4. TR 0302.04: Türk İç Mali Kontrol Sisteminin Uluslararası Standartlar ve AB Uygulamaları ile Uyumlaştırılması Projesi

Bu projenin amacı Kamu Mali Yönetim ve Mali Kontrol Kanununun idarece uygulanmasını kolaylaştırmaktır. Bu kanun Türk kamu sektörü yönetimine modern mali yönetim ve kontrol sistemleri getirmektedir. Proje temelde eşleştirme ile yürütülecek olup ikincil mevzuatın, iç denetim rehberlerinin, iç denetim tüzüğüünün ve davranış kurallarının hazırlanmasını içermektedir. Model eğitim programları hazırlanacak ve organizasyonel değişime ilişkin ve bilişim teknolojisi için destek verilecektir.

Sözkonusu kanunun parlamento tarafından onaylanmasından önce proje çerçevesinde herhangi bir sözleşme imzalanmayacaktır.

2.2.5. TR 0302.05: Sayıştay'ın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi

Bu projenin amacı, Sayıştay Başkanlığının bir dış denetçi olarak rolünü uluslararası standartlar ve en iyi uygulamalar doğrultusunda deruhte etmesidir. Esas olarak eşleştirme ile yürütülecek olan proje Sayıştayın kurumsal kapasitesini güçlendirecek, uluslararası ve AB denetleme gerekleri doğrultusunda ulusal denetim standartları geliştirilmesinde yardımcı olacak, dış denetim prosedürleri rehberi geliştirecek ve Sayıştay personelinin kapasitesinin geliştirilmesini sağlayacaktır. Benimsenen yeni standart ve prosedürler seçilen pilot alanlarda uygulanacaktır.

2.2.6. TR 0302.06: Hazine Müsteşarlığı Sigortacılık Genel Müdürlüğü'nün ve Sigorta Denetleme Kurulu'nun Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi

Bu projenin amacı, Türk sigortacılık sektörünün ilgili müktesebatla uyumunun ve uygun uygulamaları sağlanmasıdır. Bir eşleştirme partneri şu proje bileşenlerini yürütecektir: temel mevzuatın hazırlanması ve taslağında yardımcı olmak, Hazine Müsteşarlığı Sigortacılık Genel Müdürlüğü ve Sigorta Denetleme Kurulu Başkanlığının idari yapılarının ve operasyonel prosedürlerinin gözden geçirilmesi, bu birimlerin ve diğer kamu kurumlarının personeline eğitim sağlanması. Diğer bileşenler sigorta muhasebe ve istatistik sistemlerinin hazırlanmasında ve mali kontrol ve istatistiksel raporlama için bilişim teknolojisi sisteminin kurulmasında destek sağlayacaktır.

Bu proje kapsamındaki sözleşmelerin imzalanması Sigorta Denetim Kanununun kabulüne ve 1160 sayılı kanundaki reasürans tekelinin kaldırılmasına bağlıdır. Yatırım bileşeni kapsamındaki sözleşmeler de ancak AB standartları ile uyumlu muhasebe ve standart sistemlerine ilişkin ikincil mevzuatın kabülünden sonra imzalanabilecektir.

2.2.7. TR 0302.07: Türk Kamu İhale Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi

Esas olarak eşleştirme ile yürütülecek bu proje, Kamu İhale Kurumuna yeni Kamu İhale Kanununun uygulanmasında ve kamu alım rejimini müktesebatla daha uyumlu kıılma doğrultusunda sürdürülmekte olan çalışmalara destek sağlamayı amaçlamaktadır.

Eşleştirme sözleşmesinin imzalanması şu şartlara bağlıdır: (a) Kamu İhale Kurumunun görev ve sorumluluklarını 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda ve 4761 sayılı Bazı Kanunların Değiştirilmesine İlişkin Kanundaki şekliyle yürütüyor olması, (b) Kamu İhale Kanununu AB müktesebatıyla daha uyumlu kıılacak değişikliklerin Kamu İhale Kurumunca Başbakanlığa gönderilmiş olması, (c) Türk Hükümetince Kamu İhale Kanununun AB müktesebatıyla tam uyumlu hale getirilmesi için bir takvimin kabul edilmesi.

2.3. Amaç 3: Kamu Yönetiminin Güçlendirilmesi

2.3.1. TR 0303.01: Gümrüklerin Modernizasyonu Projesi

Proje, Türk gümrük idaresini idari ve hukuki çerçevede güçlendirmeyi ve gümrük kontrolleriyle laboratuvar testlerine ilişkin kapasitesini geliştirmeyi amaçlamaktadır. Projenin temel unsuru - Türk gümrük idaresi için ilk defa olmak üzere - Türk gümrük mevzuatının müktesebata uyum düzeyini artırmada yardımcı olacak bir eşleştirme partneridir. Bu partner aynı zamanda gümrük idaresinin idari kapasitesinin güçlendirilmesi ve gümrük prosedürlerinin "AB gümrük blueprintinde" açıklandığı şekliyle AB standartlarıyla uyumlaştırılmasında destek sağlayacaktır.

Projenin yatırım bileşeni gümrük noktalarını mal kaçakçılığının önlenmesi için gerekli denetim ekipmanı ile donatacaktır. Bu bileşen diğer kurumlara işbirliğinin güçlendirilmesi ve uluslararası seviyede rihs konsinyelerinin tespiti için entegre bir gümrük uygulama kapasitesi oluşturacaktır. Yeni bölgesel gümrük laboratuvarları donatılacaktır. Yatırım bileşenleri için ihalelerin başlatılması, gümrük modernizasyonu genel stratejisiyle tutarlılığın sağlanması amacıyla teknik şartnamelerin Katılım Öncesi Danışman (PAA) tarafından son bir kez gözden geçirilmesi şartına bağlıdır. Yatırım bileşenine ilişkin sözleşmelerin imzalanması şu şartlara bağlıdır; (a) gümrük idaresi tarafından sınır gümrük noktalarının iyileştirilmesi için bir eylem planının kabul edilmesi, (b) ekipmanın tesis edileceği laboratuvarların yapısal durumunun sertifikasyonu.

Güvenlik gerekçeleri ve gümrük idaresinin başka kaynaklarla temin edilen mevcut ekipmanlarıyla uyumun sağlanması amacıyla, projenin yatırım bileşeninin bir kısmı TÜBİTAK ile doğrudan sözleşme yoluyla yürütülecektir.

2.3.2. TR 0303.02: Balıkçılık Sektörünün Yasal ve İdari Olarak AB Mevzuatına Uyumu Projesi

Bu projenin amacı, balıkçılık sektörünün milli ekonomiye olan sürdürülebilir katkısının artırılması ve AB'ye katılıma hazırlık için, balıkçılık aktivitelerinin ve mevzuatının mevcut AB uygulama ve standartlarıyla uyumlaştırılmasıdır. Bir eşleştirme bileşeni içeren proje, Tarım ve Köyişleri Bakanlığının kurumsal kapasitesini güçlendirecek ve balıkçılık ve kültür balıkçılığı sektörünün yönetim, kontrol, pazarlama, yapısal gelişim uygulamaları, kanunlar ve

yönetmeliklerinin müktesebata (Ortak Balıkçılık Politikasına) uyumunu sağlayacaktır. Proje aynı zamanda, bu alandaki mevcut AB müktesebatına uygun bir balıkçı tekne kayıt sisteminin ve balıkçı tekne izleme ve istatistiksel bilgi sisteminin geliştirilmesine ve uygulanmasına yardım edecektir.

Bu proje kapsamında herhangi bir sözleşme imzalanmadan önce, Tarım ve Köyişleri Bakanlığının uygun bir kurum (Balıkçılık Genel Müdürlüğü veya yarı otonom Balıkçılık Ajansı) oluşumuna yönelik kurumsal yapılandırma çalışmalarının yürütülmekte olduğunu ve böyle bir yapının il düzeyinde de uygulanacağını resmî konfirme etmesi gerekecektir. Aynı zamanda bir uyum stratejisi de benimsenmelidir.

2.3.3. TR 0303.03: Türk Elektrik Sisteminin UCTE Elektrik Sistemine Bağlantısı İçin Tamamlayıcı Teknik Çalışmalar Projesi

Projenin amacı, Türk elektrik sisteminin Enerji Koordinasyon ve İletim Birliği (UCTE) ile senkronizasyonu için gerekli teknik şartların tespit edilmesidir. UCTE bölgedeki ülkelerin iletim sistemi operatörlerinin oluşturduğu bir birliktir. Verimli ve güvenli elektrik iletim hatlarıyla güvenilir bir pazar tabanı oluşturmayı amaçlar. Türkiye'nin UCTE ağına katılımı sadece yerel elektrik sisteminde değil tüm UCTE ağında etki yaratacaktır. Bu proje sözkonusu etkileri tespit edecek ve olumsuz etkiler için karşı önlemler tanımlayacaktır. Böylelikle, diğer elektrik ağlarında olumsuz bir etki olmaksızın, Türkiye'nin öncelikle Bulgaristan daha sonra ise Yunanistan ile arasındaki birer hatla ile UCTE sistemine bağlanmasına imkan tanınacaktır. Bu durum Türkiye'nin AB pazarıyla tam entegrasyonu için önemli bir ilk adımdır. Proje doğrudan sözleşme yoluyla UCTE tarafından yürütülecektir. Türkiye 2000 yılında UCTE'ye katılmak için başvurmuş olup, projeye UCTE tarafından da eş-finansman sağlanmaktadır. Projenin uygulanması için başka bir önşart önerilmemiştir.

2.3.4. TR 0303.04: Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu için Düzenleyici Bilgi Sistemi Geliştirilmesi Projesi

Projenin amacı Türkiye'de liberal elektrik ve gaz pazarının verimli işleyişinin temin edilmesidir. Bu, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu için entegre bir Düzenleyici Bilgi Sistemi geliştirilerek sağlanacaktır. Düzenleyici Bilgi Sistemi, lisanslama ve tarife onayı gibi değişik prosedürlere ilişkin iş akışının izlenmesi veya tarife hesaplaması ve talep tahmini şeklinde uygulama geliştirme gibi lisans sahiplerine ilişkin çeşitli kayıtların tutulmasını gerektirecektir. Bu gereklilikler elektrik ve gaz kanunları ve ikincil mevzuatta belirtilen görev ve sorumluluklardan kaynaklanmaktadır.

2.3.5. TR 0303.05: Gaz İletimi ve Geçiş Alanında BOTAS'a Teknik Yardım Projesi

Bu projenin amacı, BOTAS'ın AB standart ve uygulamalarına uygun olarak doğal gaz iletimi ve geçiş alanındaki sorumluluklarını yerine getirebilmesinin temin edilmesidir. Bir teknik destek ekibi BOTAS'a kurumsal kapasitesini geliştirilmesinin yanısıra, (a) transit gaz geçişi için tarife metodolojisinin dizaynı veya geliştirilmesinde, (b) BOTAS tarafından akdedilen gaz alım sözleşmelerinin üçüncü taraflarına transferin dizaynı, gözden geçirilmesi ve/veya uygulamasında, (c) model gaz iletimi sözleşmelerinde ve (d) gaz iletim projelerinin teknik, ekonomik ve mali değerlendirmelerinde danışmanlık yapacaktır.

2.3.6. TR 0303.06: Türkiye'de Enerji Verimliliğinin Artırılması Projesi

Bu projenin amacı, enerji verimlilik programlarının daha iyi dizaynı ve uygulanması için, AB kuralları ve uygulamalarına uygun bir hukuki ve kurumsal çerçevenin oluşturulmasıdır. Bir eşleştime partneri Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğüne ve Ulusal Enerji Tasarrufu

Merkezine, Türkiye'de enerji verimlilik politikalarının tespiti ve geliştirilmesinde danışmanlık yapacaktır. Bu partner, Türkiye'de enerji verimlilik stratejisinin teşviki için gerekli yasal zeminin oluşturulması amacıyla, uygun olduğu ölçüde, temel ve ikincil mevzuatta yapılacak değişiklikleri önerecek, taslağını oluşturacak ve gözden geçirecektir. Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğü'nün ve Ulusal Enerji Tasarrufu Merkezinin enerji stratejisi geliştirme kapasitesi güçlendirilecek ve eşleştirme partneri ulusal enerji verimliliği stratejisi doğrultusunda enerji verimlilik programları ve eylemlerinin dizaynı ve uygulanmasında yardımcı olacaktır. Bu destek, çeşitli enerji tasarruf önlemlerinin ekonomik olabildiğinin tespiti amacıyla bazı enerji piyasalarında tüketim fiyatı senaryolarının geliştirilmesini de kapsayacaktır. Eşleştirme sözleşmesinin imzalanması Türk Hükümeti tarafından bir ulusal enerji verimliliği stratejisinin kabul edilmesine bağlıdır.

2.3.7. TR 0303.07: Demiryolu Taşımacılığı Sektörünün Yeniden Yapılandırılması ve Güçlendirilmesi Projesi

Bu projenin genel amacı Türk demiryolu sektörünün müktesebatla uygun olarak yeniden yapılandırılmasında destek sağlamaktır. Bir eşleştirme partneri yeni mevzuatın (demiryolu sektörü için çerçeve yasa ve TCDD yasası) hazırlanmasında ve taslağının oluşturulmasında ve ilgili müktesebata göre gerekli kurumları (altyapı yöneticisi, düzenleyici kurum, lisanslaşa yetkilisi, güvenlik sertifikası sağlayıcı yetkili) tespitinde danışmanlık yapacaktır. Bu kurumların operasyonel teşkili ve çalışanlarının eğitimine ilişkin danışmanlık sağlanacaktır. TCDD'de iş birimine dayalı yeni bir yapı kurulmasında ve müktesebata uygun olarak merkezi hükümetle daha sağlam bir mali ilişki oluşturulmasında danışmanlık sağlanacaktır. TCDD bünyesindeki iş birimlerinin ve alt-sektörlerin mali performanslarının ölçülmesini ve izlenmesini sağlayacak bir yönetici bilgi sistemi oluşturulacaktır.

Müktesebatla uyumlu bir demiryolu taşımacılığı sektörü yeniden yapılandırma eylem planı kabul edilmeden bu projenin uygulanmasına ilişkin bir sözleşme onaylanmayacaktır.

2.3.8. TR 0303.08: Türkiye Yatırım Promosyon Ajansı'nda Doğrudan Yabancı Yatırımı Teşvik Fonksiyonunun Geliştirilmesi Projesi

Bu projenin genel amacı doğrudan yabancı yatırımın artırılması ve Türk ekonomisine katkısını geliştirilmesidir. Esas itibarıyla eşleştirme ile yürütülecek olan proje, Aralık 2001 tarihli Bakanlar Konseyi Kararında belirtildiği üzere yatırıma ilişkin engellerin azaltılması için, Hazine Müsteşarlığına bir düzenleyici reformlar programı geliştirmede yardımcı olmak amacıyla uzmanlık desteği sağlayacaktır. Bu reform sürecinin bir parçası olarak kurulacak Yatırım Promosyon Ajansına da destek sağlanacaktır. Yatırım Promosyon Ajansına imaj oluşturma, yatırım yaratma, yatırımcıya hizmet ve politika oluşturma gibi yatırım teşvik işlevlerini geliştirilmesinde danışmanlık sağlanacaktır. Bu yeni kurumun bilişim teknolojisi altyapısının geliştirilmesinde de destek verilecektir.

Doğrudan Yabancı Yatırım Taslak Kanunu ve Türk Şirketler Hukuku, Vergi Muamelesi Kanunu, Damga Vergisi Kanunu, İşçi Kanunu ve Sosyal Sigorta Kanunundaki Değişikliklere İlişkin Taslak Kanunlar kabul edilmeden bu proje altında herhangi bir sözleşme imzalanmayacaktır. Yatırım Promosyon Ajansının Kuruluşuna İlişkin Taslak Kanun kabul edilmeden ve ajans gerekli büro imkanları, atamış kurul ve yeterli personelle oluşturulmadan herhangi bir kontrat imzalanmayacaktır.

Hizmet ve yatırım sözleşmeleri eşleştirme sözleşmesinin imzalanmasından önce imzalanamaz. Medya stratejisine ilişkin teknik destek sözleşmesi ancak Yatırım Promosyon Ajansı tarafından yatırım promosyon stratejisi kabul edildikten sonra başlayabilir.

2.4. Amaç 4: Adalet ve İçişleri

2.4.1. TR 0304.01: Polisin Suç Delillerini Bilimsel Yöntemle Analiz Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi

Bu proje, polis soruşturma uygulamalarına modern bilimsel metodlar getirerek hukukun üstünlüğü ilkesine daha fazla saygı gösterilmesini amaçlamaktadır. Proje eşleştirme yöntemiyle yürütülecektir. Suç mahalli inceleme eğitimlerinin yaygınlaştırılmasında ve suç mahalli inceleme bölgesel mükemmeliyet merkezlerinin oluşturulmasında destek sağlayacaktır. Polis laboratuvarlarında, ISO 17025 standartlarında bir kalite yönetim sistemi uygulamasını ve ekipmana ilişkin kapsamlı yatırımı da içeren iyileştirmeler yapılacaktır. Bunun yanı sıra hem kıdemli soruşturma görevlileri hem de suç mahallinde görev yapan memurlar için eğitim programları düzenlenecektir. Facia kurbanlarının tespitine ilişkin bir planın geliştirilmesi ve uygulanması için çok-ajanslı bir çalışma grubu kurulacaktır. Bir performans izleme birimi de oluşturulacaktır.

2.4.2. TR 0304.02: İnsan Ticaretiyle Mücadele için Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi Projesi

Eşleştirme yoluyla yürütülecek olan bu projenin esas amacı Türkiye'ye insan ticaretiyle mücadele için strateji geliştirmede ve uygulamada destek sağlamaktır. Geri dönüş ve yeniden entegrasyon programları da dahil olmak üzere mağdur destek programlarının geliştirilmesinde yardım sağlanacaktır. Eşleştirme partneri kaçakçılıkla mücadele için kapsamlı bir yasal çerçevenin geliştirilmesinde ve uygulamanın güçlendirilmesinde (uluslararası işbirliği ve koordinasyonu da içeren) destek sağlayacaktır.

2.4.3. TR 0304.03: Kara Paranın Aklanmasıyla, Suçun Mali Kaynakları ve Terörizmin Finansmanı ile Mücadelenin Güçlendirilmesi Projesi

Bu proje Türkiye'deki kara para aklamayla mücadele kapasitesini güçlendirecektir. Türk Polis Teşkilatına suçun mali kaynaklarını izlemeye, büyük mali soruşturmalar gerçekleştirmede ve suç gelirlerine el koymada destek sağlayacaktır. Polisin, kara para aklamayla, terörizmin finansmanı ve diğer mali suçlarla mücadele eden ulusal ve uluslararası kurumlarla işbirliği geliştirmesinde yardımcı olunacaktır. Proje İçişleri Bakanlığında görev yapacak bir partnerle eşleştirme yoluyla yürütülecektir. Yatırım bileşeni de bilişim teknolojisi gibi analitik araçların teminini sağlayacaktır.

2.4.4. TR 0304.04: Vize Politikası ve Uygulamaları Projesi

Bu projenin amacı, Amsterdam Antlaşmasının ilgili protokolünde belirtildiği üzere, vize politikası ve uygulamasının Schengen standartlarına uyumunu sağlamaktır. Esas olarak eşleştirme mekanizmasıyla yürütülecek olan proje üç temel alanı kapsayacaktır. Birincisi, Türk vize mevzuat ve uygulamasının AB ile uyumlaştırılması ve vize konularında yeni Türk yasal çerçevesinin geliştirilmesine destek sağlanmasıdır. İkincisi, eğitim ve Türkiye'nin diplomatik ve konsolosluk misyonlarının sahteciliğe karşı ekipmanla teçhiz edilmesi yoluyla belge güvenliği önlemlerinin güçlendirilmesidir. Son olarak, yeni Türk vize etiketlerinin geliştirilmesinde destek sağlayacaktır.

2.5. Amaç 5: Ekonomik ve Sosyal Uyum

2.5.1. TR 0305.01: DPT'nin Bölgesel Gelişme ve Yapısal Uyum Genel Müdürlüğü'nün Kurumsal ve İdari Kapasitesinin Geliştirilmesine Destek Projesi

Bu projenin amacı, bölgesel politikanın geliştirilmesi ve uygulanması için entegre mekanizmaların güçlendirilmesinde ve bölgesel kalkınma politikalarının yönetimin ve koordinasyonu ile AB destekli projelerin uygulamasına ilişkin kurumsal kapasitenin geliştirilmesinde Türkiye'ye destek sağlanmasıdır. Eşleştirme ile yürütülecek olan bu proje, Katılım Ortaklığı Belgesi, Ulusal Program ve Ulusal Kalkınma Planının uygulanmasına ilişkin bölgesel ve merkezi politika ve planlama yönlerinin geliştirilmesinde DPT'ye destek sağlayacaktır. Bölgesel kalkınma için yasal ve kurumsal yapıların (bölgesel kalkınma ajanslarını da içeren) ve Yapısal Fonların yönetimine ilişkin kurum ve süreçlerin geliştirilmesinde yardım edilecektir. Bölgesel kalkınma programı ve projelerinin uygulanması için merkezi ve bölgesel seviyedeki işbirliği kapasitesinin geliştirilmesinde de destek verilecektir.

2.5.2. TR 0305.02: Samsun, Kastamonu ve Erzurum NUTS-II Bölgelerinde Bölgesel Kalkınma Projesi

Bu proje, Türk Hükümetinin Samsun (Amasya, Çorum, Samsun and Tokat illeri), Kastamonu (Çankırı, Kastamonu and Sinop illeri) and Erzurum (Erzurum, Erzincan and Bayburt illeri) NUTS-II bölgelerinde entegre bölgesel kalkınma programları yürütmesine destek olacaktır. Proje sözkonusu bölgelerde sürdürülebilir ekonomik kalkınmayı teşvik edecek ve bölgesel seviyede AB destekli hibe yardımlarının uygulanmasında destek sağlayacaktır. Tüm hedef bölgelerde yerel kalkınma inisiyatifleri, KOBİ'ler ve küçük ölçekli altyapı için hibe programları yürütülecektir. Programın uygulanması için de teknik destek sağlanacaktır.

TR.0305.01 projesinin yürütüleceği eşleştirme sözleşmesi imzalanmadan bu program altındaki yatırım bileşenleri uygulanmaya başlanmayacaktır. Uygulama ve izleme için destek sağlayacak teknik destek ekibi göreve başlamadan ve her bölgedeki proje uygulama birimlerini tam olarak kurulup personel görevlendirilmeden, hibe programları kapsamındaki sözleşmeler imzalanmayabilir.

2.5.3. Bulgaristan ile Sınır Ötesi İşbirliği Projesi (Küçük Ölçekli Ortak Proje Fonu)

Bu proje, Phare Sınır Ötesi İşbirliği Programı Tüzüğündeki yaklaşım temelinde Türkiye ile Bulgaristan arasında "sınır ötesi işbirliği" geliştirmeye yönelik bir pilot inisiyatiftir. Benzer bir proje fişi Bulgaristan'ın Phare-dışı ve AB-dışı sınırlarını kapsayan 2003 Phare finansman önerisinde yer alacaktır.

Bu kapsamli sınırötesi aktivitelerin ilk aşamasının teşviki için bir küçük ölçekli proje fonu kurulacaktır. Fon, seçilen küçük ölçekli "kişiden kişiye" projeleri (Türk sınır bölgesindeki projeleri veya fona Türk katkısından Türk-Bulgar ortak projeleri) finanse edecektir. Sadece öncelikli hedefli ticari veya kar amaçlı olan projelere hibe sağlanacaktır.

2.5.4. TR 0305.04: Moda ve Tekstil İş Kümesi Projesi

Bu projenin amacı, Türkiye'de rekabet edebilir ve yenilik yanlı bir tekstil ve giyim sanayini geliştirmek, desteklemek, sürdürmek ve global rekabete dayanması için yardımcı olmaktır. Bu nedenle proje Hükümete bu sektördeki KOBİ'lere yönelik atkin destek mekanizmaları ve eustrümanları geliştirmede yardımcı olacaktır. Bu başarılı yerel sanayi kümesini teşvik amacıyla, İstanbul Tekstil ve Konfeksiyon İhracatçı Birliklerinin KOBİ'lere teknolojik yenilik

ve beceri geliştirmede destek olmasma yönelik kapasitesi geliştirilecektir. Bir teknik destek ekibi bölgesel kümelerin SWOT analizini yapacak ve İTKİB'in bu kümeyi yönetme kapasitesini geliştirecektir. Bu, bölgesel tekstil AR-GE merkezinin güçlendirilmesini ve bir moda enstitüsü kurulmasını da içermektedir. Ayrıca KOBİ teknoloji ihtiyaç analizi de yapılacaktır.

2.6. Amaç 6: Proje Hazırlama ve Topluluk Programları

2.6.1. TR 0306.01: AB Entegrasyon Sürecini Güçlendirmeye Yönelik Destek Projesi

Bu kolaylık, katılım öncesi süreçte aktif ve etkili bir rol oynayan çeşitli Türk kurumlarının yeteneklerinin geliştirilmesini amaçlar.

Bu kolaylık, katılım öncesi projelerin (proje hazırlama unsuru) kalitesinin artırılmasını, AB ile ilgili konularda çalışan çeşitli Türk kurumlarındaki personelin beceri ve bilgilerinin iyileştirilmesini ve bu yolla Ulusal Programın uygulanmasındaki kapasitelerinin (AB konularında eğitim ve müktesebatla ilgili konularda kısa dönemli teknik yardım) artırılmasını hedeflemektedir. Bu son amaç için proje, 2001 TAİEX program taahhüdü çerçevesinde uygulanan TAİEX aktiviteleri ile diğer aday ülkeler için 2004 TAİEX bütçe tahsisatıyla yürütülecek TAİEX aktiviteleri arasındaki eksiklikleri gidermek için kullanılabilir.

Katılım ncesi projelerin hazırlanması ile ilgili olarak bu hizmet, fizibilite çalışmaları, kurumsal yapılanma veya yatırım desteği projelerinin detaylı tasarımı, çevresel etki değerlendirmesi ile teknik şartnamelerin ve ihale dokümanlarının tanımı için gereken diş uzmanlığı finanse edecektir. Ulusal Yardım Koordinatörü tarafından organize edilen AB ilişkileri üzerine eğitim ve müktesebat ile ilgili kısa dönemli teknik yardımıla ilgili aktiviteler için; proje temel olarak katılım öncesi süreciyle yakından ilişkili kurumları (kamu kurumları ve sivil toplum kuruluşları) hedef alacaktır. Mevzuatın ve düzenleyici çerçevenin AB ile uyumundan sorumlu Türk kurumlarına kısa dönemli danışmanlık desteği sağlanacaktır.

2.6.2. TR 0306.02: Topluluk Programları ve Ajanslarına Katılım

Bu kolaylık Türkiye'nin 2004'te aşağıda belirtilen Topluluk program ve ajanslarına katılımı için ödeyeceği katkı payının eş finansmanını sağlayacaktır: eğitim programları (Socrates, Leonardo, Gençlik), Altıncı ereve Araştırma ve Geliştirm Programı ve Gnrkler 2007. Katılım ncesi yardımın eş finansmanı ve katılım, ilgili Ortaklık Konseyi kararları veya Mutabakat Zaptı temelinde yer alacaktır. Sonuç olarak, 2004 harcamaları için gerekli olmayan herhangi bir AB katkısı, aynı program için 2005 yılı katılımı eş finansmanında kullanılacaktır.

2.7. Amaç 7: Genişleme İletişim Stratejisi ve Programın Uygulanmasına İlişkin Yardım

2.7.1. TR 0307.01: Genişleme İletişim Stratejisi

Bu projenin amaçları kanunun Avrupa Birliğine ilişkin bilgisinin ve anlayışının geliştirilmesi ve nihai üyeliğin etkilerinin anlatılmasıdır. Proje 2002'deki İletişim Stratejisi projesine dayanacak ve şu temel eylemleri kapsayacaktır: Avrupa Komisyonu Temsilcililiğinin standart aktiviteleri (websitesi, haber sirküleri, basın konferansları, vs.) medya için kapasite geliştirme alışmaları, İstanbul'daki bilgi merkezinin desteklenmesi ve medya araştırma ve analizi geliştirilmesi.

2.7.2. TR 0307.02: Türkiye'deki yardım programlarının uygulanmasına ilişkin gerekli operasyonel harcamalar

Bu projenin amaçları Türkiye'deki destek programlarına ilişkin teklif çağrılarının yerel duyularının yapılması, gerek duyulduğunda projelerin denetiminin gerçekleştirilmesi ve merkezi olmayan uygulama sistemi için PERSEUS raporlama sisteminin kurulmasıdır.

Alınan Dersler

2003 programı tasarlanırken, önceki yıllarda programlanan projelerin sonuçları dikkate alınmıştır. Fakat, bu faaliyetlerin çoğu sosyo-ekonomik gelişme amaçlarına odaklanmış projelerdir ve katılım öncesi mali yardıma ilişkin yeni akım'ın müktesebat uyumuna odaklı veya kurumsal kapasite gelişimi ile doğrudan ilgili faaliyetleri değildir. Mevcut projelerin uygulaması, AT Türkiye Temsilciliği'nde 2002'de oluşturulan "deconcentration" yaklaşımı ile ivme kazanmaya başlamıştır. Geçmiş yıllardan alınan en önemli ders, ki 2003 programı hazırlıklarında en ön planda yer almıştır, projenin onay aşamasında proje fikrinin yeterli olgunluğa erişmiş olması gereğidir.

Geçmiş yıllarda diğer aday ülkelerde Phare programlarının uygulamasından ve değerlendirilmesinden elde edilen tecrübeler, bir sürü genel dersin alınmasını sağlamıştır. Bu dersler, Türkiye'nin 2003 ulusal programının tasarlanmasına ve uygulamasına yansıtılmıştır. Özellikle adalet ve içişleri veya daha önce Topluluk yardımının yapılmadığı kamu yönetimi reformu veya 2002'de kabul edilen benzeri desteğin henüz uygulanmadığı alanlarda, geçmiş 6 yıla ait çeşitli sektörlerdeki Phare yardımları hakkındaki tematik raporlar da yararlı kaynaklar olmuşlardır. Diğer aday ülkelerde görev yapmış katılım öncesi danışmanlar (twins), adalet ve içişleri alanında Türk ulusal programı için benzer projelerin tasarlanmasında yardımcı olmak üzere Türkiye'de kısa dönemli görevlendirmelerde bulunmuşlardır. Türkiye'ye TAIEX desteği başarılı olmuştur.

The programming of assistance has also benefited from experience from pilot actions funded from three "unallocated institution building" type activities under the Meda programme totalling €25 million since 1999. These projects (1999 Administrative Co-operation, 2001 Administrative Co-operation II and 2001 Overall Allocation) have provided "seed" institution building resources for a wide range of ministries and agencies responsible for the implementation of the acquis. They have also allowed the EC to respond rapidly to needs emerging during the Association Committee sub-committee discussions (including detailed legislative scrutiny).

Yardımların programlanmasında, Meda programı altında üç "tahsis edilmemiş kurumsal yapılanma" tipi faaliyet tarafından finanse edilen 1999'dan beri toplam 25 milyon €'luk pilot faaliyetlerden elde edilen tecrübelerden de yararlanılmıştır. Bu projeler (1999 İdari İşbirliği, 2001 İdari İşbirliği-II ve 2001 Genel Tahsisat), müktesebatın uygulamasından sorumlu çok sayıda bakanlık ve kuruluş için "çekirdek" kurumsal yapılanma kaynağı olmuşlardır. Bu kaynaklar ayrıca Ortaklık Komitesi Alt Komite müzakereleri (ayrıntılı yasal inceleme dahil) sırasında ortaya çıkan ihtiyaçların AT tarafından hızlı bir şekilde karşılanmasını da mümkün kılmıştır.

Münferit sektörlere, kurumlara veya projelere ilişkin daha özel dersler de edinilmiş ve münferit proje dokümanlarında yansıtılmışlardır.

Genel Program Koşulları

Finansman Zaptının Türk Hükümeti ile Komisyon arasında imzasından önce, Ulusal Yardım Koordinatörü, bu programın uygulaması ile ilgili Ulusal Fon, Merkezi Finans ve İhale Birimi (CFCU) ve diğer kuruluşlara yeterli şekilde personel ve kaynak temini için gerekli adımları aldığı konusunda Komisyonu tatmin edecektir. Bu program altındaki tüm sözleşmeler ve eşleştirme sözleşmeleri (covenant) Merkezi Finans ve İhale Birimi tarafından imzalanacak olup, bu program altında herhangi bir sözleşmenin imzası öncesinde Merkezi Finans ve İhale Biriminin kurulmasını ve müteakiben AT tarafından onaylanmasını (akreditasyon) gerektirmektedir.

Finansman Zaptının Türk Hükümeti ile Komisyon arasında imzasından önce, Ulusal Yardım Koordinatörü, her bir proje fişinde belirtilen ulusal katkının mevcudiyetini ve projelerin sözleşmeleri sırasında katılım öncesi yardım ile ulusal katkının kullanım şekli ile ilgili yöntemi teyit edecektir.

Yapım işi veya ekipman alımı içeren herhangi bir proje için, ilgili proje fişinde belirtildiği gibi, projenin toplam geçerli (kabul edilebilir) harcamalarının en az %25'ini oranına eşit bir ulusal eş finansmanın ödenmesi gereklidir. Eğer söz konusu yapım işi veya ekipmanın toplam maliyeti proje fişinde öngörülenden az ise, katılım öncesi mali yardım miktarı, bu yardımın maksimum oranının proje maliyetini %75 seviyesinde sağlayacak şekilde azaltılabilir. Eğer toplam maliyet, proje fişinde öngörülenden fazla ise gerekli ekstra destek, ilave ulusal katkı ile sağlanacaktır.

Finansman Zaptının Türk Hükümeti ile Komisyon arasında imzasından önce, Ulusal Yardım Koordinatörü, her bir projenin ilgili proje fişlerinde belirtilen takvime uygun olarak başlatılabilmesini teminen, taslak eşleştirme sözleşmesi (covenant), iş tanımı ve teknik şartnamelerinin hazırlanmış veya hazırlanmakta olduğu konusunda Komisyonu tatmin edecektir.

Ulusal Yardım Koordinatörü ilk Ortak İzleme Toplantısının Aralık 2003'de gerçekleştirilmesini temin eder.

Bir bölümü veya tümü eşleştirme ile gerçekleştirilecek projeler için, eşleştirme ortağının seçiminin bildirilmesinden itibaren 4 ay içinde bir taslak eşleştirme sözleşmesi Komisyon Temsilciliğine onayı için sunulacaktır. Bu süre zarfında taslak sözleşmenin iletilmemesi halinde Komisyon projeyi, yeni bir eşleştirme ortağı seçimi için Üye Devletlere tekrar dağıtılabilir, Merkezi Finans ve İhale Biriminden projenin teknik yardım şeklinde ihale edilmesini talep edebilir veya projeyi iptal edebilir.

Eşleştirme veya kısa süreli eşleştirme (twinning light) ile yürütülecek projeler, yararlanıcı kurumun üst yönetiminin tam desteğini (taahhütünü) ve katılımını gerektirir. Eşleştirme ortağına etkili çalışması yönünde sağlanan yeterli ofis elemanı ve diğer kaynaklara ek olarak, üst yönetim, proje sonuçlarının iletilmesi için gerekli kurumsal değişiklikler ve politikaların geliştirilmesi ve uygulanması ile tam anlamıyla ilgili olmalıdır.

Birden fazla bakanlık veya kuruluşu içeren projeler için, Ulusal Yardım Koordinatörü bu bakanlıklar ve kuruluşlar arasında işbirliği ve koordinasyon için etkili mekanizmaların oluşturulmasını temin edecektir.

3. BÜTÇE (MİLYON EURO, GÖSTERGE NİTELİĞİNDE)

No	CRIS/DAC No.	Amaç	Toplam AB Desteği	Kurumsal Kapasite Gelişimi	Yatırım
TR 0301	005-667/15063	Kopenhag Siyasi Kriterleri'ne İlişkin Hususlar	9.521	9.194	0.327
TR 0302	005-667/15040	Topluluk Müktesehatına Yakınlaşma	22.565	11.900	10.665
TR 0303	005-667/15040	Kamu Yönetiminin Güçlendirilmesi	25.027	17.393	7.634
TR 0304	005-667/15030	Adalet ve İçişleri	10.268	5.403	4.865
TR 0305	005-667/43040	Adalet ve İçişleri	45.300	8.300	37.000
TR 0306	005-667/43010	Proje Hazırlama ve Topluluk Programları	31.319	18.400	12.919
TR 0307	005-667/15065	İletişim Stratejisi ve Programını Uygulanmasına İlişkin Yardım	1.100	1.100	-
		TOPLAM	145.1	71.690	73.410

Daha detaylı bir bütçe dağılımı tablosu ek-3'de verilmiştir.

4. UYGULAMAYA İLİŞKİN DÜZENLEMELER

4.1. a) Aday ülke tarafından mali yönetim ve proje yönetimi

The programme will be managed in accordance with the Decentralised Implementation System (DIS) procedures as set out in Article 7 (and annex) of Regulation 2500/2001 and in accordance with the rules set down in Council Regulation 1605/2002 (Financial Regulation) and Commission Regulation 2342/2002 (Implementing Rules of the Financial Regulation).

Program, 2500/2001 sayılı Tüzüğü'nün 7. maddesinde belirtildiği üzere, Merkezi Olmayan Uygulama Sistemi (DIS) prosedürlerine ve 1605/2002 sayılı Konsey Tüzüğü (Mali Tüzük) ile 2342/2002 sayılı Komisyon Tüzüğü'nde (Mali Tüzük Uygulama Kuralları) belirtilen kurallara uygun olarak yönetilecektir.

Ancak 7 nolu amaç merkezi olmayan uygulamaya tabi değildir.

Katılım öncesi mali yardım programlarının programlanma ve izlenmesinin genel sorumluluğu Ulusal Yardım Koordinatörüne aittir. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi (NAO) ve Program Yetkilendirme Görevlileri (PAO), programların, Merkezi Olmayan Uygulama Sistemi Rehberinde yazılı prosedürlere ve Komisyonun diğer talimatlarına uygun

yürütülmesini ve Finansman Zaptının uygulanmasına ilişkin tüm sözleşmelerin dış yardımların uygulanmasına öncelik olarak Avrupa Komisyonu tarafından tanımlanan ve yakın zamanda yayımlanan prosedür ve standart belgeler kullanılarak imzalanmasını sağlar.

Ulusal Yetkilendirme Görevlisinin başkanlık ettiği, Hazine Müsteşarlığındaki Ulusal Fon, programın mali yönetimini gözetecek, ve Avrupa Komisyonu'na rapor vermekle sorumlu olacaktır. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi, AT'nin katılım öncesi mali yardım fonlarının mali sorumluluktan genel olarak sorumlu olacaktır. Topluluğun devlet yardımlarına ilişkin kuralları dahil ihale, raporlama ve mali yönetime ilişkin kural, tüzük ve prosedürlere riayet edildiğini, ve bir raporlama ve proje bilgi sisteminin çalışır durumda olmasını temin edecektir. Bu görev bütün şüpheli ve gerçekleşen sahtecilik ve usulsüzlüklerin rapor edilmesini içerir. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi, katılım öncesi mali yardım fonlarının bir programından, o programın kapanışına kadar tam ve genel olarak sorumlu olacaktır.

4.2. b) Proje büyüklüğü

Aşağıdaki alanlardaki projeler hariç, tüm projeler 2 milyon eurodan büyük olmalıdırlar:

- a) Türk bakanlık veya ajansının sınırlı kullanım kapasitesinin olduğu ve 2 milyon Euro kadar kullanamayacağı durumlarda kurumsal kapasite geliştirme odaklı projeler (bu projeler eşleştirme yoluyla yürütülmektedir) ve;
- b) Türkiye'deki ilk sınır ötesi işbirliği programının yürütüleceği pilot proje ve enerji sektöründeki iki küçük ancak teknik olarak karmaşık proje.

4.3. c) Sözleşme ve ödeme yapma için son tarih

Tüm sözleşmelerin 30 Kasım 2005 itibarıyla imzalanması gerekmektedir. Hiç bir durumda sözleşme imza süresi genel taahhüt tarihini üç yıl geçemez.

Tüm sözleşmelerin 30 Kasım 2006 itibarıyla gerçekleştirilmiş olması gerekmektedir. Yasal taahhüt tarihini takiben üç yıl içinde ödenmeyen bütçesel taahhütler geçersiz sayılır.

4.4. d) Hesapların kapatılması prosedürü ve fonların geri alınması

Mali Tüzüğün¹ 53.maddesi 5.fıkrası ve Mali Tüzük Uygulama Kurallarının² 42.maddesinde belirtilen prosedürler doğrultusunda hesapların kapatılması prosedürü uygulanacaktır.

Programın uygulaması sırasında karşılaşılan kanıtlanmış herhangi sahtecilik³ veya usulsüzlük fonların Komisyon tarafından geri alınmasına sebebiyet verecektir.

Eğer bir tedbirin (işin) uygulaması, tahsis edilen yardımın bir bölümü veya tamamını uygulamaz gözüküyorsa, Komisyon işi uygun bir incelemeye tabi tutacaktır, özellikle yararlanıcı ülkeden belirli bir süre içerisinde açıklamasını iletmesi ve herhangi bir usulsüzlüğü düzeltilmesi istenecektir.

Yapılan inceleme bir usulsüzlüğü, fonların uygun olmayan kombinasyonunu veya Finansman Zaptındaki ön şartların birini yerine getirmede eksikliği ve özellikle Komisyonun onayının gözlemlenmediği, bir tedbirin (işin) uygulama şart veya yapısını etkileyen belirgin bir değişikliği

¹ Council Regulation 1605/2002 of 25 June 2002

² Commission Regulation 2342/2002 of 23 December 2002

³ As defined under number 8a (Audit and anti-fraud measures by the candidate countries) of this document

ortaya koyuyor ise önceki paragrafta bahsi geçen incelemeyi müteakip Komisyon bahsi geçen tedbirler (işler) ile ilgili yardımı azaltabilir, askıya alabilir veya iptal edebilir. Yardımın azaltılması veya iptali durumunda, ödenen toplam paranın geri alınması söz konusu olacaktır.

Komisyonun herhangi bir usulsüzlüğün giderilmediğine kanaat getirmesi veya bir işlemin tümünün veya bir bölümünün verilen yardım hakkı göstermemesi durumunda, Komisyon bu durumu uygun bir incelemesini yapıp yararlanıcı ülkeden belli bir süre içinde açıklama getirmesini isteyecektir. İncelemeden sonra, yararlanıcı ülke herhangi bir düzeltici işlemlerde bulunmuşsa, Komisyon şu iki yola başvurabilir:

- a) avansın azaltılması veya iptali
- b) tedbir (iş) için verilen yardımın bir bölümü veya tamamının iptali

Komisyon, usulsüzlüğün yapısı ve kontrol ve yönetim sisteminde yapılan hataların boyutunu göz önüne alarak cezanın (düzeltmenin) büyüklüğünü belirleyecektir.

Programın bitiş tarihinde hala kullanılmamış olan fonlar Komisyon tarafından geri alınacaktır. Finansman Zaptındaki ödeme döneminin tamamlanmasının ardından Ulusal Yetkilendirme Görevlisi tarafından destekleyici belgelerle, toplam sözleşme tutarını ve ödemesini gösteren yazılı son bir bildirim yayımlanacaktır. Ulusal Fon (NF) ve Merkezi Finans ve İhale Birimi/Uygulama Birimindeki mevcut bakiyeyi gösteren nihai banka mutabakatı da buna eklenecektir.

Finansman Zaptının sona erişinden sonra kullanılmayan fonların geri alınması söz konusu olmakla birlikte, Finansman Zaptının hükümlerine uygun şekilde, sözleşme ve ödemelerin güvenilirliği ve tutarlılığına ilişkin yürütülen nihai denetleme sonrasında, bağımsız nihai denetlemenin görüşleri dikkate alınarak bir tamamlayıcı geri alma emri çıkarılabilir.

Ulusal Yetkilendirme Görevlisi, kullanılmamış fonların veya yanlış ödenmiş miktarların, bildirim tarihinden itibaren altmış gün içinde geri ödenmesini temin edecektir. Eğer Ulusal Yetkilendirme Görevlisi (NAO) ödenecek miktarı Komisyona iletmez ise, yararlanıcı ülke Komisyona aynı miktarı ödemekle yükümlü olacaktır. Geç ödemelerdeki faiz oranı, Topluluk Bütçesi'ni düzenleyen Mali Tüzük'te (Financial Regulation) belirtilen hükümler uyarınca, ödenmeyen toplam üzerinden alınacaktır.

4.5. e) Mali akışlar

Komisyon, fonları, Komisyon ve Türkiye Hükümeti arasında Şubat 2002'de imzalanan Mutabakat Zaptı uyarınca Ulusal Fona transfer edecektir. Fonlar, Ulusal Fon tarafından Merkez Bankası'nda açılacak ve yönetilecek euro cinsinden münferit bir hesaba, Ulusal Yetkilendirme Görevlisinin talebi üzerine aktarılacaktır.

4.5.1. aa) Fonların Ulusal Fona Transferi

Yerel olarak yönetilecek fonların yüzde yirmisi oranında ⁴ bir ödeme, Finansman Zaptının ve Merkezi Finans ve İhale Birimi /Uygulama Birimi ile Ulusal Fon arasındaki Finansman Anlaşmalarının imzasını müteakip Ulusal Fona aktarılacaktır. Ulusal Fonun kurulmasına ilişkin Mutabakat Zaptının ikinci ve onikinci maddelerinde yer alan hükümler de yerine getirilmelidir. Ayrıca, Ulusal Yetkilendirme Görevlisi (NAO), Ulusal Fon ile Merkezi Finans

⁴ Topluluk Programları için öngörülen miktar hariç

ve İhale Birimi/Uygulama Birimi arasındaki bilgi akışını ve ödeme fonksiyonunun nasıl ele alındığını gösterir şekilde, ortaya konan sistemin bir tanımını ve Program Yetkilendirme Görevlisinin(PAO) atamasını Komisyon'a bildirmek zorundadır.

Yerel olarak yönetilen fonların yüzde otuzu oranında ⁵ iki ikmal ödemesi (replenishment) ve hangisi daha az bir miktar ise bütçenin tam bilançosu veya bütçenin yüzde yirmisine kadar bir orandan son ödeme yapılacaktır. İlk ikmal ödemesi, bütçenin yüzde beşi ^T Merkezi Finans ve İhale Birimi/Uygulama Birimi tarafından harcadığı zaman başlatılacaktır. İkinci ikmal ödemesi, halihazırdaki toplam bütçenin yüzde otuz beşi ^T harcadığı vakit istenebilir. Sonuncu ve üçüncü ikmal ödemesi, halihazırdaki toplam bütçenin yüzde yetmiş ^T harcadığı zaman yapılacaktır. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi (NAO) istisnai olarak, adigeçen Mutabakat Zaptında yer alan prosedürlere uygun olarak yukarıda belirtilen yüzdelerden daha fazla bir ödemeyi avans olarak isteyebilir. Komisyon merkezinden önceden bir onay gelmesi saklı kalmak üzere, yukarıdaki yüzdeler sağlanmadığı sürece herhangi bir ikmal ödemesi yapılamaz.

4.5.2. bb) Fonların Uygulama Birimlerine Transferi

Ulusal Fon, fonları, Ulusal Fon ile Uygulama Birimleri/Merkezi Finans ve İhale Birimi arasında imzalanan Finansman Anlaşmalarına uygun olarak Uygulama Birimlerine/Merkezi Finansman ve İhale Birimine transfer edecektir. Alt programlar için banka hesapları, Ulusal Fonun Kurulmasına ilişkin Mutabakat Zaptının 12. maddesi uyarınca alt programın mali yönetiminden sorumlu ilgili Uygulama Birimi/Merkezi Finans ve İhale Birimi adına açılacaktır.

Her bir münferit Finansman Anlaşması, Avrupa Komisyonu tarafından önceden onaylanacaktır. Ulusal Fonun kendisinin Uygulama Birimi/Merkezi Finans ve İhale Birimi için ödeme ajansı olduğu durumlarda, Ulusal Fon'dan, Uygulama Birimi/Merkezi Finans ve İhale Birimi'ne herhangi bir fon transferi yapılmayacaktır. Merkezi Finans ve İhale Birimi ve Uygulama Birimleri, Ulusal Görevlendirme Yetkilisi tarafından Ulusal Yardım Koordinatörüne danışıldıktan sonra atanan bir Program Yetkilendirme Görevlisi tarafından yönetilecektir. Program Yetkilendirme Görevlisi, ilgili Merkezi Finans ve İhale Birimi /Uygulama Biriminin yürüttüğü tüm işlemlerden sorumlu olacaktır.

Programın ödeme dönemi sonunu aşan bir garanti süresi için alıkonan fonlar ile ilgili sözleşmelere ilişkin olarak, bu sözleşmeler ile ilgili toplam fonlar, Proje Yetkilendirme Görevlisi tarafından hesaplandığı ve Komisyon tarafından belirlendiği şekilde, programın resmi kapanışından önce Uygulama Birimine ödenecektir. Uygulama Birimi, fonların son ödeme tarihi gelene kadar muhafazasından ve fonların sadece alıkoyma hükümleri ile ilgili ödemelerde kullanılmasını temin etmeden tam anlamıyla sorumludur.

Uygulama Birimi, alıkoyma hükümleri ile ilgili yükümlülüklerin yerine getirilmesinde yüklenicilere karşı tam olarak sorumludur. Mevduattaki fonlar üzerinde elde edilen faizler, yüklenicilere yapılan son ödemenin ardından Komisyon'a ödenecektir. Son ödemelerin yapılmasından sonra yüklenicilere hala ödenmemiş fonlar Komisyon'a geri ödenecektir. Garanti hesaplarında muhafaza edilen fonların kullanımı ve özellikle bunlarla yapılan

⁵ Topluak Programları için öngörülen miktar hariç

ödeme ve eide edilen faizlere ilişkin bir değerlendirme yıllık olarak Ulusal Yetkilendirme Görevlisi tarafından Komisyona sağlanacaktır.

4.5.3. ce) Topluluk Programları ve Ajanslarına katılım için Fonların Ulusal Fon'a Transferi

Ulusal Fon'a, katılım öncesi mali yardımın Topluluk Programları ve Ajanslarına katılım için mali katkı bölümünün tüm meblağını kapsayan tek bir avans ödemesi yapılacaktır. Bu avans ödemesi, Finansman Zaptının imzasının ardından ve Ulusal Fon'un talebi üzerine yapılacaktır.

Bu avans ödemesi, programın geri kalanı için yapılan avans ödemelerinden ayrıdır. Buna karşın, her program için katılım öncesi mali yardım katkısının transfer edilebilmesi için Ortaklık Konsey Kararı veya bu programa katılımın koşul ve gerekliliklerini ortaya koyan Mutabakat Zaptı'nın yürürlükte olması gerektiği not edilmelidir.

Mutabakat Zabıtlarının bazılarının yürürlüğe girmesinde herhangi bir gecikme olduğu takdirde, Ulusal Fon'a yapılacak ödeme iki veya daha fazla dilime bölünebilir, böylelikle yürürlükteki programlar için gerekli fonların yüzde yüzü derhal transfer edilebilecektir.

Ulusal Fon, Komisyonun Programlar ile ilgili Genel Müdürlüğü'nün ödeme çağrısını müteakip ve talep edilen süreler zarfında, fonların Komisyona geri gönderilmesinden sorumlu olacaktır.

4.5.4. dd) Faiz

Bütün banka hesapları⁶, prensipte, faiz getirisi sağlayan hesap olacaktır. Faiz, Avrupa Komisyonu'na bildirilecektir. Eğer Komisyon o yönde karar verir ise, Ulusal Yetkilendirme Görevlisi'nin önerisi üzerine faiz, programda kullanılabilir.

4.6. d) Uygulama Birimleri, alt programlardan aşağıdaki şekilde sorumlu olacaktır:

Başbakanlığa bağlı Merkezi Finans ve İhale Birimi, tüm program ve alt programlar için Uygulama Birimi olacaktır.

İlaveten, Türkiye için, Topluluk Programlarına ve Ajanslarına katılım ile ilgili ödemeler doğrudan Ulusal Fon tarafından yapılacaktır.

4.7. g) Çevresel Etki Değerlendirmesi ve Doğanın Korunması

Çevresel Etki Değerlendirmesi (EIA) Direktifinde⁷ belirtilen çevresel etki değerlendirme prosedürleri, katılım öncesi mali yardım programı altındaki tüm yatırım projeleri için tümüyle geçerlidir. Eğer Çevresel Etki Değerlendirmesi Direktifi tam olarak mevzuata geçirilmediyse, prosedürler bahsi geçen Direktiftekilere benzer olmalıdır. Eğer bir proje Çevresel Etki Değerlendirmesi Direktifinin 1. veya 2. Eki kapsamına giriyor ise Çevresel Etki Değerlendirmesi prosedürünün yürütülmesi belgelendirilmelidir.⁸

⁶ Özellikle, sadece olmasa da, Ulusal Fon, Merkezi Finans ve İhale Birimi ve Uygulama Birimleri tarafından işletilen hesaplar

⁷ 85/337/EEC sayılı Direktif; 5.7.1985 tarih ve L 175/40 sayılı Resmî Gazete; 97/11/EEC sayılı Direktif ile değiştirilmiştir; 14.3.1997 tarih ve L 73/5 sayılı Resmî Gazete

⁸ İlgili yatırım proje fişinin çevresel etki değerlendirilmesi ekinde

Eğer bir proje öncelikli doğa koruma sitelerini etkiliyorsa Habitat Direktifinin⁹ altıncı maddesine göre yapılacak uygun bir değerlendirme belgelendirilmelidir.¹⁰

Tüm yatırım projeleri, Topluğun ilgili çevre mevzuatına uygun şekilde yürütülecektir. Proje fişleri, her bir yatırım projesi altında yürütülen aktivitelerin tipine göre, Topluğun çevre alanındaki ilgili mevzuatı ile uyumlu özel hükümler (şartlar) içerecektir.

4.8. h) Programın Belirli Unsurları İçin Özel Kurallar

Eşleştirme

Eşleştirme projeleri için ayrılan miktarlar, üye devlet ile başvuran devlet arasında mutabık kalınan iş planının uygulanmasına yönelik (Merkezi Olmayan Uygulama Sistemi kurallarında belirtildiği gibi) geçerli (kabul edilebilir) maliyetleri kapsayacaktır. Geçerli (kabul edilebilir) maliyetler, Finansman Zaptının imzası ile eşleştirme sözleşmesinin finansman onayının bildirimi arasındaki dönemde, seçilen üye devlet tarafından eşleştirme sözleşmesinin hazırlanması sırasında yapılan masrafları içerebilir.

Eşleştirme sözleşmelerinin ilk konsolide taslağı Avrupa Komisyonu Temsilciliğinin Üye Ülkelere eşleştirme partneri olarak seçildiğini bildirmesini takiben üç ay içinde Temsilcilığe sunulmalıdır. Bu tarihte sunumun yapılmamış olması Komisyonun ilgili proje fişini yeniden dağıtma çıkarma kararı almasına neden olabilir.

Doğrudan Hibe Programları

Ekonomik ve sosyal uyum alanındaki doğrudan hibe programları için, uygulamaya ilişkin net düzenlemeler aşağıdaki prensiplere uygun olarak ilgili proje fişlerinde belirtilecektir:

- Programların uygulaması ve hibelerin alınmasında kullanılacak prosedür ve formatlarda, Uygulama Kılavuzu hükümleri izlenecektir. Özellikle, programlar ile ilgili çıkar grupları, ilgili kamu kurumları ve programlara ulusal katkı veren kurumlar tarafından belirlenen uzmanların oluşturduğu seçim komiteleri vasıtasıyla teknik seviyede gerçekleştirilen, desteklenecek projelerin seçim sürecine gereken önem verilecektir,
- Doğrudan hibe programının finanse edildiği programın ilgili Program Yetkilendirme Görevlisinin, doğrudan hibe programının uygulaması için de sözleşmesel/mali sorumluluğu saklı kalacaktır. Program Yetkilendirme Görevlisi özellikle ihale duyurusu, başvuru formları, değerlendirme kriterleri ve seçme süreci ve sonuçlarını resmi olarak onaylamak zorundadır. Program Yetkilendirme Görevlisi aynı zamanda yararlanıcılar ile hibe sözleşmelerini imzalamak ve yetki ve sorumluluğu çerçevesinde yeterli izleme ve mali kontrolü sağlamak zorundadır. Bu hususlar saklı kalmak üzere Program Yetkilendirme Görevlisi, programların yönetimini sektörel ve bölgesel düzeydeki uygun organlara devredebilir,
- İhale duyurusu, başvuru formları, değerlendirme kriterleri ve seçme süreci ve sonuçları için Ankara'daki Komisyon Temsilciliğinin önceden onayının alınması gerekecektir. Program Yetkilendirme Görevlisi tarafından imzalanan hibe sözleşmeleri, Avrupa Topluluğu Temsilciliğinin önceden kontrolüne tabi olacaktır.

⁹ 92/43/EEC sayılı Direktif, 22.7.1992 tarih ve 206/7 sayılı Resmî Gazete

¹⁰ İlgili yatırım proje fişinin doğanın korunması ekinde

- Münferit hibelerin nihai yararlanıcısının, seçilmiş projenin, hibe, hizmet, malzeme ve yapım işinin teminini taşeronla vererek uygulaması, Uygulama Kılavuzundaki ihale düzenlemelerine tabi olacaktır.
- Uygulama Biriminin programları operasyonel ve mali olarak doğru ve etkin bir şekilde yürütme kapasitesine ilişkin olumlu bir değerlendirmenin ardından (2003 Phare Programlama Rehberi 11.Bölüm ve Ek-4), Komisyon Temsilciliği, münferit hibelerin nihai faydalanıcıları tarafından yürütülen 300.00 Euro zeri taşeronla ihale prosedürlerine ilişkin n onayından feragat etmeye karar verebilir. Söz konusu değerlendirmeyi takiben Temsilcilikle ulusal yetkililer arasında gerçekleşecek mektup teatisinde, uygun olduğu şekliyle, Temsilciliğin bu taşeronla ihale sürecindeki rolüne ilişkin detaylı koşullar belirtilecektir.
- Doğrudan hibe programı AB katkısının 2 milyon Eurodan çok ve 50.000 Eurodan az olduğu projeleri kapsamayacaktır. Uygulama Biriminin yukarıda ifade edilen sağlam mali yönetim kapasitesinin değerlendirilmesi neticesinde bu alt limit kaldırılabilir. Bu alt limit STK'lara uygulanmayacaktır, TR 0301.02, TR 0305.02 veya TR 0305.03 (Sınır tesi İşbirliği, aşağya bakınız) nolu projeler.
- Katılım ncesi mali yardımın süresi içerisindeki mali taahhütler, ilgili Program Yetkilendirme Görevlisinin hibe sözleşmelerini imzaladığı tarihte etkili olacaklardır. Bu Finansman Zaptının sözleşmelerin uygulanmasına ilişkin son tarihine kadar projeler tamamıyla uygulanmış olmalıdır.
- Bu ulusal programdaki Sınır tesi İşbirliği projesindeki Küçük Proje Fonu AB katkısı 50.000 Euro'nun altındaki projeleri finanse edecektir. Yüksek gelir yaratmayacak küçük çaplı altyapılar hariç fiziksel yatırımları içermeyecektir. Sınır tesi İşbirliği Küçük Proje Fonu kapsamında AB katkısının %7'ye kadarlık kısmını yardıma ilişkin hazırlık, seçim, değerlendirme ve izleme harcamaları için kullanılabilir.

Doğrudan Sözleşmeler

TR 0301.02 no'lu İnsan Hakları, Demokrasi ve Vatandaşlık Eğitiminin Geliştirilmesi Projesi kapsamında İhale Birimi ile Milli Eğitim Bakanlığı arasında imzalanacak bir doğrudan sözleşme ile projenin 200.000 Euro AB katkılı münferit okullararası aktiviteler bileşeni yürütülecektir.

TR 0303.01 no'lu Gümrüklerin Modernizasyonu Projesi kapsamındaki e-plate tarama sistemi, araç izleme sistemi ve kripto-araçları Gümrük Msteşarliğı için Dünya Bankası destekli bir proje çerçevesinde TÜBİTAK tarafından özel olarak dizayn edilmiş, geliştirilmiş ve diğer programlarla da entegre edilmiştir. Dolayısıyla bu proje altında tesis edilecek ve mevcut altyapıya tamamlayan ekipman ve makineler bunlarla uyumlu olmalıdır. Bu ekipmanların münhasır dizayn ve yapısı, projenin i alt-bileşeni (e-plate tarama sistemi, araç izleme sistemi ve kripto-araçları) kapsamındaki yeni ekipman ve yazılımın da TÜBİTAK tarafından sağlanması zorunluluğunu ortaya çıkarmaktadır.

TR 0303.03 no'lu Türk Elektrik Sisteminin UCTE Elektrik Sistemine Bağlantısı için Tamamlayıcı Teknik alışmalar Projesi kapsamında, Türkiye'nin bağlantısının bölgesel ve UCTE sistemleri üzerindeki etkilerini araştırmak için gerçekleştirilecek statik ve stabilite alışmaları UCTE ile imzalanacak doğrudan sözleşme ile yürütülecektir. UCTE sisteminin yeni bölgeleri içerecek şekilde genişlemesine ilişkin bir karar alınmadan önce, UCTE bu genişlemenin bölgesel ve UCTE sistemleri üzerindeki olası etkilerini değerlendirmek üzere

statik ve stabilite analizleri yapılmasını istemektedir. Bu, tüm UCTE sisteminin kusursuz işleyişi için elzemdir. Tutarlı ve güvenilir sonuçlar alınabilmesi için, UCTE bu çalışmaların kendisi tarafından yapılmasını şart koşmaktadır.

5. İZLEME VE DEĞERLENDİRME

Projelerin uygulamasının izlenmesi, Ortak İzleme Komitesi tarafından gerçekleştirilecektir. Komite, Ulusal Yardım Koordinatörü, Ulusal Yetkilendirme Görevlisi ve Komisyon birimlerinden müteşekkildir. Komite yılda en az bir defa toplanarak tüm katılım öncesi mali yardımlar tarafından desteklenen programları, Finansman Zabıtları ve Katılım Ortaklığı Belgesinde belirtilen amaçları karşılamadaki ilerlemelerini değerlendirmek üzere gözden geçirir. Ortak İzleme Komitesi önceliklerin değiştirilmesini ve/veya katılım öncesi mali yardım fonlarının yeniden tahsisini tavsiye edebilir.

Ortak İzleme Komitesine; Ulusal Yardım Koordinatörü, her bir Uygulama Biriminin (Merkezi Finans ve İhale Biriminin) Program Yetkilendirme Görevlisi ve Komisyon Servislerinden müteşekkil Sektörel İzleme Alt-Komiteeleri yardımcı olacaktır. Sektörel İzleme Alt-Komiteeleri, Ortak İzleme Komitesi tarafından uygun izleme sektörlerinde bir araya getirilecek şekilde, her bir programın ilerlemesini, unsurları ve sözleşmeleriyle beraber detaylı şekilde gözden geçirecektir. Her sektör Uygulama Birimlerinde hazırlanacak düzenli izleme raporları ve bağımsız değerlendirme ekibince gerçekleştirilecek ara değerlendirme temelinde bir Sektörel İzleme Alt-Komitesince idare edilecektir. İzleme Alt Komiteeleri, Ortak İzleme Komitesine rapor verecek ve tüm katılım öncesi mali yardımdan finanse edilen programlar ile ilgili detaylı raporları ileticektir.

Komisyon birimleri, Ulusal Program'ın bitiminden sonra program-sourası bir değerlendirilmesini yapılmasını sağlayacaktır.

6. DENETİM VE SAHTECİLİĞİN ÖNLENMESİNE YÖNELİK TEDBİRLER

6.1. a) Aday ülkeler tarafından ¹¹

Her yıl bir denetim planı ve yürütülen denetimlerin sonuçlarının bir özeti Komisyon'a gönderilecektir. Denetim raporları Komisyon'un tasarrufu altında olacaktır.

Programların uygulamasına ilişkin olarak uygun mali kontrol, ilgili ulusal mali kontrol otoritesince yürütülecektir.

Yararlanıcı ülkeler, ulusal veya Topluluk kontrollerini müteakip, şüpheli ve gerçekleşen sahtecilik ve usulsüzlük vakalarının araştırılmalarını ve tatmin edici şekilde ele alınmalarını sağlayacaklardır.

Usulsüzlük, bir ekonomik işleticinin, ya Topluluğun kendi adına kendi kaynaklarından direkt topladığı gelirlerini azaltarak veya kayba uğratarak ya da gerekçelendirilemeyen bir harcamasıyla Topluluğun genel bütçesini veya Toplulukça yönetilen bütçeleri zarara uğrattığı veya uğratabilecek etkideki bir eylem veya ihlali sonucu Topluluk hukukunun¹², veya bu

¹¹ in accordance with the rules set down in Article 54 of the Financial Regulation

¹² defined as the entirety of Community rules applicable between the Parties of the Financing Memorandum (for example the EC-Turkey Association Agreement, the framework Agreement, the Memorandum of Understanding on the establishment of the National Fund, etc).

Finansman Zaptının veya izleyen sözleşmelerin, ilgili bir hükmünün herhangi bir ihlali anlamındadır.

Sahtecilik, aşağıdaki hususlarla ilgili herhangi bir kasdı eylem veya ihmaldir :

- (i) Avrupa Topluluklarının veya onun adına yönetilen bütçelerden veya Avrupa Topluluğu genel bütçesinden fonların hatalı veya uygun olmayacak şekilde alınmasına yol açabilecek hatalı, doğru olmayan veya eksik bildirim veya belgelerin kullanımı veya sunumu
- (ii) aynı sonuca yol açabilecek, özel bir yükümlüğün yerine getirilmesine engel olacak şekilde bilginin açığa çıkarılmaması
- (iii) fonların hibe edilişine amaçları dışındaki amaçlara yönelik yanlış kullanımı

Ulusal otoriteler, 1681/94 sayılı Komisyonun Tüzüğünde¹³ öngörülene benzer bir kontrol ve raporlama mekanizmasını işletmesini sağlayacaklardır.

Özellikle, tüm şüpheli ve gerçekleşen sahtecilik ve usulsüzlük vakaları ile bunlara ilişkin olarak ulusal yetkililerce alınan tüm tedbirler, gecikmeksizin Komisyon servislerine bildirilmelidir. Eğer rapor edilecek herhangi bir şüpheli ve gerçekleşen sahtecilik ve usulsüzlük vakaları yok ise, yardım alan ülke her üç aylık dönemin bitimini takiben iki ay içinde Komisyon'u bu konuda bilgilendirecektir.

6.2. b) Komisyon tarafından

Tüm Mutabakat Zabıtları ve yapılan sözleşmeler, Komisyon'un (Avrupa Sahteciliği Önleme Ofisi dahil) gözetim ile mali kontrolüne ve Avrupa Sayıştayının denetimine tabidir. Buna, ilgili aday ülkede Temsilcilik tarafından yürütülen ihale ve sözleşmelerin önceden tetkiki ve yerinde kontroller gibi önlemler dahildir.

Topluluğun mali çıkarlarının etkin şekilde korunmasını teminen, Komisyon, (Euratom EC) 2185/96¹⁴ sayılı Konsey Tüzüğüne öngörülen prosedürlere uygun olarak yerinde kontrol ve denetimler uygulayabilir.

Ulusal Fon'un ve uygulanabildiği yerlerde Merkezi Finans ve İhale Biriminin ve ilgili Uygulama Birimlerinin hesapları ve işlemleri; Komisyonun ve Avrupa Sayıştayının, Çerçeve Anlaşma'ya ekli Finansman Zaptının "Genel Koşullarında" geçen sorumlulukları saklı kalmak üzere, Komisyonun takdiri üzerine, Komisyon tarafından dışarıdan bir denetçiye ihale edilerek kontrol ettirilebilir.

7. GÖRÜNÜRLÜK VE TANITIM

İlgili Program Yetkilendirme Görevlisi, programdan finanse edilen tüm faaliyetlerin uygun şekilde tanıtılmasına yönelik gerekli tedbirlerin alınmasını sağlamaktan sorumlu olacaktır. Bu, Komisyon Temsilciliği'yle yakın işbirliği içinde gerçekleştirilecektir. Daha fazla ayrıntı, "Görünürlük/Tanıtım" Ekinde yer almaktadır.

8. SPECIAL CONDITIONS

Üzerinde anlaşmaya varılmış taahhütlerin, Türk Hükümeti'nin kontrolü dahilindeki nedenlerle yerine getirilmemesi halinde, Komisyon, kendisi takdir etmek üzere programı, tamamını veya bir bölümünün iptali ve/veya kullanılmamış fonların katılımı öncesi mali yardımını hedeflerine uygun diğer amaçlar için yeniden tahsisi amacıyla gözden geçirebilir.

¹³ 12.7.1994 tarih ve L 178 sayılı Resmî Gazete, syf 43-46

¹⁴ 15.11.1996 tarih ve L 292 sayılı Resmî Gazete, syf 2-5

EK 1

ÖZET PROJE FİŞLERİ

- TR 0301.01 Türk Polisinin Denetime Açıklığının, Verimliliğinin ve Etkinliğinin Geliştirilmesi Projesi
- TR 0301.02 İnsan Hakları, Demokrasi ve Vatandaşlık Eğitiminin Geliştirilmesi Projesi
- TR 0301.03 Sivil Toplum Kuruluşları ile Kamu Kuruluşları Arasındaki İşbirliğinin Geliştirilmesi ve STK'ların Demokratik Katılımcılık Seviyelerinin Geliştirilmesi Projesi
- TR 0302.01 Uygunluk Değerlendirme Kuruluşlarına ve Sanayi ve Ticaret Bakanlığına Yeni Yaklaşım Direktiflerini Uygulamasında Destek Projesi
- TR 0302.02 Piyasa Gözetimi Alanında Telekomünikasyon Sektörünün Fiziki Altyapısının Güçlendirilmesi Projesi
- TR 0302.03 Hava Kalitesi, Kimyasallar ve Atık Yönetimi alanında Türkiye'ye Destek Projesi
- TR 0302.04 Türk İç Mali Kontrol Sisteminin Uluslararası Standartlar ve AB Uygulamaları ile Uyumlaştırılması Projesi
- TR 0302.05 Sayıştay'ın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi
- TR 0302.06 Hazine Müsteşarlığı Sigortacılık Genel Müdürlüğünün ve Sigorta Denetleme Kurulu'nun Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi
- TR 0302.07 Türk Kamu İhale Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi
- TR 0303.01 Gümrüklerin Modernizasyonu Projesi
- TR 0303.02 Balıkçılık Sektörünün Yasal ve İdari Olarak AB Mevzuatına Uyumu Projesi
- TR 0303.03 Türk Elektrik Sisteminin UCTE Elektrik Sistemine Bağlantısı İçin Tanımlayıcı Teknik Çalışmalar Projesi

- TR 0303.04 Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu için Düzenleyici Bilgi Sistemi Geliştirilmesi Projesi
- TR 0303.05 Gaz İletimi ve Geçişi Alanında BOTAŞ'a Teknik Yardım Projesi
- TR 0303.06 Türkiye'de Enerji Verimliliğinin Artırılması Projesi
- TR 0303.07 Demiryolu Taşımacılığı Sektörünün Yeniden Yapılandırılması ve Güçlendirilmesi Projesi
- TR 0303.08 Türkiye Yatırım Promosyon Ajansı'nda Doğrudan Yabancı Yatırımı Teşvik Fonksiyonunun Geliştirilmesi Projesi
- TR 0304.01 Polisin Suç Delillerini Bilimsel Yöntemle Analiz Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi
- TR 0304.02 İnsan Ticaretiyle Mücadele için Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi Projesi
- TR 0304.03 Kara Paranın Aklanmasıyla, Suçun Mali Kaynakları ve Terörizmin Finansmanı ile Mücadelenin Güçlendirilmesi Projesi
- TR 0304.04 Vize Politikası ve Uygulamaları Projesi
- TR 0305.01 DPT'nin Bölgesel Gelişme ve Yapısal Uyum Genel Müdürlüğü'nün Kurumsal ve İdari Kapasitesinin Geliştirilmesine Destek Projesi
- TR 0305.02 Samsun, Kastamonu ve Erzurum NUTS-II Bölgelerinde Bölgesel Kalkınma Projesi
- TR 0305.03 Bulgaristan ile Sınır Ötesi İşbirliği Projesi (Küçük Ölçekli Ortak Proje Fonu)
- TR 0305.04 Moda ve Tekstil İş Kümesi Projesi
- TR 0306.01 AB Entegrasyon Sürecini Güçlendirmeye Yönelik Destek Projesi
- TR 0306.02 Topluluk Programları ve Ajanlarına Katılım
- TR 0307.01 Genişleme İletişim Stratejisi
- TR 0307.02 Türkiye'deki Yardım Programlarının Uygulanmasına İlişkin Gerekli Operasyonel Harcamalar

EK 2

GÖSTERGE NİTELİĞİNDEKİ ÜÇER AYLIK PERİYOTLARDA SÖZLEŞME TABLOSU (milyon Euro)

YIL	2004				2005				2006			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
TR 0301 : Kopenhag Siyasi Kriterleri'ne İlişkin Hususlar		8.3	8.3	9.0	9.0	9.0	9.0	9.5	9.5	9.5	9.5	9.5
TR 0302 : Topluluk Müktesebatına Yakınlaşma	10.7	13.3	22.4	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6
TR 0303 : Kamu Yönetiminin Güçlendirilmesi	23.7	23.7	23.7	23.7	23.7	23.7	25.0	25.0	25.0	25.0	25.0	25.0
TR 0304 : Adalet ve İçişleri		5.4	5.4	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
TR 0305 : Ekonomik ve Sosyal Uyum	3.0	14.9	23.0	30.2	37.4	42.6	45.3	45.3	45.3	45.3	45.3	45.3
TR 0306 : Proje Hazırlama ve Topluluk Programları	27.8	28.1	28.3	29.3	29.8	30.3	30.8	31.3	31.3	31.3	31.3	31.3
TR 0307 : İletişim Stratejisi ve Programın Uygulanmasına İlişkin Yardım	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
KÜMÜLATİF TOPLAM	66.3	100.3	112.7	126.2	133.9	139.6	144.1	145.1	145.1	145.1	145.1	145.1

GÖSTERGE NİTELİĞİNDEKİ ÜÇER AYLIK PERİYOTLARDA ÖDEME TABLOSU (milyon Euro)

YIL	2004				2005				2006			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
TR 0301 : Kopenhag Siyasi Kriterleri'ne İlişkin Hususlar		1.1	3.1	4.2	5.1	6.1	6.9	7.6	8.3	8.9	9.4	9.5
TR 0302 : Topluluk Müktesebatına Yakınlaşma	0.6	5.4	11.3	14.8	15.9	18.5	19.3	21.3	22.0	22.6	22.6	22.6
TR 0303 : Kamu Yönetiminin Güçlendirilmesi	0.1	10.6	12.5	13.2	13.9	15.8	19.8	22.0	22.7	24.2	24.2	25.0
TR 0304 : Adalet ve İçişleri			2.1	2.7	4.5	7.2	8.9	9.1	9.4	9.7	10.3	10.3
TR 0305 : Ekonomik ve Sosyal Uyum	1.5	3.3	16.1	24.2	31.6	39.7	43.4	44.9	45.3	45.3	45.3	45.3
TR 0306 : Proje Hazırlama ve Topluluk Programları	6.7	21.4	21.6	28.3	29.3	29.8	30.3	30.8	31.3	31.3	31.3	31.3
TR 0307 : İletişim Stratejisi ve Programın Uygulanmasına İlişkin Yardım	0.1	0.5	0.7	1.0	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
KÜMÜLATİF TOPLAM	9.0	42.8	67.2	88.4	101.4	118.2	130.2	136.8	140.1	143.1	144.2	145.1

Tablolardaki toplamlar yuvarlamalar nedeniyle tam olarak doğru olmayabilir.

EŞLEŞTİRME İÇEREN PROJELER

Tablo 1 : Kısmen veya tamamen Klasik Eşleştirme ile yürütülecek projeler

Proje No	Twining No	Projenin Adı
TR 0301.01	TR03-JH-01	Türk Polisimin Denetim Açıklığına, Verimliliğine ve Etkinliğinin Geliştirilmesi Projesi
TR 0302.01	TR03-EC-01	Uygunluk Değerlendirme Kuruluşlarına ve Sanayi ve Ticaret Bakanlığına Yeni Yaklaşım Direktiflerinin Uygulanmasında Destek Projesi
TR 0302.03	TR03-EN-01	Hava Kalitesi, Kimyasallar ve Atık Yönetimi alanında Türkiye'ye Destek Projesi
TR 0302.04	TR03-FI-01	Türk İç Mali Kontrol Sisteminin Uluslararası Standartlar ve AB Uygulamaları ile Uyumlaştırılması Projesi
TR 0302.05	TR03-FI-02	Sayıştay'ın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi
TR 0302.06	TR03-FI-03	Hazine Müsteşarlığı Sigortacılık Genel Müdürlüğü'nün ve Sigorta Denetim Kurulu'nun Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi
TR 0302.07	TR03-FI-04	Türk Kanun İhale Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi
TR 0303.01	TR03-FI-05	Gümrüklerin Modernizasyonu Projesi
TR 0303.02	TR03-AG-01	Balıkçılık Sektörünün Yasal ve İdari Olarak AB Mevzuatına Uyumu Projesi
TR 0303.06	TR03-EY-01	Türkiye'de Enerji Verimliliğinin Artırılması Projesi
TR 0303.07	TR03-TR-01	Demiryolu Taşımacılığı Sektörünün Yeniden Yapılandırılması ve Güçlendirilmesi Projesi
TR 0303.08	TR03-FI-06	Türkiye Yatırım Promosyon Ajansı'nda Doğrudan Yabancı Yatırımı Teşvik Fonksiyonunun Geliştirilmesi Projesi
TR 0304.01	TR03-JH-02	Polisin Suç Delillerini Bilimsel Yöntemle Analiz Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi
TR 0304.02	TR03-JH-03	İnsan Ticaretiyle Mücadele için Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi Projesi
TR 0304.03	TR03-JH-04	Kara Paramet Aklanmasıyla, Suçun Mali Kaynakları ve Terörizmin Finansmanı ile Mücadelelerin Güçlendirilmesi Projesi
TR 0304.04	TR03-JH-05	Vize Politikası ve Uygulamaları Projesi
TR 0305.01	TR03-SFP-01	DPT'nin Bölgesel Gelişme ve Yapısal Uyum Genel Müdürlüğü'nün Kurumsal ve İdari Kapasitesinin Geliştirilmesine Destek Projesi

Tablo 2 : Kısmen veya tamamen Kısa Süreli Eşleştirme ile yürütülecek projeler

Proje No	Twining No	Projenin Adı
Yoktur		

AVRUPA BİRLİĞİ KATILIM ÖNCESİ PROGRAMLARININ BİLGİLENDİRME VE TANITIMI HAKKINDA EK

1. Amaç ve kapsam

Avrupa Birliği katılım öncesi programlarından alınacak yardımla ilgili bilgilendirme ve tanıtım tedbirlerinin, tüm başvuran ülkelerde AB hareketi konusunda kamusal bilinci ve şeffaflığı artırması ve bu tedbirlerin tutarlılığını resmetmesi amaçlanmaktadır. Bilgilendirme ve tanıtım katılım öncesi programdan sağlanacak bir mali yardımı içerebilir.

2. Genel Prensipler

Finansman Zaptının ve diğer yardım kaynaklarının uygulanmasıyla görevli ilgili Program Yetkilendirme Görevlisi yerinde tanıtımdan sorumlu olacaktır. Tanıtım, bu amaçla alınan tedbirler hakkında bilgilendirilen Komisyon Temsilciliği ile yakın işbirliği içinde gerçekleştirilecektir.

Ulusal veya yerel düzeyde yetkili makamlar, bu düzenlemelerin etkin olarak uygulanmasına yönelik uygun idari adamları atacaklar ve Avrupa Komisyonu Temsilciliği ile yakın işbirliği yapacaklardır.

Aşağıda belirtilen bilgilendirme ve tanıtım tedbirleri, Yapısal Fonları düzenleyen Tüzük hükümlerine ve kararlara dayalıdır. Bu Tüzük ve kararlar;

- 1159/2000 (EEC) sayılı Tüzük, Avrupa Birliği Resmi Gazetesi No: L130/30, 31 Mayıs 2000,
- 31 Mayıs 1994 tarihli Komisyon Kararı; Avrupa Birliği Resmi Gazetesi No: L152/39, 19 Haziran 1994,

ISPA ile ilgili özel hükümler aşağıdaki kararda yer almaktadır:

- 22 Haziran 2001 tarihli Komisyon Kararı; Avrupa Birliği Resmi Gazetesi No: L 182/58

Bilgilendirme ve tanıtım tedbirleri yukarıda belirtilen Tüzük ve kararlardaki hükümler ile uyumlu olmalıdır. Ulusal, bölgesel ve yerel makamlar için uyum ile ilgili bir rehber ülkenin Avrupa Komisyonun Temsilciliği'nde temin edilebilir.

3. Katılım Öncesi Programlar ile ilgili bilgilendirme ve tanıtım

Bilgilendirme ve tanıtım, Finansman Zabırları süresi için ulusal, bölgesel ve yerel yetkili makamlar tarafından, Avrupa Komisyonu Temsilciliği ile işbirliği içerisinde tanımlanan tutarlı tedbirler bütünü olmalıdır ve hem programları hem de diğer yardım kaynaklarını kapsamalıdır.

Tek tek projeler için bilgilendirme ve tanıtımın maliyeti, sözkonusu projenin maliyeti içerisinde karşılanacaktır.

Katılım öncesi programlar uygulandığında, aşağıdaki (a) ve (b)'de yer alan tedbirler bütünü uygulanacaktır:

(a) Uygulayıcı ülkelerin yetkili makamları, programların ve diğer yardım kaynaklarının içeriğini en uygun şekilde yayımlayacaklardır. Bu tür dokümanların uygun şekilde dağıtılmasını garanti altına alacaklar ve ilgili taraflar için ellerinde hazır bulunduracaklardır. Oluşturulan bilgilendirme ve tanıtım malzemelerinin uygulayıcı ülke safında tutarlı sunumunu garanti altına alacaklardır.

(b) Yerinde bilgilendirme ve tanıtım tedbirleri şunları içerecektir:

a. Bedeli 1 milyon Euro'yu aşan altyapı yatırımı olması halinde;

- Yukarıda, 2. paragrafta belirtilen Tüzük ve Karar hükümlerine uygun olarak kurulması ve Teknik özellikler rehberinin ülkedeki Avrupa Komisyonu Temsilciliği tarafından temin edilmesi koşuluyla, inşaat alanına ilan tahtaları yerleştirilmesini,
- yukarıda 2. paragrafta belirtilen Tüzük ve Karar hükümlerine uygun olarak kurulması ve Teknik özellikler rehberinin ülkedeki Avrupa Komisyonu Temsilciliği tarafından temin edilmesi koşuluyla, altyapı için halka açık kalıcı hatıra plakalarını.

b. yerel potansiyel geliştiren ve katılım öncesi yardımdan yararlanan tüm diğer tedbirler gibi üretici yatırım olması halinde;

- yukarıda, paragraf 3(b)(i)'de belirtilen hükümlere uygun olarak potansiyel lehdarları ve genel olarak halkı katılım öncesi yardımlar konusunda bilinçlendirme tedbirlerini,
- böyle bir başvuru için doldurulması gereken formlarda; AB'den gelen yardımın, özellikle de yukarıda belirtilen hükümlere uygun olarak sağlanan katılım öncesi yardımlarını gösterilerek, kısmen katılım öncesi yardımlardan finanse edilen genel yardımlar için başvuranları hedef alan tedbirleri.

4. AB yardımlarının iş çevrelerinde, potansiyel lehdarlar ve genel olarak halk arasında görünürlüğü

4.1 İş çevreleri

İş çevreleri kendilerini doğrudan ilgilendiren bu yardımlarla olabildiğince yakın ilişkide olmalıdır.

Yardımların uygulanmasından sorumlu olan makamlar bilginin potansiyel lehdarlara, özellikle de KOBİ'lere ulaşması için gerekli uygun kanalların varlığını garanti etmelidirler. Bunlar uygulanacak idari usullere ilişkin bilgileri içermelidir.

4.2. Diğer potansiyel lehdarlar

Yardımların uygulanmasından sorumlu makamlar bilginin, eğitim, istihdam veya insan kaynaklarının geliştirilmesi gibi tedbirlerden yararlanan veya yararlanma ihtimali olan herkese ulaşması için gerekli uygun kanalların varlığını garanti etmelidir. Bu amaçla; istihdam, iş ve iş grupları, eğitim merkezleri ve sivil toplum kuruluşları ile ilgili mesleki eğitim birimleri arasında işbirliğini sağlamalıdır.

Formlar

Ulusal, bölgesel ve yerel makamlar tarafından duyurular, başvuru ve nihai lehdar veya böyle bir yardım için seçilme yeterliliğine sahip diğer kişiler için tasarlanan formlar, AB'nin ve özellikle ilgili katılım öncesi yardımın mali destek sağladığını gösterir nitelikte olacaktır. Lehdarlara gönderilen yardım bildirisini sözkonusu program tarafından sağlanan yardımın miktarını veya yüzdesini içerecektir. Eğer bu tür dokümanlar ulusal veya bölgesel amblemler taşıyorlar ise, aynı zamanda aynı büyüklükte AB logosunu da taşıyacaklardır.

Genel Toplum:

Medya

Yetkili makamlar medyayı AB tarafından finansman katkısı sağlanan faaliyetler ve özellikle katılım öncesi programlar ile ilgili olarak en uygun şekilde bilgilendirecektir. Böyle bir bilgilendirmede, bu katılım adifene bir biçimde yansıtılacaktır.

Bu amaçla, faaliyetlerin başlanması (Komisyon tarafından benimsendikten sonra) ve uygulama aşamasındaki önemli safhaları, özellikle yerel basın (yazılı basın, radyo ve televizyon) nezdinde, bilgilendirme tedbirlerine tabi olacaktır. Uygulayıcı ülkede Avrupa Komisyonu Temsilciliği ile en uygun işbirliği garanti edilmelidir.

Önceki iki paragrafta ortaya konan prensipler basın açıklamaları veya tanıtım tebliği gibi ilanlar için geçerlidir.

Bilgilendirme Faaliyetleri

Bir kısmı katılım öncesi programlardan yararlanılarak finanse edilen konferanslar, seminerler, fuarlar ve sergiler gibi bilgilendirme faaliyetlerini organize edenler AB katkısını açıkça ortaya koymayı da üstleneceklerdir. Şartlara bağlı olarak, fırsatlar toplantı odalarında Avrupalı bayrakların yer alması, dokümanlar üzerinde AB logosunun yer alması şeklinde değerlendirilebilir. İlgili ülkede bulunan Avrupa

Komisyonu Temsilciliği gerektiğinde bu tür faaliyetlerin hazırlık ve uygulamasında yardımcı olacaktır.

Bilgilendirme Araçları

Katılım öncesi yardımlardan finanse edilen veya finansmanına katkı sağlanan programlar veya benzer tedbirler hakkındaki yayımlar (broşür ve kitapçıklar gibi), başlık sayfasında, ulusal veya bölgesel amblemin kullanıldığı yerde, AB logosunu taşımanın yanı sıra AB katkısını da açıkça göstermelidir.

Bu tür yayımların önsöz içermesi halinde, AB katkısının açıkça ortaya konması açısından uygulayıcı ülkedeki sorumlu kişi ile birlikte Komisyon adına Komisyon Temsilcisinin inuzası bulunmalıdır.

Bu tür yayımlar ilgili tarafların bilgilendirilmesi konusunda sorumlu olarak ulusal ve bölgesel makamları gösterirler.

Yukarıda bahsedilen ilkeler işitsel-görsel araçlar için de geçerlidir.

5. İlan tahtaları, reklam tabelaları, hatıra niteliğindeki plakalar ve posterler ile ilgili özel düzenlemeler

Katılım öncesi programlar tarafından kısmen finanse edilen tedbirlerin görünürlüğünü temin etmek amacıyla, uygulayıcı ülkeler aşağıdaki bilgilendirme ve tanıtım tedbirlerine uyulmasını garanti edeceklerdir.

İlan tahtaları

Yatırımın finansmanında AB katkısı ile ilgili bilgi içeren ilan tahtaları, 1 milyon Euro veya üzeri AB katkısı içeren tüm projelerin inşaat alanlarına yerleştirilecektir. Yetkili ulusal veya bölgesel makamlar kendilerinin projede yer aldıklarına ilişkin ilan tahtası yerleştirmeseler dahi AB katkısını belirten özel bir ilan tahtası yerleştirilecektir. İlan tahtaları faaliyetin büyüklüğü (AB'den sağlanan katkı miktarı dikkate alınarak) ölçüsünde fark edilir ebatlarda olmalıdır ve yukarıda bahsi geçen ve Avrupa Komisyonu Temsilciliğinden temin edilebilen teknik rehberdeki talimatlara uygun şekilde hazırlanmış olmalıdır.

İlan tahtaları işin tamamlanmasından sonra 6 ay daha yerleştirildikleri yerde kalacak ve mümkün olması halinde yerine yukarıda bahsi geçen teknik rehberde belirtilen özelliklere uygun hatıra plakaları yerleştirilecektir.

Hatıra Niteliğindeki Plakalar

Genel olarak halkın görebileceği yerlere (Kongre merkezleri, hava alanları, istasyonlar vb.) sürekli hatıra niteliğindeki plakalar yerleştirilmelidir. AB logosuna ek olarak, bu tür plakalar ilgili katılım öncesi programla birlikte AB'nin mali katkısından da bahsetmelidir.

Bir ulusal, bölgesel ve yerel makam veya bir başka lehdar, bedeli 1 milyon Euro'yu aşmayan projeler ile ilgili olarak bir ilan tahtası, hatıra plakası yerleştirmeye, poster asmaya veya bilgilendirme amaçlı başka tür bir adım atmaya karar verdiğinde AB katkısı da gösterilmelidir.

6. Son Hüükümler

İlgili ulusal, bölgesel veya yerel makamlar, öyle gerekli görmeleri halinde, her halükarda ek tedbirler yürürlüğe koyabilirler. Avrupa Komisyonu Temsilciliğine danışacaklar ve onları girişimleri konusunda bilgilendireceklerdir; böylece, uygulama konusunda Temsilciliğin uygun şekilde katkı sunmasını sağlayabilirler.

Bu hükümlerin uygulanmasını kolaylaştırmak için Komisyon gerektiğinde ilgili Temsilcilikleri vasıtasıyla tasarım taleplerine rehberlik etmek mahiyetinde teknik yardım sağlayacaktır. Yol gösterici tasarım ayrıntılarını içeren bir rehber ilgili ülke dilinde ve elektronik ortamda hazırlanacak ve ilgililere talep üzerine verilebilecektir.

FINANCING MEMORANDUM

The European Commission, hereinafter referred to as "THE COMMISSION", acting for and on behalf of the European Community, hereinafter referred to as "THE COMMUNITY"

on the one part, and

The Government of the Republic of Turkey, hereinafter referred to as "THE RECIPIENT"

on the other part,

HAVE AGREED AS FOLLOWS:

The measure referred to in Article 1 below shall be executed and financed out of the budget resources of THE COMMUNITY in accordance with the provisions set out in this Memorandum. The technical, legal, and administrative framework within which the measure referred to in Article 1 below shall be implemented is set out in the General Conditions annexed to the Framework Agreement of 1 April 1999 between THE COMMISSION and THE RECIPIENT, and supplemented by the terms of this Memorandum and the Special Provisions annexed hereto.

ARTICLE 1 - NATURE AND SUBJECT

As part of its aid programme, THE COMMUNITY shall contribute, by way of grant, towards the financing of the following MEASURE:

<u>Programme number:</u>	TR 2003/005-667.01 to TR 2003/005-667.07
<u>Title:</u>	2003 National Programme for Turkey
<u>Duration:</u>	Until 30 November 2005

ARTICLE 2 - COMMITMENT OF THE COMMUNITY

The financial contribution of THE COMMUNITY is fixed at a maximum of €145,1 million hereinafter referred to as "THE EC GRANT".

ARTICLE 3 - DURATION AND EXPIRY

For the present MEASURE, THE EC GRANT is hereby available for contracting until **30 November 2005** subject to the provisions of this Memorandum. All contracts must be signed by this date. Any balance of funds of the EC GRANT, which have not been contracted by this date shall be cancelled.

The deadline for execution of contracts of THE EC GRANT is **30 November 2006**. THE COMMISSION may however, in exceptional circumstances, agree to an appropriate extension of the contracting period or of the contract execution period, should this be requested in due time and properly justified by THE RECIPIENT. This Memorandum shall expire at the expiry date for execution of contracts of the EC GRANT. All the funds which have not been disbursed shall be returned to the Commission.

ARTICLE 4 - ADDRESSES

Correspondence relating to the execution of THE MEASURE, stating THE MEASURE'S number and title, shall be addressed to the following:

for the COMMUNITY:

*Representation of the European Commission in Turkey
Ugur Mumcu cad. No. 88/4
Gazi Osman Pasa 06700
Ankara Turkey
Fax: (+90.312) 446 6737*

for THE RECIPIENT:

*The Secretariat General for European Union Affairs
Eskisehir Yolu
9.km.06900
Ankara, Turkey*

ARTICLE 5 - NUMBER OF ORIGINALS

This Memorandum is drawn up in duplicate in the English language.

ARTICLE 6 - ENTRY INTO FORCE

This Memorandum shall enter into force on the date on which it has been signed by both parties. No expenditure incurred before this date is eligible for the EC GRANT.

The Annexes shall be deemed an integral part of this Memorandum.

Done at Ankara
Date 19.02.2004

Done at Ankara
Date 25.02.2004

ABDULLAH GÜL
for THE RECIPIENT

ALİ BABACAN
for THE RECIPIENT

Done at Ankara
Date 1.3.2004

for THE COMMUNITY

H.J. KRETSCHMER

Encl.

1. Framework Convention
2. Memoranda of Understanding
3. Special Provisions
4. Visibility/Publicity

FINANCING PROPOSAL

Pre-accession Financial Assistance: 2003 National Programme for Turkey

1. STRATEGY

The overall aim of the National Programme is to assist Turkey's preparations for EU membership, on the basis of the priorities identified in the Accession Partnership for Turkey, approved by the Council on 14 April 2003. Pre-accession financial assistance programming has also taken careful account of the findings of the Commission's Regular Report on Turkey's progress towards accession (November 2002), the priorities identified in the Government of Turkey's National Programme for the Adoption of the Acquis (March 2001 but currently being revised), and the issues arising in Association Committee sub-committee discussions under the aegis of the EC-Turkey Association Agreement.

The Turkish National Aid Co-ordinator played an active role in helping to identify programme priorities and potential projects. Counterparts throughout the Turkish administration were invited by the National Aid Co-ordinator to prepare projects consistent with the programming priorities. The Commission maintained regular contacts with the IMF, World Bank, EIB and bilateral aid agencies to ensure adequate co-ordination of external assistance.

The main criteria used for the final selection of projects for support under the 2003 National Programme were the extent to which proposed projects reflected the programming priorities and the maturity of projects at the time that the programme was finalised in April 2003. Pre-accession financial assistance is programmed with a multi-annual perspective, so account was taken of past and ongoing support in each sector.

In conformity with the pre-accession financial assistance guidelines, a proper balance has been struck between institution building, investment in the acquis and investment in economic and social cohesion, bearing in mind the predominance of socio-economic development support in previous years and the need to "kick start" institution building actions in the framework of the Accession Partnership. Institution building therefore accounts for significantly more than 30% of the overall programme. Careful account has been taken of absorption capacity and the strength of implementation arrangements, especially in the area of investment in the acquis, and projects involving grant schemes.

For the period until 1999 the key aim of assistance to Turkey under the Meda programme had been to accompany the process of structural reform, as for other Mediterranean partners. One of the most important developments for Turkey in the 2002 programming exercise was the exclusive focus on projects targeted at meeting the accession criteria, in particular those aiming at the implementation of the acquis. This has been seen both in the project identification work under the national programmes for 2002 and 2003, as well as in the importance given to twinning as the delivery mechanism of choice for institution building projects.

The 2003 programme consists of the following main elements:

- **Addressing the Copenhagen political criteria.** Turkey is the only candidate country which does not meet the political criteria set out in Copenhagen in 1993. As a result, previous financial assistance programmes have been heavily weighted towards support for non-governmental organisations and other civil society groups. Turkey is also a focus country under the European Initiative for Democracy and Human Rights. This year it is intended to continue work begun in the 2002 programme with the national police, make a major investment in human rights, democracy and citizenship education in schools, and improve government-to-civil society dialogue.
- **Approximation to the *acquis communautaire*.** Turkey has achieved a good degree of legislative alignment in the areas covered by the Customs Union, while in other areas this alignment is less advanced. Major discrepancies between the *acquis* and Turkish legislation remain. Progress has been achieved in areas such as the banking sector, telecommunications, energy and agriculture. The financial sector has been restructured and administrative capacity in this field has been streamlined. In 2002 Turkey made further progress in the areas of internal market, notably in the field of public procurement, as well as in the areas of energy and justice and home affairs. However, little progress has been achieved in other areas. A significant effort will therefore be made to improve market surveillance and conformity assessment systems, adopt EU environmental standards in the fields of drinking water, air quality, chemicals and waste management. Activities to approximate insurance legislation and financial control practices with EU standards display the complementarity between the pre-accession programme and the on-going public sector reform efforts inspired by the international financial institutions.
- **Strengthening public administration.** Progress in strengthening administrative capacity to implement the *acquis* has been limited. Turkey needs to continue its efforts to strengthen public administration. The programme includes projects to strengthen the capacity of the customs administration, fisheries management, the energy market, transport and foreign direct investment.
- **Justice and home affairs.** Turkey has begun alignment of visa legislation and practice with the EU, and needs to continue strengthening border management and prepare for implementation of the Schengen Convention, adopt and implement EU *acquis* and practices on migration so as to prevent illegal migration, as well as addressing the Accession Partnership objectives relating to corruption, the fight against drugs, organised crime and money laundering. The programme addresses these areas and builds on the first major projects in the JHA field approved in 2002. Developing the capacity of the police continues the process begun then of moving towards a judicial system where convictions are secured on the basis of evidence and not on the extraction of confessions.
- **Economic and social cohesion.** Turkey needs to address a number of economic and social challenges. It has the widest regional disparities of any candidate country – three of 19 regions, in eastern Anatolia, have GDP per capita of between 7% and 16% of the EU average. The NPAA also sets out the government's wish to improve the situation of SMEs across the country, particularly as regards changes wrought by the implementation of the customs union. This objective therefore targets three under-developed regions and aims to improve the capacity of EU approaches to regional economic development both in these regions, in the SME cluster around Istanbul and in developing INTERREG approaches to development in the border regions.

The programme also includes capacity building for the National Aid Co-ordinator secretariat (primarily in project preparation, to improve their capacity to design pre-accession assistance programmes); and co-financing for Turkey's contribution for participation in certain EC programmes and agencies

2. OBJECTIVES, DESCRIPTION AND CONDITIONALITIES

2.1. Objective 1: Addressing the Copenhagen political criteria

2.1.1. TR 0301.01: Strengthening the accountability, efficiency and effectiveness of the Turkish National Police

The aim of this project is to strengthen the accountability of the Turkish National Police in accordance with democratic principles and with regard to the human rights of all citizens. It will enhance the effectiveness of the police in the discharge of their responsibilities and strengthen the institution's ability to adopt current and future EU recommendations regarding working conditions for police officers. It will also improve the police's training and personnel systems with a view to strengthening their ability to cooperate with other police organisations.

Primarily implemented through "twinning" the project will provide assistance to the Turkish Police Restructuring Team to help finalise the corporate plan for the reorganisation of the service. A guidance manual on operational standards for policing communities (including preventive and patrol policing, standards for the protection of human rights for detainees in community police facilities, and standards for the protection and collection of evidence) will be prepared. Research and evaluation functions of the Department of Research Planning Coordination will be strengthened. The project will also develop police training programmes based on an assessment of current activities and the identification of future developments to the curricula for basic, in-service and management training. Assistance will also be provided for the development of personnel support systems together with an evaluation and assessment of the current promotion and appointment system of the national police.

No contract will be signed under this project until the establishment of the Restructuring Team under the auspices of the Research Planning & Coordination Department in order to develop the Corporate Plan for the reorganisation of the police service.

2.1.2. TR 0301.02: Development of human rights, democracy and citizenship education

The objective of this project is to strengthen human rights, democracy and citizenship education in schools with related partners across Turkey. Assistance will be provided to the government to design, develop and implement effective education in this area in way which corresponds with standards applied in the EU. Laws, regulations and circulars related to human rights, democracy and citizenship education will be revised and recommendations made to the Board of Education at the Ministry of National Education for approval. Curricula for such education, including learning materials and supporting guides, for pre-school, grades 7 and 8 of primary school and secondary school will be developed, delivered and disseminated. In-service training programmes will be developed (and tested in selected schools) for curriculum development specialists in the Ministry of National Education and teachers, but also inspectors, headmasters and educational directors in the provinces. Awareness campaigns will target local stakeholders, including parents, NGOs and local

government. The Ministry of National Education will establish four "core groups" to advise on the implementation of individual components of the programme.

2.1.3. TR 0301.03: Improving cooperation between NGOs and the public sector and strengthening NGOs' participation in the democratic process

The objective of this project is to strengthen the role of NGOs in the democratic process and improve the ties between the public sector and civil society. The project will help prepare an action plan on "Public Sector-Civil Society Cooperation", emphasising the importance of promoting such relations within a structured dialogue. A technical assistance team will undertake a feasibility study to examine potential areas of cooperation between NGOs and public institutions, determining priority activities for a grant scheme under the project supporting pilot projects in these areas. It will also establish an the above mentioned action plan which will outline regulatory changes, identification of good practice, codes of conduct for cooperation between civil society and the public sector, and capacity building for all stakeholders. The Secretariat General for EU Affairs will be required to allocate staff for the management of this project before any contract is signed.

2.2. **Objective 2: Approximation to the *acquis communautaire***

2.2.1. TR 0302.01: Support to the Turkish conformity assessment bodies and the Ministry of Industry and Trade in the implementation of new approach directives

The objective of the project is to contribute to the implementation of the internal market *acquis*, specifically focusing on the creation of a functioning network of conformity assessment bodies and market surveillance support laboratories. A "twin" will provide technical support to the Ministry of Industry and Trade in reviewing relevant secondary legislation and providing guidance to administrative restructuring. Training for inspectors on the implementation of New Approach directives including the electro-technical, machinery and pressure vessels fields will be provided. The investment component of the project will provide laboratory equipment for conformity assessment bodies covering the following sectors following a call for proposals: low voltage devices (LVD), electromagnetic compatibility (EMC), telecommunications, machinery, pressure equipment, pressure vessels, toys, medical devices and detergents.

The signature of contracts for the investment component of the project is conditional upon (a) *acquis* compliant legislation in the appropriate sector, (b) sector specific market surveillance strategy including target numbers for inspection visits and tests and finalised notification criteria, and (c) confirmation of the structural condition of the laboratories in which the equipment will be housed.

2.2.2. TR 0302.02: Upgrading the physical infrastructure in the telecommunications sector regarding market surveillance

The overall objective of the project is to contribute to the enforcement of the *acquis* in the area of the internal market, specifically focusing on conformity assessment and market surveillance in the telecommunications sector. According to the Accession Partnership, reinforcing the existing market surveillance and conformity assessment structures with equipment and training is a short-term priority. This is also an obligation stemming from the Customs Union Decision. The project specifically aims at upgrading the national laboratory infrastructure of the market surveillance support laboratory of the Telecommunications

Authority to support the enforcement of acquis-compatible legislation in the telecommunications sector.

This project complements an on-going €13m (EC contribution) institution building project in this sector, and consists of the establishment of testing and measurement laboratories with up-to-date equipment and involving industrial and government partnership. Therefore the required preconditions for the implementation of this project are that the harmonised Turkish legislation transposing the radio equipment and telecommunications terminal equipment (R&TTE) directive (1999/5/EC) is in full conformity with the acquis and the necessary physical infrastructure (building facilities) is operational.

2.2.3. TR 0302.03: Support to Turkey in the field of air quality, chemicals and waste management

This project, to be implemented through three "twinning" covenants has as its objective increasing the institutional and technical capacity of the Ministry of Environment and the Ministry of Health in the adoption of certain EC directives: the air quality framework directive (96/62/EC); air pollution from large plants directive (2001/80/EC); key chemicals directives; and waste directives (packaging, waste framework, hazardous waste, incineration, landfill and shipment). The project will help implement effective environmental policy measures and strengthen the regulatory cycle (including governmental and non-governmental institutions) with a role in the field of air, waste and chemicals management.

2.2.4. TR 0302.04: Alignment of the Turkish public internal financial control system with international standards and EU practice

The aim of this project is to facilitate implementation of the Public Financial management and Financial Control (PFMFC) Law across the administration. This law aligns Turkish public sector administration with modern financial management and control systems. The project will mainly be implemented through "twinning" and will include the preparation of secondary legislation, internal audit manuals and an internal audit charter and code of conduct. Model training programmes will be prepared and assistance given with organisational change and IT support.

No contract under the project will be signed until approval by the parliament of the draft PFMFC law.

2.2.5. TR 0302.05: Strengthening the audit capacity of the Turkish Court of Accounts

The objective of this project is to enable the Turkish Court of Accounts (TCA) to fully assume its role as an external auditor in line with international standards and best practice. Primarily implemented through "twinning" the project will strengthen the institutional capacity of the TCA, help develop national audit standards in line with international and EU audit requirements, develop an external audit procedures manual and develop the capacity of the TCA staff to carry out external audits. Newly established standards and procedures will be applied in selected pilot areas.

2.2.6. TR 0302.06: Reinforcement of the institutional capacity of the General Directorate of Insurance and the Insurance Supervisory Board

The aim of this project is to harmonise Turkish insurance legislation with the relevant acquis and ensure its proper implementation. A "twin" will implement three components of the

project: assistance in the preparation and drafting of primary legislation; reviewing the administrative structures and operational procedures of the general Directorate of Insurance in the Undersecretariat of Treasury (GDI) and the Insurance Supervisory Board (ISB); and training for the officials of the GDI, ISB and other public institutions. Additional components will assist with the preparation of the insurance accounting and statistics system and in the setting up of an IT system for financial monitoring and statistics reporting.

Signature of contracts under this project is conditional upon the adoption of the Insurance Supervision Law and annulment of the re-insurance monopoly law N° 1160. Contracts for any investment components under the project will only be signed following the adoption of secondary legislation for accounts and statistics systems in line with EC standards.

2.2.7. TR 0302.07: Strengthening the public procurement system in Turkey

This project, which will mainly be implemented through "twinning", aims to assist the Public Procurement Authority (PPA) in the implementation of the new Public Procurement Law (PPL) and support on-going efforts by the Turkish administration to align the public procurement regime in Turkey more closely with the acquis.

The signature of the twinning covenant is conditional upon: (a) a properly functioning Public Procurement Agency which continues to exercise its duties and responsibilities as set out in Law 4734 on Public Procurement and Law 4761 on the Amendment of Certain Laws; (b) prior submission of draft amendments to the PPL by the PPA to the Prime Ministry. These amendments will further align the PPL to the EU acquis; and (c) upon the adoption by the Turkish government of a timetable for full alignment of the PPL with the acquis.

2.3. Objective 3: Strengthening public administration

2.3.1. TR 0303.01: Customs modernisation project

The project aims at strengthening the administrative and legislative environment of the Turkish customs administration and its capacity with regard to customs controls and laboratory tests. The key element of the project is a "twin" – the first for the customs administration – to assist in improving the degree legal alignment of Turkish customs legislation to the acquis. He/she will also strengthen the administrative capacity of the customs administration and help align customs procedures to EU standards as described in the "EU customs blueprint".

The investment component of the project will furnish customs sites with inspection equipment necessary to combat trafficking of goods. It will establish an integrated customs enforcement capacity to strengthen cooperation with other bodies and identify risk consignments at international level. New regional customs laboratories will be furnished. The launch of tender for the investment components is conditional upon a final review of technical specifications for equipment by the PAA, to ensure consistency with the overall strategy for customs modernisation. The signature of contracts relating to the investment component is conditional upon (a) the approval by the customs administration of an action plan for the improvement of customs border posts (linked to the customs pre-accession "blueprints" for border and inland control, infrastructure and equipment), and (b) certification of the structural condition of the laboratories in which the equipment will be housed.

For security reasons and to ensure compatibility with existing equipment for the customs administration purchased with other donor support, part of the investment component of the

project will be contracted through a negotiated procedure (direct agreement) with the Turkish agency TUBITAK.

2.3.2. TR 0303.02: Fisheries sector – legal and institutional alignment to the acquis

The objective of this project is the alignment of fisheries activities and legislation to current EU practices and standards to enhance the sustainable contribution of the fisheries sector to the national economy and prepare for accession. Including a “twinning” component the project will strengthen the institutional capacity of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs (MARA) and align fisheries and aquaculture sector management and control, fish marketing and structural development practices, laws and regulations to the acquis (in particular to the components of the Common Fisheries Policy). The project will also assist the development and implementation of a computerised fisheries vessel registration, vessel monitoring and statistical information system in compliance with current EC legislation in this field.

Prior to the signing of any contract under this project MARA will be required to provide official confirmation that institutional restructuring to create an appropriate institution (Directorate General for Fisheries or semi-autonomous Fisheries Agency) is in progress and that such an organisational structure will also be applied at the provincial level. An approximation strategy will also be adopted by the same time.

2.3.3. TR 0303.03: Complementary technical studies for the synchronisation of the Turkish power system with the UCTE power system

The purpose of the project is to determine the technical conditions under which the Turkish power system may be synchronised with the Union for the Coordination and Transmission of Energy (UCTE) power system. The UCTE is an association comprising the transmission system operators of the countries in the region. It aims at providing a reliable market base through ensuring efficient and secure “power highways”. The connection of Turkey to the UCTE network will have an impact not only on local power systems but also on the entire UCTE network. This project will determine these impacts and define counter-measures to eliminate undesirable ones. This will allow interconnection of Turkey and the UCTE system first via a line between Turkey and Bulgaria and second via a line between Turkey and Greece with no negative impacts on other power networks. This is an essential first step towards achieving full integration of Turkey with the EU market. The project will be contracted through a negotiated procedure (direct agreement) with UCTE. Turkey applied to join UCTE in 2000 and the project is co-financed by UCTE. No further specific conditions are proposed for the implementation of the project.

2.3.4. TR 0303.04: Development of a regulatory information system for the Energy Market Regulatory Authority (EMRA)

The objective of this project is to ensure the efficient operation of the liberalised electricity and gas markets in Turkey. This is to be achieved through the development of an integrated Regulatory Information System (RIS) for the Energy Market Regulatory Authority. The requirements of the RIS include the maintenance of numerous registries for licensees, etc; monitoring the workflow of different procedures such as licensing or tariff approval; or the development of applications such as tariff calculation and demand forecasting. These requirements stem from the duties and responsibilities set out in the Electricity and Gas Market laws and secondary legislation.

2.3.5. TR 0303.05: Assistance to the Petroleum Pipeline Corporation (BOTAS) on gas transmission and transit

The aim of this project is to ensure the Turkish Petroleum Pipeline Corporation (BOTAS) is capable of fulfilling its responsibilities related to natural gas transportation and transit in compliance with EU standards and practices. A technical assistance team will provide advice to BOTAS in improving its institutional capacity and, inter alia, on (a) the design or review of tariff methodology for transit gas flows, (b) design, review and/or implementation of the transfer to third parties of gas purchase contracts concluded by BOTAS, (c) model gas transportation agreements, and (d) technical, economic and financial assessment of gas transit projects.

2.3.6. TR 0303.06: Improvement of energy efficiency in Turkey

The purpose of this project is to establish the legislative and institutional framework, in accordance with EU rules and best practice, for better design and implementation of energy efficiency programmes. A "twin" will advise the Directorate General for Electrical Power Resources Survey and development Administration (EIE) and the National Energy Conservation Centre (NECC) on clarification and development of energy efficiency policies in Turkey. He/she will, as appropriate, draft, review and propose amendments to primary and/or secondary legislation to help create the necessary legal basis to promote an energy efficiency strategy in Turkey. The capacity of the EIE/NECC to further energy strategy development will be strengthened and he/she will also assist in designing and implementing energy efficiency programmes and actions in line with the national energy efficiency strategy. This will include the development of consumption price scenarios in a number of energy markets to help determine the economic viability of various energy saving measures. The signature of the twinning covenant is conditional upon approval by the Turkish government of a national energy efficiency strategy.

2.3.7. TR 0303.07: Turkish rail sector re-structuring and strengthening

The overall objective of this project is to help re-organise the Turkish rail sector in accordance with the acquis. A "twin" will assist in the preparation and drafting of new legislation (framework law for the rail sector and a law governing the General Directorate of the State Railways Administration (TCDD)) and in the identification of bodies necessary according to the corresponding acquis (infrastructure manager, regulatory body, license issuing authority, safety certificate issuing body). Advice on their operational establishment and the training of their staff will be provided. Advice will be provided to TCDD in the setting up of a new business unit based structure and establishing a more stable financial relationship with central government in accordance with the acquis. A management information system (MIS) will be supplied to enable the financial performance of business units and sub-sectors within TCDD to be measured and monitored.

No contract relating to the implementation of the project will be approved before the adoption of an action plan for the restructuring of the rail transport sector in accordance with the acquis.

2.3.8. TR 0303.08: Installing the FDI promotion functions within the Investment Promotion Agency of Turkey

The overall objective of this project is to increase foreign direct investment and enhance its contribution to the Turkish economy. Primarily implemented through twinning, the project

will provide expertise to the Undersecretariat of Treasury to help develop a programme of regulatory reforms to reduce barriers to investment, as set out in a Council of Ministers Decision of December 2001. Expertise will also be provided to the Investment Promotion Agency which is to be established as part of this reform process. The IPA will be advised on the development of investment promotion functions including image building, investment generation, investor servicing and policy advocacy. Assistance will also be provided for developing the IT infrastructure of this new body.

No contract will be signed under the project prior to the adoption of the draft law on Foreign Direct Investment and the draft laws on Amendment of the Turkish Company Law, Tax Procedure Law, Stamp Tax Law, Labour Law and Social Insurance Law. No contract will be signed prior to adoption of the draft law on the Establishment of the Investment Promotion Agency and upon the establishment of the agency with appropriate office facilities, an appointed board and adequate staff.

The service and supply contracts will not be signed prior to signature of the twinning covenant. The technical assistance contract concerning media strategy will only begin once the investment promotion strategy has been adopted by the IPA.

2.4. Objective 4: Justice and home affairs

2.4.1. TR 0304.01: Strengthening police forensic capacity

This project aims to enhance respect for the rule of law through the introduction of modern scientific methods into police investigative practices. The project will be implemented through "twinning". It will assist in the expansion of crime scene examination training facilities and establish regional centres of excellence for crime scene investigation. Improvements will be made to police forensic laboratories, including the implementation of a quality management system to ISO 17025 standards, and a significant investment in equipment. This will be accompanied by training programmes both for senior investigating officers and first officers attending the scene of a crime. A multi-agency working group will be established to develop and implement a disaster victim identification plan. A performance monitoring unit will also be established.

2.4.2. TR 0304.02: Strengthening institutions in the fight against trafficking in human beings

The aim of this project, which will be implemented through "twinning", is primarily to assist Turkey in the development and promulgation of its strategy to fight trafficking in human beings. Help will be provided in the development of victim support programmes including the development of return and reintegration assistance. The "twin" will also support the development of a comprehensive legislative framework for combating trafficking and strengthening law enforcement (including international cooperation and coordination).

2.4.3. TR 0304.03: Strengthening the fight against money laundering, financial sources of crime and the financing of terrorism

This project will strengthen the capacity of the anti-money laundering system in Turkey. It will assist the Turkish National Police in tracing the financial sources of crime, carrying out major financial investigations, and implementing seizure/confiscation of the proceeds of crime. It will also help the police develop cooperation with national and international institutions involved in the fight against money laundering, terrorism financing and other

financial crimes. The project will mainly be implemented through "twinning" with the "twin" housed in the Ministry of the Interior. An investment component will include support for analytical tools, in particular information technology.

2.4.4. TR 0304.04: Visa policy and practice

The aim of this project is to achieve compliance with visa policy and practice in line with Schengen standards, as set out in the relevant protocol to the Amsterdam Treaty. Primarily implemented through "twinning", the project will address three main areas. The first is assistance in the harmonisation of Turkish visa legislation and practice with that of the EU and assistance in the development of the new Turkish legislative framework on visa issues. The second is strengthening measures for document security through training and equipping Turkey's diplomatic and consular missions to combat forgery. Finally, the project will provide assistance in the development of the new Turkish visa sticker.

2.5. Objective 5: Economic and social cohesion

2.5.1. TR 0305.01: Support to the State Planning Organisation – General Directorate for Regional Development and Structural Adjustment – for strengthening institutional and administrative capacity

The objective of this project is to assist Turkey in strengthening integrated mechanisms for the development and implementation of regional policy and the institutional capacity for both the management and coordination of regional development policies and the implementation of projects supported with EU funds. The project, which will be implemented through "twinning", will support the State Planning Organisation (DPT) in improving the regional and central policy and planning aspects of the implementation of the Accession Partnership, NPAA and the National Development Plan. It will help develop the legal and organisational structures for regional development (including regional development agencies) and those institutions and processes potentially involved in the management of Structural Funds. It will also help improve the capacity for cooperation between central and regional levels in implementing regional development programmes and projects.

2.5.2. TR 0305.02: Regional development in Samsun, Kastamonu and Erzurum NUTS II regions

This project will support the Turkish government in implementing integrated regional development programmes in three NUTS 2 regions: Samsun (provinces of Amasya, Corum, Samsun and Tokat), Kastamonu (provinces of Cankiri, Kastamonu and Sinop) and Erzurum (Erzurum, Erzincan and Bayburt). The project will promote sustainable economic development in the regions concerned and provide experience at regional level of implementing appropriate EU co-financed grant schemes. In each target region the following will be established: a grant scheme for local development initiatives, a grant scheme for SMEs and a small-scale infrastructure grant scheme. Technical assistance will also support the implementation of the programme.

No investment component of the programme will become operational until the twinning covenant implementing project TR 0305.01 is signed. Contracts under the grant schemes may not be signed until the technical assistance team is in place to provide support for implementation and monitoring and the project implementation units in each region are fully established and staffed.

2.5.3. TR 0305.03: CBC with Bulgaria – Joint Small Project Fund

This is a pilot initiative to develop a "cross border cooperation" programme between Turkey and Bulgaria based on the approach of the Phare Cross Border Cooperation Programme regulation. An identical fiche will be included in a future 2003 Phare financing proposal covering Bulgaria's non-Phare and non-EU borders.

A joint small project fund will be established to promote a first phase of "soft" cross border activities. The fund will finance selected small-scale "people-to-people" projects (projects located in the Turkish border region, or from the Turkish JSPF contribution to common Bulgarian-Turkish projects). Grants will only be made available for projects whose immediate objective is non-commercial and not-for-profit.

2.5.4. TR 0305.04: Fashion and textile cluster

The objective of this project is to support, develop and sustain a competitive and innovation-driven textile and clothing industry in Turkey and assist it to withstand global competition. The project will therefore assist the government in developing effective support mechanisms and instruments aimed at SMEs in this sector. It will enhance the capacity of the Istanbul Textile and Apparel Exporters' Association (ITKIB) to provide assistance in technological innovation and skills enhancement to SMEs, stimulating this successful local industry cluster. A technical assistance team will undertake an analysis of the regional clusters (strengths, weaknesses, opportunities, threats) and develop the capacity of ITKIB to lead this cluster. This will include strengthening the regional textile R&D centre and establishing a fashion institute. There will also be an assessment of SME technology needs.

2.6. Objective 6: Project preparation and Community programmes

2.6.1. TR 0306.01: Support activities to strengthen the European integration process

This facility aims at enhancing the ability of the various Turkish institutions concerned to play an active and effective role in the EU pre-accession process.

It will be mainly targeted at increasing the quality of pre-accession projects (Project Preparation component) and at upgrading the skills and knowledge of the staff of various Turkish administrations on EU related issues, thus increasing their ability to implement the NPAA (training in EU affairs and short term technical assistance for acquis related activities). For the latter, the project could be used for TAIEX activities to bridge any gap between those implemented as a result of the 2001 TAIEX programme commitment and those to be contracted as a result of the 2004 budget allocation for TAIEX activities in the remaining candidate countries.

For the preparation of pre-accession projects, this facility will finance the external expertise required for feasibility studies, detailed design of institutional building or investment support projects, environmental impact assessment and the definition of technical specifications and tender documents. In terms of training on EU affairs organised by the NAC and short term technical assistance for acquis related activities, the project will mainly target those institutions (including public bodies and NGOs) closely involved in the pre-accession process. Short term expertise will be provided to the Turkish institutions responsible for legislative alignment and harmonisation of the Turkish regulatory framework with that of the EU.

2.6.2. TR 0306.02: Participation in Community programmes and agencies

This facility will provide co-financing to help Turkey pay its contribution for participating in, among others, the following Community programmes and agencies in 2004: the education programmes (Socrates, Leonardo, Youth), the Sixth Framework Programme for Research and Development, and Customs 2007. Both pre-accession assistance co-financing and participation will take place on the basis of the relevant Association Council decisions or Memoranda of Understanding. As a result, any EC finance not required for 2004 costs would be used to co-finance participation in the same programme in 2005.

2.7. Objective 7: Enlargement communication strategy and assistance with the implementation of the programme

2.7.1. TR 0307.01: Enlargement communication strategy

The purposes of the project are to improve public knowledge and understanding of the European Union and explain the implications of eventual accession. The project will build on the Communication strategy project of 2002 and include the following main actions: standard activities of the EC Representation (website, newsletter, press conferences, etc), capacity building activities for media, support to the information centre in Istanbul, and developing media research and analysis.

2.7.2. TR 0307.02: Essential operational expenditure linked to implementation of the assistance programmes in Turkey

The purposes of this project are to facilitate the advertisement locally of calls for proposals under the assistance programmes in Turkey, to undertake audits of projects when required, and to establish the PERSEUS reporting facility for the decentralised implementation system.

Lessons learned

In designing the 2003 programme, account has been taken of the results of projects programmed in previous years where possible. However, most of these activities focus on socio-economic development objectives and are not directly related to the institution building or acquis focus of the "new wave" of pre-accession financial assistance. Implementation of existing projects is beginning to accelerate due to the deconcentrated approach established at the EC delegation in Ankara in 2002; the key lesson learned from previous years is the need for maturity in project design at the moment of approval – something at the forefront of preparations for the 2003 programme.

Experience with the implementation of Phare programmes in previous years in the other candidate countries and evaluation of these have led to a number of general lessons being learned. These lessons are reflected in the design and implementation of the 2002 national programme for Turkey. The thematic reports on Phare assistance in various sectors over the past six years have also proved useful sources, in particular in fields such as justice and home affairs or public administration reform where EC assistance to Turkey has not previously been targeted or where such support approved in 2002 has not yet been implemented. Pre-accession advisers ("twins") serving in other candidate countries have once again undertaken short missions in Turkey to help design similar projects for the Turkish national programme in the justice and home affairs field. TAIEX support to Turkey has proved to be successful.

The programming of assistance has also benefited from experience from pilot actions funded from three "unallocated institution building" type activities under the Meda programme totalling €25 million since 1999. These projects (1999 Administrative Co-operation, 2001 Administrative Co-operation II and 2001 Overall Allocation) have provided "seed" institution building resources for a wide range of ministries and agencies responsible for the implementation of the acquis. They have also allowed the EC to respond rapidly to needs emerging during the Association Committee sub-committee discussions (including detailed legislative scrutiny).

More specific lessons relating to individual sectors, ministries or project types have also been learned and are reflected in individual project documents.

Overall programme conditionalities

Before the Financing Memorandum between the Commission and the Government of Turkey is signed, the National Aid Co-ordinator will satisfy the Commission that it is taking adequate steps to staff and resource adequately the National Fund, CFCU, and other agencies involved in implementing this programme. All contracts and covenants under this programme will be signed by the CFCU thus necessitating its establishment and subsequent accreditation by the EC prior to signature of any contract under this programme.

Before the Financing Memorandum between the Commission and the Government of Turkey is signed, the National Aid Co-ordinator will confirm the availability of the national co-financing indicated in each project fiche, and the intended means by which pre-accession financial assistance and national co-financing will be combined when projects are contracted.

Any project involving the supply of equipment and works requires national co-financing equivalent to at least 25% of total eligible expenditure under the relevant project, as shown in the corresponding project fiche. If the total cost of such equipment or works is less than the amount envisaged in the fiche, the amount of pre-accession financial assistance will be reduced to maintain the maximum proportion of pre-accession financial assistance in any such project's cost at 75%. If the total cost is greater than the amount envisaged in the fiche, the extra support required will be provided by additional national co-financing.

Before the Financing Memorandum between the Commission and the Government of Turkey is signed, the National Aid Co-ordinator will satisfy the Commission that draft twinning covenants, terms of reference and technical specifications have been prepared or are under preparation, as appropriate, to allow each project to be launched in accordance with the timetable set out in the respective project fiches.

The NAC will ensure that the first meeting of the Joint Monitoring Committee will take place in December 2003.

For any project delivered partly or wholly by twinning, a draft twinning covenant shall be presented to the Commission Delegation for approval within four months of notification of selection of the twinning partner. If no draft covenant is presented within this period, the Commission may re-circulate the project to Member States for selection of a new twinning partner, request the CFCU to tender the project for commercial technical assistance, or cancel the project.

Projects to be implemented through twinning or twinning light require the full commitment and participation of the senior management of the beneficiary institution. In addition to

providing the twinning partner with adequate staff and other resources to operate effectively, the senior management must be fully involved in the development and implementation of the policies and institutional change required to deliver the project results.

For projects involving more than one Turkish ministry or agency, the National Aid Co-ordinator will ensure that effective mechanisms for co-operation and co-ordination between such Ministries or agencies are in place.

3. BUDGET (MILLION EURO, INDICATIVE)

Code	CRIS/DAC Code	Objective	Total EC support	Institution Building	Investment
TR 0301	005-667/ 15063	Addressing the Copenhagen political criteria	9.521	9.194	0.327
TR 0302	005-667/ 15040	Approximation to the acquis communautaire	22.565	11.900	10.665
TR 0303	005-667/ 15040	Strengthening public administration	25.027	17.393	7.634
TR 0304	005-667/ 15030	Justice and home affairs	10.268	5.493	4.865
TR 0305	005-667/ 43040	Economic and social cohesion	45.300	8.300	37.000
TR 0306	005-667/ 43010	Programme preparation and Community programmes	31.319	18.400	12.919
TR 0307	005-667/ 15065	Communications	1.100	1.100	-
		TOTAL	145.1	71.690	73.410

A fuller budget breakdown by project is provided in annex 3.

4. IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS

4.1. a) Financial and project management by the candidate country

The programme will be managed in accordance with the Decentralised Implementation System (DIS) procedures as set out in Article 7 (and annex) of Regulation 2500/2001 and in accordance with the rules set down in Council Regulation 1605/2002 (Financial Regulation) and Commission Regulation 2342/2002 (Implementing Rules of the Financial Regulation).

Objective 7 will, however, not be decentralised.

The National Aid Co-ordinator (NAC) will have overall responsibility for programming and monitoring of pre-accession financial assistance programmes. The National Authorising Officer (NAO) and the Project Authorising Officers (PAO) will ensure that the programmes

are implemented in line with the procedures laid down in the DIS Manual and other instructions of the Commission, and that all contracts required to implement the Financing Memorandum are awarded using the procedures and standard documents defined and most recently published by the European Commission for the implementation of external actions.

The National Fund (NF) in the Undersecretariat of Treasury of Turkey, headed by the NAO, will supervise the financial management of the programme, and will be responsible for reporting to the European Commission. The NAO shall have overall responsibility for financial management of the EC pre-accession financial assistance funds. He shall ensure that the rules, regulations and procedures pertaining to procurement, reporting and financial management as well as Community state aid rules are respected, and that a reporting and project information system is functioning. This includes the responsibility of reporting all suspected and actual cases of fraud and irregularity. The NAO shall have the full overall accountability for the EC pre-accession financial assistance funds of a programme until the closure of the programme.

4.2. b) Project size

All projects will be greater than €2 million, except those in the following areas:

- a) projects focused primarily on institution building where the Turkish ministry of agency concerned has limited absorption capacity and cannot utilise as much as €2m (these projects are implemented through "twinning") and;
- b) a pilot project to establish the first CBC programme in Turkey and two small but technically complex projects in the energy sector.

4.3. c) Contracting and disbursement deadline

All contracts must be concluded by 30 November 2005. In no case can the contracting period exceed 3 years after the date of the global commitment.

All contracts must be executed by 30 November 2006. Budgetary commitments which have not given rise to payments during three years counted from the date of the legal commitment will be decommitted.

4.4. d) Clearance of Accounts Procedure and Recovery of funds

A clearance of accounts procedure in line with Article 53 para 5 of the Financial Regulation¹ and Article 42 of the Implementing Rules of the Financial Regulation² will be put in place.

Any proven irregularity or fraud³ discovered at any time during the implementation of the programme will lead to the recovery of funds by the Commission.

If the implementation of a measure appears not to justify either a part or the whole of the assistance allocated, the Commission is to conduct an appropriate examination of the case, in particular requesting the beneficiary country to submit its comments within a specified period of time and to correct any irregularity.

¹ Council Regulation 1605/2002 of 25 June 2002

² Commission Regulation 2342/2002 of 23 December 2002

³ As defined under number 8a (Audit and anti-fraud measures by the candidate countries) of this document

Following the examination referred to in the previous paragraph, the Commission may reduce, suspend or cancel assistance in respect of the measures concerned if the examination reveals irregularity, an improper combination of funds or a failure to comply with one of the conditions in the Financing Memorandum and in particular any significant change affecting the nature or conditions of implementation of the measure for which the Commission's approval has not been sought. Any reduction or cancellation of the assistance is to give rise to recovery of the sums paid.

Where the Commission considers that an irregularity has not been corrected or that all or part of an operation does not justify either all or part of the assistance granted to it, the Commission is to conduct a suitable examination of the case and request the beneficiary country to submit its comments within a specified period. After the examination, if the beneficiary country has undertaken no corrective measures, the Commission may:

- a) reduce or cancel any advance;
- b) cancel all or part of the assistance granted to the measure.

The Commission is to determine the size of a correction taking into account the nature of the irregularity and the extent of any failures in the management and control systems.

Any funds not used by the expiry date of the programme will be recovered by the Commission. A final written declaration with supporting documentation shall be issued by the NAO two months after all payments have been made showing the total amount contracted and disbursed. A final bank reconciliation showing the existing balances in the NF/IA/CFCU shall also be enclosed.

Notwithstanding the recovery of unused and ineligible funds after expiry of the Financing Memorandum, a complementary recovery order may be issued after the final audit of the reliability and consistency of contracts and disbursements as well as their compliance with the provisions of the Financing Memorandum has been carried out, taking into account the independent opinion of the final audit.

The National Authorising Officer will ensure the reimbursement of any unused funds or any sum wrongly paid within sixty calendar days of the date of notification. If the NAO does not repay the amount due to the Community, the beneficiary country shall refund this amount to the Commission. Interest on account of late payments shall be charged on sums not repaid by applying the rules specified in the Financial Regulation governing the Community Budget.

4.5. e) Financial Flows

The Commission will transfer funds to the NF in accordance with the Memorandum of Understanding signed between the Commission and the Government of Turkey in February 2002. Funds will be transferred following requests from the NAO onto a separate bank account, denominated in Euro, which will be opened and managed by the NF in the Central Bank.

4.5.1. aa) Transfer of funds to the National Fund

A first transfer of up to 20% of the funds to be managed locally⁴ representing pre-financing⁴ will be sent to the NF following signature of the Financing Memorandum and the Financing Agreements (FAs) between the NF and the Implementing Agencies (IAs)/Central Finance and Contracts Unit (CFCU). The provisions foreseen in Articles 2 and 12 of the MoU on the NF must also be met. Furthermore, the NAO must submit to the Commission the designation of the PAOs and a description of the system put in place, highlighting the flow of information between the NF and the IA/CFCU and the manner in which the payment function will be carried out.

Two further transfers of up to 30% each of the funds to be managed locally⁴ will be made. The second transfer will be triggered when 5% of the budget⁵ has been disbursed by the IAs and the CFCU. The third transfer may be requested when 35% of the total budget⁴ in force has been disbursed. A fourth transfer will be made when 70% of the total budget⁴ in force is disbursed and when all expenditure has been incurred (i.e. fully contracted). No later than 2 months after all payments have been made the National Fund will submit a final declaration of expenditure, which will trigger a balancing operation of all transfers against final certified expenditure incurred, which at that point will be equal to payments made (closure of expenditure)⁵.

Exceptionally the NAO may request an advance payment of more than the percentages mentioned above in accordance with the procedures laid down in the aforesaid Memorandum of Understanding. Save for express prior authorisation from the Commission HQ, no interim payments may be made if the trigger points mentioned above have not been respected.

4.5.2. bb) Transfer of funds to the implementing agencies

The National Fund will transfer funds to IAs, including the Central Financing and Contracting Unit (CFCU), in accordance with Financing Agreements (FAs) signed between the NFs and the IAs/CFCU where applicable. Bank accounts for sub-programmes shall be opened in the name of the relevant Implementing Agency/CFCU in charge of the financial administration of the sub-programme in line with Article 12 of the MoU on the establishment of the National Fund.

Under DIS, each individual FA will be endorsed in advance by the European Commission. In cases where the NF is itself the paying agent for the CFCU/IA there will be no transfer of funds from the NF to the CFCU/IA. The CFCU and the IAs must each be headed by a Programme Authorising Officer (PAO) appointed by the NAO after consultation with the NAC. The PAO will be responsible for all the operations carried out by the relevant CFCU/IA.

For those contracts with funds retained for a warranty period, the overall total of funds related to those contracts, as calculated by the PAO and established by the Commission, will be paid to the Implementing Agency before the official closure of the programme. The Implementing Agency assumes full responsibility of depositing the funds until final payment is due and for ensuring that said funds will only be used to make payments related to the retention clauses.

⁴ excluding the amount foreseen for the Community programmes

⁵ as defined in Article 81.1.b) of the Financial Regulation

⁶ as defined in Article 105 of the Implementing Rules

The Implementing Agency further assumes full responsibility towards the contractors for fulfilling the obligations related to the retention clauses. Funds not paid out to the contractors after final payments have been settled shall be reimbursed to the Commission. An overview of the use of funds deposited on warranty accounts - and notably of the payments made out of them - and of interests accrued will annually be provided by the NAO to the Commission.

4.5.3. cc) Transfer of funds to the National Fund for participation in Community programmes and agencies

A single advance will be made to the National Fund to cover the full amount of the pre-accession financial assistance part of the financial contribution for participation in Community programmes and agencies. This advance will be made following signature of the Financing Memorandum and upon request from the National Fund.

This advance is separate from the advances made for the rest of the programme. However, it should be noted that the pre-accession financial assistance contribution for each programme will only be transferred when the Association Council Decision or Memorandum of Understanding establishing the terms and conditions for participation in that programme is in force.

If there is a delay in the entry into force of some of the Memoranda of Understanding, the payment to the National Fund may be divided into two or more tranches, so that 100% of the funds necessary for the programmes in force can be transferred immediately.

The National Fund will be responsible for transferring the funds back to the Commission, following the call for funds of the Commission's Directorate General responsible for the programmes concerned and within the deadlines requested.

4.5.4. dd) Interest

In principle, all bank accounts⁶ will be interest bearing. Interest will be reported to the European Commission. If the Commission so decides, on the basis of a proposal from the NAO, interest may be reinvested in the programme.

4.6. f) Implementing Agencies will be responsible for sub-programmes as follows:

The Central Finance and Contracting Unit (CFCU) of the Prime Ministry will be the Implementing Agency for all programmes and sub-programmes.

In addition, for Turkey, payments in respect of participation in EC programmes and agencies will be made by the National Fund directly.

4.7. g) Environmental Impact Assessment and nature conservation

The procedures for environmental impact assessment as set down in the EIA-directive⁷ are fully applicable for all investment projects under the pre-accession financial assistance programme. If the EIA Directive has not yet been fully transposed, the procedures should be similar to the ones established in the above-mentioned directive. If a project would fall within

⁶ in particular, but not exclusively, accounts run by the NF, the CFCU and IAs

⁷ DIR 85/337/EEC, OJ L 175/40, 5.7.1985; as amended by DIR 97/11/EEC, OJ L 73/5, 14.3.1997

the scope of annex I or annex II of the EIA Directive, the carrying out of the EIA procedure must be documented.⁸

If a project is likely to affect sites of nature conservation importance, an appropriate assessment according to Article 6 of the Habitats Directive⁹ must be documented¹⁰.

All investment projects shall be carried out in compliance with the relevant Community environmental legislation. The project fiches will contain specific clauses on compliance with the relevant EU legislation in the field of the environment according to the type of activity carried out under each investment project.

4.8. b) Special rules for certain components for the programme

Twining

The amounts earmarked for twinning projects will cover the eligible costs (as set down in the DIS instructions) for implementing the work plan agreed between the Member State and the applicant country. The eligible costs may include costs incurred by the selected Member State during the preparation of the twinning covenant in the period between signature of the Financing Memorandum and the final notification of the financing approval of the covenant.

The first consolidated draft of twinning covenants must be submitted to the EC Representation within three months of the Representation's notification to the Member States of their selection as twinning partner. Failure to meet this deadline may result in a decision by the Commission to re-circulate the relevant project fiche.

Grant Schemes

For grant schemes in the field of economic and social cohesion the precise implementation arrangements will be specified in the relevant project fiches in line with the following principles:

- the procedures and formats to be used in the implementation of the schemes and award of the grants will follow the provisions of the Practical Guide. In particular, due care will be given to the selection process of the beneficiary projects, which has to be done at technical level through selection committees composed of experts appointed by the authorities which are co-financing the schemes as well as by the relevant administrations and interest groups involved in the schemes,
- The competent PAO for the programme under which the grant scheme is financed has to retain his/her contractual and financial responsibility for the implementation of the schemes. In particular, the PAO has to formally approve the call for proposals, application forms, evaluation criteria, as well as the selection process and results. The PAO has also to sign the grant contracts with the beneficiaries and to ensure adequate monitoring and financial control under his/her authority and responsibility. With this reservation, the management of the schemes can be decentralised from the PAO to the appropriate bodies at sectoral or regional level,

⁸ in Annex EIA to the corresponding investment project fiche

⁹ DIR 92/43/EEC; OJ 206/7; 22.7.1992

¹⁰ in Annex Nature Conservation to the corresponding investment project fiche

- The ex ante approval of the Commission Representation in Ankara will be required for the call for proposals, application forms, evaluation criteria, the selection procedures (including the composition of the committees) and results (list of projects to be funded). The grant contracts signed by the PAO will be subject to the ex-ante control of the EC Representation.
- The implementation of selected projects through the provision of works, supplies, services and grant sub-contracted by the final beneficiaries of the individual grants shall be subject to the procurement regulations in the Practical Guide.
- Following a positive assessment of the Implementing Agency's capacity to operationally and financially manage the schemes in a sound and efficient manner (cf. Section 11 and Annex 4 of the 2003 PHARE Programming Guide), the Commission Representation may decide to waive its ex ante approval of sub-contracting procedures above €300,000 carried out by final beneficiaries of individual grants. The detailed provisions governing the role of the Representation in the above mentioned sub-contracting phase will be specified, as appropriate, in the exchange of letters between the Representation and the National Authorities following the above mentioned assessment exercise.
- Grant schemes will not involve projects for which the EC contribution is more than €2 million and less than €50,000. This lower limit may be waived as a result of the above-mentioned assessment of the Implementing Agency's capacity of giving assurance of sound financial management. This lower limit is not applicable in the case of NGOs, projects TR 0301.02, TR 0305.02 or TR 0305.03 (CBC, see below).
- The financial commitments in pre-accession financial assistance terms will be effected at the date of signature of the grant contracts by the competent PAO. The projects should be fully implemented before the expiry date for contract execution of the present Financing Memorandum.
- The Small Project Fund of the CBC project in this national programme will finance projects below €50,000 (EC contribution). It will not include physical investments other than small infrastructure not generating substantial revenue. For the CBC Small Project Fund, up to 7% of the EC contribution may be used for expenditure related to the preparation, selection, appraisal and monitoring of the assistance.

Direct agreements

Under TR 0301.02 (Development of human rights, democracy and citizenship education), a direct grant contract to be signed between the Contracting Authority and the Ministry of National Education will be used to implement the individual interschool activities element of the project (total EC budget €200,000).

Under TR 0303.01 (Customs modernisation project) the e-plate scanning system, vehicle tracking system and crypto-devices have been specially designed and developed by TUBITAK for the Undersecretariat of Customs under a World bank funded project and have been integrated into other programmes. The new equipment and machinery to be supplied within the scope of this project therefore complements existing infrastructure must be compatible. The unique design and development of the existing equipment necessitates the provision of new equipment and software also by TUBITAK within the scope of the three sub-components (e-Plate Scanning System, Vehicle Tracking System and Crypto Devices).

Under TR 0303.03 (Synchronisation of the Turkish power system with the UCTE) the conduct of static and stability studies to assess the impacts of Turkey's interconnection on the regional and UCTE systems shall be directly contracted to UCTE. Prior to taking a decision concerning the extension of the UCTE system to cover new regions, UCTE asks for the conduct of static and stability studies in order to assess the possible impacts of new extension on the regional and UCTE systems. This is essential to ensure the continuity of the smooth functioning of the entire UCTE system. In order to achieve consistent and reliable results from these studies, UCTE requires such studies to be conducted by itself.

5. MONITORING AND ASSESSMENT

Project implementation will be monitored through the Joint Monitoring Committee (JMC). It includes the NAO, the NAC and the Commission services. The JMC will meet at least once a year to review all pre-accession financial assistance funded programmes in order to assess their progress towards meeting the objectives set out in Financing Memoranda and the Accession Partnership. The JMC may recommend a change of priorities and/or the re-allocation of pre-accession financial assistance funds.

The JMC will be assisted by Sectoral Monitoring Sub-Committees (SMSC) which will include the NAC, the PAO of each IA (and of the CFCU where applicable) and the Commission services. The SMSC will review in detail the progress of each programme, including its components and contracts, assembled by the JMC into suitable monitoring sectors. Each sector will be supervised by one SMSC on the basis of regular monitoring reports produced by the Implementing Agency, and interim evaluations undertaken by independent evaluators. The SMSC will put forward recommendations on aspects of management and design, ensuring these are effected. The SMSC will report to the JMC, to which it will submit overall detailed opinions on all pre-accession financial assistance funded programmes in its sector.

The Commission services shall ensure that an ex-post evaluation is carried out after completion of the national programme.

6. AUDIT AND ANTI-FRAUD MEASURES

6.1. a) By the candidate countries¹¹

Each year an audit plan and a summary of the findings of the audits carried out shall be sent to the Commission. Audit reports shall be at the disposal of the Commission.

Appropriate financial control shall be carried out by the competent national financial control authority with respect to the implementation of the programme.

Beneficiary countries shall ensure investigation and satisfactory treatment of suspected and actual cases of fraud and irregularity following national or Community controls.

Irregularity shall mean any infringement of a provision of Community law¹², this Financing Memorandum or ensuing contracts or resulting from an act or omission by an economic

¹¹ in accordance with the rules set down in Article 54 of the Financial Regulation

operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities or budgets managed by them, either by reducing or losing revenue accruing from own resources collected directly on behalf of the Communities, or by an unjustified item of expenditure.

Fraud shall mean any intentional act or omission relating to:

- (i) the use or presentation of false, incorrect or incomplete statements or documents, which has as its effect the misappropriation or wrongful retention of funds from the general budget of the European Communities or budgets managed by, or on behalf of, the European Communities,
- (ii) non-disclosure of information in violation of a specific obligation, with the same effect,
- (iii) the misapplication of such funds for purposes other than those for which they are originally granted.

The national authorities shall ensure the functioning of a control and reporting mechanism equivalent to the one foreseen in Commission Regulation 1681/94¹³.

In particular, all suspected and actual cases of fraud and irregularity as well as all measures related thereto taken by the national authority must be reported to the Commission services without delay. Should there be no suspected or actual cases of fraud and irregularity to report, the beneficiary country shall inform the Commission of this fact within two months following the end of each quarter.

6.2. b) By the Commission

All financing memoranda as well as the resulting contracts are subject to supervision and financial control by the Commission (including the European Anti-fraud Office) and audits by the Court of Auditors. This includes on-the-spot checks and measures such as ex-ante verification of tendering and contracting carried out by the Representation in the candidate country concerned.

In order to ensure efficient protection of the financial interests of the Community, the Commission may conduct on-the-spot checks and inspections in accordance with the procedures foreseen in Council Regulation (Euratom, EC) No. 2185/96¹⁴.

The accounts and operations of the National Fund, and, where applicable, the CFCU and all relevant Implementing Agencies may be checked at the Commission's discretion by an outside auditor contracted by the Commission without prejudice to the responsibilities of the Commission and the European Union's Court of Auditors as referred to in the "General Conditions relating to the Financing Memorandum" attached to the Framework Agreement.

7. VISIBILITY AND PUBLICITY

The appropriate Programme Authorising Officer will be responsible for ensuring that the necessary measures are taken to ensure appropriate publicity for all activities financed from the programme. This will be done in close liaison with the Commission Representation. Further details are set down in the Annex "Visibility/Publicity" (enclosed).

¹² defined as the entirety of Community rules applicable between the Parties of the Financing Memorandum (for example the EC-Turkey Association Agreement, the framework Agreement, the Memorandum of Understanding on the establishment of the National Fund, etc).

¹³ OJ L 178; 12.7.94, p. 43-46

¹⁴ OJ L 292; 15.11.1996; p. 2-5

8. SPECIAL CONDITIONS

In the event that agreed commitments are not met for reasons which are within the control of the Government of Turkey, the Commission may review the programme with a view, at the Commission's discretion, to cancelling all or part of it and/or to reallocate unused funds for other purposes consistent with the objectives of the pre-accession financial assistance programme.

ANNEX I

SUMMARY PROJECT FICHES

TR 0301.01	Strengthening the accountability of the police
TR 0301.02	Development of human rights, democracy and citizenship education
TR 0301.03	Improving cooperation between NGOs and the public sector
TR 0302.01	Conformity assessment (new approach directives)
TR 0302.02	Market surveillance (telecommunications sector)
TR 0302.03	Air quality, chemicals and waste management
TR 0302.04	Public internal financial control
TR 0302.05	Strengthening the audit capacity of the Turkish Court of Accounts
TR 0302.06	Reinforcing the capacity for insurance regulation
TR 0302.07	Strengthening the public procurement system in Turkey
TR 0303.01	Customs modernisation
TR 0303.02	Fisheries – alignment to the acquis
TR 0303.03	Synchronisation of the Turkish power system with the UCTE
TR 0303.04	EMRA Regulatory Information System
TR 0303.05	Assistance to BOTAS on gas transmission and transit
TR 0303.06	Improvement of energy efficiency in Turkey
TR 0303.07	Turkish rail sector re-structuring and strengthening
TR 0303.08	Investment Promotion Agency
TR 0304.01	Strengthening police forensic capacity
TR 0304.02	Strengthening institutions in the fight against trafficking in human beings
TR 0304.03	Strengthening the fight against money laundering
TR 0304.04	Visa policy and practice
TR 0305.01	Strengthening the institutional capacity of the State Planning Organisation
TR 0305.02	Regional development in Samsun, Kastamonu and Erzurum
TR 0305.03	CBC with Bulgaria – Joint Small Project Fund
TR 0305.04	Fashion and textile cluster
TR 0306.01	Support activities to strengthen the European integration process
TR 0306.02	Participation in Community programmes and agencies
TR 0307.01	Engagement communication strategy
TR 0307.02	Essential operational expenditure linked to implementation of the assistance programmes in Turkey

ANNEX 2

INDICATIVE CUMULATIVE QUARTERLY CONTRACTING SCHEDULE (million Euro)

YEAR	2004				2005				2006			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
TR 0301: Addressing the Copenhagen political criteria		8.8	8.8	9.0	9.0	9.0	9.0	9.5	9.5	9.5	9.5	9.5
TR 0302: Approximation to the acquis	10.7	18.3	22.4	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6	22.6
TR 0303: Strengthening public administration	23.7	23.7	23.7	23.7	23.7	23.7	25.0	25.0	25.0	25.0	25.0	25.0
TR 0304: Justice and home affairs		5.4	5.4	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
TR 0305: Economic and social cohesion	3.0	14.9	23.0	30.2	37.4	42.6	45.3	45.3	45.3	45.3	45.3	45.3
TR 0306: Project preparation and Community programmes	27.8	28.1	28.3	29.3	29.8	30.3	30.8	31.3	31.3	31.3	31.3	31.3
TR 0307: Communication	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
TOTAL CUMULATIVE	66.3	100.3	112.7	126.2	133.9	139.6	144.1	145.1	145.1	145.1	145.1	145.1

INDICATIVE CUMULATIVE QUARTERLY DISBURSEMENT SCHEDULE (million Euro)

YEAR	2004				2005				2006			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
TR 0301: Addressing the Copenhagen political criteria		1.1	3.1	4.2	5.1	6.1	6.9	7.6	8.3	8.9	9.4	9.5
TR 0302: Approximation to the acquis	0.6	5.4	11.3	14.8	15.9	18.5	19.8	21.3	22.0	22.6	22.6	22.6
TR 0303: Strengthening public administration	0.1	10.6	12.3	13.2	13.9	15.8	19.8	22.0	22.7	24.2	24.2	25.0
TR 0304: Justice and home affairs			2.1	2.7	4.5	7.2	8.9	9.1	9.4	9.7	10.3	10.3
TR 0305: Economic and social cohesion	1.5	3.8	16.1	24.2	31.6	39.7	43.4	44.9	45.3	45.3	45.3	45.3
TR 0306: Project preparation and Community programmes	6.7	21.4	21.6	28.3	29.3	29.8	30.3	30.8	31.3	31.3	31.3	31.3
TR 0307: Communication	0.1	0.5	0.7	1.0	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
TOTAL CUMULATIVE	9.0	42.8	67.2	88.4	101.4	118.2	130.2	136.8	140.1	143.1	144.2	145.1

In the schedules, totals may not correspond exactly due to rounding errors.

ANNEX 3

BUDGET BREAKDOWN BY PROJECT (million Euro)

Project code	Objective and projects	Total EC	Institutional	Investment	Co-financing
OBJECTIVE 1		9.521	9.194	0.327	0.109
TR 0301 01	Strengthening the accountability of the police	2.521	2.344	0.177	0.059
TR 0301 02	Development of human rights, democracy and citizenship education	5.600	4.850	0.750	0.750
TR 0301 03	Improving cooperation between NGOs and the public sector	2.000	2.000	-	-
OBJECTIVE 2		22.568	11.900	10.665	4.325
TR 0302 01	Customs assessment (new approach directives)	4.970	1.200	3.770	2.030
TR 0302 02	Market surveillance (telecommunications sector)	3.580	-	3.580	1.100
TR 0302 03	Air quality, chemicals and waste management	5.450	4.400	1.050	0.350
TR 0302 04	Public internal financial control	2.700	1.800	0.900	0.400
TR 0302 05	Strengthening the audit capacity of the Turkish Court of Accounts	1.350	1.200	0.150	0.050
TR 0302 06	Reinforcing the capacity for insurance regulation	2.825	2.000	0.825	0.275
TR 0302 07	Strengthening the public procurement system in Turkey	1.690	1.500	0.190	0.130
OBJECTIVE 3		25.027	17.233	7.634	2.578
TR 0303 01	Customs modernization	5.406	1.000	4.406	1.469
TR 0303 02	Fisheries - alignment to the acquis	6.160	4.866	1.293	0.434
TR 0303 03	Synchronisation of the Turkish power system with the UCTE	1.557	1.300	0.257	0.013
TR 0303 04	EMPA Regulatory Information System	1.050	0.945	0.105	0.035
TR 0303 05	Assistance to BISTAS on gas transmission and transit	1.800	1.800	-	-
TR 0303 06	Improvement of energy efficiency in Turkey	1.250	1.250	-	-
TR 0303 07	Turkish rail sector re-structuring and strengthening	4.264	2.832	1.432	0.477
TR 0303 08	Investment Protection Agency	3.751	3.400	0.351	0.150
OBJECTIVE 4		10.248	5.481	4.865	1.621
TR 0304 01	Strengthening police forensic capacity	5.236	1.634	3.602	1.209
TR 0304 02	Strengthening institutions in the fight against trafficking in human beings	1.200	1.200	-	-
TR 0304 03	Strengthening the fight against money laundering	2.057	1.225	0.832	0.277
TR 0304 04	Visa policy and practice	1.755	1.342	0.413	0.144
OBJECTIVE 5		45.300	8.300	37.000	12.330
TR 0305 01	Strengthening the institutional capacity of the State Closing Organisation	0.800	0.800	-	-
TR 0305 02	Regional development in Samsun, Trabzon and Erzurum	40.000	1.000	39.000	12.330
TR 0305 03	CDC with Bulgaria - Invest Small Project Fund	0.500	0.500	-	-
TR 0305 04	Fisheries and textile cluster	4.000	4.000	-	-
OBJECTIVE 6		31.319	18.400	12.919	57.381
TR 0306 01	Support activities to strengthen the integration process	4.000	4.000	-	-
TR 0306 02	Participation in Community programmes and agencies	27.319	14.400	12.919	57.381
OBJECTIVE 7		1.100	1.100	-	-
TR 0307 01	Two-generational communication strategy	1.000	1.000	-	-
TR 0307 02	Essential expenditure linked to implementation of the programmes	0.100	0.100	-	-
TOTAL		145.1	71.690	73.410	38.344

ANNEX 4

LIST OF PROJECTS INVOLVING TWINNING

Table 1: Projects to be delivered wholly or partly by Conventional Twinning

Project code	Twinning code	Project title
TR 0301.01	TR03-JII-01	Strengthening the accountability of the police
TR 0302.01	TR03-EC-01	Conformity assessment (new approach directives)
TR 0302.03	TR03-EN-01	Air quality, chemicals and waste management
TR 0302.04	TR03-FI-01	Public internal financial control
TR 0302.05	TR03-FI-02	Strengthening the audit capacity of the Turkish Court of Accounts
TR 0302.06	TR03-FI-03	Reinforcing the capacity for insurance regulation
TR 0302.07	TR03-FI-04	Strengthening the public procurement system in Turkey
TR 0303.01	TR03-FI-05	Customs modernisation
TR 0303.02	TR03-AG-01	Fisheries – alignment to the acquis
TR 0303.06	TR03-EY-01	Improvement of energy efficiency in Turkey
TR 0303.07	TR03-TR-01	Turkish rail sector re-structuring and strengthening
TR 0303.08	TR03-FJ-06	Investment Promotion Agency
TR 0304.01	TR03-JII-02	Strengthening police forensic capacity
TR 0304.02	TR03-JII-03	Fight against trafficking in human beings
TR 0304.03	TR03-JII-04	Strengthening the fight against money laundering
TR 0304.04	TR03-JII-05	Visa policy and practice
TR 0305.01	TR03-SPP-01	Strengthening capacity of State Planning Organisation

Table 2: Projects to be delivered wholly or partly by Twinning Light

Project code	Twinning code	Project title
Not applicable		

ANNEX ON INFORMATION AND PUBLICITY FOR THE PRE-ACCESSION
PROGRAMMES OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

1. Objective and scope

Information and publicity measures concerning assistance from the European Community pre-accession programmes are intended to increase public awareness and transparency of EU action and to create a consistent image of the measures concerned in all applicant countries. Information and publicity shall concern measures receiving a contribution from the pre-accession programme.

2. General principles

The appropriate Programme Authorising Officer in charge of the implementation of Financing Memoranda, and other forms of assistance shall be responsible for publicity on the spot. Publicity shall be carried out in co-operation with the EC Delegations, which shall be informed of measures taken for this purpose.

The competent national and regional authorities shall take all the appropriate administrative steps to ensure the effective application of these arrangements and to collaborate with the EC Delegations on the spot.

The information and publicity measures described below are based on the provisions of the regulations and decisions applicable to the Structural Funds. They are:

- Regulation (EEC) 1159/2000 Official Journal of the European Communities No L130/30, 31 May 2000,
- Commission Decision of 31 May 1994; Official Journal of the European Communities No L 152/39, 18 June 1994.

Specific provisions concerning ISPA are included in:

- Commission Decision of 22nd June 2001, Official journal of the European Communities No L182/58

Information and publicity measures must comply with the provisions of the above mentioned regulation and decision. A manual on compliance is available to national, regional and local authorities from the EC Delegation in the country concerned.

3. Information and publicity concerning pre-accession programmes

Information and publicity shall be the subject of a coherent set of measures defined by the competent national, regional and local authorities in collaboration with the EC Delegations for the duration of the Financing Memorandum and shall concern both programmes and other forms of assistance.

The costs of information and publicity relating to individual projects shall be met from the budget for those projects.

When pre-accession programmes are implemented, the measures set out at (a) and (b) below shall apply:

(a) The competent authorities of the applicant countries shall publish the content of programmes and other forms of assistance in the most appropriate form. They shall ensure that such documents are appropriately disseminated and shall hold them available for interested parties. They shall ensure the consistent presentation throughout the territory of the applicant country of information and publicity material produced.

(b) Information and publicity measures on the spot shall include the following:

(i) In the case of infrastructure investments with a cost exceeding EUR 1 million:

- billboards erected on the sites, to be installed in accordance with the provisions of the regulation and decision mentioned in paragraph 2 above, and the technical specifications of the manual to be provided by the EC Delegation in the country concerned.
- permanent commemorative plaques for infrastructures accessible to the general public, to be installed in accordance with the provisions of the regulation and decision mentioned in paragraph 2 above, and the technical specifications of the manual to be provided by the EC Delegation in the country concerned.

(ii) In the case of productive investments, measures to develop local potential and all other measures receiving financial assistance from pre-accession programmes:

- measures to make potential beneficiaries and the general public aware of pre-accession assistance, in accordance with the provisions cited at paragraph 3(b)(i) above.
- measures targeting applicants for public aids part-financed by pre-accession assistance in the form of an indication on the forms to be filled out by such applications, that part of the aid comes from the EU, and specifically, the pre-accession programme in accordance with the provisions outlined above.

4. Visibility of EU assistance in business circles and among potential beneficiaries and the general public

4.1 Business circles

Business circles must be involved as closely as possible with the assistance, which concerns them most directly.

The authorities responsible for implementing assistance shall ensure the existence of appropriate channels for disseminating information to potential beneficiaries, particularly SMEs. These should include an indication of the administrative procedures to be followed.

4.2 Other potential beneficiaries

The authorities responsible for implementing assistance shall ensure the existence of appropriate channels for disseminating information to all persons who benefit or

could benefit from measures concerning training, employment or the development of human resources. To this end, they shall secure the co-operation of vocational training bodies involved in employment, business and groups of business, training centres and non-governmental organisations.

Forms

Forms issued by national, regional or local authorities concerning the announcement of, application for and grant of assistance intended for final beneficiaries or any other person eligible for such assistance shall indicate that the EU, and specifically the relevant pre-accession programme, is providing financial support. The notification of aid sent to beneficiaries shall mention the amount or percentage of the assistance financed by the programme in question. If such documents bear the national or regional emblem, they shall also bear the EU logo of the same size.

4.3 The general public

The media

The competent authorities shall inform the media in the most appropriate manner about actions co-financed by the EU, and pre-accession programmes in particular. Such participation shall be fairly reflected in this information.

To this end, the launch of operations (once they have been adopted by the Commission) and important phases in their implementation shall be the subject of information measures, particularly in respect of regional media (press, radio and television). Appropriate collaboration must be ensured with the EC Delegation in the applicant country.

The principles laid down in the two preceding paragraphs shall apply to advertisements such as press releases or publicity communiqués.

Information events

The organisers of information events such as conferences, seminars, fairs and exhibitions in connection with the implementation of operations part-financed by the pre-accession programmes shall undertake to make explicit the participation of the EU. The opportunity could be taken of displaying the European flags in meeting rooms and the EU logo upon documents depending on the circumstances. The EC Delegation in the applicant country shall assist, as necessary, in the preparation and implementation of such events.

Information material

Publications (such as brochures and pamphlets) about programmes or similar measures financed or co-financed by pre-accession programmes should, on the title page, contain a clear indication of the EU participation as well as the EU logo where the national or regional emblem is used.

Where such publications include a preface, it should be signed by both the person responsible in the applicant country and, for the Commission, the Delegate of the Commission to ensure that EU participation is made clear.

Such publications shall refer to the national and regional bodies responsible for informing interested parties.

The above-mentioned principles shall also apply to audio-visual material.

5. Special arrangements concerning billboards, commemorative plaques and posters

In order to ensure the visibility of measures part-financed by the pre-accession programmes, applicant countries shall ensure that the following information and publicity measures are complied with:

Billboards

Billboards providing information on EU participation in the financing of the investment should be erected on the sites of all projects in which EU participation amounts to EUR 1 million or more. Even where the competent national or regional authorities do not erect a billboard announcing their own involvement in financing the EU assistance must nevertheless be announced on a special billboard. Billboards must be of a size which is appreciable to the scale of operation (taking into account the amount of co-financing from the EU) and should be prepared according to the instructions contained in the technical manual obtainable from EC Delegations, referred to above.

Billboards shall be removed not earlier than six months after completion of the work and replaced, wherever possible, by a commemorative plaque in accordance with the specifications outlined in the technical manual referred to above.

Commemorative plaques

Permanent commemorative plaques should be placed at sites accessible to the general public (congress centres, airports, stations, etc.). In addition to the EU logo, such plaques must mention the EU part financing together with a mention of the relevant pre-accession programme.

Where a national, regional or local authority or another final beneficiary decides to erect a billboard, place a commemorative plaque, display a poster or take any other step to provide information about projects with a cost of less than EUR 1 million, the EU participation must also be indicated.

6. Final provisions

The national, regional or local authorities concerned may, in any event, carry out additional measures if they deem this appropriate. They shall consult the EC Delegation and inform it of the initiatives they take so that the Delegation may participate appropriately in their realisation.

In order to facilitate the implementation of these provisions, the Commission, through its Delegations on the spot, shall provide technical assistance in the form of guidance on design requirements, where necessary. A manual will be prepared in the relevant national language, which will contain detailed design guidelines in electronic form and this will be available upon request.